



Влияние Таможенного союза на экономику Кыргызской Республики

Последний отчет

Для Министерства экономического регулирования КР

19 апреля 2010г.

Аллен Шинн, руководитель регионального проекта

USAID по либерализации торговли и таможенной реформе

Аскар Бешимов, руководитель проекта

Фонда “Проект будущего”

Азамат Усубалиев, экономист

Это исследование стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через агенство США по международному развитию (USAID). TSG/AECOM несет полную ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое резюме	стр.2
1. Введение	стр.3
1.1 Цели и методология исследования	стр.4
2. Текущая ситуация	стр.5
2.1 Основная информация о России, Казахстане и Беларуси	стр.5
2.2 Экономическая ситуация в Кыргызстане	стр.6
2.2.1 Теневая экономика	стр.6
2.2.2 Внешняя торговля Кыргызстана	стр.7
2.2.3 Реэкспорт	стр.9
2.2.4 Государственный бюджет и налоги	стр.10
2.2.5 Членство Кыргызской Республики в ВТО	стр.12
2.2.6 Таможенный Союз и текущие Соглашения о свободной торговле	стр.13
3. Объем внешней торговли между Кыргызстаном и странами ТС и СНГ	стр.14
4. Возможное влияние вступления Кыргызстана в ТС	стр.18
4.1 Сравнение тарифных ставок ТС и Кыргызстана	стр.19
4.2 Влияние на индекс потребительских цен	стр.22
4.3 Влияние вступления в ТС на отдельные промышленные сектора Кыргызстана	стр.23
4.4 Влияние на доходы бюджета в случае вступления в ТС	стр.27
5. Выводы	стр.28

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Последние события в развитии Таможенного союза (ТС) России, Беларуси и Казахстана вызвали у Кыргызстана необходимость принятия решения – улучшится ли экономическое развитие и благосостояние Кыргызстана за счет тесной интеграции с системой высоких тарифов ТС, основанных на действующей тарифной системе России или же страна будет лучше развиваться с более низкими тарифными ставками с очень открытой и ориентированной на свободную торговлю системой, принятой в процессе вступления в ВТО в 1998г.

В данном отчете кратко обобщаются имеющиеся данные по товарообороту Кыргызстана со странами ТС и другими странами, и рассматривается возможное влияние ТС на существующие торговые потоки, доходы за счет импортных поставок, уровни потребительских цен и занятость населения. Хотя основное влияние будет вызвано вступлением Кыргызстана в ТС, само существование этого союза окажет важное влияние, даже если Кыргызстан не вступит в него. В частности, значительные объемы транзитной торговли китайскими товарами, развивающейся за последние годы, будут подвергнуты влиянию.

Основные заключения данного исследования:

- Вступление Кыргызстана в Таможенный Союз станет значительным шагом к интеграции экономических связей с Россией и другими странами ТС. Значительно уменьшатся торговые отношения со странами дальнего зарубежья. Требуется более глубокое исследование для решения вопроса о выгоде вступления для Кыргызстана.
- Так как государственные доходы в Кыргызстане значительно зависят от импортных пошлин и НДС на импорт, снижение импортных поставок из стран дальнего зарубежья вызовет серьезное сокращение государственных доходов в бюджет, несмотря на тот факт, что средняя тарифная ставка на импорт из стран дальнего зарубежья увеличится почти в два раза. Зависимость Кыргызстана от доходов с импортных поставок сопоставима с зависимостью России и Казахстана от экспортных доходов.
- Поскольку экономика Кыргызстана несоизмеримо меньше экономики России или любой из стран ТС, Кыргызстану следует ожидать, что структура и деятельность ТС будет направлена на выгоды для более крупных членов. Фактически Кыргызстан потеряет возможность определять торговую политику страны.
- Введение ЕВТ ТС станет ключевым изменением. Примерно 92% ЕВТ основано на тарифе России, который направлен на защиту российских производителей от импорта и стимулирование перехода потребителей других стран ТС на российскую продукцию. Это тариф, разработанный для блага России, а не Кыргызстана.
- ТС окажет серьезное влияние на транзитную торговлю китайскими товарами даже если Кыргызстан не вступит в союз. Одним из подходов для адаптации к этому изменению может быть развитие текстильной промышленности и швейного сектора с помощью защитного (в рамках ВТО) тарифа на готовые швейные изделия и сохранение очень низких тарифных ставок на ткани и другие сырьевые материалы для швейной отрасли.

- ТС окажет незначительное влияние на сельскохозяйственный сектор Кыргызстана, который уже получает большую часть сырьевых материалов (топливо, семена, удобрения и технику) из стран ТС в рамках действующих Соглашений о свободной торговле, а также экспортирует продукцию в эти страны.
- Введение ЕВТ ТС приведет к повышению потребительских цен. Цены на товары, импортируемые из стран ТС, не изменятся, но цены на товары из стран дальнего зарубежья заметно возрастут. Автомобили из стран дальнего зарубежья станут намного дороже – настолько, что импорт из России станет практичным в большинстве случаев.
- Кыргызстан не может вступить в ТС в краткосрочной перспективе, в соответствие с обязательствами перед ВТО, так как отсутствует способ «компенсации» членам ВТО за потерю рынков, вызванную повышением тарифных ставок. В долгосрочной перспективе, Кыргызстан, возможно, сможет провести переговоры по необходимым изменениям в рамках «крупной сделки», включающей вступление всех действующих членов ТС в ВТО.

1. Введение

Попытки вновь создать на постсоветском экономическом пространстве региональный интеграционный блок начались в сентябре 1993 года, с подписания Договора об Экономическом союзе (ЭС) и создания Содружества Независимых Государств (СНГ). В целом, эти усилия оказались unsuccessful. В январе 1995г. Беларусь, Россия и Казахстан (позже к ним присоединились Кыргызстан и Таджикистан) подписали соглашения о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Но и эта попытка не получила успешного развития. Вступление Кыргызстана во Всемирную Торговую Организацию в октябре 1998г. осложнило эти попытки, так как Кыргызстан принял на себя обязательство перед ВТО не повышать связанные ставки таможенных пошлин, что было неприемлемым для других стран Таможенного союза.

В этих условиях Беларусь, Казахстан и Россия в августе 2006г. приняли решение о создании «нового» Таможенного союза. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан согласились в принципе присоединиться к новому Таможенному союзу «по мере готовности». Тем не менее, определенных действий в этом направлении предпринято не было.

В октябре 1997г. в Таможенном союзе был сделан серьезный прогресс - правительства России, Беларуси и Казахстана согласились активизировать новый ТС, чему способствовало принятие Единого Внешнего Тарифа (ЕВТ) с 1 января 2010г. Новый ТС управляется Комиссией Таможенного союза, расположенной в Москве. Ожидается внедрение единого Таможенного Кодекса с середины 2010г.

Эти события потребовали от Правительства Кыргызстана активного рассмотрения вопроса присоединения к ТС с учетом экономических условий, а также выявления наилучшего способа для присоединения в рамках действующих обязательств перед ВТО. В ходе этой работы Правительство должно сбалансировать экономические преимущества и недостатки ужесточенных торговых отношений со странами ТС в противовес стоимости сниженных торговых объемов и, соответственно, ослабевающих связей с другими соседними странами-членами ВТО, и с остальным миром.

1.1 Цели и методология исследования

Хотя вопрос о возможном присоединении Кыргызстана к ТС включает как политические, так и экономические вопросы, в данном отчете рассматриваются только экономические вопросы. Ключевой вопрос – улучшится ли экономическое развитие и благосостояние Кыргызстана за счет тесной интеграции с системой относительно высоких тарифов ТС, основанных на действующей тарифной системе России или же страна сможет лучше развиваться с более низкими тарифными ставками, очень открытой и ориентированной на свободную торговлю системой, принятой в рамках вступления в ВТО в 1998г.

Данный отчет рассматривает этот ключевой вопрос в трех направлениях:

- Первое – кратко описываются текущий товарооборот между Кыргызстаном и основными торговыми партнерами, в особенности, важная транзитная торговля китайскими товарами, развивающаяся в последние годы;
- Второе – краткое описание взаимосвязей обязательств Кыргызстана перед ВТО и необходимых изменений и процедурных сложностей, связанных с фактическим присоединением к ТС, и
- Третье – примерная оценка экономических последствий в условиях ценовых уровней, изменений в объемах импорта и экспорта, и изменений в государственных доходах в результате вступления в ТС.

Анализ исходит из допущения, что Единый Внешний Тариф (ЕВТ), в виде принятом в ТС, будет соблюдать текущую форму, и применен к Кыргызстану. Это вызывает неопределенность результатов оценки, так как в ЕВТ все еще есть 400 тарифных позиций, которые должны быть согласованы между странами ТС. Принятие ЕВТ в текущем виде примерно в два раза увеличит средний тариф, применяемый Кыргызстаном, от средней ставки 5,1% до средней ставки ЕВТ 10,6%. Фактически, эта разница существенно занижает ожидаемые изменения, так как в настоящее время значительные торговые потоки из Китая ввозятся в Кыргызстан по очень низким ставкам, намного ниже среднего официального тарифа.

Данные для данного отчета, в основном, были взяты из официальных государственных источников. Данные по транзитной торговле китайскими товарами были дополнены данными ВТО и другими международными базами данных, а также данными, подготовленными Всемирным Банком и прочими доступными источниками. В тех случаях, когда ситуация, описываемая государственными официальными источниками данных Кыргызстана, значительно отличалась от данных из других источников, эти различия были четко указаны.

Отчет составлен следующим образом. В Разделе 2 рассмотрена существующая ситуация в экономиках стран-членов Таможенного союза и Кыргызстана, включая макроэкономические тенденции, уровень товарооборота, структуры бюджета, а также описаны принципы формирования ТС.

В Разделе 3 представлен последний анализ товарооборота между Кыргызстаном и странами ТС. Данный раздел дает краткий обзор теневой экономики и транзитной торговли китайской продукцией, описывается возможное влияние ТС на ряд чувствительных секторов, включая сельское хозяйство и переработку сельхозпродукции, текстильную и швейную промышленность.

В Разделе 4 рассмотрены возможные риски вступления Кыргызстана в ТС с учетом изменения таможенных тарифов, их влияния на экспортно-импортные

объемы, а также влияние на доходы бюджета и индекс потребительских цен (ИПЦ).

В Разделе 5 изложены выводы и представлены определенные рекомендации.

2. Текущая ситуация

Таможенный союз, созданный 1 января 2010г. Россией, Беларусью и Казахстаном, уже через два года должен преобразоваться в общее экономическое пространство. Эта амбициозная цель, предполагающая ускоренный прогресс по сравнению с достигнутым прогрессом при становлении ЕС. По прогнозам некоторых российских экспертов Таможенный союз может способствовать увеличению ВВП стран-партнеров на 12%-15% к 2015г. Для достижения этой цели потребуются решение основных различий в экономике стран-членов, и результат для отдельных членов может оказаться различным. Мы представляем краткое описание экономической ситуации в странах-членах ТС.

2.1 Основная информация о России, Казахстане и Беларуси

Очень велика разность экономических систем текущих участников Таможенного союза: если Россия и Казахстан развивают свои экономики по относительно либеральным принципам, то Беларусь живет в условиях государственного капитализма, где доля частного сектора весьма мала и свободной торговли практически не наблюдается.

Таблица 1. Общие данные о странах ТС и Кыргызстане¹

2008	Кыргызстан	Беларусь	Казахстан	Россия
ВВП, млрд. \$	5,0	60,3	135,6	1676,6
Сельское хозяйство	26%	9%	6%	6%
Промышленность	17%	39%	42%	39%
Услуги	57%	53%	52%	54%
Рост ВВП	7,6%	10,0%	3,3%	5,6%
ВВП на душу населения, тыс.\$	0,95	6,23	8,72	11,81
Экспорт, % ВВП	61%	54%	61%	28%
Импорт, % ВВП	95%	65%	40%	17%
ПИИ, млрд.\$	0,23			
Почтовые переводы и компенсации, млрд.\$	1,23	0,45	0,19	6,03
Инфляция, дефлятор ВВП	26%	16%	21%	18%
Население, млн.чел.	5,3	9,7	15,6	142
Рост населения, %	1,1%	-0,2%	0,1%	-0,1%

Согласно этим данным, экономика Кыргызстана несоизмеримо меньше любой из стран-членов. ВВП на душу населения намного ниже, объемы сельскохозяйственной и международной торговли наиболее важны, а прирост населения выше. Доминирующее положение России очевидно. Учитывая эти различия можно допустить, что условия ТС, благоприятные для более развитой российской экономики, не будут также благоприятны в условиях особой ситуации в Кыргызстане.

¹ Цифры для Кыргызстана в этой таблице основаны на официальной статистике. Если применить данные ВТО по импорту из Китая, то объемы импортных поставок составят примерно 250% ВВП, а объемы экспортных поставок - около 170%.

У всех трех стран ТС уровни промышленного развития намного выше, чем в Кыргызстане, и эти три страны намного меньше зависят от сельского хозяйства. Россия и Казахстан сильно зависят от экспорта товаров. В России и Беларуси есть крупные, но относительно неэффективные промышленные секторы, требующие протекционистских тарифов с целью сохранения международной конкурентоспособности. Россия и Казахстан являются крупными рынками для кыргызской продукции и важными источниками кыргызского импорта, в частности, импорта нефтепродуктов. Товарооборот Кыргызстана с Беларусью незначителен.

Более подробные данные в разрезе каждой страны за 2005-2008гг. содержатся в Приложении №1 «Макропоказатели».

2.2 Экономическая ситуация в Кыргызстане

Кыргызская Республика - страна с низким национальным доходом (GNI) на душу населения - 780\$ в 2008г. (метод Атласа). Население составляет 5.3 млн. человек. Золото, сельскохозяйственная продукция, ткань и энергоносители составляют большую часть экспорта страны. Промышленный потенциал ограниченный.

Кыргызская Республика осуществила ключевые реформы для создания основ рыночной экономики. Около 70% сельскохозяйственных земель являются частными. Существует открытая экономика с либеральным режимом внешней торговли и полной конвертируемостью национальной валюты.

После краха Советского Союза в 1991г., ВВП в 1995г. составил только половину от уровня 1990г. Все экономические показатели ухудшились. Гиперинфляция, возрастающая безработица, и сокращение реальных доходов привели к резкому повышению бедности.

В 1993г. введена национальная валюта, освобождены цены, принято рыночное законодательство, преобразовано сельское хозяйство и активы, начались приватизационные процессы, и принят открытый внешний торговый режим. В результате экономика начала восстанавливаться с 1996г., и с 1998г. росла в среднем на 5 процентов в год. Сельское хозяйство и пищевая промышленность являются традиционно доминирующими секторами, но в последние годы они отставали от других быстро растущих секторов, таких как строительство, коммуникации и торговля.

2.2.1 Теневая экономика

Существование теневой экономики в Кыргызской Республике является признанным фактом, хотя различные оценки на этот счет имеют очень большую разницу (Рисунок 1). Последние исследования на данную тему проводились в республике в 2005 году и конечно же, не отражают крупной транзитной торговли китайскими товарами, развивающейся с того периода.

Рисунок 1. Различные оценки теневой экономики (в долях к ВВП)



Существует неизвестное, но большое количество официально незарегистрированных производств, которые работают в тени. Доля теневой экономики в швейной отрасли, по оценкам Министерства экономического регулирования, составляет порядка 50 %.

2.2.2 Внешняя торговля Кыргызстана

С 2001г. по 2008г. внешнеторговый оборот республики по официальным данным Кыргызстана вырос более чем в 6 раз. Отмечается опережающий рост импорта, по сравнению с экспортом, что обуславливает отрицательное сальдо торгового баланса, которое в 2008г. составило 2,4 млрд. Долларов США.

Можно полагать, что эти данные существенно занижают фактическую ситуацию. Согласно статистическим данным Китая по экспорту из/импорту в Кыргызстан, которые ВТО, ЕС и США считают достоверными², в отличие от официальных данных Кыргызстана, в 2009г. общий товарооборот был в 4 раза больше официальных цифр. Импортные объемы в 3 раза больше, по сравнению с официальными данными, а экспортные объемы были выше в 5 раз. Возможно, даже эти цифры занижены, так как они не отражают нерегистрируемый (т.е. контрабандный) товарооборот. Эти цифры подчеркивают важность международной торговли для Кыргызстана, особенно транзитной торговли.

Таблица 2.: Внешнеторговый баланс, млрд. долл. США³

Международная торговля	2005	2006	2007	2008
Всего (официальные данные)	1,77	2,51	3,55	5,71
Экспорт	0,67	0,79	1,13	1,64
Импорт	1,10	1,72	2,42	4,07
Сальдо	-0,43	-0,93	-1,29	-2,41

² «Торговая статистика Китая полностью прошла проверку на качество относительно внешнеторговой статистики Европейского Союза, Японии и США. То есть, пробелы в зеркальных торговых данных были отрицательные и соответствовали ожидаемым значениям страхования и перевозок соответствующих статей импорта». Базары и торговая интеграция в странах ЦАРЭС (ВБ, май 2009г.) (цитата Каминского, 2008) стр. 15.

³ «Данные Китая и ВБ» корректируют официальные данные по экспорту и импорту за счет применения зеркальной статистики Китая вместо официальных данных Кыргызстана. По данным ВБ, 75% китайских импортных товаров реэкспортируются. См. там же, таблица 3, стр. 16.

Всего (данные Китая и ВБ)	3,26	6,03	9,66	21,18
Экспорт	1,40	2,45	3,93	8,63
Импорт	1,86	3,58	5,73	12,55
Сальдо	-0,46	-1,13	-1,80	-3,92

По оценкам, в структуре импорта Кыргызстана более 70% занимают промежуточные и инвестиционные товары, необходимые для производственных целей. Этот факт подчеркивает важность низких тарифных ставок для сохранения конкурентоспособности кыргызских производителей.

За 11 месяцев 2009г. экономический кризис привел к отрицательному сальдо (по официальным данным), снизившись до 1,52 млрд. долл. США, что обусловлено снижением импорта на 27%, и экспорта на 22% по сравнению с 2008 г.

Основные торговые партнеры и географические направления внешней торговли Кыргызской Республики за последние годы не изменились. Согласно официальным данным, в 2008 году доля России составила 32%, Казахстана - 10%, Китая-14%, Швейцарии - 8%, Узбекистана -7%, Германии - 6%, США - 2,2%, Турции - 2,4%, Украины -1,8% и Кореи-1,1% от общего объема внешней торговли. Однако сопоставление официальных данных со статистическими данными Китая показывает, что фактическая доля кыргызского импорта в 2008г. составила около 73%, вместо 18% по официальным данным – совершенно другая картина.

Официальные данные по внешней торговле базируются на таможенной статистике, которая предоставляет сведения в Национальный статистический комитет. При этом в последние годы эти данные корректируются с учетом сведений об объемах «челночной» торговли. Несмотря на это, официальные данные в ряде случаев существенно отличаются от данных, предоставляемых торговыми партнерами Кыргызстана в базу данных Секретариата ВТО и ООН Comtrade.

В Таблице 3 показана разница между таможенными статистическими данными КНР, представленными в ВТО и ООН, и официальными статистическими данными по торговле Кыргызстана. Более того, разница в импорте увеличивается с 763,4 млн.долл.США в 2005г. до 8.4 млрд.долл.США в 2008г.

Таблица 3. Двусторонняя торговля между Кыргызстаном и Китайской Народной Республикой, в млн. долл.США

	2005	2006	2007	2008
Экспорт в КНР				
По данным Кыргызстана	26.6	38.1	61.9	44.4
По данным КНР	105.1	112.9	113.7	121.3
Импорт из КНР				
По данным Кыргызстана	102.9	246.7	355.6	728.2
По данным КНР	866.3	2,112.8	3,665.5	9,213.4

Источник: Нацстаткомитет КР, Таможенный комитет КР, база данных Секретариата ВТО и ООН ComTrade

Аналогичная ситуация наблюдается и в оценке товарооборота с Российской Федерацией (около 20%) и Казахстаном (около 15%).⁴

Такое положение дел связано с применением метода «упрощенного» таможенного оформления ряда товаров, ввозимых физическими лицами, на основе их веса, а не стоимости. Такой метод широко применяется на пограничных пунктах с Китаем «Торугарт» и «Эркештам» на основании Постановления Правительства КР № 976 от 31 декабря 2004 года. Обычным объяснением причины такой гигантской разницы между данными официальной торговой статистики двух стран является применение «разных методик» таможенной оценки товаров, ввозимых физическими лицами в Китае и Кыргызстане. Более вероятное объяснение заключается в том, что, поскольку, пошлины собираются на основе веса, а не стоимости, у Таможенной службы отсутствует стимул достоверно классифицировать или определять стоимость импортных товаров, оформляемых в соответствии с Постановлением №976.

Основные импортные объемы по товарным группам за 2006-2008гг. показаны в Таблице 4 ниже.

Таблица 4: Основные статьи импорта за 2006-2008 гг. (официальные данные), млн.долл.США

Внешняя торговля Кыргызстана Наименование раздела	2006		2007		2008	
	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт
Живые животные и продукты животного происход.	22,9	23,6	0,4	31,0	59,7	37,0
Продукты растительного происхождения	62,6	36,6	119,1	80,3	174,0	95,6
Пищ. продукты, алког. и безалк. напитки и уксус, табак	141,6	28,9	185,6	37,3	251,3	37,1
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды	26,2	43,8	35,9	54,8	56,7	43,3
Машины, оборудование и механизмы	271,9	51,1	343,7	69,9	456,7	55,3
Минеральные продукты	527,4	177,8	781,4	330,0	124,2	476,5
Недрагоценные металлы и изделия из них	104,9	27,0	177,7	52,9	233,4	47,8
Продукция химич. и связ-х с ней отраслей пром-сти	145,5	14,4	222,7	24,4	289,5	131,3
Средства назем., воздуш. и водн.транспорта, их части	136,6	23,7	144,2	42,3	627,0	39,1
Текстиль и текстильные изделия	51,0	96,7	47,9	122,3	260,8	132,9
Другие	226,9	265,8	316,2	288,7	420,4	543,6

2.2.3 Реекспорт

Важным фактом во внешней торговле стало то, что Кыргызстан в последние годы превратился в региональный центр реекспорта в страны Центральной Азии и Россию китайских товаров. Недавнее исследование Всемирного Банка на основе исследований 2008г. рынков «Дордой», «Карасуу» и «Мадина» показало, что 75% кыргызского импорта из Китая реекспортируется в соседние страны, и значительный объем направляется в Россию.⁵ С учетом того, что большая часть

⁴ Данные по импортным объемам с Китая занижены не только для Кыргызстана. По оценкам, Китай обеспечивает около 12.4% импорта в Россию, против официальных 9.5%. См. Фактический импорт России?, Bank of Finland BOFIT online 1/2007, www.bof.fi/bofit.

⁵ Там же.

импорта из Китая потребляется на местном рынке для производства одежды и прочих изделий на экспорт, фактическая доля импорта из Китая для окончательного экспорта может быть намного выше.

Этому способствовали следующие факторы:

- Введение Постановлением №976 упрощенного порядка таможенного оформления импортных товаров народного потребления по их весу (0,15долл.США за кг.), что значительно упростило таможенное оформление.
- «Прозрачность» границ с Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном; Национальная граница проходит по степной, полупустынной, пустынной, горной и густо населенной местности, которая насыщена проселочными дорогами, а также легко доступна для проезда вне дорог из-за отсутствия демаркационной линии⁶;
- Либеральное фискальное регулирование торговли по сравнению с другими государствами ЦА, которое наряду с вышеуказанными факторами, дало гигантский толчок появлению и развитию рынков (базаров), улучшению качества логистики; и
- Несоответствие сертификатов страны происхождения товаров, экспортируемых из Кыргызстана, требованиям стран ЕврАзЭС и СНГ.

В результате Кыргызстан, через свои рынки, стал лидером по реэкспорту в другие страны ЦА и Россию. Согласно экспертам Всемирного Банка, кыргызские торговцы конкурентно превосходят своих партнеров в других странах ЦА в способности закупать товары из оптимальных по цене источников, а также в определении спроса на них. По оценке Всемирного Банка около 70 тысяч человек задействованы напрямую и возможно в 5 раз больше человек заняты косвенно на двух крупнейших рынках Кыргызстана – «Дордой» и «Карасуу». По оценке экспертов Всемирного Банка, суммарные постоянные расходы обследованных базаров составили примерно 33% от ВВП Кыргызстана. Расходы на оплату труда, являющиеся наиболее актуальными для снижения бедности, в среднем составили около 30% суммарных постоянных затрат по Кыргызстану.⁷

Базары Кыргызстана привлекают к себе торговцев из других стран ЦА. Огромная доля импортных товаров, продаваемых на других базарах ЦА, проходит через Кыргызстан. География регулярных транспортных связей из базаров «Дордой» и «Карасуу» указывает на значительные потоки товаров в Казахстан, Узбекистан и Таджикистан. Импортные товары потребляются в этих странах, или перемещаются далее, в Россию. Объем оптовых продаж товаров на двух крупнейших рынках Кыргызстана за границу в 2008 г. оценивался в 2,7 млрд. долл. США.⁸

2.2.4 Государственный бюджет и налоги

Доходы бюджета Кыргызстана за прошедший трехлетний период ежегодно увеличивались в среднем на 10 млрд. сом или примерно на 30% в год. В объеме ВВП доля общих доходов в 2007г. по отношению к 2006г. увеличилась на 3,1 процентных пункта, затем в 2008г. снизилась на 0,4 процентных пункта. Снижение

⁶ Существенным аспектом при реализации Таможенного Союза является то, что в настоящее время Казахстан, явно стараясь предотвратить ввоз контрабанды, возводит ограждение с колючей проволокой вдоль кыргызско-казахской границы и планирует закрыть несколько пограничных пунктов. Отчет Гульнары Султаналиевой, сотрудник RTLC.

⁷ Там же, Таблица 1 на стр. 10, 12.

⁸ Там же, стр. 12

уровня 2008г. по отношению к 2007г. связано со снижением поступлений неналоговых доходов и полученных официальных трансфертов.

Таблица 5. Доходы государственного бюджета КР, 2005-2008гг., млн.сом⁹

Год	2005	2006	2007	2008
Доходы, всего	20 322	24 943	35 529	45 479
Налоговые поступления	16 361	19 981	26 544	35 925
<i>в том числе:</i>				
подходный налог	1 744	1 820	2 322	3 929
налог на прибыль	1 283	1 191	1 736	2 603
налог на добавленную стоимость	7 088	9 150	10 701	16 540
акцизные сборы	1 149	1 205	1 448	1 575
таможенные пошлины	1 664	2 803	3 789	4 633
Неналоговые поступления	3 567	4 696	7 195	8 154
Полученные официальные трансферты	392	266	1 789	1 399

* до 2007г. включительно доходы указаны без доходов операций с капиталом

Наиболее заметный источник государственных доходов представляют налоговые доходы. Объем налоговых сборов за 2006-2008 годы увеличился с 20 млрд. сом до 36 млрд. сом. Среднегодовой темп роста составил 30%.

Таблица 6. Структура налоговых поступлений, 2008г.

Налог	Объем поступлений	Доля в объеме налоговых поступлений
Подходный налог	3 930	10.9%
Налог на прибыль	2 603	7.2%
НДС	16 540	46.0%
Акцизы	1 575	4.4%
Таможенные пошлины	4 634	12.9%

НДС является основным источником поступления налоговых доходов, и составил 46% в 2008г. Примерно $\frac{3}{4}$ поступлений НДС собирается Государственной таможенной службой (ГТС). В целом, сборы ГТС по НДС, таможенным пошлинам и акцизным налогам обеспечили 41% общих доходов бюджета в 2008г.

Структура доходов в бюджет представлена на Рисунке 2.

⁹ Бюллетень НБКР, доступен по адресу http://www.nbkr.kg/index.jsp?res=high&scr_res=1280

Рисунок 2. Структура доходов, обеспеченных в бюджет Государственной таможенной службой, 2008г., млрд.сом



Около 18% доходов ГТС получены в результате упрощенной схемы таможенной очистки, которая регламентируется Постановлением №976. Упрощенный порядок таможенной очистки предусматривает сбор 0.15 долл. США за 1 кг товаров, в случае ввоза наземным транспортом, нежели чем обычная ставка на основе таможенной стоимости. Ставка 0,4 долл. США за 1 кг применяется в случае ввоза товаров воздушным транспортом. В результате упрощенной процедуры собранные суммы с импорта из Китая составляют только 5% от потенциальной суммы в пошлинах и НДС, если бы ставки взимались по фактической таможенной стоимости, со средней ставкой тарифа 5.1%¹⁰.

2.2.5 Членство Кыргызской Республики в ВТО

Членство Кыргызстана в ВТО включает обязательство сохранять относительно открытую экономику, соответствующую небольшому размеру и зависимости от импортных поставок. В частности, Кыргызстан принял на себя обязательство связать тарифные ставки на среднем уровне 5.1%; принял нулевые тарифные ставки для таких важных секторов, как авиационная техника, информационные технологии и других секторов; открыл 11 важных секторов услуг; а также принял все требования ВТО в сфере охраны интеллектуальной собственности, стандартов и технического регулирования, средств торговой защиты, лицензирования импорта и других областей. В целом, правовой режим Кыргызстана соответствует правилам ВТО за некоторыми исключениями.

Членство Кыргызстана в ВТО представляет собой серьезное препятствие возможному вступлению в ТС. Если Кыргызстан примет более высокий единый внешний тариф ТС, то согласно Статье XXVIII ГАТТ, Кыргызстану придется предложить «компенсационные изменения» странам-членам ВТО в целях уравнивания «не менее благоприятной для торговли» ситуации других стран, существующей на данный момент. Назначение Статьи XXVIII заключается в разрешении повторного проведения переговоров по отдельным тарифным позициям. В рамках таких переговоров повышение по одной позиции возмещается

¹⁰ Расчеты с использованием данных за 2008г. основаны на импорте на сумму 9.213 млн. долл.США, 75% из них – реэкспорт, и поэтому фактически не подлежит НДС, и средний тариф составляет 5.1%. При этих допущениях, сборы составили бы 746 млн. долл. США. Фактические сборы составили лишь 3.46 млн. долл.США или 4.6%.

«компенсационным изменением» по другой позиции. Но, такая компенсация будет невозможна, если средняя тарифная ставка увеличится в два раза. Откровенно говоря, Кыргызстан не сможет вступить в ТС, пока страна выполняет обязательства перед ВТО.

Статья XXIV ГАТТ предусматривает создание таможенных союзов *между странами-членами ВТО*. В такой ситуации принцип компенсации Статьи XXVIII также применяется к странам-членам ТС, т.е. повышение тарифов одной страной-членом будет возмещаться снижениями в других членах ТС, *от уровня связанных тарифов*. В данном случае, ни Россия, ни Казахстан или Беларусь не являются странами-членами ВТО. Они не связали тарифные ставки, и, следовательно, отсутствует согласованная базовая линия, с которой можно начать переговоры по компенсациям за повышение кыргызских тарифов.¹¹ Поэтому, Кыргызстан сталкивается с выбором «или...или» - чтобы присоединиться к ТС, придется выйти из ВТО. Так как обязательства перед ВТО по существу несопоставимы с условиями ТС, на данный момент Кыргызстан не может быть членом обеих организаций.

Существует возможное решение этой дилеммы. Страны-члены ТС заявили о намерении провести переговоры по совместному вступлению в ВТО в рамках процедуры, когда все три страны могут вступить одновременно на существенно схожих условиях. С учетом разницы между торговыми режимами и сложностью необходимой гармонизации многих секторов, это может стать отдаленной перспективой. Однако допустимо, что в случае возможности совместного вступления, Кыргызстан сможет одновременно провести повторные переговоры по обязательствам перед ВТО в «большой сделке», когда Кыргызстан (и возможно Украина) вступит в ТС, и если это произойдет в то же время, когда текущие члены ТС вступят в ВТО. На данный момент это событие представляет собой только гипотетическую вероятность.

2.2.6. Таможенный союз и текущие Соглашения о свободной торговле

В Кыргызстане действуют специальные соглашения о свободной торговле (ССТ) с Россией и Казахстаном (в рамках СНГ и ЕврАзЭС), допускающие беспошлинную торговлю товарами, происходящими с территории этих трех стран. В рамках ТС беспошлинная торговля, возможно, будет расширена и включит Беларусь. Неизвестно, пожелает ли Россия или другие страны ТС провести повторные переговоры по двусторонним ССТ, но согласно положениям данных ССТ страны-члены имеют право указать «исключения» из беспошлинного режима. Очевидно, Россия недавно использовала эти полномочия для введения экспортных пошлин на экспорт российского бензина и других очищенных нефтепродуктов «за пределы территории Таможенного союза». Поэтому, предположительно, Кыргызстан не может полагаться на постоянную эффективность ССТ.

Если бы ССТ оставались в силе, их можно было бы использовать для дальнейшего развития отечественной промышленности. Например, китайские ткани импортировались бы по очень низким ставкам, а 12% пошлина в рамках ВТО применялась бы к одежде китайского производства. Продукция кыргызской

¹¹ Текущие члены ТС видимо не желают предлагать такую компенсацию. Для Кыргызстана вариантом на данный момент является принятие текущего ЕВТ ТС в значительном объеме.

швейной отрасли могла бы продаваться в ТС со значительным преимуществом над одеждой, импортируемой напрямую в ТС.^{12, 13}

3. Объем внешней торговли между Кыргызстаном и странами ТС и СНГ

В целом, пространство СНГ и, в частности, страны Таможенного союза, представляют собой рынок сбыта готовой продукции России – машин, оборудования, комплектующих, промышленных материалов и продтоваров.

Хотя взаимный товарооборот между странами Кыргызстаном и странами ТС (прежде всего с Россией) увеличивается, ориентированность торговли Кыргызстана смещается со стран ТС на Китай и другие страны. Относительно низкая конкурентоспособность товаров российского производства дает возможность экспортировать эти товары только в страны СНГ, но спрос на более качественные товары переориентировал импортеров на другие источники. Исключением являются сырьевые товары (нефть, газ, медь, алюминий), которые покупать в России дешевле, чем на мировом рынке.

По официальным статистическим данным удельный вес стран членов Таможенного союза за последние четыре года составляет в среднем 41% от общего внешнеторгового оборота Кыргызстана, из которого наибольший вес занимает Российская Федерация (около 29%), доля Казахстана – около 12%, Беларуси – менее 1%. Импорт из стран ТС ставил 32% от общего импортного объема. Экспорт в страны ТС составил около 9% от общего экспортного объема.

Однако, так как официальные данные не отражают очень крупные фактические импортные объемы из Китая и последующий экспорт в Россию и Казахстан (см. Таблицу 2), фактическая доля импорта из стран ТС значительно меньше указанной на Таблице 7, а доля экспорта – выше. С учетом данных Китая, доля кыргызского импорта из стран ТС составляет около 47%. Экспорт в страны ТС не может быть достоверно рассчитан, но по оценкам, он составляет около 31%.

Таблица 7. Торговля Кыргызской Республики со странами Таможенного союза (млн. долл. США) и % общего экспортного и импортного объема с каждой страной ТС

	2005	2006	2007	2008
Товарооборот со странами ТС	812	1188	1755	2417
Экспорт	252	317	440	506
Россия, %	7,2	5,4	5,7	5,2
Казахстан, %	6,2	5,8	5,0	3,1
Беларусь, %	0,1	0,1	0,1	0,6
Импорт	560	871	1315	1911

¹² Кыргызстан может ожидать, что члены ТС будут настаивать на прозрачной системе сертификации товаров, ввозимых на территорию ТС как товары кыргызского происхождения. В настоящее время, значительные объемы товаров китайского происхождения реэкспортируются в Казахстан и Россию по фальшивым сертификатам товаров кыргызского происхождения. RTLC проводит исследование необходимых законодательных изменений для приведения действующей системы выдачи сертификатов происхождения товаров в соответствие с тем, что вероятно потребует ТС.

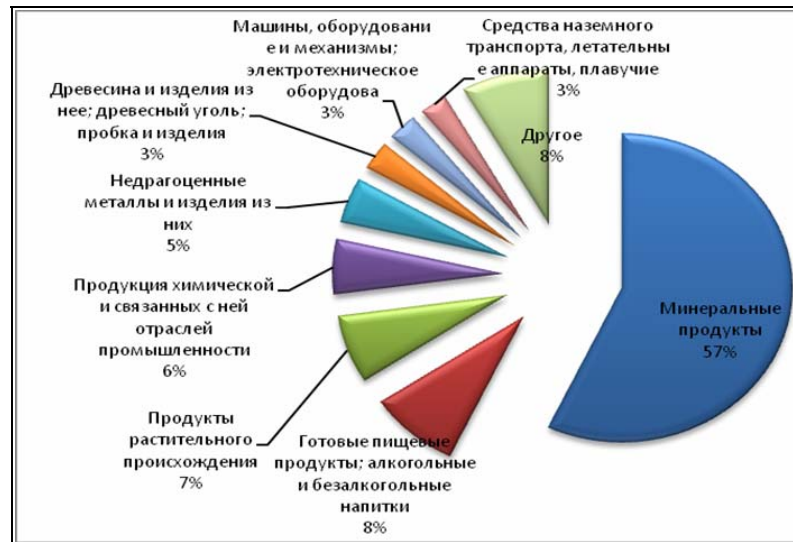
¹³ В последнее время предполагалось, что Российская таможенная служба намерена расширить представительство в Кыргызстане и создать своего рода объект или лабораторию для определения подлинности сертификатов происхождения товаров в отношении кыргызского экспорта. Это подчеркивает очевидное намерение России применять правила Таможенного союза, но, в то же время, допускается, что члены ТС захотят продлить действие ССТ с Кыргызстаном, при условии их прозрачной реализации.

Россия, %	20,3	23,1	23,7	25,1
Казахстан, %	9,4	7,1	8,6	6,1
Беларусь, %	0,4	0,6	0,6	0,7
Сальдо т/о	-308	-523	-875	-1405

Источник: Национальный статистический комитет КР

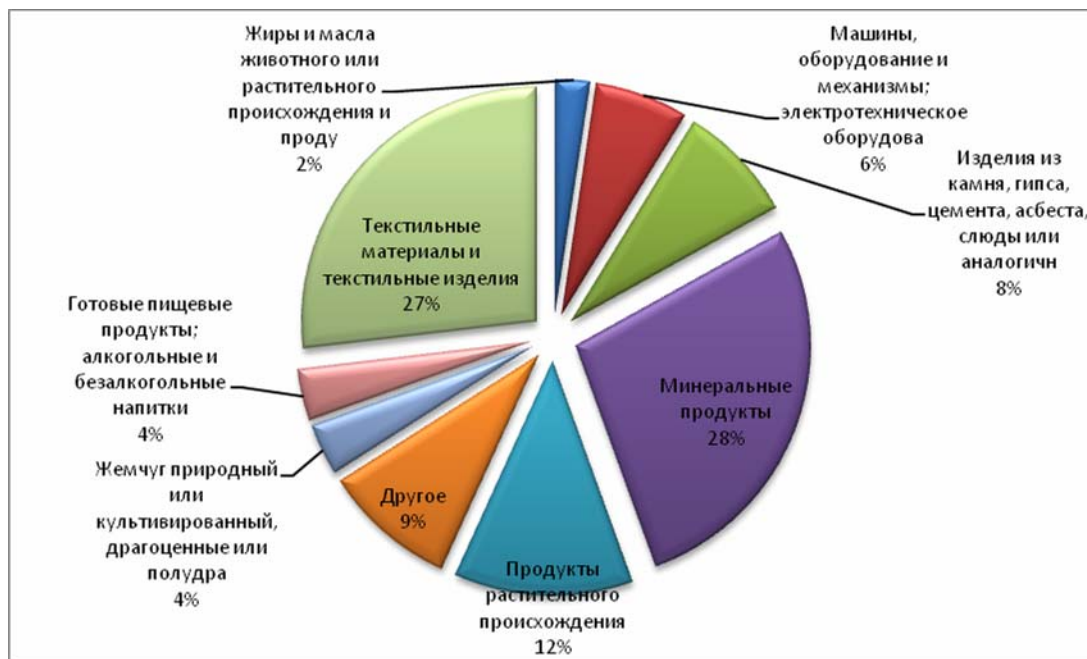
Основные статьи импорта из стран ТС показаны на Рисунке 3. В основном импорт представлен топливными ресурсами, 94% которых завозятся из России.

Рисунок 3: Основные статьи импорта товаров КР из стран ТС в 2008 г., в %



Экспорт из Кыргызстана в страны Таможенного союза показан на Рисунке 4. Основные позиции составляют сырье, включая хлопок и табак, электроэнергию, фрукты и овощи, молочные продукты. В обрабатывающей промышленности экспорт сосредоточен на швейных изделиях, минералах нерудного происхождения, продукции металлургической промышленности, лампах накаливания, автотранспортных средствах и запасных частях для автомобилей.

Рисунок 4. Основные статьи экспорта товаров Кыргызской Республики в страны ТС в 2008 г., в %



Структура торговли с Россией представлена в Таблице 8. Нефтепродукты, машины, оборудование и механизмы, а также черные металлы являются основными статьями импорта. Сельскохозяйственная продукция, текстильные и швейные изделия представляют основные статьи экспорта. Нефтепродукты составили 2/3 импортных объемов из России в 2008г.

Таблица 8: Товарооборот между Кыргызстаном и Россией, по группам товаров, в млн.долл.США

Россия-Кыргызстан	2006		2007		2008	
	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт
Живые животные и продукты животного происхожд.	5.5	0.6	9.3	1.8	12.6	1.8
Продукты растительного происхождения	0.8	11.3	3.0	34.7	9.4	55.4
Пищ. продукты, алког. и безалк. напитки и уксус, табак	34.7	8.7	59.4	12.9	87.6	7.6
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды	5.7	19.2	9.8	29.0	17.9	26.6
Машины, оборудование и механизмы	29.2	11.1	57.0	17.9	46.5	13.6
Минеральные продукты	391.2	15.3	573.6	24.4	1,004.6	49.8
Недрагоценные металлы и изделия из них	35.3	2.1	41.3	3.6	54.5	4.3
Продукция химич. и связ-х с ней отраслей пром-сти	46.9	0.5	60.3	1.7	68.7	5.7
Средства назем., воздуш. и водн.транспорта, их части	23.3	2.3	47.0	4.3	46.6	10.3
Текстиль и текстильные изделия	3.5	77.4	4.6	98.0	7.6	118.7
Другие	75.5	5.3	112.5	6.3	135.6	22.7
ИТОГО	651.8	153.8	977.9	234.	1491.5	316.5

После России, Казахстан занимает второе место в товарообороте с Кыргызстаном из стран ТС. Таблица 9 показывает, что Казахстан играет большую роль в обеспечении Кыргызстана зерном и мукой, каменным углём, мазутом и бензином. Статьи кыргызского экспорта – строительные материалы, продукция сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности. Также Казахстан играет важную

роль как страна потребитель и транзитер китайской продукции, проходящей через Кыргызстан.

Таблица 9. Товарооборот между Кыргызстаном и Казахстаном по группам товаров (в млн.долл.США)

Казахстан-Кыргызстан	2006		2007		2008	
	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт
Живые животные и продукты животного происхожд.	1.8	19.9	1.1	25.3	1.3	31.1
Продукты растительного происхождения	33.2	1.4	83.2	0.5	126.5	0.5
Пищ. продукты, алког. и безалк. напитки и уксус, табак	47.7	11.5	50.6	13.0	58.4	8.5
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды	2.4	17.3	2.4	20.0	3.2	10.5
Машины, оборудование и механизмы	4.6	18.6	5.0	14.1	5.7	15.2
Минеральные продукты	69.0	45.9	99.5	65.6	85.8	75.4
Недрагоценные металлы и изделия из них	16.2	1.9	28.0	3.7	34.9	3.8
Продукция химич. и связ-х с ней отраслей пром-сти	9.4	1.4	19.2	9.6	37.6	1.9
Средства назем., воздуш. и водн.транспорта, их части	0.2	6.8	0.2	5.1	0.4	4.3
Текстиль и текстильные изделия	1.5	5.5	1.8	10.6	1.2	2.3
Другие	13.7	32.3	21.3	37.0	21.4	30.4
ИТОГО	199.8	162.6	312.4	204.6	376.5	184.1

Объем товарооборота между Кыргызстаном и Беларусью является незначительным. Структуру импорта в основном составляют продтовары и продукция машиностроения – тракторы, самосвалы, запасные части и др., и текстильной промышленности. Незначительные объемы табака-сырца, упаковочных материалов и текстильных изделий экспортируется в Беларусь.

Дополнительная информация по товарообороту между Кыргызстаном и странами СНГ (включая страны ТС) представлена в Таблице 10. Поскольку данные в Таблице 10 основаны на официальных статистических данных Кыргызстана, не учитывающих большую часть транзитной торговли китайскими товарами, эти данные, безусловно, существенно занижают экспортные объемы в Россию, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан.

Таблица 10. Товарооборот между Кыргызстаном и странами СНГ, в млн.долл.США

	2005	2006	2007	2008
Экспорт в страны СНГ	303,3	378,9	567,1	781,1
Россия	134,4	153,8	234,6	316,5
Казахстан	116,1	162,6	204,6	184,1
Узбекистан	17,1	27,9	85,7	232,5
Беларусь	1,4	0,9	1,8	5,3
Другие страны СНГ	34,3	33,8	40,4	42,8
Импорт из стран СНГ	679,6	991,0	1 524,2	2 186,9
Россия	378,9	652,2	978,8	1 492,2
Казахстан	174,4	199,8	312,4	376,6
Узбекистан	60,1	65,0	120,9	160,1
Беларусь	7,1	18,7	23,8	42,5
Другие страны СНГ	59,1	55,3	88,3	115,5
Всего	982,9	1369,9	2091,3	2968

Краткие данные по товарообороту с основными торговыми партнерами стран дальнего зарубежья показаны в Таблице 11. Все эти страны являются членами ВТО. Данные для Таблицы 11 исходят из официальных источников, за исключением данных по импорту из Китая, которые базируются на данных Китая (см. Таблицу 2 выше и текст сносок 2 и 3). Преобладание Китая в структуре импорта в Кыргызстан очевидно, если допустить достоверность данных КНР,¹⁴ в то время как Швейцария является основным получателем кыргызского экспорта, так как является рынком золота и серебра.

Таблица 11. Товарооборот между Кыргызстаном и основными партнерами-странами дальнего зарубежья (ДЗ), в млн.долл.США

	2005	2006	2007	2008
Экспорт в дальнее зарубежье (ДЗ)	369	415	567	861
ОАЭ	173	9	14	51
Китай	27	38	62	44
Турция	18	27	43	45
США	3	6	4	4
Афганистан	12	75	118	48
Германия	4	2	6	17
Швейцария	65	208	226	440
Другие страны ДЗ	66	50	93	210
Импорт из стран ДЗ (оф.данные)	422	727	893	1 886
Импорт из стран ДЗ (данные КНР)	2 179	4 040	6 267	13 708
Китай (оф.данные КР)	103	247	356	728
Китай (данные КНР)	1 860	3 580	5 730	12 550
Япония	12	13	18	130
США	67	98	96	120
Германия	38	40	54	336
Турция	33	40	51	92
Швейцария	4	6	12	9
ОАЭ	5	11	15	12
Другие страны	160	273	292	459

4. Возможное влияние вступления Кыргызстана в Таможенный союз

В процессе рассмотрения возможного вступления в Таможенный Союз Кыргызстану необходимо оценить ряд возможных последствий. Эти последствия, как положительные, так и отрицательные, и большую часть сложно достоверно оценить в количественном выражении. Хотя существуют как политические, так и экономические аспекты, в данном отчете были рассмотрены только экономические.

Положительные аспекты заключаются в гарантированном беспоплатном доступе кыргызской продукции на рынок ТС и обеспеченном источнике нефтепродуктов, древесины и других основных товаров, важных для экономики Кыргызстана. Интеграция на рынки ТС может также привести к снижению затрат на распределение и другой экономии, а также стимулировать прямые иностранные инвестиции из стран-членов ТС.

Отрицательный аспект – применение относительно высоких тарифных ставок ТС снизит товарооборот со странами дальнего зарубежья, большинство из которых члены ВТО. Резко снизится транзитная торговля китайскими товарами, ставшая

¹⁴ Данные Китая считаются достоверными за пределами Кыргызстана. См выше, текст сноски 2.

важной в Кыргызстане за последние годы. Это означает признание преобладания России в установлении правил ТС, по причине официальной роли ТС в руководящих соглашениях ТС¹⁵, и из-за огромной разницы размера экономики Кыргызстан и экономики России и других стран ТС. Например, тарифы, предназначенные для защиты российской промышленности, значительно повысят стоимость некоторых статей импорта в Кыргызстан. Автомобили, подробно обсужденные ниже в разделе 4.3 – это важный пример. Другой пример – средства торговой защиты, такие как антидемпинговые и компенсационные пошлины, повлияют на все пространство ТС, но, вероятно, будут применяться в ответ на давление доминирующих экономических интересов России, без учета возможных отрицательных последствий для Кыргызстана. Также крупные российские компании будут свободно конкурировать с намного меньшими кыргызскими производителями, скорее всего, не в пользу последних.

Также необходимо отметить, что Россия и Казахстан сильно ориентированы на экспорт сырья, главным образом, нефти и газа. Доходы в бюджет в этих странах формируются в основном за счет экспортных доходов, а доходы в бюджет Кыргызстана формируются за счет импортных пошлин и налоговых сборов. Если повышенные тарифы ТС вызовут резкое сокращение импортных поставок из стран, не являющихся членами ТС, на доходы в бюджет Кыргызстана будет оказано давление. Этот вопрос обсуждается подробнее ниже.

4.1 Сравнение тарифных ставок Таможенного Союза и Кыргызстана

Единый внешний тариф ТС (ЕВТ) был введен в действие 1 января 2010 г. В Таблице 12 приводятся тарифные группы ЕВТ и доля тарифных позиций ЕВТ в каждой группе, по сравнению с действующими тарифными ставками Кыргызстана. Очевидно, что тарифные ставки Кыргызстана сосредоточены в более низких по значению группах.

Таблица 12. Тарифные группы ЕВТ и доля тарифных позиций в каждой группе

Тарифная группа (%)	0	5	10	12	15	20	30 (25)	сред.
Доля тарифных ставок ЕВТ, %	12,5	29,9	20,5	1,5	23,5	7,2	2,1	10,6
Доля тарифных ставок КР, %	45,8	12,4	34,2	2,8	2,2	1,2	0,02	5,1

Помимо адвалорных тарифов, ЕВТ применяет специфические ставки для 5,3% тарифных позиций, и комбинированные ставки – для 2,0%. Кыргызстан применяет специфические ставки только для 0.1% тарифных позиций, а комбинированные ставки - 1.3%.

На сегодняшний день страны ТС полностью не пришли к единому мнению относительно ставок на целый ряд товаров. Казахстан применяет более 400 изъятий в торговле, а такие группы товаров как продукция военно-промышленного комплекса и драгоценные металлы вообще исключены из ЕВТ. Кроме того, все еще применяются экспортные пошлины на российскую нефть и газ, экспортируемые из России в Республику Беларусь. С 1 июля 2010 года намечается принятие Таможенного кодекса ТС. К тому моменту возможно согласование всех оставшихся общих тарифных ставок.

Наиболее тяжелая ситуация сложится с согласованием единой ставки по НДС и акцизным налогам. На сегодняшний день Россия и Беларусь применяют 18% НДС к большей части продукции, в то время как эта величина в Казахстане и

¹⁵ При текущей структуре у России 57% голосов в Комиссии Таможенного Союза. Изменение этого соотношения в случае вступления Кыргызстана в ТС, скорее всего, не сыграет большой разницы.

Кыргызстане составляет 12%. Акцизные налоги существенно различаются в каждой стране и по виду продукции. В настоящее время, 17% НДС применяется к импорту в ТС, хотя распределение дохода с этого налога среди стран-членов еще не было решено. Акцизные налоги все еще применяются согласно внутренним положениям каждой страны-члена.

Краткое сравнение текущего тарифа Кыргызстана и стран ТС представлено в Таблице 13. Только в одной группе – «Жиры и масло животного или растительного происхождения» - тарифы ТС ниже действующих ставок в Кыргызстане.¹⁶

Таблица 13. Сравнение таможенных тарифов КР и ТС, по группе товаров

Наименование разделов	Тарифы КР	Тарифы, ТС	Разница
В общем	5,1	10,6	5,5
Сельское хозяйство	7,9	10,8	2,9
Живые животные и продукты животного происхожд.	7,5	15,9	8,4
Продукты растительного происхождения	6,7	8,2	1,5
Жиры и масло животн. или растит. происхождения	9,5	5,9	-3,6
Пищ. продукты, алког. и безалк. напитки и уксус, табак	7,7	13,3	5,6
Промышленность	4,3	10,8	6,5
Пищ. продукты, алког. и безалк. напитки и уксус, табак	7,1	9,2	2,1
Минеральные продукты	4,1	4,6	0,5
Продукция химич. и связ-х с ней отраслей пром-сти	1,1	8,3	7,2
Пластмасса и издел. из нее, каучук и резин. изделия	2,1	8,8	6,7
Кожев.сырье, кожа, натур.мех, шорно-седел. изделия	3,4	9,6	6,2
Древесина и издел.из нее,древесн.уголь,пробка	0	11,7	11,7
Бумаж.масса из древесины или из других материалов	0	9,1	9,1
Текстиль и текстильные изделия	7,4	10,6	3,2
Обувь, головн.уборы, зонты, трости складные, хлысты	9,8	11	1,2
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды	8,1	15,1	7
Драгоцен. металлы, жемчуг, драгоценные камни	9,8	18,2	8,4
Недрагоценные металлы и изделия из них	2	9,1	7,1
Машины, оборудование и механизмы	2,7	5,9	3,2
Средства назем., воздуш. и водн.транспорта, их части	3,8	10	6,2
Приборы и аппараты оптич., фотогр., кинематограф.	5,6	9,8	4,2
Разные промышленные товары	0	20	20
Произвед. иск-ва, предметы коллекц-ния и антиквариат	5,8	13,5	7,7

По группе «Средства наземного, воздушного и водного транспорта, и их части», происходит повышение более чем 2.5 раза, по сравнению с текущим тарифом КР.

Экспортные пошлины важны для членов ТС, но практически не применяются в Кыргызстане.¹⁷

В Таблице 14 приводится расчет повышенных тарифных ставок, которые будут применяться для импорта продукции из стран дальнего зарубежья в Кыргызстан в случае введения ЕВТ ТС. Данная таблица основана на официальных статистических данных, и на нереалистичном допущении, что повышение тарифных ставок не окажет отрицательного влияния на импортные объемы из стран дальнего зарубежья. Такое допущение переоценивает роль реального повышения тарифа. В то же время, влияние занижено, так как официальные

¹⁶ Краткое описание взято из классификации 97 групп товаров ТН ВЭД в достаточной степени. Полное детальное сравнение представлено в Приложении «Тарифы ЕВТ».

¹⁷ Вопрос экспортных пошлин еще не решен для стран ТС, так как Россия все еще применяет экспортные пошлины на нефтепродукты, экспортируемые в Беларусь. Это не соответствует принципам ТС. См. Межправительственный Протокол от 27 января 2010г. на стр. <http://bel.biz/news/27933.html>.

статистические данные не отражают соответствующим образом крупные объемы импорта из Китая.¹⁸

Таблица 14. Изменение пошлин с учетом введения ЕВТ, импорт из стран дальнего зарубежья, в млн.долл.США

Наименование разделов	Тарифы, КР %	Тарифы, ТС %	Цена импорта, тариф КР	Цена импорта, с учетом тарифов ТС	Разница за счет тарифов
В общем	5,1	10,6	1885.5	1986	100.5
Сельское хозяйство	7,9	10,8	121.4	127.3	5.9
Живые животные и продукты животного происх.	7,5	15,9	38.9	42.2	3.3
Продукты растительного происхождения	6,7	8,2	35.6	36.1	0.5
Жиры и масло животн. или растит.происхождения	9,5	5,9	5.5	5.3	-0.2
Пищ. прод., алког. и безалк. напитки и уксус,табак	7,7	13,3	41.4	43.7	2.3
Промышленность	4,3	10,8	1764.1	1858.7	94.6
Пищ. прод., алког. и безалк. напитки и уксус, табак	7,1	9,2	44,8	45,7	0.9
Минеральные продукты	4,1	4,6	22.5	22.6	0.1
Продукция химич. и связ-х с ней отр. пром-сти	1,1	8,3	151	161.9	10.9
Пластмасса и издел. из нее, каучук и резин. изд.	2,1	8,8	66.9	71.4	4.5
Кожев.сырье, кожа, натур.мех, шорно-седел. изд.	3,4	9,6	4.6	4.9	0.3
Древесина и издел.из нее, древесн.уголь, пробка	0,0	11,7	13	14.5	1.5
Бумаж.масса из древесины или из других мат.	0,0	9,1	24.6	26.8	2.2
Текстиль и текстильные изделия	7,4	10,6	244.7	252.5	7.8
Обувь, головн.уборы, зонты, трости складные, хлысты	9,8	11	63.3	64.1	0.8
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды	8,1	15,1	33.4	35.7	2.3
Драгоцен. металлы, жемчуг, драгоценные камни	9,8	18,2	8.6	9.3	0.7
Недрагоценные металлы и изделия из них	2,0	9,1	127.6	136.7	9.1
Машины, оборудование и механизмы	2,7	5,9	383.4	395.7	12.3
Средства назем., воздуш. и водн.транспорта, их части	3,8	10,0	572.3	607.8	35.5
Приборы и апп. оптич., фотогр., кинематограф.	5,6	9,8	19.4	20.2	0.8
Разные промышленные товары	0,0	20	28.8	34.6	5.8
Произвед. иск-ва, предметы коллекц. и антикв.	5,8	13,5	0.0	0.0	0.0

¹⁸ Введение тарифных ставок и НДС по текущей ставке или ставке ТС значительно сократит текущие крупные импортные поставки из Китая. Оценка влияния этих изменений невозможна с располагаемыми данными.

4.2 Влияние на индекс потребительских цен

Влияние на потребительские цены вследствие вступления Кыргызстана в ТС сосредоточено только на товарах, которые входят в структуру Индекса потребительских цен (ИПЦ). Учитывая, что эти товары главным образом продовольственные, ценовая эластичность спроса на данные товары будет близка к нулю. Таким образом, данный анализ допускает прежние импортные объемы.

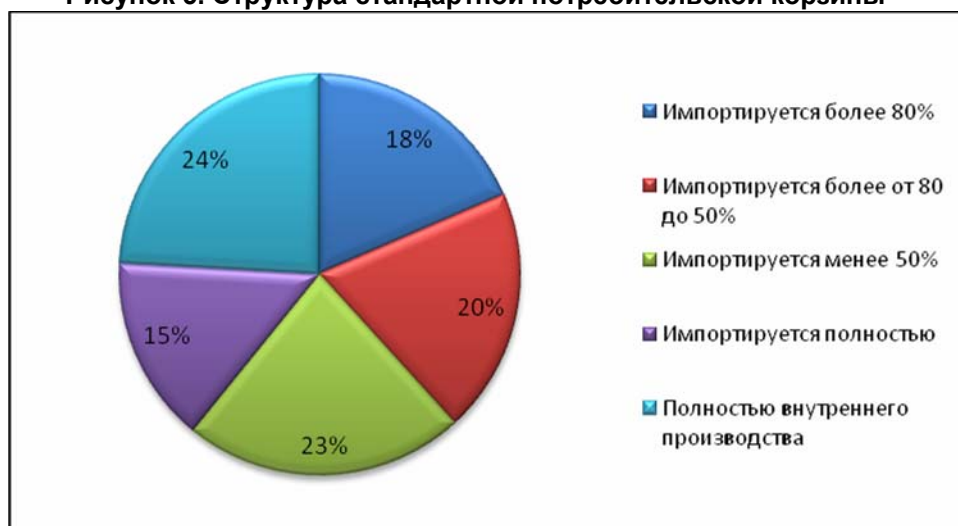
Таблица 15 обобщает товары в потребительской корзине и тарифы для них в Кыргызстане и ТС.

Таблица 15. Товары потребительской корзины и действующие тарифные ставки

Наименование	Доля в ИПЦ	Тариф КР 2009, %	Тариф ТС, %
Мука пшеничная: первого сорта	0,06739	10	10
Говядина 1 категории	0,05535	10	32,5
Водка 40 градусов	0,03508	10%, но не менее 0,5\$/л.	2 евро/л.
Мука пшеничная: высшего сорта	0,02919	10	10
Уголь	0,02690	5	5
Сахар-песок	0,02582	25	340\$/кг.
Рис среднезерный	0,02351	10	0,12 евро/кг.
Картофель	0,02173	15	15
Городской пассажирский транспорт	0,02076	-	-
Хлеб	0,01555	10	15, но не менее 0,15 евро/кг.
Сигареты с фильтром	0,01542	10	30, не менее 3 евро/1000шт.
Обед в ресторане:	0,01484	-	-
Хлопковое масло (рафинированное)	0,01294	10	15
Сигареты без фильтра	0,01271	10	30, не менее 3 евро/1000шт.
Макаронные изделия	0,01225	10	15, но не менее 0,06 евро/кг.
Питание в столовой: комплексный обед	0,01216	-	-
Баранина 1 категории	0,01138	10	25, но не менее 0,35евро/кг.
ИТОГО	0,42301		

Товары и услуги, не вошедшие в указанный перечень из потребительской корзины, обладают удельным весом менее 1% в структуре ИПЦ.

Рисунок 5. Структура стандартной потребительской корзины*¹⁹



* Данный рисунок указывает состав стандартной потребительской корзины, исходя из страны происхождения товара или услуги. Более детальная информация содержится в «Методологических положениях о порядке наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индекса потребительских цен».

Из импортируемых товаров, включенных в стандартную потребительскую корзину и учитываемых для расчета ИПЦ, порядка 53% частично, либо полностью завозятся из стран дальнего зарубежья. Для оценки влияния на ИПЦ введения ЕВТ были взяты товарные группы, импорт из дальнего зарубежья которых составляет не менее 10%.

Практически по всем товарным позициям ЕВТ ТС выше в сравнении с действовавшим в 2008 году таможенным тарифом Кыргызстана. В целом, ЕВТ ТС по указанным позициям превышает национальный таможенный тариф Кыргызстана в два раза. Также, «упрощенные процедуры», предусматривающие комбинированную ставку и ставку НДС 0.15 долл.США/кг, применяются к продукции, учтенной в стандартной потребительской корзине.²⁰ В целом, согласно нашим оценкам, введение ЕВТ ТС в Кыргызстане приведет к агрегированному повышению ИПЦ на 1.42%.

4.3 Влияние вступления в ТС на отдельные промышленные сектора Кыргызстана

Сельское хозяйство. В сельском хозяйстве, включая пищевую промышленность, занято 34% населения Кыргызстана. В 2008 г. на долю этого сектора пришлось 26% ВВП, а также около 12% экспорта страны, несмотря на ограничения, вызванные нехваткой оборудования и большим количеством относительно неэффективных мелких фермерских хозяйств. См. Таблицу 16.

¹⁹ НСК КР.

²⁰ Постановление №976 Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2004 года «Об утверждении Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу Кыргызской Республики физическими лицами» (в редакции от Постановления Правительства КР от 21 ноября 2008 года N 632)

Таблица 16. Продукция сельскохозяйственного производства по отраслям, млрд сом.

	2005	2006	2007	2008
Продукция сельского хозяйства – всего	62,3	71,1	88,2	110,7
Растениеводство	34,5	40,5	50,5	64,0
Животноводство	27,8	30,4	37,7	46,7

Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ

Так как основные сельскохозяйственные импортные товары – топливо, семена, удобрения и оборудование – в основном, импортируются из стран ТС, а основными экспортными рынками для кыргызской сельскохозяйственной продукции (фрукты и овощи, молочная продукция) являются рынки в Казахстане и России, Таможенный союз не окажет существенного влияния на сельскохозяйственный сектор, даже в случае вступления Кыргызстана в ТС.

Текстильная и швейная промышленность. Вторая значимая по величине отрасль в кыргызской экономики – это текстильная и швейная промышленность. В 2008г. были осуществлены экспортные поставки на сумму около 110 млн. долл. США - вторая по величине статья в структуре кыргызского экспорта после статьи «золото».²¹ См. Таблицу 17.

Таблица 17. Динамика производства текстильной и швейной промышленности, 2005-2008гг., в млн.сом

	2005	2006	2007	2008
Текстильное и швейное производство, млн. сом	2262	4642	5553	5935
Темпы роста текстильной и швейной промышленности, %	-9.8	105	19.6	6.9
Швейные изделия, млн. сом	1270	3287	3277	4946
Темпы роста швейных изделий, %	4.4	159	-0.3	51

Источник: Национальный статистический комитет КР

Швейная отрасль существенно зависит от импорта ткани, в основном из Китая.²² Этой отрасли введение 10-11% тарифных ставок ТС нанесет серьезный ущерб, и повысит стоимость швейных изделий для внутренних потребителей, а также снизит, и возможно, устраним сравнительное преимущество кыргызских производителей над китайскими производителями швейных изделий на рынке ТС. Это станет существенным отрицательным влиянием при вступлении Кыргызстана в ТС.

Тем не менее, в рамках Соглашений ВТО Кыргызстан может наложить 12% пошлину на китайские швейные изделия, продолжая импортировать ткани и другие сырьевые текстильные товары из Китая по нулевой или очень низкой пошлине, а затем увеличить экспорт готовых швейных изделий на рынки ТС, таким образом, эффективно заменяя текущий реэкспорт китайских швейных

²¹ Статистические данные по экспорту продукции текстильной и швейной промышленности должны внимательно интерпретироваться, так как существенные объемы реэкспорта китайских готовых швейных изделий не могут быть соответствующим образом представлены в официальных статистических данных.

²² По оценкам, на базаре Мадина в Бишкеке объем продаж в 2007г. составил 122 млн.долл.США. 90% ткани было импортировано из Китая, из них только 10% были реэкспортированы. Оставшиеся 90% были проданы внутренним потребителям. Большая часть из этого объема, вероятно, была продана для внутренней швейной промышленности, а другая была реэкспортирована в Таджикистан и Узбекистан через базар Кара-Суу или другие каналы сбыта. См. Базары и торговая интеграция в странах ЦАРЭС (ВБ, май 2009г.), Таблица 3, стр.16

изделий на экспорт кыргызских готовых изделий под оригинальным сертификатом происхождения товара.

Импорт автомобилей. Наиболее крупной статьей импорта из дальнего зарубежья стали автомобили. На сегодняшний день таможенная очистка автомобилей осуществляется согласно Таблице 18²³:

Таблица 18. Пошлины и налоговые ставки на ввоз автомобилей

С момента выпуска прошло	Год выпуска	Единая ставка таможенной пошлины и налогов в \$ за 1 см3 объема двигателя автотранспорта
1 год	2008	1,3
2 года	2007	1,2
3 года	2006	1,1
4 года	2005	1,0
5 лет	2004	0,9
6 лет	2003	0,8
7 лет	2002	0,7
8 лет	2001	0,6
9 лет	2000	0,5
10 лет	1999	0,4
11-12 лет	1998-1997	0,3
13 лет и более	1996 и менее	1,5

В Таблице 19 эти ставки применяются к наиболее популярным типам автомобилей, которые были завезены в Кыргызстан в 2008 году:

Таблица 19. Импорт популярных типов автомобилей, с тарифами в качестве примера

Описание	Количество штук	Общая стоимость, млн.долл. США	Средняя стоимость за ед., долл.США	Тариф КР, пример	Тарифная ставка ТС	Тариф ТС, пример
Более 7 лет, не более 1000 см3	11369	11.9	1,040	\$700 за 1000 см3	35%, но не менее 1,2 евро за 1 см3	\$1800 за 1000 см3
Более 7 лет, 1800-3000см3	32936	191.7	5,800	\$2100 за 3000 см3	35%, но не менее 2,15 евро за 1 см3	\$9675 за 3000 см3
Более 7 лет, свыше 3000 см3	4814	55.9	11,600	\$2800 за 4000 см3	35%, но не менее 2,8 евро за 1 см3	\$16,800 за 4000 см3

Исходя из Таблицы 19 очевидно, что затраты на таможенную очистку по представленным группам возрастут от 2 до 6 раз по сравнению с действующим тарифом. Для всех автомобилей, кроме самых больших и дорогих, тарифная ставка ТС будет больше стоимости самого автомобиля. Также, импорт автомобилей в ТС подлежат НДС (возможно 17%), в то время как по законодательству Кыргызстана НДС включен в тарифную ставку.

Очевидно, что влияние тарифных ставок и НДС на этих уровнях сделает импорт автомобилей экономически непрактичным во всех случаях, кроме импорта

²³ Постановление Правительства КР от 31 декабря 2004 года N 976 "Об утверждении Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу Кыргызской Республики физическими лицами", в редакции Постановления Правительства КР от 21 ноября 2008 года N 632

автомобилей, произведенных в странах ТС. С учетом импортных объемов в 2008г. (Таблица 18) таможенная пошлина и НДС по этим трем типам автомобилей превышает 90 млн.долл.США. Таким образом, переход с импорта автомобилей из стран дальнего зарубежья на импорт со стран ТС приведет к значительной потере доходов в государственный бюджет.

Лекарственные средства. Лекарственные средства ввозятся в Кыргызстан беспошлинно, но облагаются 10% пошлиной по правилам ТС. В результате, лекарственные средства из стран дальнего зарубежья будут заменяться лекарственными средствами из стран ТС.

Швейные изделия. Тарифные ставки повысятся с 5% до 20% в большинстве случаев, с минимальной ставкой от 1 евро за кг до 3 евро за кг, и 7 евро за кг для кожаных изделий. В результате, внутренний спрос переместится на источники из стран ТС, что окажет положительное влияние на кыргызских производителей швейных изделий.

Продовольственные товары. Тарифные ставки на сахар и кондитерские изделия повысятся вдвойне; ставки на жиры и масла, и мучные и молочные изделия повысятся на 1.5 раза. На другую продукцию также ожидается повышение. Такое значительное повышение на продукцию агропромышленного комплекса приведет к росту цен и уменьшению спроса на качественную продукцию. Так как сельскохозяйственный сектор и, в целом, пищевая промышленность составляют около 30-40% ВВП Кыргызстана, такое повышение, безусловно, приведет к возрастанию цен на внутреннем рынке. В краткосрочной перспективе это вызовет ценовой шок.

В долгосрочной перспективе, теоретически, можно было бы ожидать заполнение образовавшегося вакуума товарами местного производства. Однако в сельском хозяйстве Кыргызстана преобладают малоэффективные мелкие фермерские хозяйства и любой переход к конкурентоспособному сельскохозяйственному сектору с механизированным производством и экономия за счет роста масштабов производства потребуют значительных инвестиций. При этом надо учесть очень ограниченные возможности субсидирования сельского хозяйства со стороны государства.

Таким образом, при вступлении Кыргызстана в Таможенный союз, повышение цен на импортные товары однозначно произойдет. Прежде всего, это будет связано с увеличением таможенных ставок (в среднем в два раза), а также повышением уровня НДС с 12 до 17%.

Авиационная техника. Кыргызстан, как член ВТО, соблюдает Соглашение по авиационной технике, в соответствии с которым вся торговля авиационной техникой и связанным оборудованием осуществляется беспошлинно. В свою очередь, ТС налагает высокую пошлину на эти товары для защиты производителей авиационной техники России. Этот сектор не важен для Кыргызстана на данный момент, но может приобрести важность в будущем.

Компьютеры и информационные технологии. Соглашение ВТО по информационным технологиям применяет нулевые ставки к широкому ряду электронного оборудования. В ТС применяется тарифная ставка приблизительно 15% к такой продукции.

4.4 Влияние на доходы бюджета в случае вступления в ТС

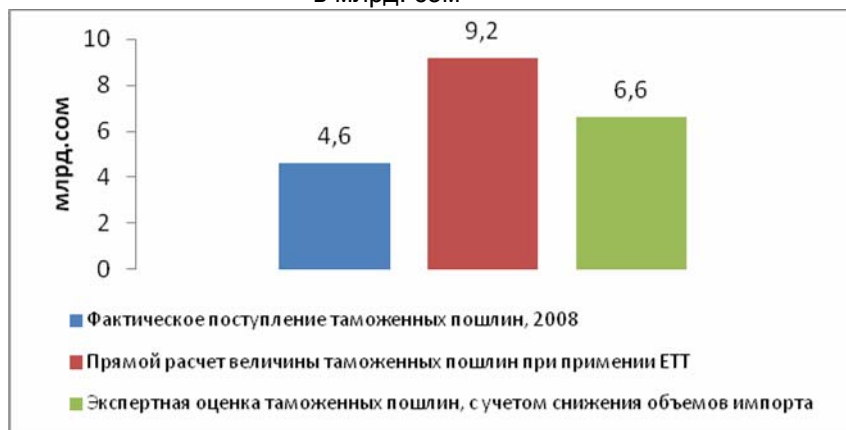
Анализ структуры и основных источников формирования государственного бюджета изложен в разделе 2.2.4 выше. Исходя из ожидаемых изменений, описанных в разделах 4.1 и 4.3, рассмотрим влияние на доходы государственного бюджета в результате вступления в ТС и применения ЕВТ. Для целей настоящего анализа были использованы данные по внешней торговле за 2008 г.

В 2008г. Государственная таможенная служба обеспечила поступления в размере 18,67 млрд.сом. Однако таможенные пошлины составили всего 4,6 млрд. сом или 12,9% от общих доходов.

Большая часть поступлений по таможенным пошлинам - 3,45 млрд. сом – была собрана за счет товаров, ввезенных в страну по упрощенной процедуре, а поступления таможенных пошлин по государственным таможенным декларациям составили всего лишь 1,15 млрд. сом.²⁴

На Рисунке 6 представлена оценка влияния поступлений таможенных пошлин в случае введения ЕВТ.

Рисунок 6. Оценка изменения поступления таможенных пошлин при введении ЕВТ, в млрд. сом



Расчеты строились на прямом применении ЕВТ к данным о внешней торговле за 2008 год, по импортным объемам из стран дальнего зарубежья, при прочих равных условиях. Экспертная оценка базировалась на сокращении объемов импорта в результате повышения тарифных ставок. В случаях, когда ЕВТ был представлен в виде комбинированных пошлин (адвалорные и специфические) в расчет принимались только адвалорные. В случае, когда ЕВТ был представлен в виде двойных адвалорных пошлин, в расчет принималась минимальная пошлина.

В первом приближении учитывая, что средняя ставка ЕВТ составляет примерно 10,6%, можно предположить, что объем таможенных пошлин, поступающих в государственный бюджет, мог бы увеличиться вдвое, при условии сохранения спроса на текущем уровне, так как средняя ставка таможенного тарифа на 2008г. в КР составляет лишь 5,1%.

Однако детальные расчеты показали, что при структуре импорта, сложившейся в 2008 году, поступления по таможенным пошлинам превысили фактически собранные 4,6 млрд. сом более чем в 2 раза и составили бы около 9,2 млрд. сом.

²⁴ Доклад «Таможенная служба КР: Цифры, факты комментарии по итогам 2008 года» (по состоянию на 29.01.2009 г.), доступно на <http://www.customs.gov.kg>

Наибольшие изменения в доходах по таможенным пошлинам произойдут в поступления по таможенным пошлинам на автомобили новые и бывшие в употреблении. В среднем, таможенные пошлины на эту группу товаров повысятся примерно от 2.5 до 6 раз. Тем не менее, с учетом таких уровней, ожидается существенное снижение импорта автомобилей из стран дальнего зарубежья.

Учитывая это влияние, можно с уверенностью заявить, что при введении ЕВТ ТС доходы в бюджет значительно увеличатся, при условии сохранения уровня спроса на прежнем уровне. Но это нереалистичное допущение. Так как очевидно, что импортные объемы из Китая значительно сократятся в случае введения ЕВТ, а спрос на другие товары сместится со стран дальнего зарубежья на источники поставок из стран ТС, вполне вероятно, что введение ЕВТ снизит, нежели чем увеличит государственные доходы. Достоверный ответ на этот вопрос не может быть получен с помощью имеющихся данных, и даже вероятные оценки потребуют более глубокого изучения.

5. Выводы

5.1. Вступление Кыргызстана в Таможенный Союз станет значительным шагом к интеграции экономических связей с Россией и другими странами ТС. Это существенно сократит торговые отношения со странами дальнего зарубежья. Требуется более глубокое исследование для решения вопроса о выгоде вступления для Кыргызстана.

5.2. Так как государственные доходы в Кыргызстане существенно зависят от импортных пошлин и НДС на импорт, снижение импортных поставок из стран дальнего зарубежья приведет к значительному сокращению государственных доходов в бюджет, несмотря на тот факт, что средняя тарифная ставка на импорт из стран дальнего зарубежья увеличится почти в два раза. Зависимость Кыргызстана от доходов с импортных поставок сопоставима с зависимостью России и Казахстана от экспортных доходов.

5.3 Поскольку экономика Кыргызстана несоизмеримо меньше экономики России или любой из стран ТС, Кыргызстану следует ожидать, что структура и деятельность ТС будет направлена на выгоды для более крупных членов. Фактически, Кыргызстан потеряет возможность определять торговую политику страны.

5.4. Введение ЕВТ ТС станет ключевым изменением. Примерно 92% ЕВТ основано на тарифе России, который направлен на защиту российских производителей от импорта и стимулирование перехода потребителей других стран ТС на российскую продукцию. Это тариф, разработанный для блага России, а не Кыргызстана.

5.5. В последние годы Кыргызстан сильно зависел от реэкспорта китайских товаров, ввозимых по очень низкой тарифной ставке в рамках «упрощенной процедуры» в Россию и Казахстан, и в меньшей степени, в Узбекистан и Таджикистан. Очевидно, что даже если Кыргызстан не вступит в ТС, усиление мер ТС на кыргызско-казахской границе значительно снизит этот вид торговли. Трудность заключается в нахождении способа адаптации к этой ситуации. Одной из возможностей является стимулирование развития двух основных секторов – сельского хозяйства и текстильной промышленности. Развитие текстильной промышленности зависит от применения низких тарифных ставок на импорт

ткани, в комбинации с протекционистскими тарифами на готовые швейные изделия (в рамках ВТО).

5.6. Если Кыргызстан не вступит в ТС, на существующую транзитную торговлю с Узбекистаном и Таджикистаном не будет оказано отрицательное влияние, по крайней мере, в краткосрочной перспективе.

5.7. Введение ЕВТ ТС приведет к повышению потребительских цен. Цены на товары, импортируемые из стран ТС, не изменятся, но цены на товары из стран дальнего зарубежья заметно возрастут. Автомобили из стран дальнего зарубежья станут намного дороже - настолько, что импорт из России станет практичным в большинстве случаев.

5.7. Кыргызстан не может вступить в ТС в краткосрочной перспективе, в соответствие с обязательствами перед ВТО. Текущий выбор – членство в ТС или ВТО. Так как на данный момент ни одна страна не выходила из ВТО, для Кыргызстана это будет крайне серьезным шагом. В долгосрочной перспективе, возможна «крупная сделка», когда все действующие члены ТС вступят в ВТО на общих условиях, а Кыргызстан, одновременно пересмотрит свои тарифные обязательства и приведет в соответствие с ТС.