



ЭФФЕКТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	Уменьшение затрат предпринимателей на соответствие установленным государством требованиям, более эффективное использование сэкономленных средств, кардинальное уменьшение количества коррупционных проявлений. Соответственно, повышение инвестиционной привлекательности страны, в особенности для МСБ.	1.1 Ускорить полноценное внедрение возможности оказания государственных услуг и взаимодействия с госорганами электронным методом , тем самым минимизировав влияние человеческого фактора (включая подачу документов, оплату пошлин, штрафов, переписку, сдачу налоговой отчетности и т.д.)
2. ЭФФЕКТИВНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	Сокращение дублирующих функций госорганов и оптимизация их структуры позволит правительству максимально сконцентрировать ресурсы на ключевых государственных услугах и послужит снижению объема регулирования, что позволит предпринимателям вести свой бизнес с минимальным вмешательством со стороны государства.	1.1 Исключить дублирующие и нецелесообразные функции и штатные единицы госорганов, а при необходимости и упразднить отдельные органы с тем, чтобы сконцентрировать ресурсы на ключевых услугах и освободить ресурсы для использования в частном секторе. 1.2 Создать конкурентоспособные условия труда и его оплаты для госслужащих и других работников, финансируемых из госбюджета
3. ГАРМОНИЗИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО С МИНИМАЛЬНЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ.	Экономия времени и уменьшение затрат предпринимателей на поиск толкования неоднозначных норм законодательства, снижение вероятности коррупционных проявлений при исполнении и толковании закона.	3.1. Продолжить и усилить работу по исключению противоречий и пробелов в законодательстве, а также по де-регуливанию бизнес-среды , упрощению административных процедур для бизнеса. 3.3. При работе с проектами законов и регулирующих актов на постоянной основе отрабатывать систему используемых понятий, терминов, пользоваться ими последовательно во всех однородных нормативных актах. 3.4. Внедрить систему обязательного согласования проектов нормативных актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, с соответствующими бизнес-ассоциациями.
4. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (АРВ)	Повышение качества и эффективности принимаемых нормативных актов, большее вовлечение общества в процесс обсуждения (в случае полноценного его распространения).	5.1. Обеспечить конкурентоспособное финансирование подразделения/органу по проведению АРВ , создав возможность для привлечения достаточного количества экспертов соответствующей квалификации (возможно включив в процесс представителей бизнес-сообщества). 5.2. Обеспечить полноценное и своевременное распространение информации об итогах АРВ заинтересованным сторонам.
5. КОНСТРУКТИВНЫЕ ПРОВЕРКИ	Если оптимально сократить количество инспекций и если изменится их подход дабы инспекторы не просто контролировали и всячески находили нарушения а наоборот содействовали бизнесу соблюдать нормативы, то это сократило бы временные затраты бизнеса и создало лучшие условия для защиты общественной безопасности и окружающей среды.	6.1 Изменить мотивации инспекторов с тем, чтобы они были заинтересованы в оказании помощи компаниям в соблюдении нормативов вместо поиска нарушений для взимания штрафов или взятки. 6.2 Резкое сократить проверки малого бизнеса. Регулирование должно быть нацелено на достижение самостоятельного соблюдения нормативов со стороны бизнеса. Только два инспектирующих органа должны иметь право проводить проверки малого бизнеса - орган по доходам (включая налоги, таможенную, Социальный фонд) и единый орган общественной и экологической безопасности.



СВОБОДА ОТ КОРРУПЦИИ

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. ТЩАТЕЛЬНЫЙ ОТБОР И ДОСТОЙНОЕ МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОССЛУЖАЩИХ	Профессионалы будут более эффективно исполнять свои обязанности, а достойные условия работы избавят их от необходимости искать неофициальные источники заработка и уменьшат соблазн вовлекаться в коррупцию.	<p>1.1 Обеспечить конкурентоспособные условия труда и его оплаты для госслужащих, тем самым сводя на нет материальную нужду как одну из причин коррупции среди чиновников и стимулируя привлечение высококвалифицированных кадров на государственную службу и в бюджетные организации.</p> <p>1.2 Увеличить финансирование учебных заведений и совершенствовать систему подготовки кадров для госслужбы (особенно в учебных заведениях МВД, для ГKNБ и ГП КР).</p> <p>1.3 По возможности включать представителей общественности в приемные комиссии по отбору кандидатов на замещение должностей в органах гос. власти и МСУ.</p>
2. ЭФФЕКТИВНОЕ ВЫЯВЛЕНИЕ коррупционных проявлений.	Выявление и привлечение к ответственности коррупционеров на ранней стадии будет предостерегать людей от незаконных действий , тем самым уменьшая количество коррупционных проявлений и обеспечивая более эффективное использование ресурсов	Создать автоматизированную систему выявления незаконных действий (к примеру, установить видеокamеры в органах, оказывающих государственные услуги; ускорить реализацию таких проектов как «Безопасный город»).
3. НЕТЕРПИМОСТЬ К КОРРУПЦИИ – добиться того, чтобы коррупция воспринималась крайне негативно на всех уровнях – от чиновников высшего ранга до рядовых жителей страны.	При формировании стойкой нетерпимости к коррупции будет уменьшаться количество коррупционных проявлений изнутри (к примеру, люди сами будут воздерживаться давать и брать взятки по своим внутренним убеждениям).	Сформировать и внедрять идеологию (культуру) нетерпимости к коррупции в детских садах, школах, других учебных заведениях, на государственной службе и в других организациях (в соответствующей адаптированной форме) посредством полномасштабных информационных кампаний, выпуска публикаций, разъяснительной работы и т.д.
4. ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ – свести к минимуму условия для коррупционных проявлений.	<p>Максимальная прозрачность в деятельности органов власти даст минимум возможностей для коррупции.</p> <p>Ясное законодательство, которое можно использовать для борьбы с коррупцией, не оставляет оправданий для коррупции и не оставляет лазеек для обхода закона.</p>	<p>4.1 Сделать всю открытую информацию общедоступной и постоянно обновляемой в сети Интернет, а также по возможности в СМИ (к примеру, объявления и результаты тендеров, госзакупок и т.д.)</p> <p>4.2 Обеспечить удобство уплаты налогов, пошлин, штрафов и других платежей (к примеру, создать возможность для моментальной безналичной и/или электронной оплаты штрафов за нарушение ПДД)</p> <p>4.3 Минимизировать влияние человеческого фактора – автоматизация процесса оказания государственных услуг и других видов взаимодействия с госорганами и бюджетными организациями (к примеру, создать возможность подачи документов на получение паспорта, на регистрацию юридического лица электронным методом).</p> <p>4.4 Устранить пробелы и противоречия в законодательстве с тем, чтобы было меньше возможности и необходимости в толковании закона в ту или иную сторону.</p>

СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ¹

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
<p>1. СТАБИЛЬНЫЙ, ПРЕДСКАЗУЕМЫЙ И ПОНЯТНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ, который дает бизнесу уверенность для вложения инвестиций и будет содействовать соблюдению законодательства.</p>	<p>Гарантированная стабильность налогового режима содействует инвестициям, что создает рабочие места и ведет к развитию экономики.</p> <p>Предсказуемость налогового режима создает благоприятные условия для планирования бизнеса.</p> <p>Понятный налоговый режим облегчает соблюдение требований законодательства для бизнеса, упрощает администрирование налогов, сокращает возможности для коррупции и повышает доходы государственного бюджета.</p>	<p>1.1. Установить постоянный государственный орган (например, Министерство экономики) и наделить его соответствующими полномочиями в области фискальной политики в части налогообложения.</p> <p>Данный орган должен тесно работать с Министерством финансов, которое проводит государственную политику в управлении государственными финансами. Это будет способствовать достижению баланса при принятии решений.</p> <p>1.2. Установить стандартное положение о стабилизации для инвесторов, в зависимости от суммы инвестиций, которое предоставляет им право на стабильный налоговый режим в течение определенного срока (10, 20 лет и т.д.).</p> <p>1.3. Законы и подзаконные акты должны приниматься с четкими недвусмысленными формулировками для облегчения исполнения положений и упрощения администрирования.</p>
<p>3. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ НЕКОРРУМПИРОВАННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ для налоговых, таможенных служб и Социального фонда.</p> <p>Налоговые органы должны обслуживать граждан и компании, и в этом должна быть их основная задача, а контроль — это уже вторичная функция.</p>	<p>Государственные доходы повысятся, что позволит государству больше вкладывать в безопасность и правосудие, образование, здравоохранение и социальное обеспечение населения.</p> <p>Сократятся издержки государства и бизнеса.</p> <p>Вырастет мировой рейтинг Кыргызстана (например, в Doing Business).</p>	<p>2.1. Передача функций по сбору взносов по государственному социальному страхованию от Социального фонда в Государственную налоговую службу.</p> <p>2.2. Сократить периодичность подачи отчетности по налогам и социальным взносам для малого и среднего бизнеса.</p> <p>2.3. Обеспечить полноценную реализацию подачи электронной отчетности.</p> <p>2.4. Обеспечить надлежащую работу системы зачета НДС (часть 8 статьи 271 НК КР, принятие НДС к зачету геологоразведочными компаниями, которые будут добывать золото и серебро, которое является освобожденной от НДС поставкой, согласно статье 256 НК КР).</p> <p>2.5. Обеспечить ГНС электронными программами, позволяющими беспрепятственно осуществлять зачет излишне уплаченных сумм налогов в счет непогашенных налоговых обязательств (ч. 3 ст. 81 Налогового кодекса КР).</p> <p>2.6. Нанимать на работу персонал на основе личных достижений, создавать высокие профессиональные стандарты, устанавливать высокие зарплаты для сотрудников и искоренять коррупцию. В долгосрочной перспективе надо установить достаточное материальное поощрение для сотрудников государственных ведомств.</p> <p>2.7. Реформировать Социальный фонд и реорганизовать его в Пенсионный фонд.</p> <p>2.8. Улучшить патентную систему для частных предпринимателей и упростить налоговый режим для малого бизнеса, с четкими стимулами к</p>

¹ В целях настоящего раздела, понятие «налогообложение» включает не только систему налогов, взимаемых государством, но и иные предусмотренные законом обязательные платежи, такие как таможенные пошлины и взносы по государственному социальному страхованию.



		<p>тому, чтобы перейти от патентов к упрощенному налогообложению и к полной налоговой отчетности в дальнейшем (в зависимости от вида деятельности).</p> <p>Рассмотреть возможность предоставления патентов в качестве налоговой льготы на определенный срок (например, 2-3 года) для лиц, начинающих хозяйственную деятельность, с последующим переходом от патентов на общий режим или упрощенную систему налогообложения.</p>
<p>3. КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ, который привлечет бизнес в Кыргызстан.</p>	<p>Снижение налогов означает более высокие доходы от налогов по мере того, как бизнес будет становиться более прозрачным.</p> <p>Хозяйствующие субъекты будут заинтересованы в том, чтобы инвестировать в Кыргызскую Республику.</p> <p>Экономика будет развиваться, вырастет инвестиционная привлекательность страны, будет приток капитала, улучшится благосостояние населения.</p>	<p>3.1. Постепенно уменьшать размер страховых взносов, уплачиваемых работодателями с фонда оплаты труда для стимулирования занятости.</p> <p>3.2. Исключить фонд оздоровления трудящихся.</p> <p>3.3. Снизить общее налоговое бремя в сравнении с конкурирующими странами, в том числе отменить налог на доходы и установить налог на прибыль для золотодобывающих компаний, устранить дублирование НДС и налога с продаж.</p> <p>3.4. Предоставить четкие стимулы для привлечения инвестиций в различных секторах экономики для развития регионов.</p> <p>3.5. Освободить от налогообложения сельскохозяйственных производителей. Не повышать существующее налоговое бремя, даже земельный налог для данных производителей не должен быть высоким.</p> <p>3.6. Увеличить не облагаемый налогом минимум для физических лиц, то есть исключить обложение подоходным налогом до определенного порога (например, в размере 2000 сомов в месяц, с постепенным увеличением), с учетом инфляции, для улучшения материального положения населения.</p> <p>В настоящее время (согласно статье 170 Налогового кодекса КР) предоставляется персональный вычет в размере 650 сомов за каждый месяц налогового периода. Данная сумма является недостаточной.</p>



КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕОЛОГИИ.	<p>Повысится качество образования в стране и образованность у населения.</p> <p>Каждый член общества будет с ранних лет осознавать свою ценность для своей страны и будет рад ей помочь посредством своих способностей и знаний.</p> <p>Вне зависимости от своей специализации (будь то экономист, юрист, инженер, электрик, учитель и т.д.) каждый сможет найти работу и понимать свою особую ценность для построения развитого, успешного государства.</p> <p>Государство и общество будут точно знать, как и в каком направлении они должны идти.</p>	<p>1.1 Управление невозможно, если отсутствуют четко сформулированные осознанные цели, если не выстроены приоритеты. Иерархия целей должна быть понятной исполнителям, а именно, народу. Их ясную формулировку можно назвать идеологией успеха. Идея становится материальной силой, если она овладевает массами. С разработки идеологии должен начинаться процесс управления. Поэтому наиболее эффективные вложения – это вложения в людей. Самый эффективный путь модернизации страны лежит через систему образования, только через него возможна надежная связь народа и государства.</p> <p>1.2 У каждого ученика, студента должны быть примеры в лице успешных людей, добившихся высот в своей деятельности, профессии.</p> <p>1.3 Помимо семьи, чувства патриотизма, гуманизма, помощи ближнему, уважение к старшим и другие положительные качества должны прививаться как в школе, так и высших учебных заведениях. Для этого можно организовывать различные мероприятия (поездки в детские дома, дома пенсионеров и т.д.).</p> <p>1.4 Каждый член общества (начиная от жителя деревни до сына высшего должностного лица) должен осознавать проблемы страны и иметь желание внести свой вклад в их решение. При этом необходимо понимать, что помочь стране можно только посредством своих знаний, способностей, трудолюбия, энтузиазма и т.д.</p>
2. ХОРОШЕЕ БАЗОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ для всех.	<p>Хорошее базовое образование предоставляет лучшее будущее нашим детям.</p> <p>Равный доступ к хорошему образованию сокращает разрыв между богатыми и бедными и ведет к более справедливому и безопасному обществу.</p> <p>Приверженность правительства эффективной реформе привлекает международную финансовую поддержку программы реформ.</p> <p>Современным работодателям нужен персонал, который владеет техническими и лингвистическими навыками, навыками обучения и поведенческими навыками, такими, как способность критического мышления, хорошего общения, гибкость, креативность и эффективная работа в команде. В глобальной конкурентной экономике капитальные инвестиции следуют за потенциалом человеческих ресурсов. Страна не сможет конкурировать за счет дешевого труда, но сможет конкурировать, если труд будет квалифицированным.</p>	<p>2.1 Рассмотреть возможность увеличения финансирования учреждений образования. Государственные расходы на образование должны составлять не менее 5% ВВП.</p> <p>2.2 Выделять большую часть расходов на дошкольное, начальное и среднее образование для всех детей.</p> <p>2.3 Улучшить инфраструктуру и кадровую политику, чтобы больше тратить на ремонт школ и зарплаты учителей.</p> <p>2.4 Инвестировать в школьные здания с тем, чтобы школы были безопаснее, лучше обогревались и эффективно тратили энергию. Фокус на немедленном завершении всех ремонтов/строительства школ в беднейших регионах.</p> <p>2.5 Инвестировать в учителей с финансовыми стимулами для предоставления качественного образования и постоянной профессиональной подготовки.</p> <p>2.6 Предоставлять учебные материалы всем школьникам за счет государства. Предоставлять инфраструктуры ИКТ в школах, начиная с беднейших регионов.</p> <p>2.7 Вовлекать сообщества и родителей в обеспечение подотчетности за использование ресурсов и школьные показатели.</p> <p>2.8 Запретить все неофициальные пользовательские платежи в государственных школах и заменить этот источник финансирования школ сбором средств в сообществах.</p>

3. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ для соответствия требованиям бизнеса.	Гибкая, квалифицированная рабочая сила, которая может конкурировать в мировой экономике.	2.9 Ввести в действие независимую экзаменационную систему оценки студентов. 3.1 Рационализация системы технической и профессиональной подготовки для удовлетворения текущих и прогнозируемых нужд бизнеса. 3.2 Концентрация государственных ресурсов на развитии общих навыков для создания гибкой рабочей силы. 3.3 Создание партнерства с частным сектором для более специализированного профессионального образования. Рассмотреть возможность внедрения дуальной системы ² образования на примере Германии.
4. ОТЛИЧНОЕ ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ, чтобы стать конкурентоспособным образовательным центром Центральной Азии.	Стать образовательным центром Центральной Азии путем продвижения высоких образовательных стандартов и привлечения всемирно признанных институтов. Квалифицированные выпускники повышают общие стандарты социального и экономического развития. Они содействуют улучшению широкой деловой среды, чтобы квалифицированные люди могли превратить свои знания в богатство Кыргызстана вместо отъезда за рубеж.	4.1 Дипломы университетов Кыргызстана должны иметь ценность. Диплом должен предоставлять первоначальную базовую информацию о ценности потенциального работника, что позволит работодателю лучше ориентироваться при принятии решения. Если человек окончил тот или иной вуз, работодатель должен быть уверен в том, что потенциальный сотрудник достоин того, чтобы работать у него, поскольку он окончил соответствующий вуз своими силами и обладает достаточными знаниями. 4.2 Устранить коррупцию и вводить высокие стандарты качества в системах аккредитации с тем, чтобы дипломы имели реальную ценность. 4.3 Превратить существующую систему выплат взяток в легитимные платежи студентов за хорошее образование. 4.4 Генерировать финансовые ресурсы, предоставляя стимулы для частных инвестиций и партнерства между государством и частным сектором. 4.5 Предоставлять стимулы институтам с международным признанием располагать свои программы здесь для обслуживания более широкого центрально-азиатского рынка. 4.6 Реформировать учебные планы университетов для лучшего удовлетворения потребностей частного сектора, включая дополнительные курсы для профессионального рабочего опыта. Представители различных компаний (консалтинговые, аудиторские, юридические) могут вести дополнительные курсы в университетах и при этом отбирать для себя потенциальные кадры. Компании (особенно крупные) могут открывать свои магистерские программы, обучая отобранных путем экзамена студентов в магистратуру в вузах, оплачивая их учебу и затем принимая себе на работу на обязательных условиях.

² **Дуальная система профессионального обучения** в Германии – это нечто особенное по сравнению с другими странами. Примерно половина молодых людей после школы приобретают в рамках дуальной системы одну из 350 официально признанных государством учебных профессий. Обучение профессии отличается от чисто школьного профессионального обучения, характерного для многих стран. 3-4 дня в неделю на предприятии ведется практическое обучение, а теория специальности преподается 1-2 дня в неделю в профессиональной школе. Срок обучения – от 2 до 3,5 лет. URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/ru/education-and-research/content/background/two-track-vocational-training.html?type=1>



ЧЕСТНЫЕ СУДЫ

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. НЕЗАВИСИМАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА , на которую не влияет политическое давление.	Судебная система конституционно независима от правительства, но если эта независимость станет практической реальностью посредством финансовой независимости и иммунитета от политического вмешательства, это предоставит основу для свободных выборов в демократическом обществе и даст бизнесу уверенность для инвестиций.	<p>1.1 Приверженность правительства, парламента и судебной системы завершить реформу судебной системы, включая иммунитет от политического вмешательства.</p> <p>1.2 Гарантированная финансовая независимость судебной системы на практике, когда финансирование фиксируется в качестве согласованной формулы на основе государственных доходов, а трансферы осуществляются автоматически и заблаговременно.</p> <p>1.3 Независимый надзор со стороны парламента и гражданского общества с изначальным надзором при поддержке международных организаций, участвующих в программе реформ.</p>
2. НЕКОРРУМИРОВАННАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА , которую нельзя подкупить или оказать давление на нее.	<p>Одни законы для всех вместо системы, где элита, богатые и влиятельные имеют один набор правил, а бедное большинство не имеет надежд на правосудие.</p> <p>Независимая, профессиональная и некоррумпированная судебная система создает основу справедливого общества и процветающей рыночной экономики, которая привлекает инвестиции и генерирует рост экономики, снижая бедность.</p>	<p>2.1 Создание конкурентоспособных условий труда и его оплаты для судей и других работников судебной системы, которые также включают в себя необходимое материально-техническое обеспечение.</p> <p>2.2 Реструктуризация судебной системы для оптимизации штата, обеспечения ясных функций и обязанностей.</p> <p>2.3 Реформа стимулов и профессиональных стандартов для судей для искоренения коррупции, включая долгосрочные назначения на хороших зарплатах и обеспечение быстрого выявления любой коррупционной практики и очень строгого ее наказания.</p> <p>2.4 Назначение внешних советников для помощи в процессе реформ, пока профессиональные стандарты и антикоррупционный процесс не станут неотъемлемой частью судебной системы, а также в целях помощи в разрыве круга обязательств, которые были построены в обществе за последнее десятилетие. Как только этот цикл будет нарушен, внешние вклады не понадобятся в будущем.</p> <p>2.5 Приверженность гражданского общества улучшению прозрачности и подотчетности судебной системы, или создание программы «наблюдения за судами», которая будет помогать истцам или обвиняемым в опубликовании своих дел и соответствующих судебных решений с независимым юридическим анализом решений.</p>
3. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА , чьи решения считаются последовательными и обоснованными.	<p>Профессиональная судебная система способна предоставлять реальное правосудие в своей интерпретации и применении законодательства.</p> <p>Профессиональная судебная система предоставляет обратную связь законодателям в парламенте и правительству для улучшения правовой ясности и последовательности.</p>	<p>3.1 Новые критерии найма и ясные профессиональные контрактные стандарты с дисциплинарными процедурами за нарушения профессиональных кодексов и стимулы за выполнение профессиональных требований.</p> <p>3.2 Оставлять и нанимать только квалифицированные кадры на всех уровнях для построения судебной системы, которая фокусируется на обеспечении справедливости для всех.</p> <p>3.3 Существенные инвестиции в реструктуризацию, включая профессиональную подготовку, новые процедуры и инфраструктуру ИТ.</p>



ПРОЗРАЧНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. ЯСНЫЙ И ОТКРЫТЫЙ ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.	Более предсказуемая среда с МЕНЬШИМ РИСКОМ для сотрудников, бизнесов и инвесторов. Сокращение риска повышает возможности для бизнеса и создает рабочие места.	1.1. Полноценное и своевременное представление проектов нормативных актов на обсуждение общественности в электронном формате (включая сопроводительные документы) на каждом этапе движения законопроектов.
2. ПОДОТЧЕТНОСТЬ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ, ФИСКАЛЬНАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ. Общественности предоставляется детальная информация по доходам и расходам правительства, обеспечивается участие общественности в процессе бюджета.	Общественное участие в процессе составления и принятия проекта бюджета заставляет правительство быть подотчетным, определяет области для реформ и повышает доверие общественности правительству.	2.1 Принять законы, требующие государство предоставлять детальную финансовую информацию свободно в интернете в доступном формате , включая источники государственных доходов, и расходы до низшего уровня, финансовые данные и данные по занятости всего штата правительства, а также неоплаченные налоговые и таможенные платежи налогоплательщиков.
3. ОТСУТСТВИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ. Все источники дохода, имущество и бизнес-интересы всех, задействованных в правительстве, на любом уровне, должны полностью декларироваться, а люди с любым возможным конфликтом интересов не должны принимать участие в государственных решениях, связанных с их интересами.	Более эффективное исполнение госслужащими возложенных на них обязанностей, уменьшение возможности для коррупционных проявлений	3.1 Реализация закона «Обнародование и публикации информации о доходах, обязательствах и имуществе государственных служащих, политиков и их близких родственников» 3.2 Предусмотреть механизм проверки (возможно выборочной) данных , указанных госслужащими в декларациях о доходах и санкции за предоставление неверных сведений или их сокрытие. 3.3 Предусмотреть обязательное предоставление чиновниками определенного уровня сведений о наличии банковских счетов, а также имущества за рубежом, при этом предусмотрев механизм проверки этих данных и санкции за предоставление ложной информации или её сокрытие.
4. ПРОЗРАЧНЫЙ И ОБЪЕКТИВНЫЙ ПРОЦЕСС ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.	Более эффективное использование государственных средств, уменьшение возможности для коррупционных проявлений	4.1 Принять «Минимальные стандарты государственных контрактов» Transparency International в качестве государственной политики и реализовать ее в законодательстве и нормативах и практике закупок.
6. СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ в законе и на практике так, чтобы государство было юридически обязано предоставлять информацию о государственной политике, процедурах и решениях.	Правительство не может скрыть свои решения и деятельность, а потому официальные лица становятся подотчетными народу за работу по защите национальных интересов и построению государства.	5.1 Участие организаций гражданского общества в обеспечении прозрачности государственных служб и их подотчетности в целях обеспечения эффективной «свободы информации» на практике.

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА, Требование неукоснительного соблюдения и исполнения всеми субъектами действующих законов и подзаконных актов.	Такой режим общественно-политической жизни, при котором в обществе господствуют идеи гуманизма, справедливости, когда точное и неуклонное соблюдение законов, реальность и неизбежность прав является основой жизни общества, его граждан.	<p>1.1 Именно праву должна отводиться основная роль в регулировании общественных отношений. Именно оно, а не личные, политические или идеологические мотивы должны лежать в основе социального регулирования. Все общественные отношения, требующие правового регулирования, должны быть законодательно регламентированы. Законодательство должно быть адекватным объективной природе общественных отношений, основным принципам права, идеям свободы, гуманизма, справедливости, естественным правам человека.</p> <p>1.2 Должно иметь место господство закона и надлежащая реализация всех правовых предписаний.</p> <p>1.3 Государство и бизнес-сообщество должны действовать во взаимовыгодном партнерстве, когда бизнес работает на законных основаниях и уплачивает соответствующие установленные законом платежи, а государство, соблюдая закон, обеспечивает все благоприятные условия для успешного ведения бизнеса.</p>
2. Повышение благосостояния общества, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД РАЗЛИЧНЫХ МЕНЬШИНСТВ.	<p>Справедливое, сплоченное общество, в котором каждый видит возможности для улучшения и предоставляет равное отношение ко всем гражданам, призывает людей работать для создания благосостояния вместо ухода в преступный мир.</p> <p>Сокращение разрыва между богатыми и бедными и устранение государственных привилегий для богатой элиты снижает ненависть со стороны беднейшей части населения.</p>	<p>2.1 Правительство, которое реально работает в интересах каждого в нашем обществе: мужчины и женщины, севера и юга, города и села, молодого и старого, богатого и бедного, верующего и атеиста.</p> <p>2.2 Многонациональное разнообразие в государственных назначениях, в том числе в милиции и службах безопасности для содействия национальному единству.</p> <p>2.3 Справедливое правосудие для всех вне зависимости от богатства, этнической принадлежности или связей.</p> <p>2.4 Образование и бизнес-возможности для всех.</p> <p>2.5 Важно создать условия (политические, правовые и т.д.), обеспечивающие реальное осуществление прав. В настоящее время основные права не обеспечены достаточно эффективным механизмом реализации, не подкреплены экономически и в результате остаются фактически нереализованными.</p>
3. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ для защиты жизни и собственности и наделения людей уверенностью в инвестициях в будущее, а также Последовательная борьба с правонарушениями.	<p>Защита народа и обеспечение правопорядка для защиты жизни и собственности в качестве первого приоритета органов государственной власти.</p> <p>При наличии безопасности люди уверены, что их жизни и собственность находятся под защитой, будет развиваться бизнес и увеличатся инвестиции, создавая рабочие места и развивая экономику.</p>	<p>3.1 Гражданский контроль и надзор за милицией и другими службами безопасности для минимизации политических вмешательств, предоставления максимальной подотчетности, прозрачности и уважения верховенства закона.</p> <p>3.2 Найм профессиональных сотрудников, применение высоких профессиональных стандартов и предоставление адекватных финансовых компенсаций с тем, чтобы сотрудники не имели оправданий для коррупции или невыполнения своего долга служить и защищать.</p> <p>3.3 Устранение пробелов и противоречий в законодательстве по оперативной деятельности милиции и других правоохранительных органов и гармонизация</p>



		<p>законодательства с международной практикой.</p> <p>3.4 Обучение милиции и других правоохранительных органов профессиональной работе, стандартам и этике.</p> <p>3.5 Любые отступления от предписаний закона должны своевременно раскрываться, последствия правонарушений – устраняться, а виновные лица – привлекаться к ответственности. Таким образом, восстанавливаются нарушенные права, следовательно, режим законности.</p>
<p>4. ЗАЩИТА ПРАВ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ЗАЩИТА ИНВЕСТИЦИЙ И НЕДОПУСТИМОСТЬ ПРОИЗВОЛА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ.</p>	<p>Содействует уверенности в государственных органах (в том числе в милиции и других правоохранительных органах) и продвигает страну как центр толерантности и демократии в Центральной Азии.</p> <p>Подобный имидж привлекает как инвестиции частного сектора, так и международные организации для размещения в Кыргызстане.</p>	<p>4.1 Построение доверия путем вовлечения гражданского общества, правительства и милиции на всех этапах реформы.</p> <p>4.2 Построение потенциала для надзора со стороны общества, а также подотчетности путем поддержки парламентских и гражданских органов надзора, СМИ, которые осуществляют мониторинг и отчетность по правоохранительной политике, процедурам и оперативной деятельности.</p> <p>4.3 Законодательство должно инкорпорировать принципы демократической полицейской деятельности и всеобъемлющие коды этики на основе лучших международных стандартов для полиции и других правоохранительных органов.</p> <p>4.4 Для привлечения новых инвесторов государство должно надлежащим образом обеспечить соблюдение прав нынешних инвесторов, что влияет на имидж страны в целом. Инвесторы должны быть уверены, что их имущественные и личные неимущественные права будут защищены на территории Кыргызской Республики.</p> <p>4.5 Должностные лица, принимая властное решение в рамках своей компетенции, должны руководствоваться не сиюминутными личными или групповыми интересами, а конкретными правовыми предписаниями и учитывать при этом интересы общества, государства, правовые принципы и требования морали.</p> <p>Вышеуказанное относится не только к правоприменительным органам, но и к правотворческим, которые обязаны исключить пробелы и противоречия в праве, создающие условия для произвола и субъективизма должностных лиц.</p>



СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Несмотря на то, что в настоящее время бизнес-сообщество не принимает активного участия в избирательных процессах, но учитывая, что настоящий документ представляет собой видение бизнеса на развитие страны в целом, включение данного раздела представляется целесообразным.

ЧТО ЭТО ЗНАЧИТ?	КАКОВА ПОЛЬЗА?	КАК НАМ ДОБИТЬСЯ ЭТОГО?
1. ПРОЗРАЧНАЯ И ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА ГОЛОСОВАНИЯ	Обеспечение наиболее полной реализации права голоса, повышение доверия населения к избирательному процессу, а следовательно и стабилизация общественно-политической ситуации.	1.1. Завершить процесс создания автоматически обновляемого единого регистра населения. 1.2. Осуществить переход на более эффективные современные методы идентификации личности и маркировки избирателей (возм. завершить процесс перехода на биометрические паспорта). 1.3. Внедрить автоматизированную систему подсчета голосов избирателей (к примеру, урны с подобной функцией). 1.4. В полном объеме обеспечить необходимую материально-техническую базу и конкурентоспособную оплату труда членам участковых, территориальных избирательных комиссий
2. РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА ИНСТИТУТА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	Стимулирование политической конкуренции, предоставление возможностей для развития вновь образуемым партиям.	2.1. Рассмотреть возможность внедрения механизма финансирования деятельности политических партий из госбюджета при соответствии ими определенным требованиям. 2.2. Рассмотреть возможность реформирования законодательства, регулирующего деятельность политических партий с тем, чтобы определить ясные нормы для их функционирования (вопросы членства, избрания руководящих органов, выдвижения кандидатов).
3. СТРОГИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ	Уменьшение вероятности подкупа голосов, манипулирования, а также других нарушений.	3.1. Обеспечение исполнения требования о финансировании любых расходов на предвыборную кампанию из средств специального счета, введение серьезной ответственности за несоблюдение данных норм (в целях обеспечения прозрачности).