

Бизнес в Кыргызской Республике: юридические аспекты

(информационно-справочное издание)

2008

**«Каликова & Ассошиэйтс»
юридическая фирма**

Кыргызская Республика, 720040
город Бишкек, бульвар Эркиндик, 71
Телефоны: 996 (312) 66 60 60, 66 63 63
996 (312) 66 22 21, 66 22 50
Факс: 996 (312) 66 27 88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-страница: <http://www.k-a.kg>

© ООО «Каликова энд Ассошиэйтс», 2007-2008
Все права защищены.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР	5
1.1 География	5
1.2 История	5
1.3 Население и язык	6
1.4 Связь с внешним миром	6
1.5 Политическая система	8
1.6 Судебная система	8
1.7 Экономика	10
1.8 Международные отношения	12
2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ	17
2.1 Законодательная база для инвестиций.....	17
2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов	18
2.3 Разрешение инвестиционных споров	20
3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН	21
3.1 Визовые и регистрационные требования	21
3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан	23
4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	24
4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц	24
4.2 Юридические лица	26
4.3 Регистрация юридических лиц	28
4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса	28
4.5 Закрытие бизнеса	29
4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица	30
4.7 Свободные экономические зоны	31
5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ	33
6. НАЛОГИ И СБОРЫ	36
6.1 Налог на прибыль	37
6.2 Подоходный налог	39
6.3 Налог на добавленную стоимость.....	40
6.4 Акцизный налог	43
6.5 Налог на пользование автомобильными дорогами	43
6.6 Налог на недвижимое имущество	44

6.7	Отчисления в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	44
6.8	Отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы	45
6.9	Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики	45
6.10	Иные налоговые режимы	47
6.11	Соглашения об избежании двойного налогообложения	47
7.	БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ	49
8.	ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ	50
9.	БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА	53
10.	ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	59
11.	НЕДВИЖИМОСТЬ	66
12.	ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	72
13.	АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	75
14.	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	78
15.	ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	80
16.	ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	84
17.	СТРАХОВАНИЕ	90
18.	РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ	92
19.	РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ	95
19.1	Электроэнергетика	95
19.2	Минеральные ресурсы	97
19.3	Телекоммуникации	102
19.4	Микрофинансирование	106
19.5	Строительство	108
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	111
	ИНФОРМАЦИЯ О «КАЛИКОВА & АССОШИЭЙТС»	112

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые читатели,

Представляем вашему вниманию ежегодное информационно-справочное издание, посвященное юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Идея его создания была подсказана нашими клиентами, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкивались с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и многими другими сферами регулирования. В предлагаемом вам издании мы постарались ответить на многие такие вопросы, но, прежде всего, мы стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над подготовкой издания работала вся команда наших юристов, которые сегодня специализируются в различных направлениях права, таких как регулирование в области корпоративных отношений, разведки и разработки полезных ископаемых, банковской деятельности, энергетики, недвижимости, строительства, телекоммуникаций, налогообложения, сертификации и по ряду других направлений. Мы постоянно находимся в поиске новых идей для профессионального роста, и данное издание одно из доказательств этому.

Мы выражаем свою особую благодарность и признательность нашим рецензентам, читателям и партнерам за их замечания и предложения к данному изданию, а также за содействие в переводе настоящего издания на иностранные языки (в настоящее время издание переведено и переводится на английский, китайский, немецкий и турецкий языки). Мы постарались учесть все полученные нами замечания, и уверены, что это существенно улучшило качество публикации. Однако, мы понимаем, что путь к совершенству безграничен и будем благодарны каждому, кто пожелает дать нам свои рекомендации по улучшению содержания представленного материала.

Для более широкого доступа к данной публикации, мы разместили ее на нашем website: www.k-a.kg.

Мы хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также сказать, что причиной создания нашего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану, и пусть это издание станет небольшим, но искренним вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее Кыргызстана.

С уважением,

юристы
Каликова & Ассошиэйтс

1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль (85 место в мире¹)). Территория республики простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг на 410 км. Рельеф Кыргызской Республики преимущественно горный, выход к морю не имеется. Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, юго-запада – с Узбекистаном, юга – с Таджикистаном, а с востока и юго-востока – с Китаем. Климат континентальный, температура воздуха изменяется от -40°C зимой до +40°C летом.

Административно-территориальное устройство Кыргызской Республики – унитарная республика, состоящая из 7 областей. Столицей республики является город Бишкек, который одновременно представляет собой город республиканского значения.

1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во втором веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сым Цян, датированные 201 годом до нашей эры.²

К концу VII – началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский Каганат. Учитывая традиционные и культурные особенности кыргызского народа, а также принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», которое трактуется самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский Каганат состоял из 40 племен.

С 1870-1880 годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. По национально-государственному размежеванию советских республик Средней Азии 14 октября 1924 года была образована Кара-Киргизская (с 25 мая 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, 1 февраля 1926 года преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а 5 декабря 1936 года – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик.³

С 31 августа 1991 года Кыргызстан объявила себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 5 мая 1993 года – Кыргызской Республикой.

¹ <http://www.regions.gov.kg>

² http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan_ru.html

³ Кыргызская государственность. Статистика веков – Бишкек: 2003.

1.3 Население и язык

Постоянное население Кыргызской Республики составляет немногим больше 5,22 млн. человек. По данному показателю страна занимает последнее место в Центральной Азии. Плотность населения – 26 человек на 1 кв. км. В Кыргызской Республике проживает около 90 национальностей. Коренные жители – кыргызы составляют 69%, узбеки – 15%, русские – 9%.

- Урбанизация:
 - городское население: 35%
 - сельское: 65%
- Годовой прирост населения: 0,7% (2007 год)
- Распределение (2008 год):⁴
 - от 0 до 14 лет – 30,3%
 - от 15 до 64 лет – 64,4%
 - 65 лет и более – 5,3%

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Оба языка используются равноправно, делопроизводство ведется на двух языках, однако согласно законодательству Кыргызской Республики,⁵ оригиналом документа признается документ, составленный на кыргызском языке. В официальных отношениях с иностранными государствами (в ходе приемов, встреч, при разработке и ратификации документов) со стороны Кыргызской Республики применяется государственный язык, а с государствами-участниками Содружества Независимых Государств – и официальный язык.

1.4 Связь с внешним миром

Вследствие достаточно небольших размеров республики проблемы путешествий не возникает. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени.

В Кыргызской Республике удовлетворительно развита автодорожная инфраструктура, в отличие от железнодорожного транспорта. Данное обстоятельство обусловлено горным рельефом страны, однако при этом республика имеет неплохой транзитный потенциал.

Транзитные возможности:

- *аэрофлот*: из городов Кыргызской Республики есть прямые рейсы в/из следующие страны: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Урумчи), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), Южная Корея (Сеул, Инчхон), Великобритания (Лондон);

⁴ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

⁵ Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О государственном языке Кыргызской Республики».

- *автодороги*: по автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);
- *железнодорожные пути сообщения*: территория Кыргызской Республики не имеет развитой железнодорожной сети. Из южной части страны в северную нет ветки железной дороги. Однако, республика посредством железной дороги имеет связь с Узбекистаном и Казахстаном.

Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг. Государственное предприятие «Кыргызпочтасы» оказывает услуги обычной и экспресс почты, в т.ч. отправка посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты в сотрудничестве с Всемирным Почтовым Союзом, почтовые денежные переводы в страны СНГ, Балтии, Турции. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты компаний DHL, FedEx, UPS, TNT Express, компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

Интернет

На рынке республики представлено широкое разнообразие различных подключений к Интернету, начиная от коммутируемого доступа, и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. В 2007 году число операторов и служб электросвязи, предоставляющих услуги передачи данных и доступа к сети Интернет, достигло 61.⁶ Услуги предоставляются следующими Интернет-провайдерами: Акнет, Saima Telecom, SapatCom, Кыргызтелеком, ЭлКат, АзияИнфо и ряд других.

Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на сегодняшний день представлен следующими операторами:

- компания «Кател» предоставляет услуги мобильной связи стандарта D-AMPS (TDMA) под брендом «Katel»;
- компания «Скай Мобайл» предоставляет услуги связи стандарта GSM в диапазоне 900 и 1800 МГц под брендами «Bitel» и «Mobi»;
- компания «АкТел» предоставляет услуги связи в стандарте CDMA20001X в диапазоне 800 МГц под торговой маркой «Fonex»;
- компания «БиМоКом Лтд» с сетью GSM в диапазоне 900 и 1800 МГц под торговой маркой «MegaCom»;
- компания «Сотел» запустила сеть стандарта CDMA20001XEV-DO в диапазоне 800 МГц под торговой маркой «Nexi».

⁶ http://www.nas.kg/uploads/posts/ot4et_NAS_KR_za_2007_god.doc

Компании «Скай Мобайл» и «АкТел» намерены оказывать услуги сотовой связи стандарта WCDMA/UMTS.⁷ Также предполагается начало работы нового оператора «Нур Телеком» в сети стандарта GSM.⁸

1.5 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции.⁹ В Конституции заложен принцип разделения властей, по которому государственная власть Кыргызской Республики представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики.

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 5 лет;
- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 90 депутатов, избираемых, сроком на 5 лет по партийным спискам;
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация. Правительство Кыргызской Республики является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызской Республики, состоящим из премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов Кыргызской Республики;
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

1.6 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

На территории Кыргызской Республики создаются третейские суды, информацию о которых смотрите ниже, в Разделе 2.5.

Система судов общей юрисдикции выглядит следующим образом:

⁷ http://www.nas.kg/uploads/posts/ot4et_NAS_KR_za_2007_god.doc

⁸ <http://www.itday.kg/news/kg/5/2530>

⁹ Принята 5 мая 1993 года, в редакции Закона Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года.

- суды первой инстанции – районные и приравненные к ним суды (районные, районные суды в городе Бишкек, городские суды, военные суды гарнизонов и межрайонные суды по административным и экономическим делам). Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные и приравненные к ним суды (суд города Бишкек и Военный суд Кыргызской Республики). Каждый из этих судов имеет в своей структуре 3 коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу. Через эти же коллегии в качестве кассационной инстанции суды осуществляют пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;
- надзорная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих 3 коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из 3 судей.

Исполнение судебных решений

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹⁰ задачи по исполнению решений, определений и постановлений по гражданским, экономическим и административным делам, приговоров, определений и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, возлагаются на судебных исполнителей.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Судебный департамент подотчетен Совету судей Кыргызской Республики.¹¹

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитража, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;

¹⁰ Закон Кыргызской Республики от 18 марта 2002 года №39 «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 20 ноября 2006 года).

¹¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2008 года УП № 143.

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. Кыргызская Республика также в 2004 году ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года;¹²
- ряд двусторонних соглашений с Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

На сегодняшний день Кыргызская Республика признает и исполняет:

- решения иностранных арбитражных судов, созданных в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ);
- решения судов по гражданским, семейным и уголовным делам Армении, Беларуси, Казахстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана;
- решения арбитражных, хозяйственных и экономических судов Азербайджана, Молдовы, Казахстана, России и Таджикистана.

1.7 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития новых отраслей промышленности, сельского хозяйства и туризма.

Согласно исследованиям Heritage Foundation, в Кыргызской Республике 61,1% экономики считаются свободными по данным на 2008 год, что делает ее мире 70-м государством со свободной экономикой. Ее общий балл на 0,8% выше, чем в 2007 году, что отражает улучшение экономического состояния. Кыргызская Республика занимает 12 место из 30 стран Азиатско-Тихоокеанского региона по свободе экономики и его общий балл выше, чем средние региональные.¹³

Как демократическая страна, Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

¹² Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношениях между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

¹³ <http://www.heritage.org/research/features/index/country.cfm?id=KyrgyzRepublic>

Развитие в промышленном секторе обеспечивается, в основном, за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности.

Достижения в сельском хозяйстве, в основном, обеспечиваются крестьянскими хозяйствами. Валовой сбор зерновых остается высоким, сохраняя тем самым общий рост экономики республики.

За 2007 год в Кыргызской Республике освоение инвестиций в основной капитал составило 24,4 млрд. сомов и оно возросло по сравнению с 2006 годом на 5,1%. Об ускорении интеграции Кыргызской Республики в глобальные экономические процессы свидетельствует заметный рост внешнеторгового оборота со 120 государствами мирового торгового сообщества и при этом, что еще более важно, растут экспортные возможности страны – за 2007 год экспорт вырос на 42,6%.¹⁴

Ключевые макроэкономические показатели и прогнозы

Реальный рост ВВП в 2007 году, без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор», составил 8,7% за счет роста производства во всех секторах экономики. На 2008 год прогнозируется реальный рост ВВП на 7,6% (по базовому сценарию) или 8,5% (по оптимистичному сценарию).¹⁵ При этом международные финансовые институты прогнозируют, что рост ВВП в Кыргызстане в 2008 году составит 7%.¹⁶

В структуре ВВП прогнозируются реальный темп роста валового выпуска продукции по отраслям экономики должен быть не ниже: 4,1% в сельском хозяйстве, 19,9% в промышленности, 15% в строительстве, 11,1% в сфере услуг.

Структура производства и темпы роста реального ВВП в 2006-2007 годы¹⁷

	2006 год	2007 год
ВВП в текущих ценах (млн.сом)	113800,1	139749,4
Темпы реального роста ВВП (%)	103,1	108,2
Сельское хозяйство	101,7	101,5
Промышленность	90,7	107,3
Строительство	119,1	120,2
Услуги	109,0	111,7

¹⁴ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за январь-декабрь 2007 год – Бишкек: 2008.

¹⁵ <http://www.mert.kg/doc/makra/prognoz2008.doc>

¹⁶ <http://www.24.kg/economics/2008/05/07/83985.html>

¹⁷ Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

В 2008 году внешнеторговый оборот республики по сравнению с показателями 2007 года прогнозируется рост на 28,3% и составит 4,9 млрд. долларов США, в том числе экспорт – на 18,2%, что составит 1,3 млрд. долларов США, импорт – на 32,4%, что составит 3,6 млрд. долларов США.¹⁸

Развитие экономики/ приватизация

В Кыргызской Республике за 1991-2003 годы была разработана законодательная база приватизации государственного имущества и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических и физических лиц.

На первом этапе (1991-1993 годы) были приватизированы объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания. На втором этапе (1994-1997 годы) преобразованы крупные и средние предприятия промышленности, транспорта и строительства. На третьем этапе (1998-2003 годы) начата приватизация крупных стратегических объектов монополизированных секторов экономики, объектов непродовольственной сферы.

В результате проводимых реформ в экономике республики осуществлялась активная трансформация государственной собственности и изменение имущественных отношений. Доля государственной собственности значительно снижена во всех секторах экономики, за исключением базовых отраслей. Общий уровень приватизации составил 70%. Многие государственные объекты переданы в коммунальную собственность.¹⁹

Результатом проводимых реформ в экономике республики явилось создание общих условий для развития товарно-рыночных отношений:

- введены частная собственность и свобода предпринимательской деятельности;
- устранена монополия государственных и колхозных предприятий;
- проделана большая работа по формированию широкой конкурентной среды в виде индивидуально-частных, частных акционерных, совместных и иностранных предприятий, крестьянских ассоциаций и других хозяйственных форм;
- внедрена двусторонняя двухуровневая кредитно-банковская система;
- либерализованы цены.

1.8 Международные отношения

Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир,

¹⁸ Программа действий Правительства Кыргызской Республики на 2008 год, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2008 года № 14.

¹⁹ http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77

Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Казахстан, Кипр, Китай, Северная Корея, Южная Корея, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория, Сирия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, США, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южно-Африканская Республика, Япония.

Кыргызская Республика также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Россия);
- консульство в городе Санкт-Петербург (Россия);
- вице-консульство в городе Новосибирск (Россия);
- генеральное консульство в городе Алматы (Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турция);
- генеральное консульство в городе Дубай (Объединенные Арабские Эмираты);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Германия);
- консульский пункт в городе Карачи (Пакистан);
- консульский пункт в городе Мешхед (Иран);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китай).

Кыргызская Республика также имеет постоянные представительства при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США) и городе Женева (Швейцария).

Участие в международных и региональных организациях

В настоящее время Кыргызская Республика является членом 84 международных и региональных организаций²⁰ в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Организация Экономического Сотрудничества, Организация Исламской Конференции, Организация Договора о Коллективной Безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию;
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития, Международный Банк Реконструкции и Развития (группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития;

²⁰ http://kg.akipress.org/_print.php?db=news&id=53619

- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация, Агентство по международной торговой информации и сотрудничеству;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах, Международная комиссия по ирригации и дренажу, Международная координационная водохозяйственная комиссия, Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизоотическое Бюро, Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений;
- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Авиации, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация общества по правам авторов и композиторов;
- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ.

Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и

доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70% от товарооборота республики.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика проявляя всемерную заинтересованность в расширении в межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

Так, общий товарооборот Кыргызской Республики с государствами-участниками СНГ имеет устойчивую тенденцию к увеличению от 505,9 млн долларов США в 2000 году до 2091,3 млн долларов США к 2007 году или в 4 раза.²¹

Наиболее активное торгово-экономическое сотрудничество Кыргызская Республика осуществляет с Россией (рост товарооборота за 2007 год более чем на 50,5%), Казахстаном (рост более чем на 42,7%), Узбекистаном (рост более чем в 2,2раза) и Таджикистаном (рост более чем на 13,9%).²²

Организация Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года

Одним из направлений деятельности ОИК после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – июнь 2001 года.

ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного Союза (ТС) – март 1996 года.

Основные задачи ЕврАзЭС в области внешнеторговой и таможенной политики – это совершенствование режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; введение согласованной системы преференций; выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими структурами; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание эффективного платежно-расчетного механизма; обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, их укрепление и обустройство, борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями.

²¹ Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

²² Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

В области экономической политики предусмотрена согласованная структурная перестройка; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; общая платежная система и обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем. Кроме того, предусмотрено создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности, для доступа на рынки иностранных инвестиций; формирование общего рынка транспортных услуг, единой системы и общего энергетического рынка; совместные исследования и разработки по приоритетным направлениям науки и техники; разработка унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что отразилось на весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Так, законодательство Кыргызской Республики²³ предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещение убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Согласно результатам исследования «Ведение бизнеса», проведенного Всемирным Банком совместно с Международной Финансовой Корпорацией, в рейтинге 178 стран мира Кыргызстан в 2008 году занимает 33 место по степени защищенности инвесторов.²⁴

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами как:²⁵

- Китай (1995 год);
- Турция (1996 год);
- Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу);
- США (1994 год);
- Малайзия (1995 год);
- Пакистан (1995 год);
- Армения (1995 год);
- Великобритания (1998 год);
- Франция (1997 год);
- Иран (2005 год);
- Узбекистан (1997 год);
- Азербайджан (1997 год);
- Германия (2006 год);
- Грузия (1997 год);
- Индия (2002 год);
- Индонезия (1997 год);
- Казахстан (2005 год);
- Беларусь (2001 год);
- Монголия (подписано 2007 год, не вступило в силу);

²³ Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 31 июля 2006 года).

²⁴ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

²⁵ В скобках указан год вступления в силу.

- Швейцария (2003 год);
- Таджикистан (2001 год);
- Швеция (2003 год);
- Молдова (2004 год);
- Финляндия (2004 год);
- Корея (2008 год);
- Латвия (подписано в 2008 году, не вступило в силу);
- Литва (подписано в 2008 году, не вступило в силу).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чехией²⁶ и Нидерландами.²⁷ В планах заключение таких соглашений с Японией, Австрией, Сингапуром Венгрией, Македонией, Экономическим Союзом Бельгия-Люксембург, Италией, Словакией и Канадой.²⁸

Уполномоченным исполнительным органом, определяющим инвестиционную политику государства, является Министерство экономического развития Кыргызской Республики, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной макроэкономической, финансовой, налоговой и таможенной политики, а также политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, а также в области привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон.

2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством²⁹ Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведшим к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной

²⁶ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2000 года № 125-р.

²⁷ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2003 года № 594-р.

²⁸ Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

²⁹ Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;

- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;
- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;
- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);
- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в инвестиционное, налоговое и таможенное законодательство Кыргызской Республики, за исключением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, связанных с вопросами национальной безопасности, здравоохранения и защиты окружающей среды, инвесторы в течение 10 лет (или срока, предусмотренного инвестиционным соглашением) с момента начала осуществления своей инвестиционной деятельности имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий;
- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

2.3 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики,³⁰ стороны инвестиционного спора по соглашению могут выбрать любой судебный институт для разрешения своего спора, включая третейские суды, расположенные на территории и за пределами Кыргызской Республики, внутренний и международный арбитраж. В случае отсутствия такого соглашения данный спор рассматривается в судебных органах Кыргызской Республики.

При этом, инвестиционные споры по возможности решаются с помощью консультаций между сторонами. В случае, если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики.

Любая из сторон инвестиционного спора может инициировать рассмотрение спора путем обращения:

- в Международный Центр по Урегулированию Инвестиционных Споров (МЦУИС) на основании Конвенции о порядке урегулирования инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом центра;³¹ или
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии ООН по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ).

С 2003 года в Кыргызстане образован и действует *Международный третейский суд* (МТС).³² Задачей МТС является оказание помощи юридическим и физическим лицам во внесудебном разрешении возникающих между ними споров, вытекающих из гражданских правоотношений, в том числе при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, включая инвестиционные споры, при условии, что имеется третейское соглашение (арбитражная оговорка), предоставляющее ему соответствующую компетенцию.

Список арбитров МТС включает 141 специалистов из 20 стран, в том числе 63 международных арбитра из США, Швейцарии, Франции, Казахстана, России, Украины, Узбекистана, Великобритании, Швеции, Нидерландов, Турции, Индии, Хорватии, Румынии, Австрии, Кореи, Польши, Италии и др.³³

³⁰ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 31 июля 2006 года).

³¹ Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств от 18 марта 1965 года была ратифицирована в 1997 году. Однако, ратификационная грамота не депонирована.

³² <http://www.arbitr.kg/>

³³ <http://www.arbitr.kg/index.php>

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

3.1 Визовые и регистрационные требования

Визовый и безвизовый режимы

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики³⁴ въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за границей, а в странах, где отсутствуют представительства Кыргызской Республики – в дипломатических представительствах и консульских учреждениях России или Казахстана.

Безвизовый режим предоставляется на основании международных договора, заключенных Кыргызской Республикой. При этом соглашения могут быть заключены на определенные категории паспортов, в отношении владельцев которых действует безвизовый режим.

Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим.

- Государства, в отношении граждан которых, владельцев всех категорий паспортов, действует безвизовый режим въезда в Кыргызскую Республику: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Северная Корея, Куба, Македония, Малайзия (со служебной и туристической целью сроком до 1 месяца), Молдова, Монголия (сроком до 3 месяцев), Польша, Россия, Румыния, Словакия, Словения, Вьетнам, Таджикистан, Турция (сроком до 1 месяца), Украина (до 90 дней), Узбекистан (до 60 суток), Хорватия, Чехия, Югославия, Япония.
- Государства, в отношении граждан которых, владельцев дипломатических и служебных паспортов, действует безвизовый режим въезда в Кыргызскую Республику сроком до 1 месяца: Венгрия, Иран, Китай, Туркменистан, Узбекистан.
- Государства, в отношении граждан которых, владельцев дипломатических паспортов, действует безвизовый режим въезда в Кыргызскую Республику: Австрия, Бельгия, Великобритания, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, США, Германия, Финляндия, Франция, Швеция.

³⁴ Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 года «О внешней миграции» (с последними изменениями от 23 мая 2008 года).

Категории виз:

- дипломатические (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- служебные (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- обыкновенные (для иностранных гражданам, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);
- инвестиционные (выдаются потенциальным инвесторам, прибывающим в Кыргызскую Республику с намерением осуществлять инвестиционную деятельность и предоставившим необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие о его вкладе в экономику Кыргызской Республики денежных и материальных ценностей, предназначенных для производственных целей и эквивалентных сумме 20 тыс. долларов США на 1 год, свыше 200 тыс. долларов США на 3 года и свыше 500 тыс. долларов США на 5 лет);
- туристические (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- на работу (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на работу);
- на учебу (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);
- частные (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и знакомым, на лечение);
- на постоянное жительство (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на постоянное жительство).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачивается государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются решением Правительства Кыргызской Республики.³⁵

³⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 1994 года № 521 (с последними изменениями от 17 сентября 2007 года), Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2002 года № 502 (с последними изменениями 1 июля 2005 года).

Порядок регистрации

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше пяти рабочих дней, должны зарегистрироваться по месту пребывания – в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики и его территориальных представительствах, Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики и его территориальных органах, гостиницах, за исключением граждан, причисленных к специальным категориям.³⁶

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на трудоустройство.

Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите в Разделе 10.2.

Ниже приведен перечень государств, граждане которых имеют право на получение въездных-выездных виз Кыргызской Республики в загранпредставительства Кыргызской Республики и консульских учреждениях на территории республики на основании личных обращений на срок до 1 месяца с освобождением от регистрации в органах внутренних дел, с учетом интересов национальной безопасности, экономического развития, состояния международной политической ситуации и иных факторов:³⁷

Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан (до 60 дней), Канада, Кипр, Южная Корея, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Голландия, Норвегия, Новая Зеландия, Португалия, Россия (до 90 дней), США, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция.

3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики.

Иностранные граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранные граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

³⁶ Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции».

³⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года № 213.

4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных им положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики³⁸ филиалы и представительства обладают правами и несут обязанности, предоставляемые по законодательству Кыргызской Республики юридическим лицам, в том числе:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компаниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;
- иметь разрешения на приобретение/аренду недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал или представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

Регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной учетной регистрации, за исключением филиалов и представительств, создаваемых на территории свободных экономических зон.

Регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики. В целях регистрации иностранное юридическое лицо должно предоставить в органы юстиции Кыргызской Республики следующие документы:³⁹

³⁸ Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года (с последними изменениями от 27 января 2006 года).

³⁹ Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 12 июля 1996 года (с последними изменениями от 2 июня 2008 года).

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) положение о филиале или представительстве, утвержденное уполномоченным органом иностранного юридического лица;
- (iii) выписку из решения уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или представительства, утверждении положения о филиале или представительстве, о назначении руководителя филиала или представительства;
- (iv) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) иностранного юридического лица;
- (v) подтверждение местонахождения филиала или представительства (например, договор аренды, договор безвозмездного предоставления помещения, официальное письмо);
- (vi) доверенность, выданную иностранным юридическим лицом, руководителю филиала или представительства, соответствующую требованиям законодательства Кыргызской Республики, с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык;
- (vii) копии нотариально удостоверенных учредительных документов иностранного юридического лица, создающего филиал или представительство, с нотариально удостоверенным переводом на государственном или официальном языке;
- (viii) легализованную выписку из реестра или другой документ, удостоверяющий, что субъект, открывающий филиал или представительство в Кыргызской Республике, является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны, с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык;
- (ix) банковское подтверждение платежеспособности юридического лица, создающего филиал или представительство, с нотариально удостоверенным переводом на государственный (кыргызский) или официальный (русский) язык.

При открытии филиала или представительства иностранного банка требуется разрешение Национального банка Кыргызской Республики.

Ликвидация филиалов и представительств

Для ликвидации филиала или представительства в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы:

- (i) решение уполномоченного органа о ликвидации филиала или представительства;
- (ii) подлинники учредительных документов филиала или представительства, свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации) и статистической карточки;
- (iii) справку органа милиции о сдаче печати и штампов филиала (представительства) и справку с банка о закрытии счета;
- (iv) акт налоговой проверки, справку подразделения Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики об отсутствии задолженности филиала (представительства) перед бюджетом;
- (v) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности филиала (представительства) по платежам.

Учетная регистрация филиалов и представительств, а также регистрация их ликвидации производится регистрирующим органом (Министерством юстиции Кыргызской Республики) в течение 10 дней со дня подачи необходимых документов.

4.2 Юридические лица

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- ✓ общество с ограниченной ответственностью; и
- ✓ акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики,⁴⁰ Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах».⁴¹

Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ОсОО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ОсОО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанные с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;
- структура и компетенция органов управления ОсОО меньше регулируется законодательством, что позволяет ОсОО быть более гибким в процессе управления и принятии решения участниками.

Минимальный размер уставного капитала не должен быть меньше 100 сомов (что на май 2008 года составляет примерно 2,5 доллара США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁴² в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/участником ОсОО.

Количество участников ОсОО не должно превышать 30. В противном случае ОсОО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ОсОО подлежит ликвидации в судебном порядке.

⁴⁰ Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 19 марта 2008 года).

⁴¹ Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 10 апреля 2008 года).

⁴² Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

Акционерное общество

Акционерное общество – еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (к примеру, облигации).

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики,⁴³ в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на май 2008 года составляет примерно 2700 долларов США). На момент учреждения общества уставный капитал должен быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций, иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50, если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое акционерное общество в течение 1 года, по истечению этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке, если число акционеров не уменьшится до установленного предела. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. При этом, открытое общество с числом акционеров более 500 либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг обязано ежегодно публиковать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

⁴³ Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

4.3 Регистрация юридических лиц

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Ведение бизнеса» за 2008 год, Кыргызстан занимает 49 место в рейтинге 178 стран мира по уровню трудностей, связанных с открытием бизнеса.⁴⁴ В целях улучшения указанного международного рейтинга Правительством Кыргызской Республики принято решение о введении принципа «единого окна» для упрощения процедуры регистрации субъектов предпринимательства.⁴⁵

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Государственная регистрация юридического лица, производится не позднее 10 рабочих дней со дня подачи заявления в регистрирующий орган с приложением необходимых документов, на бесплатной основе.

Если учредителем юридического лица является иностранное лицо, то оно должно предоставить в органы юстиции следующие документы:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) устав, учредительный договор вновь создаваемого юридического лица, утвержденные собранием учредителей;
- (iii) протокол собрания учредителей о создании юридического лица, утверждении устава и учредительного договора, о назначении органов управления;
- (iv) легализованные⁴⁶ копии учредительных документов иностранного юридического лица, являющегося учредителем создаваемого юридического лица, с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык;
- (v) легализованную выписку из реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны, с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык.

Если учредителем юридического лица является иностранное физическое лицо, то два документа, перечисленные в вышеназванном перечне, заменяются копией паспорта или другого документа (с указанием срока визы, в случае нахождения иностранного гражданина на территории Кыргызской Республики), удостоверяющего личность физического лица с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык.

4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-

⁴⁴ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

⁴⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2008 года № 182.

⁴⁶ Легализация проводится консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих странах или консульскими учреждениями Республики Казахстан и Российской Федерации.

кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

При реорганизации юридического лица учредители реорганизуемого юридического лица обязаны письменно уведомить об этом кредиторов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики при реорганизации, хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- ✓ по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- ✓ по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, обязаны незамедлительно письменно сообщить об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц. Процедура ликвидации проходит в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики⁴⁷ и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Ведение бизнеса» за 2008 год, Кыргызстан занимает 128 место в рейтинге 178 стран мира по временным и финансовым затратам, связанным с процедурами закрытия бизнеса.⁴⁸ В целях улучшения указанного рейтинга Правительство Кыргызской Республики приняло решение о разработке рекомендаций для упрощения процедуры ликвидации предприятия и процесса банкротства.⁴⁹

4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица

Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда.

⁴⁷ Статьи 132 и 149 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

⁴⁸ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

⁴⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

При осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя без образования юридического лица (имеется в виду регистрация индивидуального предпринимателя в органах статистики, налоговой службе и отделении Социального фонда Кыргызской Республики и наличие свидетельства индивидуального предпринимателя), он обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в налоговой службе.

Физические лица вправе вести предпринимательскую деятельность на основании патента, если такой вид деятельности включен в перечень видов деятельности, осуществляемый на основе патентов, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики.⁵⁰ Патент – документ, выдаваемый налоговой службой, удостоверяющий уплату соответствующих налогов физическими лицами по месту их регистрации или осуществления экономической деятельности. В стоимость патента включаются все виды налогов, за исключением земельного налога, налога на рекламу, сбора за вывоз мусора с территорий населенных пунктов и налога на недвижимость. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия.

4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности⁵¹.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1-2% с выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление льгот на территории СЭЗ;
- экспорт товаров, произведенных в СЭЗ, импорт товаров в СЭЗ, а также товары, предназначенные для реэкспорта, полностью освобождаются от таможенных пошлин;
- экспортные товары, произведенные на территории СЭЗ, освобождаются от квотирования (за исключением экспорта на таможенную территорию Кыргызской Республики, объем которого не должен превышать 30% от общего объема произведенной продукции в СЭЗ, в течение года) и лицензирования;

⁵⁰ Перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемых физическими лицами на патентной основе, утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 1996 года № 378 (с последними изменениями от 7 июня 2007 года).

⁵¹ Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 декабря 1992 года (с последними изменениями от 22 марта 2007 года).

- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенная и ускоренная регистрация хозяйствующего субъекта;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещается:

- реализовывать горюче-смазочные материалы, ликероводочные и табачные изделия юридическим и физическим лицам, не являющимся субъектами СЭЗ, на территориях СЭЗ Кыргызской Республики;
- реализовывать товары, произведенные в СЭЗ, на внутреннем рынке Кыргызской Республики, если добавленная на территории СЭЗ стоимость товаров составляет менее 30% и менее 15% – для бытовой техники и электроники.

Компании, желающие осуществлять свою деятельность в СЭЗ, обязаны пройти регистрацию в СЭЗ. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

На территории СЭЗ действует законодательство Кыргызской Республики и Положение о соответствующей СЭЗ.⁵²

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют 4 свободные экономические зоны: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын» и СЭЗ «Каракол».

⁵² Постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 1993 года №160, от 12 января 1994 года №13, от 11 ноября 1995 года №474, от 20 июня 1997 года №357.

5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

Законодательство

Отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом Кыргызской Республики «О лицензировании».⁵³ Также лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии с законами Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики»,⁵⁴ «О банках и банковской деятельности»,⁵⁵ нормативными актами Национального банка Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в части, не противоречащей им.

Лицензии выдаются на равных для всех лиц (в том числе иностранных и без гражданства) основаниях и условиях, независимо от форм собственности, ведомственных интересов либо местонахождения предпринимателей. Исключение составляет вид деятельности, связанный с государственной монополией.

Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено законодательством и не ограничено по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно законодательству Кыргызской Республики обязательному лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- поиск, разведка и эксплуатация месторождений полезных ископаемых;
- проектирование, строительство (сооружение) и эксплуатация опасных производственных объектов;
- сооружение плотин на реках и водоемах;
- охотничий промысел и ловля птиц по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыломоющих, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);
- изготовление пива, вина, шампанского, ликероводочных, коньячных изделий и спирта;
- частная медицинская и ветеринарная практика;
- создание и содержание игорных заведений, организация азартных игр;

⁵³ Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 3 марта 1997 года (с последними изменениями от 23 июня 2008 года).

⁵⁴ Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» от 29 июля 1997 года (с последними изменениями от 4 апреля 2008 года).

⁵⁵ Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности» от 29 июля 1997 года (с последними изменениями от 4 апреля 2008 года).

- все виды авиационных работ, прием и выпуск воздушных судов гражданской авиации, техническое обслуживание воздушных судов и их оборудования, осуществляемые на территории Кыргызской Республики;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений;
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов;
- частная детективная и охранный деятельность;
- ведение банковских операций, проведение обменных операций с наличной иностранной валютой, деятельность по предоставлению услуг, связанных с осуществлением электронных платежей, деятельность ломбардов, деятельность кредитных союзов, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности;
- профессиональная деятельность по ценным бумагам;
- страховая деятельность;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- деятельность по телерадиовещанию, включающая в себя создание программ, передач и их распространение;
- деятельность в области почтовой и электрической связи, передачи данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств, включая проектирование, производство, строительство, установку необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств (кроме организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения), за исключением деятельности по телерадиовещанию;
- торговля алкогольной продукцией;
- производство, передача, распределение, продажа электрической и тепловой энергии, природного газа, переработка нефти и природного газа;
- строительство электрических станций, подстанций и линий электропередач;
- аудиторская деятельность;
- образовательная деятельность независимо от уровня образования и форм собственности (кроме государственных учреждений образования, реализующих программы дошкольного и общего начального, основного и среднего образования);
- ввоз, разработка, производство и реализация взрывчатых и пиротехнических веществ и изделий;
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство и реализация продукции и услуг военного назначения;
- проведение работ по обязательной сертификации;
- производство и реализация сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ;
- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- юридическая практика (частная нотариальная деятельность и адвокатская деятельность);
- пассажирские и грузовые перевозки автомобильным транспортом, перевозки воздушным, водным и железнодорожным транспортом (за исключением специальных, служебных и технологических), деятельность автовокзалов, автостанций и автокасс;
- перевозка и инкассация наличных денежных средств и ценностей;

- в сфере околотаможенных услуг (таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец магазина беспошлинной торговли, таможенный брокер);
- риэлторская деятельность.

Органы, уполномоченные выдавать лицензии

Выдача лицензий производится уполномоченными государственными органами (лицензиарами), в чье ведение относится контроль за лицензируемым видом деятельности. Перечень государственных органов, выдающих лицензии, определяется законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

Получение лицензии

Для получения лицензии заявитель должен представить в уполномоченный государственный орган следующие документы:

- заявление установленного образца;
- документы, подтверждающие соответствие лицензиата требованиям законодательства;⁵⁶
- документы, подтверждающие внесение платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Лицензиару запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных Положением о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности.⁵⁷ Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются уполномоченным органом.

Лицензии выдаются не позднее месячного срока со дня подачи заявления на платной основе. Размер платы не может превышать 300 сомов (на май 2008 года составляет примерно 8 долларов США). В случае переоформления лицензии, плата взимается в размере 1 расчетного показателя.

⁵⁶ Для каждого вида деятельности предусмотрен свой список документов.

⁵⁷ Положение о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 23 октября 2007 года), Постановление Правительства КР от 31 мая 2001 года № 260 (с последними изменениями от 27 августа 2007 года).

6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Конституцией Кыргызской Республики, Налоговым кодексом Кыргызской Республики,⁵⁸ специальными законами, положениями и инструкциями.

Органом, осуществляющим контроль за полной и своевременной уплатой налогов в бюджет, является Государственный комитет Кыргызской Республики по налогам и сборам.

Виды налогов

Согласно результатам исследования, ежегодно проводимого PricewaterhouseCoopers, Международной Финансовой Корпорацией и Всемирным Банком, Кыргызстан в 2008 году занимает 152 место в рейтинге 178 стран мира по уровню сложности налоговой системы.⁵⁹

Завершается процедура разработки и согласования проекта нового Налогового кодекса Кыргызской Республики.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике существует 17 видов налогов и обязательных платежей:

Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налог за пользование автомобильными дорогами

Местные налоги и сборы:

- земельный налог;
- курортный налог;
- налог на рекламу;
- сбор за парковку автотранспорта;
- сбор за вывоз мусора;
- гостиничный налог;
- налог за оказание платных услуг населению и с розничных продаж;
- налог на недвижимое имущество;
- налог с владельцев транспортных средств.

Обязательные отчисления:

- отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики;

⁵⁸ Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26 июня 1996 года (с последними изменениями от 19 мая 2008 года).

⁵⁹ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

- отчисления в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики.

Налогоплательщики

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на юридических лиц-резидентов и юридических лиц-нерезидентов Кыргызской Республики. Нерезиденты, в свою очередь, подразделяются на юридических лиц-нерезидентов, связанных с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, и юридических лиц-нерезидентов, не связанных с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Юридические лица-нерезиденты, связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике

Юридическое лицо-нерезидент, осуществляющее деятельность, имеющую признаки постоянного представительства, вправе осуществлять деятельность только путем создания в Кыргызской Республике юридического лица либо регистрации филиала или представительства. При этом филиал или представительство юридического лица-нерезидента Кыргызской Республики в целях налогообложения приравниваются к юридическому лицу.

Юридические лица-нерезиденты, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике

В случае, если экономическая деятельность иностранного юридического лица не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но оно получает доход из источника на территории государства, то в целях налогообложения за ним признается статус юридического лица-нерезидента, не связанного с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае физическое или юридическое лицо, выплачивающее нерезиденту доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доходы нерезидента⁶⁰ без осуществления вычетов по следующим ставкам:

- дивиденды и проценты – 10%;
- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования рисков, телекоммуникационные или транспортные услуги в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5%;
- авторские гонорары, услуги по управлению, консультационные услуги, а также другие услуги и работы – 30%.

6.1 Налог на прибыль

Плательщиками налога на прибыль являются:

⁶⁰ Налог на доход нерезидента является разновидностью налога на прибыль, которым облагаются доходы юридических лиц-нерезидентов, не связанных с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

- ✓ юридические лица-резиденты Кыргызской Республики, осуществляющие экономическую деятельность и получающие прибыль из источника доходов как в Кыргызской Республике, так и за ее пределами;
- ✓ юридические лица-нерезиденты Кыргызской Республики, осуществляющие экономическую деятельность в составе постоянного учреждения в Кыргызской Республике и получающие прибыль из источника доходов в Кыргызской Республике.

Объектом обложения является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики.

В состав **совокупного годового дохода** входят все виды доходов, как в денежной, так и в натуральной форме, а также в форме работ и услуг, к которым относятся:

- все доходы от реализации продукции (работ, услуг);
- все доходы от реализации активов, не подлежащих амортизации;
- доходы по процентам, кроме ранее обложенных налогом у источника выплаты в Кыргызской Республике;
- дивиденды;
- страховые суммы по договорам страхования, за исключением выплат по страховому случаю (событию) в части основных средств в пределах их балансовой стоимости в случае направления этих выплат на восстановление основных средств или приобретение аналогичного вида основных средств;
- безвозмездно полученное имущество и денежные средства, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- все доходы от сдачи имущества в аренду;
- доходы от реализации и передачи нематериальных активов (неимущественных прав) другому лицу;
- средства, полученные за согласие ограничить предпринимательскую деятельность или закрыть предприятие;
- доходы, возникшие от списания и сокращения долгов юридического лица другим лицам;
- суммы, полученные от реализованных изношенных активов;
- отрицательные суммы балансовой стоимости амортизируемых активов на конец года;
- доходы от курсовых разниц по операциям с иностранной валютой.

В налогооблагаемую базу налогоплательщика входят доходы, получаемые как на территории Кыргызской Республики, так и за ее пределами.

Вычеты в налоговом законодательстве означают расходы налогоплательщика, понесенные им в процессе получения дохода и вычитаемые из его совокупного годового дохода для определения налогооблагаемой базы (объекта обложения). К ним относятся:

- расходы по уплате процентов за долговое обязательство;

- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам;
- расходы на ремонт основных средств;
- расходы, связанные с добычей природных ресурсов;
- расходов на приобретение или производство нематериальных активов;
- расходы, связанные с приростом основных производственных средств;
- отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики;
- суммы безвозмездно переданных активов, включая денежные средства и имущество (по балансовой стоимости), благотворительным и бюджетным организациям в течение налогового года, при условии, что эти активы не используются в пользу юридического лица, их передавшего;
- иные расходы, связанные с получением дохода (перечень открытый).

При этом, налоговое законодательство содержит перечень расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода, к которым относятся: штрафы и проценты, выплачиваемые в государственный бюджет и бюджет Социального фонда Кыргызской Республики; налоги, за исключением земельного налога, налога за пользование автомобильными дорогами, отчислений в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и налога на недвижимое имущество; 50% расходов по строительству, эксплуатации и содержанию объектов социальной сферы; расходов, связанных с получением неналогооблагаемых видов дохода; расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами; и некоторые другие виды расходов.

Ставка налога на прибыль равна 10%.

6.2 Подоходный налог

Плательщиками подоходного налога являются физические лица-резиденты и нерезиденты Кыргызской Республики, имеющие доход. При этом, субъекты, осуществляющие экономическую деятельность, как источники выплаты дохода другим лицам обязаны исчислить, удержать и перечислить в бюджет суммы подоходного налога со следующих видов выплат:

- выплаты работающим по трудовому договору (контракту, найму) в рамках их экономической деятельности;
- пенсии, за исключением пенсий, выплачиваемых в системе государственного социального обеспечения;
- проценты;
- доход из источника в Кыргызской Республике физическому лицу-нерезиденту;
- доходы и другие разовые выплаты физическим лицам-резидентам не по месту их основной работы (учебы, службы).

Объектом обложения является разница между совокупным годовым доходом физического лица и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики. При этом, расчетный размер облагаемого налогом ежемесячного дохода не

может быть ниже установленной суммы, за исключением доходов работников организаций, финансируемых из государственного бюджета, и устанавливается в следующих размерах:

- в городах Бишкек, Ош и пригородных зонах города Бишкек – не ниже 2000 сомов (что на май 2008 года составляет примерно 55,4 доллара США);
- в остальных городах (за исключением городов Нарын, Баткен, Сулюкта, Исфана, Кок-Янгак и Кербен), а также в сельских населенных пунктах курортно-рекреационной зоны Иссык-Кульской области – не ниже 1500 сомов (примерно 41,55 доллара США);
- в городах Нарын, Баткен, Сулюкта, Исфана, Кок-Янгак и Кербен, поселках и сельских населенных пунктах (кроме сельских населенных пунктов курортно-рекреационной зоны Иссык-Кульской области) – не ниже 1000 сомов (примерно 27,7 доллара США).

Ставка подоходного налога равна 10%.

6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

Плательщиками НДС являются облагаемые субъекты и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики, субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован или ему предъявлено требование о регистрации как плательщику налога на добавленную стоимость. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться, если в течение 12 календарных месяцев он осуществлял поставки, кроме освобожденных поставок, общий оборот которых составил сумму, превышающую регистрационный порог, устанавливаемый Правительством Кыргызской Республики.⁶¹ С 1 января 2008 года регистрационный порог установлен в размере 4 млн. сомов, что на май 2008 года составляет примерно 109890 долларов США.

Объектом обложения НДС являются:

- ✓ облагаемые поставки;
- ✓ облагаемый импорт.⁶²

Облагаемые поставки. В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики⁶³ «поставка» означает отгрузку товаров (продажу, дарение, а также приобретение субъектом облагаемых товаров для личных целей), выполнение работ и оказание услуг (включая получение выгоды от собственности на имущество без его отчуждения, сдачу в

⁶¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2007 года № 628.

⁶² Экспортные поставки НДС не облагаются.

⁶³ Статья 9 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

наем и аренду, а также в субаренду земли) лицом, осуществляющим экономическую деятельность.

К *облагаемым поставкам* относятся:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики, поставки работ и услуг, осуществляемые за оплату в Кыргызской Республике, экспорт товаров, работ и услуг, осуществляемый облагаемым субъектом, кроме поставок, которые освобождены от НДС;
- поставки товаров, работ и услуг, осуществляемые на территории Кыргызской Республики нерезидентом, не связанным с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

В свою очередь, облагаемые поставки делятся на поставки со ставкой **20%** и с **нулевой ставкой НДС**.

К поставкам с нулевой ставкой НДС относятся:

- экспорт товаров, работ и услуг, за исключением экспорта золотого сплава и аффинированного золота;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов;
- услуги по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем»;
- поставка товаров (работ и услуг) для официального использования дипломатическими и консульскими представительствами иностранных государств и представительствами международных организаций, аккредитованных в Кыргызской Республике, а также для личного пользования дипломатического или административно-технического персонала этих представительств, включая проживающих вместе с ними членов их семей, в случаях:
 - если законодательством соответствующего иностранного государства установлен аналогичный порядок в отношении дипломатических, консульских или приравненным к ним представительств Кыргызской Республики, а также дипломатического и административно-технического персонала этих представительств, включая проживающих вместе с ними членов их семей;
 - если такая норма предусмотрена во вступивших в силу международных договорах, одной из сторон которых выступает Кыргызская Республика.

Все остальные поставки, соответствующие вышеуказанному понятию облагаемых поставок, облагаются по ставке 20%.

Облагаемый импорт. Облагаемый импорт означает ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики за исключением ввоза товаров, освобожденных от НДС.

Налоговое законодательство Кыргызской Республики⁶⁴ дает перечень товаров, вещей и предметов, освобожденных от уплаты НДС, если их ввоз на таможенную территорию

⁶⁴ Статья 148 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

республики соответствует условиям, установленным положениями таможенного законодательства Кыргызской Республики.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или к нему предъявлено требование о регистрации в качестве плательщика НДС, то он уплачивает налог как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и к нему не предъявлено требование о регистрации в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Необлагаемые поставки включают в себя освобожденные поставки и поставки вне сферы действия НДС. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит перечень освобожденных поставок, к которым относятся:

- финансовые услуги;⁶⁵
- поставки, связанные с землей, сельскохозяйственной продукцией и жильем;
- поставка и экспорт золотого сплава и аффинированного золота;
- поставка лекарственных средств;
- поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на кыргызском языке;
- страхование и услуги по пенсионному обеспечению;
- транспортные услуги;
- поставка услуг роуминга межсетевого соединения (интерконнекта) и услуг связи по международному транзитному трафику;
- почтовые услуги, а также услуги по доставке пенсий и пособий;
- финансовая аренда (лизинг);
- коммунальные услуги, оказываемые населению;
- приватизация;
- поставки, осуществляемые некоммерческими организациями за оплату, не превышающую расходов на осуществление этих поставок;
- поставка государственными предприятиями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению;
- ввоз основных средств на таможенную территорию Кыргызской Республики; импорт определенных товаров, вещей и предметов.⁶⁶

Остальные поставки, не входящие в перечень облагаемых и освобожденных, признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером может служить передача права на осуществление экономической деятельности, которая в соответствии с налоговым

⁶⁵ В соответствии со Статьями 9 и 140 Налогового кодекса Кыргызской Республики к финансовым услугам относятся: операции по выдаче и передаче ссуд, начисление и взыскание процентов по ссудам, предоставление займов, кредитов, кредитных гарантий, а также предоставление денежных гарантий, включая управление займами, кредитами или кредитными гарантиями со стороны кредиторов; операции с депозитными и текущими счетами, а также иными счетами, платежами, переводами, долговыми обязательствами, чеками и коммерческими обращающимися платежными средствами, операции по инкассо и факторингу; операции с валютой, банкнотами и денежными средствами, являющимися законным платежным средством, за исключением золотых монет и коллекционных экземпляров; операции с акциями, облигациями и другими ценными бумагами, а также акцизными марками, за исключением услуг по обеспечению сохранности ценных бумаг; управление инвестиционными фондами.

⁶⁶ Статья 138 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

законодательством Кыргызской Республики⁶⁷ при соблюдении определенных условий не является поставкой товаров, работ или услуг.

6.4 Акцизный налог

Плательщиками акцизного налога являются все юридические и физические лица, производящие подакцизные товары на территории Кыргызской Республики или импортирующие подакцизные товары, или осуществляющие игорный бизнес на территории Кыргызской Республики.

Объектом обложения являются подакцизные товары, включая:

- спирт этиловый пищевой и спирт этиловый очищенный, произведенный из пищевого сырья;
- водку; ликероводочные изделия; крепленые напитки, крепленые соки и бальзамы; вина; коньяки; шампанские вина; пиво; виноматериалы;
- табачные изделия; прочие изделия, содержащие табак;
- ювелирные изделия из золота, платины или серебра;
- выделанные и невыделанные меховые шкурки (кроме шкурок крота, кролика, оленя, собаки и овчины); изделия из натурального меха, включая пальто, полупальто, жакеты, накидки, палантины, боа, шарфы, головные уборы и воротники, шубы, пластины (кроме изделий из шкурок крота, кролика, оленя, собаки и овчины); пальто, полупальто, жакеты, накидки с применением отделки из меха (из меха крота, кролика, оленя, собаки и овчины);
- одежда из натуральной кожи;
- изделия из хрусталя, хрустальные осветительные приборы;
- огнестрельное и газовое оружие (кроме приобретаемого для нужд органов государственной власти);
- нефтепродукты;
- кофе и какао;
- ковры и ковровые изделия (кроме ковровина).

Ставки акцизного налога (акцизов) принимаются ежегодно по представлению Правительства Кыргызской Республики Жогорку Кенешем Кыргызской Республики отдельным законом и утверждаются в денежном выражении на единицу физического объема или в процентах к стоимости товара.⁶⁸

6.5 Налог за пользование автомобильными дорогами

Плательщиками налога за пользование автомобильными дорогами являются все субъекты, осуществляющие экономическую деятельность и имеющие статус юридического лица, независимо от их организационно-правовых форм, видов деятельности, принадлежности и форм собственности, вместе именуемые «предприятия».

⁶⁷ Статья 133 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁶⁸ Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2005 года «О ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в Кыргызской Республике, на 2006 год» (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

Объект обложения налогом за пользование автомобильными дорогами зависит от вида деятельности юридического лица:

- у промышленных предприятий – объем товарной продукции;
- у строительных, строительно-монтажных, ремонтно-строительных организаций – объем строительно-монтажных, ремонтных и буровых работ, выполняемых собственными силами;
- у авиапредприятий, авиакомпаний – валовый доход;
- у банков, сбербанков, страховых компаний и микрофинансовых организаций – объем платных услуг;
- и т.д.

Ставка налога за пользование автомобильными дорогами также зависит от вида деятельности юридического лица:

- промышленные предприятия – 0,8%;
- строительные, строительно-монтажные, ремонтно-строительные организации – 0,8%;
- авиапредприятия, авиакомпании – 0,08%;
- и т.д.

6.6 Налог на недвижимое имущество

Данный налог регламентирован действующим Налоговым кодексом Кыргызской Республики,⁶⁹ в котором указаны объект обложения, плательщики, ставка налога, сроки уплаты, льготы и условия освобождения от уплаты, а также иные вопросы по данному виду налога.

Вместе с тем, главным препятствием к применению данного налога является отсутствие механизма его реализации. В соответствии со статьями 196-4 и 196-7 Налогового кодекса Кыргызской Республики исчисление суммы налога осуществляется путем применения ставки налога к оценочной стоимости недвижимого имущества, которая должна определяться в соответствии с Положением «О порядке определения оценочной стоимости недвижимого имущества для налогообложения». Однако, на сегодняшний день подобное Положение пока не принято.

6.7 Отчисления в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

Плательщиками отчислений денежных средств в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (ФПЛЧС) являются промышленные, транспортные, строительные, арендные, акционерные, совместные предприятия, объединения, общественные организации, кооперативы, малые и другие предприятия, хозяйственные организации, расположенные на территории Кыргызской Республики.

⁶⁹ Статья 196 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Объект обложения отчислениями в ФПЛЧС зависит от вида деятельности плательщика отчислений:

- строительные, строительно-монтажные, ремонтно-строительные организации – стоимость реализованных услуг, выполненных собственными силами;
- банки – стоимость полученного дохода;
- страховые компании – сумма поступлений страховых платежей и доходов от прочих видов деятельности;
- услуги по аффинированию золотого сплава – объем услуг по аффинированию золотого сплава;
- иные – стоимость реализованной продукции (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость и акциза.

Ставка отчислений в ФПЛЧС равна 1,5%.

6.8 Отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы

Плательщиками отчислений на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы являются все предприятия и организации, которые в процессе своей деятельности используют недра Кыргызской Республики.

Объектом обложения является физический объем выпущенной товарной продукции, т.е. объем запасов полезных ископаемых, переработанных в готовую продукцию (например, уголь, нефть, газ и т.п.).

Ставки отчислений установлены Правительством Кыргызской Республики⁷⁰ и варьируется от 2% до 12 % в зависимости от вида товарной продукции.

Вместе с тем, следует отметить, что в настоящее время данный вид обязательных отчислений в бюджет имеет спорный юридический статус, так как он введен в действие Постановлением Правительства Кыргызской Республики, однако в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики⁷¹ право установления налогов на территории Кыргызской Республики принадлежит исключительно Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- ✓ юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- ✓ крестьянские (фермерские) хозяйства;
- ✓ физические лица.

⁷⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 мая 1993 года № 198 (с последними изменениями от 24 февраля 2006 года).

⁷¹ Статья 11 Конституции Кыргызской Республики.

Объектом обложения данным видом обязательных платежей является:

- при трудовых отношениях – сумма всех начисленных в пользу работника выплат;
- для физических лиц, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью – отсутствует, так как для данных субъектов установлена фиксированная ставка отчислений.

Ставки отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики установлены в следующих размерах:

Для работодателя:

- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, работу по договору или контракту, соглашению, а также на выполнение разовых работ/услуг, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, – в размере 19% (в Пенсионный фонд – 17%, в Фонд обязательного медицинского страхования – 2%);⁷²
- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников-инвалидов I и II групп, в Пенсионный фонд – в размере 17%;
- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников-иностранцев граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Кыргызской Республике или проживающих в другом государстве, но состоящих в трудовых отношениях с юридическим лицом, зарегистрированным в Кыргызской Республике: в Пенсионный фонд – 3%;
- от всех видов выплат, начисленных в пользу работников посольств, консульств и других загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, в Пенсионный фонд – в размере 17%.

Для работников:

- нанятых работников на постоянную или временную работу, работу по договору или контракту, соглашению, а также на выполнение разовых работ/услуг, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, в Пенсионный фонд – в размере 8%;
- работников-инвалидов I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц) – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, в Пенсионный фонд – в размере 2%;

⁷² Закон Кыргызской Республики от 24 января 2004 года «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» (с последними изменениями от 10 августа 2007 года).

- работников посольств, консульств и других загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, в Пенсионный фонд – в размере 8%.

6.10 Иные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики также предусматривает отдельные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- ✓ упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства;
- ✓ деятельность на патентной основе.

Упрощенная система налогообложения может быть выбрана субъектами, осуществляющими экономическую деятельность, годовая валовая выручка которых не превышает 3 млн. сомов (на май 2008 года около 82 тыс. долларов США). Однако, важной особенностью данного режима является то, что объектом обложения является валовая выручка без осуществления вычетов, то есть в данном случае расходы, понесенные налогоплательщиком в процессе экономической деятельности, не учитываются при подсчете налогооблагаемой базы.

Деятельность на патентной основе. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит перечень видов экономической деятельности, которые могут осуществляться физическими лицами на патентной основе,⁷³ и перечень видов экономической деятельности, которые должны осуществляться физическими и юридическими лицами на патентной основе.⁷⁴ Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. При данном налоговом режиме субъекты должны приобретать патент, который представляет собой документ, выдаваемый налоговой службой и удостоверяющий уплату соответствующих налогов. Срок действия патента варьируется от 1 месяца до 1 года. Более подробную информацию о патенте смотрите в Разделе 4.6 выше.

6.11 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как:

- Казахстан (1997 год);⁷⁵
- Беларусь (1997 год);
- Украина (1997 год);
- Таджикистан (1998 год);
- Узбекистан (1996 год);
- Россия (1999 год);

⁷³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 1996 года № 378 (с последними изменениями от 4 сентября 2007 года).

⁷⁴ Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

⁷⁵ В скобках указан год подписания соглашений.

- Монголия (1999 год);
- Индия (1999 год);
- Канада (1998 год);
- Польша (1998 год);
- Малайзия (2000 год);
- Турция (1999 год);
- Швейцария (2001 год);
- Иран (2002 год);
- Китай (2002 год);
- Австрия (2001 год);
- Финляндия (2003 год);
- Молдова (2004 год);
- Германия (2005 год);
- Пакистан (2005 год);
- Латвия (2006 год).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты аналогичных соглашений с Грузией,⁷⁶ Арменией,⁷⁷ Нидерландами, и Чехией.⁷⁸ На данный момент анализируются проекты соглашений, поступившие от Азербайджана и Франции, проводятся переговоры с Литвой, Люксембургом,⁷⁹ Кореей, предполагается проведение переговоров с Испанией и Южно-Африканской Республикой.⁸⁰

⁷⁶ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2004 года № 818-р.

⁷⁷ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2004 года № 817-р.

⁷⁸ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2007 года № 270-р.

⁷⁹ <http://kg.akipress.org/news/55070>

⁸⁰ <http://www.minfin.kg/modules/news/article.php?storyid=763>

7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

Финансовая отчетность

В Кыргызской Республике с 28 сентября 2001 года в качестве стандартов финансовой отчетности приняты Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон).

Аудит

В Кыргызской Республике с 22 апреля 2002 года в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита 2001 года издания, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров. В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики⁸¹ обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны проходить: банк и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, акционерные общества открытого типа, в том числе инвестиционные фонды, специализированные инвестиционные фонды, инвестиционные компании. Остальные юридические лица проводят ежегодную аудиторскую проверку на добровольной основе.

На сегодняшний день в Кыргызстане осуществляют деятельность 48 аудиторских организаций.⁸²

⁸¹ Закон Кыргызской Республики от 30 июля 2002 года «Об аудиторской деятельности» (с последними изменениями от 15 декабря 2004 года).

⁸² http://fsa.kg/docs/Audit_4.%D0%B1..mht

8. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Операции в иностранной валюте

Законодательством Кыргызской Республики⁸³ установлено, что денежное обязательство должно быть выражено и оплачено в национальной валюте. Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов, без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике практически отсутствует валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты (при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля);
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в лицензированных банках и обменных бюро;
- разовые обменные операции между национальной и иностранной наличной валютой;
- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу.

Согласно законодательству Кыргызской Республики,⁸⁴ перемещение валютных ценностей, не являющихся валютой, с занесением необходимых сведений в таможенную декларацию (списки), осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке Кыргызской Республики и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

⁸³ Пункт 1 Статьи 307 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

⁸⁴ Закон Кыргызской Республики от 5 июля 1995 года «Об операциях в иностранной валюте».

Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁸⁵ контролю за сделками и операциями с денежными средствами или иным имуществом подлежат сделка или операция с денежными средствами или иным имуществом либо несколько взаимосвязанных сделок или операций, совершенных в течение 14 дней, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 1 млн. сомов (или эквивалент в иностранной валюте, что на май 2008 года составляет примерно 27472 долларов США) и относящиеся к:

- внутренней и внешней сделке и операции, осуществляемой банками и иными финансово-кредитными учреждениями;
- сделке или операции, в случае если хотя бы одной из сторон является лицо, имеющее регистрацию, место жительства или место нахождения в оффшорной юрисдикции;
- иным операциям и сделкам:
 - покупка или продажа наличной иностранной валюты;
 - приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет;
 - обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства;
 - внесение физическим лицом в уставный капитал организации денежных средств в наличной форме;
 - движение денежных средств благотворительных, общественных организаций и учреждений, фондов;
- иным сделки с движимым и недвижимым имуществом:
 - помещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней или иных ценностей в ломбард;
 - выплата физическим лицом страхового взноса или получение от него страховой премии по страхованию жизни и иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения;
 - сделка с недвижимым имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 4,5 млн. сомов;
 - сделка с движимым имуществом;
 - получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга);
 - выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от игры в лотерею, тотализатора (взаимного пари) или от других, основанных на риске, игр;
- переводам денежных средств:
 - осуществляемые не финансово-кредитными организациями по поручению клиента;
 - по системам, позволяющим осуществлять такие операции без открытия счета, и их получение.

Законодательством Кыргызской Республики⁸⁶ предусмотрен обязательный контроль за сделками и операциями, если хотя бы одной из ее сторон является лицо, в отношении которого имеются сведения об участии в террористической деятельности (финансировании

⁸⁵ Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2006 года «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

⁸⁶ Статья 6 Закона Кыргызской Республики от 31 июля 2006 года «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

терроризма), а также за подозрительными сделками и операциями, то есть не имеющими ясной экономической или очевидной законной цели и не характерными для деятельности данного юридического или физического лица.

Предоставление информации

Субъектами предоставления информации об указанных выше сделках и операциях являются банки, финансово-кредитные учреждения, обменные бюро, ломбарды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, товарные биржи, страховые организации, игорные заведения, организаторы лотерей, организации, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое и/или движимое имущество, органы Государственной автоинспекции Кыргызской Республики, организации, осуществляющие проведение расчетов, риэлторы и торговцы драгоценными металлами и/или камнями. Вся информация о подозрительных сделках или операциях не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения сделки или операции, передается субъектами в службу финансовой разведки, которая, в свою очередь, вправе предоставить данные сведения органам следствия и суду. Законодательство исключает ответственность субъектов за предоставление информации при оказании своих услуг клиентам. Более того, им запрещено разглашать факт передачи информации Службе финансовой разведки Кыргызской Республики.

9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке»⁸⁷ и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».⁸⁸

Национальный Банк является банком Кыргызской Республики и находится в ее собственности. Основной целью деятельности Национального Банка являются достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики. В полномочия и функции Национального Банка входит:

- выдача лицензий на осуществление всех видов банковских операций;
- утверждение требований к минимальному размеру уставного капитала и собственных средств банков, стандартов достаточности (адекватности) капитала, размеров валютного, процентного и иных рисков, а также осуществление иного регулирования банковской деятельности, являющегося обязательным для исполнения всеми банками;
- применение к банкам предупредительных мер и санкций за нарушение либо несоответствие установленным требованиям.

Создание и лицензирование

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого)⁸⁹ с уставным капиталом не менее 600 млн. сомов (что на май 2008 года составляет примерно 16 438 356 долларов США), а для действующих банков – 100 млн. сомов (около 2 739 726 долларов США).⁹⁰

Лицензированию подлежат банковские операции по привлечению депозитов; размещению собственных или привлеченных средств; открытию и ведению счетов граждан и юридических лиц; самостоятельному установливанию корреспондентских отношений; осуществлению расчетов по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание; выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки; покупка и продажа долговых обязательств (факторинг) и учет простых и переводных векселей (форфейтинг); выдача долговых ценных бумаг (деPOSITные сертификаты, облигации, простые векселя); осуществления операций по финансовому лизингу; выдача банковских гарантий; осуществление деятельности по предоставлению платежных услуг с использованием электронных денег в форме prepaid карт.

⁸⁷ Закон Кыргызской Республики от 29 июля 1997 года «О Национальном банке Кыргызской Республики».

⁸⁸ Закон Кыргызской Республики от 29 июля 1997 года «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике».

⁸⁹ Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике».

⁹⁰ Постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 6/3.

Правом выдавать лицензии на осуществление банковских операций обладает Национальный Банк.

Стандарты для банков

Национальный Банк устанавливает стандартные требования (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный Банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным Банком.

Банки с иностранным участием

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального Банка. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального Банка.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

Ликвидация и реорганизация

Банки могут быть ликвидированы либо реорганизованы вследствие отзыва банковской лицензии Национального Банка, по решению суда либо по добровольному решению банка.

Банковская тайна

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О банковской тайне»⁹¹ и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются сведения: о счетах и вкладах клиента; об операциях (сделках), совершенных по поручению клиента или в его пользу; о самом клиенте, которые стали известны банку в процессе отношений между банком и клиентом.

Помимо Национального Банка, банки предоставляют информацию: следственным органам, с санкции прокурора; судам – на основании определения суда; представителям физического лица – на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Все коммерческие банки, осуществляющие свою деятельность в Кыргызской Республике, включая несколько специализированных финансово-кредитных учреждений, представляют

⁹¹ Закон Кыргызской Республики от 23 июля 2002 года «О банковской тайне».

кредитную информацию о заемщиках для формирования и ведения кредитного регистра, формируемого Национальным Банком.⁹²

Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)»⁹³ создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 20 тыс. сомов (что на май 2008 года составляет около 550 долларов США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенные по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или "отмыванием" доходов, полученных преступным путем и др.

Банковские услуги

В Кыргызской Республике зарегистрировано 22 коммерческих банка, в том числе с иностранным и государственным участием, и филиал 1 иностранного банка. Кроме этого, действуют представительства 3 иностранных банков.⁹⁴

В 2007 году активы коммерческих банков выросли на 48,8%, а капитал возрос на 77,2%. При этом суммарные активы банковской системы увеличились на 48,8%.⁹⁵

Депозитная база банковской системы увеличилась за счет прироста объема депозитов физических лиц на 50,8% и депозитов юридических лиц – на 20,3%.

Сумма чистого кредитного портфеля банковской системы увеличилась за отчетный период на 87,5%, составив 21,84 млрд. сомов.

Тарифы за расчетно-кассовые операции (открытие счета, выдача наличных денежных средств со счета, безналичные переводы, денежные переводы без открытия счетов) каждый банк устанавливает самостоятельно.⁹⁶

Развивается сектор безналичных платежей.⁹⁷ Так объем безналичных платежей по grossовым платежам увеличился на 31%, по клиринговым платежам – на 14%.

⁹² Положение о кредитном регистре, утверждено Постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 11 июля 2007 года %34/3.

⁹³ Закон Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» вступит в силу 13 августа 2008 года с изъятиями, установленными в нем.

⁹⁴ http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

⁹⁵ http://www.nbkr.kg/ubn/tendencia_razvitia.htm

⁹⁶ http://www.nbkr.kg/ubn/cash_oper.htm

Банки Кыргызстана проводят операции с платежными картами MasterCard, Diners Club, Visa, дорожными чеками American Express, Visa, Thomas Cook, CitiCorp и именными чеками.⁹⁸

Банки принимают депозиты юридических и физических лиц до востребования и срочные депозиты на срок от 0 и свыше 12 месяцев под проценты – от 0% до 16%.⁹⁹

Банки предоставляют кредиты на срок от 5 до 10 лет, под годовые проценты от 12% до 38% как в национальной валюте так и в иностранной валюте.¹⁰⁰

Исламские принципы финансирования в Кыргызстане

Одним из основополагающих принципов ислама является запрет на участие в операциях, связанных с взиманием и выплатой процента. Поэтому банки, работающие по исламским принципам финансирования, вместо кредита выдают беспроцентные займы на развитие бизнеса. Основная схема работы по подобным операциям заключается во вхождении банка в долю финансируемых им или вновь создаваемых предприятий, участвуя как в прибылях, так и в убытках бизнес-проекта.

В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ОАО «Экобанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

В настоящее время в целях создания условий для дальнейшего развития исламских принципов финансирования в Кыргызской Республике 22 апреля 2008 года Президентом Кыргызской Республики подписан Указ «О дальнейших мерах по внедрению индустрии исламских финансовых услуг в Кыргызской Республике».¹⁰¹ В соответствии с данным Указом, началась работа по разработке совместного с Правительством Кыргызской Республики Плана мероприятий на 2008-2010 годы по формированию в городе Бишкек центра индустрии исламских финансовых услуг в центральноазиатском регионе, предусматривающего ряд мероприятий по созданию условий для дальнейшего развития исламского банкинга в Кыргызской Республике. Одной из мер является расширение лицензированных участников по оказанию услуг по исламским принципам финансирования, в том числе и кредитных союзов.

При этом, необходимо отметить, что возможность работать по исламским принципам финансирования у кредитных союзов появится только после внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательство Кыргызской Республики.

⁹⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 31 декабря 2002 года № 916.

⁹⁸ http://www.nbkr.kg/ubn/card_oper.htm и <http://www.bankir.kg/ru/home/services/plastik>

⁹⁹ http://www.nbkr.kg/ubn/deposit_oper.htm

¹⁰⁰ http://www.nbkr.kg/ubn/credit_oper.htm

¹⁰¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 22 апреля 2008 года УП № 146.

К началу мая 2008 года ОАО «ЭкоБанк» осуществил финансирование по исламским принципам на 250 млн. сомов.¹⁰²

Операции с оффшорными зонами

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹⁰³ банкам Кыргызской Республики запрещено устанавливать прямые корреспондентские отношения с банками, их аффилированными лицами и банками-оболочками, зарегистрированными в следующих оффшорных зонах:

- Ангилья (Великобритания);
- Антигуа и Барбуда;
- Аруба;
- Барбадос;
- Белиз;
- Бермудские Острова (Великобритания);
- Виргинские Острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Бахрейн;
- Гренада;
- Доминиканская Республика;
- Андорра;
- Лихтенштейн;
- Ливан;
- Макао (Китай);
- Мальдивы;
- Монако;
- Монтсеррат (Великобритания);
- Западное Самоа;
- Антильские Острова (Нидерланды);
- Ниуэ (Новая Зеландия);
- Остров Лабуан (Малайзия);
- Каймановы Острова;
- Острова Кука (Новая Зеландия);
- Острова Теркс и Кайкос (Великобритания);
- Вануату;
- Коста-Рика;
- Либерия;
- Маврикий;
- Мальта;
- Маршалловы Острова;
- Науру;
- Палау (Белау);
- Панама;

¹⁰² <http://www.ecobank.kg/ie/ecobank/ipf/11/>.

¹⁰³ Статья 3 Закона Кыргызской Республики от 31 июля 2006 года «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

- Сейшельские Острова;
- Сан-Марино;
- Сент-Винсент и Гренадины;
- Сент-Люсия;
- Багамские Острова;
- Сент-Китс и Невис;
- Черногория.

Компаниям, зарегистрированным в вышеуказанных государствах и территориях, запрещено быть учредителем или акционером банка-резидента Кыргызской Республики.

Перспективы развития

В Кыргызской Республике создано специализированное финансово-кредитное учреждение – Фонд развития Кыргызской Республики, основной целью которого является повышение эффективности управления финансовыми активами страны для реализации приоритетных и стратегически важных проектов, обеспечивающих качественный рост экономики.

10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики.¹⁰⁴

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в 2 экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор неоформленный надлежащим образом считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом, фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное.

¹⁰⁴ Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года (с последними изменениями от 19 апреля 2008 года).

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

Испытательный срок

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе. (Например, для тех, кто сдал кровь (донорскую), 1 день может не выходить на работу).

Перевод на другую работу

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно *перевод на постоянную работу в другую организацию* либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Прекращение трудового договора

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора.¹⁰⁵ Прекращение трудового договора оформляется также приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Рабочее время и время отдыха

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

¹⁰⁵ Статья 79 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Для отдельных категорий работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся инвалидами I и II групп, – не более 36 часов в неделю.

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часов – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

Оплата труда

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.

Минимальный размер оплаты труда

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики¹⁰⁶ и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

Месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени, и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда) не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

¹⁰⁶ Закон Кыргызской Республики от 7 августа 2006 года «О государственных минимальных социальных стандартах».

Порядок и сроки выплаты заработной платы

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 процента от невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 процента от невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30% ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее 2/3 тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

Разрешение трудовых споров

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях, и судами Кыргызской Республики.

Ответственность работодателя

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

Трудовая деятельность иностранных граждан

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики.

Права иностранного работника

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

Разрешение на работу

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике, производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы, выдаваемого уполномоченным государственным органом в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики¹⁰⁷.

Иностранному гражданину, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу уполномоченным государственным органом в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики,¹⁰⁸ при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.

Порядок внесения работодателем средств, необходимых для обеспечения выезда иностранных работников из Кыргызской Республики, и порядок возврата таких средств работодателю устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.¹⁰⁹

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений. Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.¹¹⁰

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики определяется квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике, которая утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.¹¹¹ Уполномоченный государственный орган в области миграции осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

Согласно результатам исследования «Ведение бизнеса», проведенного Всемирным Банком совместно с Международной Финансовой Корпорацией, Кыргызстан в 2008 году занимает 74 среди 178 стран мира по уровню трудностей, с которыми сталкиваются работодатели при приеме и увольнении работников.¹¹² В связи с этим Правительство Кыргызской Республики

¹⁰⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639.

¹⁰⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639.

¹⁰⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639.

¹¹⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 754.

¹¹¹ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 3 апреля 2007 года № 1769-III.

¹¹² <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

приняло решение разработать рекомендации и план действий по улучшению индикатора.¹¹³ Правительство в данное время ведет работу по внесению изменений и дополнений в трудовое законодательство в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем.¹¹⁴

¹¹³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

¹¹⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 46.

11. НЕДВИЖИМОСТЬ

Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики¹¹⁵ определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного их назначению ущерба невозможно.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней, подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».¹¹⁶ Согласно законодательству Кыргызской Республики обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки или залога;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества;
- иные права, подлежащие регистрации в настоящее время или в будущем в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой, предусмотренной Законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;

¹¹⁵ Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

¹¹⁶ Закон Кыргызской Республики от 22 декабря 1998 года «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с последними изменениями от 9 августа 2007 года).

- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодательством Кыргызской Республики;
- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

Земельные правоотношения

Основополагающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики.¹¹⁷ В соответствии с данным кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, а также Положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой.¹¹⁸

Получение права на земельный участок

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

¹¹⁷ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года (с последними изменениями от 26 февраля 2007 года).

¹¹⁸ Положение о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2008 года № 19.

- ✓ передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- ✓ предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

На сегодняшний день, в городе Бишкек стало возможно выкупить земельный участок, ранее принадлежащий лицу на правах пользования.¹¹⁹

Продажа земельных участков производится мэрией города Бишкек. Для организации продажи прав собственности на земельные участки в администрациях районов города Бишкек создаются комиссии по выкупу земельных участков, а также городская комиссия по выкупу земельных участков, которые являются организаторами продажи. В пределах представленной компетенции комиссии определяют перечень земельных участков, права собственности на которые возможны для продажи.

Первичная предварительная стоимость, по которой возможно выкупить земельный участок определяется в ходе переговоров комиссии по выкупу земельных участков с заявителем, с учетом предложений последнего. Окончательная оценка земельного участка производится независимыми оценщиками на основании предоставленных материалов по земельным участкам.

Жилой фонд

Здания и сооружения в Кыргызской Республике относятся либо к жилищному фонду либо к нежилому фонду. Жилищный кодекс Кыргызской Республики¹²⁰ относит к категории жилого фонда следующие объекты:

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие государству (государственный жилищный фонд);
- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие иным собственникам, кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд);
- жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам (фонд жилищно-строительных кооперативов);
- жилые дома и квартиры, находящиеся в личной собственности граждан (индивидуальный жилищный фонд).

¹¹⁹ Положение о порядке выкупа земельных участков ранее предоставленных во временное пользование, создании комиссий по выкупу земельных участков и распределении денежных средств от продажи земельных участков, утверждено Постановлением Мэрии города Бишкек от 20 февраля 2008 года № 80.

¹²⁰ Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 20 мая 1983 года (с последними изменениями от 28 июля 1995 года).

Получение права на приобретение объектов жилого фонда

Для приобретения в собственность объектов, отнесенных к жилому фонду в Кыргызской Республике, иностранное юридическое или физическое лицо должно получить разрешение на покупку, обмен или получение в дар. Разрешение выдается специальной комиссией, порядок работы которой регулируется Положением о комиссии по отчуждению жилых домов и квартир жилищного фонда иностранным юридическим и физическим лицам на территории Кыргызской Республики.¹²¹

Рекреационная зона

Согласно законодательству Кыргызской Республики¹²² объекты рекреации (т.е. объекты отдыха, оздоровления и туризма) могут находиться в собственности Кыргызской Республики, граждан и юридических лиц Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружения, относящихся к нежилому фонду.

Иностранным лицам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма не допускаются. Иностранным лицам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма Правительством Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком не более 49 лет.

Также, законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранным лицом признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

- лицо должно являться иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
 - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
 - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;
 - контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посредством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;

¹²¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 1999 года № 82 (с последними изменениями от 16 июня 2004 года).

¹²² Закон Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль».

- зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20% уставного капитала, принадлежащих иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
- создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление иностранным лицам в собственность или пользование сельскохозяйственных угодий не допускается;
- предоставление иностранным лицам в собственность земельных участков (любых категорий) не допускается;
- земли, расположенные в черте населенного пункта (городов, поселков, сельских населенных пунктов), предоставляются иностранным лицам на праве временного (до 50 лет) пользования; указанные земли могут быть переданы иностранным лицам в собственность в случае кредитования ими ипотечного жилищного строительства в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О залоге»;¹²³
- земли, расположенные вне населенных пунктов, предоставляются иностранным лицам во временное (до 50 лет) пользование на основании решения Правительства Кыргызской Республики; или без такового в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация) во временное (до 50 лет) пользование;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок;
- размер арендной платы для иностранных лиц устанавливается в зависимости от размера ставки земельного налога, с применением коэффициента, утверждаемого Правительством Кыргызской Республики; базовые ставки земельного налога ежегодно устанавливаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики.¹²⁴

В целом, законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

¹²³ Закон Кыргызской Республики от 12 марта 2005 года «О залоге» (с последними изменениями от 6 августа 2007 года).

¹²⁴ Согласно Закону Кыргызской Республики «О базовых ставках земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, приусадебными и дачными земельными участками, землями населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения на 2008 год» от 28 апреля 2008 года № 76 (не вступил в силу) в 2008 году применяются базовые ставки земельного налога, установленные Законом Кыргызской Республики «О базовых ставках земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, приусадебными и дачными земельными участками, землями населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения на 2005 год».

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение 1 года, то с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики не регламентирует процедуру отказа от прав на недвижимое имущество с одновременным определением собственника. Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и утрате права собственности на имущество, в иных предусмотренных законом случаях. Физическое или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Однако, отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом.¹²⁵

Собственник добровольно отказывающийся от права собственности или иных прав на недвижимое имущество может обратиться в уполномоченный орган по регистрации прав на недвижимое имущество лично с письменным заявлением об отказе от права собственности или иных прав на недвижимое имущество. В этом случае в документах, в которых ведется запись о правах на недвижимость вносится информация об отказе собственника от права собственности или иных прав.¹²⁶

¹²⁵ Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениям от 19 марта 2008 года).

¹²⁶ Практическое руководство по государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утверждено приказом Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики от 27 июля 2005 года № 107.

12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности (ИС) в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области ИС являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Патентный закон,¹²⁷ Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»,¹²⁸ Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах»,¹²⁹ Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных»¹³⁰ и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей *международных договоров в области ИС*. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Всемирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области ИС учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, которое соответственно предоставляет владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная патентная служба Кыргызской Республики (Кыргызпатент).

¹²⁷ Закон Кыргызской Республики от 14 января 1998 года «Патентный закон» (с последними изменениями от 6 декабря 2006 года).

¹²⁸ Закон Кыргызской Республики от 14 января 1998 года «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (с последними изменениями от 27 февраля 2003 года).

¹²⁹ Закон Кыргызской Республики от 14 января 1998 года «Об авторском праве и смежных правах» (с последними изменениями от 11 мая 2004 года).

¹³⁰ Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» (с последними изменениями от 8 декабря 2006 года).

Изобретения, полезные модели и промышленные образцы

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на изобретение, относящееся к фармацевтике, может быть продлен по ходатайству владельца, но не более чем на 5 лет.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым, оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров

В качестве *товарного знака и знака обслуживания* могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объекта (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства продлевается каждый раз на 10 лет.

Авторское право

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

Защита прав ИС

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение в данной сфере предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об *административной ответственности* предусматривает наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа. Компетентным органом, рассматривающим административные правонарушения в данной области, является суд.

Уголовная ответственность за нарушение прав ИС установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до *лишения свободы*.

По общему правилу, защита прав ИС осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов.

В некоторых случаях правообладатель может обращаться в иные государственные органы, в частности, в антимонопольный и таможенный органы. Например, когда нарушение прав интеллектуальной собственности связано с недобросовестной конкуренцией или перемещением товаров, содержащих объекты ИС, через таможенную границу.

13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции»,¹³¹ Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях»,¹³² а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе»¹³³ и др. Антимонопольное регулирование на рынке финансовых услуг регулируется Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного регулирования и контроля в сферах деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и осуществляющего регулирование топливно-энергетического комплекса является Государственное агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики.

Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимается любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:

- распространение ложных, неточных сведений (представление точных сведений в ложном свете), способных нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта;
- введение в заблуждение потребителей относительно характера, способа и места изготовления, свойств, пригодности к применению или качества товаров;
- самовольное использование товарного знака, фирменного наименования или маркировки товара, самовольное копирование формы, упаковки, внешнего оформления товаров других хозяйствующих субъектов;

¹³¹ Закон Кыргызской Республики от 15 апреля 1994 года «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции» (с последними изменениями от 1 августа 2003 года).

¹³² Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 10 декабря 2004 года).

¹³³ Закон Кыргызской Республики от 24 декабря 1998 года «О рекламе» (с последними изменениями от 8 августа 2006 года).

- реклама товаров, не отвечающих требованиям качества;
- самовольное использование или разглашение конфиденциальной научно-технической, производственной или торговой информации;
- действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение (путаницу) в отношении предприятия, товаров либо промышленной или торговой деятельности конкурента.

Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут повлиять на ограничение конкуренции и/или ущемление интересов других хозяйствующих объектов или граждан:

- изъятие товаров из обращения с целью создания и поддержания дефицита на рынке либо повышения цен;
- навязывание контрагенту условий, невыгодных для него, а также ставящих контрагента в неравное положение с другими хозяйствующими субъектами;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент (потребитель) не заинтересован;
- создание препятствий к доступу на рынок (выходу с рынка) другим хозяйствующим субъектам;
- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Ответственность за использование доминирующего положения

В случае использования доминирующего положения на рынке и других монополистических действий хозяйствующие субъекты, органы государственной власти и их должностные лица могут нести ответственность в виде:

- разукрупнения хозяйствующего субъекта;
- изъятия необоснованно полученной прибыли;
- возмещения причиненных убытков, включая неполученную прибыль;
- денежного штрафа.

Полномочия антимонопольного органа в области рекламы

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о рекламе, в частности:

- предупреждает и пресекает факты ненадлежащей рекламы, допущенные физическими и юридическими лицами;
- направляет рекламодателям, рекламо-производителям и рекламо-распространителям предписания о прекращении нарушения законодательства Кыргызской Республики о рекламе, решений об осуществлении контррекламы;
- направляет материалы о нарушениях законодательства Кыргызской Республики о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности;

- направляет в органы прокуратуры и другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений в области рекламы.

Методы антимонопольного регулирования:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление предельного уровня рентабельности;
- определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной и разрешенной монополий, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;
- установление величины торговой надбавки.

14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Законодательство

Отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов регулируются Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»¹³⁴ и другими нормативными правовыми актами, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы, ее компонентов, которые являются достоянием Кыргызской Республики, и одними из основных факторов ее устойчивого социального и экономического развития.

В настоящее время государственным органом по охране окружающей среды Кыргызской Республики и республиканского государственного органа управления лесным хозяйством, проводящим единую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития горных районов, лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства выступает Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующих субъектов проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием.¹³⁵ Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду. А также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: *государственная экологическая экспертиза* и *общественная экологическая экспертиза*. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

¹³⁴ Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года «Об охране окружающей среды» (с последними изменениями от 6 августа 2005 года).

¹³⁵ Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года «Об экологической экспертизе» (с последними изменениями от 26 февраля 2007 года).

Экологическая стандартизация и сертификация

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Экологический аудит

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенные отношения в Кыргызской Республике регулируются Таможенным кодексом Кыргызской Республики,¹³⁶ специальными законами, иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, а также межгосударственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству.

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики.

Порядок перемещения товаров и транспортных средств; через таможенную границу Кыргызской Республики

- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Порядок фактического пересечения таможенной границы в местах ее совпадения с государственной границей Кыргызской Республики регулируется законодательством о государственной границе,¹³⁷ а в части не урегулированной – таможенным законодательством Кыргызской Республики.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики и их вывоз с этой территории влечет за собой обязанность лиц, перемещающих товары, поместить товары под один из таможенных режимов, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики, и соблюдать условия этого таможенного режима.

Таможенные режимы

Действующее таможенное законодательство Кыргызской Республики предусматривает 15 таможенных режимов:

- выпуск для свободного обращения;

¹³⁶ Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года (с последними изменениями от 16 мая 2008 года).

¹³⁷ Закон Кыргызской Республики от 19 марта 1999 года «О государственной границе Кыргызской Республики».

- реимпорт;
- таможенный склад;
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;
- переработка под таможенным контролем;
- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз;
- временный вывоз;
- экспорт;
- реэкспорт;
- транзит;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;
- специальные таможенные режимы.

Таможенные платежи

В Кыргызской Республике таможенные платежи состоят из:

- таможенная пошлина, устанавливаемая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе;
- налог на добавленную стоимость с облагаемого импорта, взимаемый таможенными органами;
- акциз с импорта, взимаемый таможенными органами;
- сезонные пошлины;
- особые виды пошлин (защитные, антидемпинговые, компенсационные), относящиеся к нетарифным мерам регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- таможенные сборы.

Ставки таможенных пошлин регулируются законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе.¹³⁸

В период с 5 июля 2008 года до 5 января 2009 года действуют **сезонные экспортные пошлины** на вывозимые с территории Кыргызской Республики:¹³⁹

- (i) пшеницу;
- (ii) пшеничную или пшенично-ржаную муку;
- (iii) семена подсолнечника дробленные или недробленные;
- (iv) подсолнечное, сафлоровое, хлопковое масла и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава.

¹³⁸ Закон Кыргызской Республики от 29 марта 2006 года «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» (с последними изменениями от 8 мая 2008 года).

¹³⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 мая 2008 года № 235 и Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 июня 2008 года № 466-IV.

С 10 ноября 2007 года действуют **экспортные пошлины** на:¹⁴⁰

- (i) каменный уголь, брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля;
- (ii) необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, соленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосным покровом или без волосного покрова, двоенные или недвоенные;
- (iii) необработанные шкуры овец или шкурки ягнят (парные или соленые, сушеные, соленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстным покровом или без шерстного покрова, двоенные или недвоенные, кроме шкур с шерстным покровом, необработанные, дубленые или выделанные;
- (iv) прочие необработанные шкуры (парные, соленые, сушеные, соленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосным покровом или без волосного покрова, двоенные или недвоенные, кроме птичьих шкурок или их частей, с перьями или пухом, и шкур с волосным покровом, необработанные, дубленые или выделанные;
- (v) шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию;
- (vi) волос животных, тонкий или грубый, не подвергнутый кардо- или гребнечесанию;
- (vii) отходы шерсти или тонкого или грубого волоса животных, включая прядильные отходы, но исключая расщипанное сырье;
- (viii) расщипанное сырье из шерсти или тонкого или грубого волоса животных;
- (ix) шерсть и тонкий или грубый волос животных, подвергнутые кардо- или гребнечесанию (включая шерсть, подвергнутую гребнечесанию, в отрезках);
- (x) пряжа шерстяная аппаратного прядения, не расфасованная для розничной продажи;
- (xi) золото (включая золото с гальваническим покрытием из платины) необработанное или полуобработанное, или в виде порошка;
- (xii) отходы и лом свинцовые.

Таможенный контроль

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Объекты таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в отношении:

- товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах, представление которых таможенным органам предусмотрено настоящим Кодексом;

¹⁴⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 503 и Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 июня 2008 года № 487-IV.

- деятельности лиц в качестве таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли;
- соблюдения установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- исчисления и уплаты таможенных платежей.

Формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- осмотр товаров и транспортных средств;
- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита.

16. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»¹⁴¹ устанавливает правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, а также оценки соответствия.

Уполномоченным государственным органом по техническому регулированию является Министерство экономического развития Кыргызской Республики,¹⁴² которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной политики в области технического регулирования. Министерство экономического развития Кыргызской Республики также обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле¹⁴³ и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер.¹⁴⁴

Технические регламенты принимаются только в целях обеспечения безопасности:

- по защите жизни и здоровья людей;
- по охране окружающей среды;
- по защите жизни и здоровья животных и растений;
- по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.

Правительством Кыргызской Республики утверждены программы разработки следующих технических регламентов:

- в течение 2006-2007 годов¹⁴⁵ общие технические регламенты о безопасности транспортных средств, о безопасности транспортных процессов, о безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, о безопасности зданий и сооружений, о безопасности строительных изделий, о модульном подходе к процедурам оценки соответствия, об электромагнитной совместимости;
- в течение 2007-2009 годов:¹⁴⁶
 - общий технический регламент о безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, общий технический регламент о безопасности питьевой воды, специальный технический регламент о безопасности соков, специальный технический регламент о

¹⁴¹ Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».

¹⁴² Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2005 года № 149.

¹⁴³ Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 года.

¹⁴⁴ Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 года.

¹⁴⁵ Программа разработки первоочередных технических регламентов на 2006-2007 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2006 года № 11.

¹⁴⁶ Программа разработки технических регламентов на 2007-2009 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2007 года № 364 (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года).

- безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий, специальный технический регламент о безопасности сахара и кондитерских изделий;
- специальный технический регламент о безопасности молока, продуктов его переработки, их производства и оборота, специальный технический регламент о безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности, специальный технический регламент о безопасности бутилированных природных столовых и минеральных вод, специальный технический регламент о безопасности сырья животного происхождения, их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, специальный технический регламент о безопасности продуктов детского питания, процессов их производства, хранения, транспортировки и реализации, специальный технический регламент о безопасности спиртных напитков, водок, настоек, специальный технический регламент о безопасности томатов, продуктов их переработки, процессов их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, специальный технический регламент о безопасности мяса и продуктов его переработки, процессов их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
 - общий технический регламент о безопасности зданий и сооружений, специальный технический регламент о безопасности строительства зданий различного назначения из современных быстровозводимых конструкций и полимерных материалов;
 - общий технический регламент об электромагнитной совместимости, специальный технический регламент о безопасности низковольтного оборудования, специальный технический регламент о безопасности информационных технологий, специальный технический регламент о безопасности средств связи;
 - общий технический регламент о безопасности транспортных средств, специальный технический регламент об обеспечении безопасности при проектировании, строительстве (реконструкции) и обустройстве автомобильных дорог, общий технический регламент о безопасности водных транспортных средств;
 - общий технический регламент о безопасности эксплуатации и утилизации машин и оборудования, специальный технический регламент о безопасности лифтов, специальный технический регламент о безопасности подъемно-транспортного оборудования и процессов его эксплуатации, специальный технический регламент о безопасности медицинского оборудования;
 - общий технический регламент об экологической безопасности;
 - общий технический регламент о пожарной безопасности;
 - общий технический регламент о радиационной безопасности;
 - общий технический регламент об электрической безопасности;
 - общий технический регламент о промышленной безопасности;
 - общий технический регламент о безопасности производственных процессов добычи, транспортировки и хранения нефти и газа.

В 2008 году Правительство Кыргызской Республики¹⁴⁷ планирует принять общие технические регламенты о пожарной безопасности, об экологической безопасности, о радиационной безопасности, о безопасности пищевых продуктов, о приведении национальной инфраструктуры качества, принципов ее финансирования и оптимизации организационной структуры в соответствие с международной практикой.

Разработка и применение технических регламентов приведет к формированию и совершенствованию системы законодательства о техническом регулировании в соответствии с международными нормами и правилами, обеспечит приемлемый уровень безопасности с учетом интересов отраслей и сфер деятельности.

Стандартизация

К документам по стандартизации, действующим на территории Кыргызской Республики, относятся:

- национальные стандарты Кыргызской Республики;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- международные (региональные) стандарты;
- национальные стандарты других стран;
- стандарты организаций.

Международные (региональные) стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в Кыргызской Республике в качестве национальных документов по стандартизации согласно методике, установленной национальным органом по стандартизации – Национальным институтом стандартов и метрологии Кыргызской Республики (Кыргызстандарт).

Подтверждение соответствия и государственный надзор за соблюдением обязательных требований

Реализация мероприятий по этим направлениям находится в тесной корреляции с административной реформой, что в свою очередь, порождает необходимость последовательной подготовки соответствующих решений Правительства Кыргызской Республики.

Правительством Кыргызской Республики¹⁴⁸ определены: (i) общий порядок проведения обязательной сертификации продукции, (ii) перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, (iii) порядок принятия декларации о соответствии и ее регистрации, (iv) номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, (v) обязательные технические нормы, устанавливающие показатели безопасности для такой продукции.

¹⁴⁷ Программа действий Правительства Кыргызской Республики на 2008 год, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2008 года № 14 (с последними изменениями от 9 апреля 2008 года).

¹⁴⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

Так, объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, поступающая в обращение на территории Кыргызской Республики. Обязательная сертификация осуществляется в форме сертификации и принятия декларации о соответствии. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу на всей территории Кыргызской Республики.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, сокращен более чем на 70%; количество показателей, по которым проводится оценка соответствия продукции, уменьшены почти в 3 раза, что позволит существенно уменьшить расходы и затраты времени производителей (поставщиков, продавцов) на процедуру оценки соответствия продукции.

Принятие и реализация этих документов обеспечивает прозрачность проведения работ по обязательному подтверждению соответствия, предоставляет право выбора производителям (поставщикам) осуществлять обязательное подтверждение соответствия продукции в форме сертификации или декларирования, при вступлении в силу технических регламентов позволит перейти на общепризнанные в мировой практике модульные подходы оценки соответствия продукции.

Правительством Кыргызской Республики¹⁴⁹ установлен единый порядок признания результатов обязательного подтверждения соответствия, выданных органами по оценке соответствия стран-экспортеров, на основе многосторонних, двусторонних соглашений или в одностороннем порядке. Кыргызская Республика признает сертификаты соответствия, декларации соответствия и протоколы испытаний, полученные в Азербайджане, Грузии, Китае, Армении, Беларуси, Казахстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане, Туркменистане, Украине, если требования к продукции являются эквивалентными.

Признание результатов подтверждения соответствия осуществляется Кыргызской Республикой в одностороннем порядке в отношении продукции:

- Ирана, Словакии, Турции на основании межведомственных соглашений о взаимном признании органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), результатов испытаний и сертификации, сертификатов соответствия и знаков соответствия;
- маркированной знаком «СЕ» Европейского Союза, независимо от страны происхождения, если подлинность знака «СЕ» подтверждена соответствующими документами (сертификатом соответствия или декларацией о соответствии изготовителя).

¹⁴⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 года № 8 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

Правительством Кыргызской Республики¹⁵⁰ утвержден перечень уполномоченных органов, осуществляющий государственный надзор за выполнением обязательных требований к продукции, и область их компетенции. В соответствии с вышеуказанным перечнем:

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической и химической безопасностью готовых пищевых продуктов осуществляет Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической безопасности кормов и кормовых добавок осуществляет Департамент государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности средств химизации и защиты растений осуществляет Государственный департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности лекарственных средств (кроме ветеринарных), обеспечению изделий медицинского назначения и биологически активных добавок осуществляет Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению электрической безопасности и электромагнитной совместимости электротехнической продукции, оборудования и электротехнических приборов осуществляет Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности продукции топливно-энергетического комплекса, зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, а также за оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе нефтепродуктов, осуществляет Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности зданий и сооружений, строительных материалов, изделий и конструкций осуществляет Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики;

¹⁵⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2006 года № 473 (с последними изменениями от 27 августа 2007 года).

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: стационарных технологических установок с двигателями внутреннего сгорания, тракторов, самоходных технологических машин, прицепов и полуприцепов к ним, строительных, землеройных и дорожных машин Главная государственная техническая инспекция при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению пожарной безопасности пиротехнических изделий осуществляет Государственная противопожарная служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: автотранспортных средств (включая троллейбусы), мотоциклов (включая мотороллеры и мотоколяски), прицепов и полуприцепов осуществляет Государственная автомобильная инспекция Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

17. СТРАХОВАНИЕ

Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Законом Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике».¹⁵¹

Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом не менее 12 млн. сомов (что на май 2008 года составляет примерно 330 тыс. долларов США).¹⁵²

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия. Лицензия имеет неограниченный срок действия, если иное не предусмотрено в самой лицензии. Валютой страхования может быть как национальная, так и иностранная валюта.

В данный момент на территории Кыргызстана действуют 16 страховых компаний.¹⁵³

Отчетность страховых компаний

Страховые компании ежегодно предоставляют в уполномоченный орган балансовые отчеты и отчеты по прибыли и убыткам, а также оперативную и иную отчетность, которая отражает страховую деятельность компаний.¹⁵⁴

Сравнительный анализ финансовых показателей страховых (перестраховочных) компаний выглядит следующим образом:¹⁵⁵

Финансовые показатели	В период с 1 января по 1 марта 2007 года (млн.сомов)	В период с 1 января по 1 марта 2008 года (млн.сомов)	Изменение по сравнению с 1 ноября 2006 года (млн.сомов)
Совокупные активы	252	338,4	34,2 %
Обязательства	54,9	58,2	6 %
В т.ч. чистые страховые резервы	24,8	41,3	66,5 %
Собственный капитал	197,1	280,1	42,1 %

¹⁵¹ Закон Кыргызской Республики от 23 июля 1998 года «Об организации страхования в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 30 декабря 1998 года).

¹⁵² Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 12 августа 2005 года № 200-П.

¹⁵³ http://fsa.kg/docs/Strahov_SpisokKompani.mht и <http://fsa.kg/docs/Finpokaz.htm>.

¹⁵⁴ http://fsa.kg/docs/Strahov_viplati.mht.

¹⁵⁵ http://fsa.kg/docs/Monitoring_NPF_SK_%2004.2008.mht.

Перспективы развития

В данный момент в Кыргызской Республике развивается рынок страховых услуг в сфере добровольного страхования.

Услуги обязательного страхования представлены в виде обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц.¹⁵⁶

В соответствии с Концепцией развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2003-2010 годы¹⁵⁷ планируется введение:

- обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств;
- обязательного страхования пассажиров;
- обязательного страхования ответственности работодателей;
- обязательного страхования ответственности перевозчиков опасных грузов;
- обязательного страхования туристов;
- обязательного страхования имущества граждан от стихийных бедствий;
- ряд программ по обязательному государственному страхованию (страхование военнослужащих, государственных служащих, муниципальных служащих, страхование государственного и муниципального имущества)

В данный момент парламентом Кыргызской Республики одобрены проекты Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»,¹⁵⁸ Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»,¹⁵⁹ Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты».¹⁶⁰ На рассмотрении в парламенте Кыргызской Республики находится также проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности нанимателя (работодателя) за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей».¹⁶¹ Планируется разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О добровольном льготном страховании жилищ от чрезвычайных ситуаций природного характера в Кыргызской Республики».¹⁶²

¹⁵⁶ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» от 21 августа 2004 года.

¹⁵⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 июля 2003 года № 474.

¹⁵⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2006 года № 872.

¹⁵⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2006 года № 873.

¹⁶⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2006 года № 874.

¹⁶¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2006 года № 875.

¹⁶² <http://www.mert.kg/node/75>.

18. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»,¹⁶³ Закона Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах»,¹⁶⁴ Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», а также подзаконных нормативных правовых актов.

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, совместно с экспертами Азиатского Банка Развития разработаны проекты нового Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» и Закона Кыргызской Республики «О Национальной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики». Также ведется работа по созданию Центрального депозитария ценных бумаг.

Кроме того, разрабатывается нормативная правовая база для ввода в обращение ипотечных сертификатов.¹⁶⁵ Государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, подготовлены проект Закона Кыргызской Республики «О жилищных сертификатах» и проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» (для ввода в обращение облигаций, обеспеченных залогом).¹⁶⁶

В рамках пилотного проекта о выпуске в обращение муниципальных ценных бумаг города Бишкек¹⁶⁷ межведомственной рабочей группой был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О муниципальных ценных бумагах».¹⁶⁸

Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Служба надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики, проводящая единую государственную политику на финансовом рынке и осуществляющая регулирование и надзор за деятельностью небанковских финансовых учреждений, рынком ценных бумаг, аудиторской деятельностью, бухгалтерского учета, стандартами финансовой отчетности и аудита.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции.¹⁶⁹

¹⁶³ Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1998 года «О рынке ценных бумаг» (с последними изменениями от 27 января 2006 года).

¹⁶⁴ Закон Кыргызской Республики от 26 июля 1999 года «Об инвестиционных фондах» (с последними изменениями от 27 января 2006 года).

¹⁶⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2007 года № 155 (с последними изменениями от 21 апреля 2008 года).

¹⁶⁶ <http://fsa.kg/docs/SecurityMarket1.htm>.

¹⁶⁷ Постановление Бишкекского Городского Кенеша от 9 июля 2004 года № 239.

¹⁶⁸ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2007 года № 516-р.

Инвестиции в ценные бумаги

Динамика эмиссий корпоративных ценных бумаг по отраслям экономики с 2005 по 2007 годы выглядит следующим образом (в тыс. сомов):¹⁷⁰

	2005	% к итогу	2006	% к итогу	2007	% к итогу
Промышленность	3 289 163	89,0	953 539	75,9	199 222	9,4
Финансы и кредит	984 620	5,9	1 040 740	22,7	1 659 339	78,4
Прочее	62 411	5,2	37 004	1,4	258 639	12,2
Итого	4 336 194	100	2 031 282	100	2 117 090	100

В 2007 году наблюдалась тенденция увеличения объема торгов с корпоративными ценными бумагами по сравнению с предыдущими годами. К примеру, по сравнению с 2006 годом, объем увеличился на 139 %, а с 2005 годом на 270 %.¹⁷¹

В 2007 году объем торгов с ценными бумагами при отношении к ВВП страны составил 4,1%. Общий объем торгов с корпоративными ценными бумагами в 2007 году составил 5 742,6 млн. сом. Если сравнить объем торгов к республиканскому бюджету, то объем торгов составляет 17,8 % от республиканского бюджета.

На 1 января 2008 года на одного жителя республики приходится 407,1 сом привлеченных инвестиций в ценные бумаги. При этом иностранные инвестиции в ценные бумаги из расчета на одного жителя республики составили в 2007 году – 378 сом.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрированы 3 фондовые биржи:

- ✓ ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» (KSE);¹⁷²
- ✓ ЗАО «Биржевая Торговая Система» (БТС);¹⁷³
- ✓ ЗАО «Central Asian Stock Exchange» (CASE).¹⁷⁴

Службой надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики в 2007 году были предприняты меры по активизации деятельности действующих инвестиционных фондов и зарегистрированы правила интервальных паевых инвестиционных фондов «Бай Булак» и «Алтын Капитал», зарегистрированы проспекты эмиссии их инвестиционных паев.

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики принимаются меры о переводе реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки

¹⁶⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2007 года № 288.

¹⁷⁰ http://fsa.kg/docs/Dinamika_ emissii.htm

¹⁷¹ <http://fsa.kg/docs/AnalitSpravka.htm>

¹⁷² <http://www.kse.kg/>

¹⁷³ <http://www.bts.kg/>

¹⁷⁴ <http://www.case.kg/>

Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

На 1 января 2008 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, помимо 3 фондовых бирж, также осуществляли:¹⁷⁵

- ведение реестра владельцев ценных бумаг – 20;
- депозитарную деятельность – 4;
- брокерскую деятельность – 32;
- дилерскую деятельность – 28;
- доверительное управление ценными бумагами – 27;
- управление инвестиционными фондами – 12;
- инвестиционных фондов – 5;
- инвестиционных консультантов – 15;
- клиринговая деятельность – 1.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике, такие как:

- ✓ Ассоциация независимых регистраторов и депозитариев «УЮМ»;
- ✓ Объединение профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- ✓ Ассоциация инвестиционных фондов;
- ✓ Общественное объединение защиты прав акционеров; и
- ✓ Институт по корпоративному управлению и развитию.

¹⁷⁵ <http://fsa.kg/docs/pf2007.htm>.

19. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

19.1 ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

Государственное регулирование

Правительство Кыргызской Республики определяет общую политику деятельности в области электроэнергетики.

Государственное регулирование электроэнергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электрической и тепловой энергии по экономически обоснованным, социально-приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории Кыргызской Республики, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве электрической и тепловой энергии, так и при потреблении.¹⁷⁶

Центральным органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и проведение единой государственной политики в области промышленности и топливно-энергетического комплекса является Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Лицензирование

В Кыргызской Республике деятельность по производству, передаче, распределению и продаже электрической энергии, строительству электрических станций, подстанций и линий электропередачи, импорта, экспорта электроэнергии являются лицензируемыми видами деятельности. Иностранные юридические или физические лица, получают лицензии на осуществление указанных видов деятельности на тех же условиях и порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Лицензия выдается на соответствующий вид деятельности.

В настоящее время лицензиатом выступает Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Получение лицензии возможно при условии проведения технической экспертизы документов, представленных организациями и предпринимателями для получения лицензий на производство, передачу, распределение и продажу тепловой энергии, осуществление которой производится Управлением энергетики и газа при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики¹⁷⁷ и заключения Государственной инспекции по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности технических требований нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области энергетики.¹⁷⁸

¹⁷⁶ Закон Кыргызской Республики от 28 января 1997 года «Об электроэнергетике» (с последними изменениями от 10 августа 2007 года).

¹⁷⁷ Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 23 мая 2007 года № 30.

¹⁷⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 334.

Строительство гидроэлектростанций

31 июля 2007 года был принят Закон Кыргызской Республики «О строительстве и эксплуатации Камбаратинских гидроэлектростанций 1 и 2».

Не завершённые строительством гидроэлектростанций Камбарата 1 и 2 могут быть переданы в концессию или внесены в качестве учредительного вклада в уставный капитал вновь создаваемого хозяйствующего субъекта. Государственная доля Кыргызской Республики в уставном капитале вновь создаваемого хозяйствующего субъекта для завершения строительства гидроэлектростанций Камбарата 1 и 2 не может быть продана, обменена в счёт погашения внешнего долга Кыргызской Республики, не подлежит любой форме отчуждения и изменению. Условия концессионного соглашения или внесения в качестве учредительного вклада в уставный капитал вновь создаваемого хозяйствующего субъекта гидроэлектростанций Камбарата 1 и 2 должны быть согласованы с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. В создаваемом хозяйствующем субъекте по строительству и эксплуатации гидроэлектростанций Камбарата 1 и 2 количественный состав органов управления формируется пропорционально долям в уставном капитале. В состав комиссий при разработке инвестиционного соглашения и проведении конкурса (тендера) по указанным объектам должны быть включены депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Правительством Кыргызской Республики принято решение о возобновлении с 1 января 2008 года строительства гидроэлектростанции Камбарата-2 (начатого в 1986 году и приостановленного в 2002 году) и вводе в эксплуатацию его первого агрегата к декабрю 2009 года за счёт собственных ресурсов Кыргызской Республики.¹⁷⁹

На базе каскада Токтогульских гидроэлектростанций, Ат-Башинской ГЭС, предприятия строящихся ГЭС, ТЭЦ города Бишкек и ТЭЦ города Ош образуется ОАО «Электрические станции» с обязательным сохранением в государственной собственности не менее 93,72% акций. Доля акций в размере 93,72%, принадлежащая государству, не может быть продана, заложена, обменена в счёт погашения внешнего долга Кыргызской Республики, передана в доверительное управление кому бы то ни было, а также выпуск новых акций не может осуществляться без согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Имущество данного ОАО «Электрические станции» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные, за исключением не завершённых строительством гидроэлектростанций Камбарата 1 и 2, входящих в состав предприятия строящихся ГЭС, и ТЭЦ города Бишкек.¹⁸⁰

Рынок электроэнергии

В целях функционирования системы коммерческих отношений в процессе производства и купли-продажи электрической энергии были разработаны правила рынка электроэнергии.¹⁸¹

¹⁷⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 502.

¹⁸⁰ Закон Кыргызской Республики от 21 января 2002 года «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач (с последними изменениями от 30 июля 2007 года).

¹⁸¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2000 года № 187.

Купля-продажа электроэнергии между производящими, распределяющими организациями, импортерами и крупными промышленными потребителями осуществляется на основе контрактов купли-продажи электроэнергии, за исключением купли-продажи на балансовом рынке электроэнергии. Контракты на куплю-продажу электроэнергии разрабатываются и утверждаются Министерством промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики устанавливает следующие экономически обоснованные цены и тарифы:

- тарифы для конечного потребителя по территории Кыргызской Республики;
- цены на выработку, обозначенные в контрактах купли-продажи электроэнергии (между сторонами на внутреннем рынке);
- плату за подключение к национальной электрической сети;
- за пользование национальной электрической сетью;
- плату за оказание дополнительных услуг.

Перспективы развития

В целях подготовки вариантов форм приватизации ОАО «Северэлектро», ОАО «Бишкектеплосеть», имущественного комплекса ТЭЦ города Бишкек, Камбаратинских гидроэлектростанций 1 и 2 была образована рабочая группа.¹⁸² Отчет о результатах работы этой рабочей группы утвержден Правительством Кыргызской Республики,¹⁸³ в котором было рассмотрено 3 варианта приватизации:

- передача 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть» в доверительное управление (без перехода права собственности к доверительному управляющему) на конкурсной основе сроком до 5 лет;
- передача 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть», имущественного комплекса ТЭЦ города Бишкек и строящихся электроэнергетических объектов инвестору в концессию сроком от 5 до 50 лет;
- продажа 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть», имущественного комплекса ТЭЦ города Бишкек.

Рассмотрев указанные варианты, рабочая группа пришла к заключению о том, что принятие конкретных решений об условиях строительства Камбаратинских гидроэлектростанций 1 и 2 и о форме приватизации целесообразно после разработки предварительного технико-экономического обоснования.

19.2 МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

На территории Кыргызской Республики выявлены и разведаны месторождения различных полезных ископаемых. Кыргызская Республика нацелена на создание благоприятного

¹⁸² Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 11 августа 2007 года № 389.

¹⁸³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84.

инвестиционного климата для всех недропользователей и приняла на себя обязательства создать стимулирующую законодательную базу, оптимизировать экономическую политику государства в отношении налогообложения недропользования, оказать поддержку недропользователям путем поощрения привлечения прямых инвестиций для разработки и добычи новых месторождений нефти и газа.¹⁸⁴

Государственное регулирование

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом в области недропользования и развития горнодобывающей промышленности.

Одними из основных задач Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам являются: регулирование вопросов недропользования и совершенствование системы управления государственным фондом недр, разработка и реализация государственной политики по развитию горнодобывающей промышленности, охрана недр, подготовка предложений для развития горнодобывающей промышленности и геологической отрасли и привлечение прямых инвестиций в сфере недропользования.

В функции Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам входит разработка программ развития недропользования, определение запасов и экономической ценности перспективных месторождений, обеспечение разработки и внедрения новых методов и технологий, выдача и отзыв лицензий на право пользования недрами и лицензий на предпринимательскую деятельность в сфере поиска, разведки и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании», и выполняет другие функции в сфере недропользования в пределах своей компетенции.

Виды пользования недрами

Право пользования недрами может быть предоставлено путем выдачи *лицензии* на право пользования недрами, *концессии* и заключения *соглашения о разделе продукции при недропользовании* на основании которой, выдается лицензия. Для участков недр индивидуальной старательской разработки, права пользования недрами могут быть предоставлены путем регистрации в местных государственных администрациях.

Лицензия

В большинстве случаев, права пользования недрами предоставляются недропользователям путем получения лицензий. Лицензия выдается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам в порядке и на условиях определенных Законом Кыргызской Республики «О недрах»,¹⁸⁵ принятых в соответствии с ним законами об отдельных видах

¹⁸⁴ Стратегия развития страны на 2007-2010 годы, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249.

¹⁸⁵ Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 2 июля 1997 года (с последними изменениями от 29 декабря 2006 года).

полезных ископаемых, как например, уголь, нефть и газ¹⁸⁶ и Положением о порядке лицензирования недропользования.¹⁸⁷

В Законе Кыргызской Республики «О недрах» определены виды пользования недрами и порядок предоставления лицензий, права и обязанности пользователей недр, полномочия государственных органов, виды налоговых и иных платежей при пользовании недрами и другие вопросы.

Лицензия может быть выдана юридическим и физическим лицам Кыргызской Республики и иностранных государств путем проведения конкурсов, при предоставлении прав пользования недрами для месторождений общегосударственного значения, а для всех остальных объектов – путем проведения прямых переговоров между потенциальным лицензиатом и Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам.¹⁸⁸

Существуют следующие виды лицензий на право пользования недрами:

- лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения;
- лицензия на право пользования недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых, в том числе техногенных; и
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия на геологическое изучение недр предоставляет ее владельцу исключительное право в течение 2 лет проводить геологическое изучение в границах лицензионной площади с последующим продлением срока лицензии до 10 лет, если лицензиатом выполнены условия лицензионного соглашения.

Для геологического изучения недр Правительством Кыргызской Республики установлен максимальный размер лицензионной площади в 1000 кв. км и минимальный размер ежегодных инвестиций в геологоразведочные работы, в зависимости от лицензионного объекта, вида полезных ископаемых и ряда других факторов.¹⁸⁹

В случае открытия месторождения лицензиат имеет исключительное право на получение лицензии на его разработку.¹⁹⁰

Владелец *лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых* имеет исключительное право, в пределах горного отвода, на геологическое изучение, добычу и переработку минерального сырья, использование отходов горного и перерабатывающего производства, аффинирование, продажу и экспорт всех добытых полезных ископаемых и

¹⁸⁶ Закон Кыргызской Республики от 3 февраля 1999 года «Об угле» (с последними изменениями от 18 июня 2005 года), Закон Кыргызской Республики от 8 июня 1998 года «О нефти и газе» (с последними изменениями от 9 марта 2004 года).

¹⁸⁷ Положение о порядке лицензирования недропользования, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 336.

¹⁸⁸ Статья 16 Закона Кыргызской Республики «О недрах».

¹⁸⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2004 года № 499.

¹⁹⁰ Статья 10 Закона Кыргызской Республики «О недрах».

продуктов переработки минерального сырья. Лицензия на разработку выдается сроком до 20 лет, с возможным продлением срока до истощения запасов полезных ископаемых.

Лицензия на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, предоставляет лицензиату право, в пределах горного отвода, на строительство и эксплуатацию подземных сооружений в соответствии с установленными правилами и нормами на срок до 20 лет, с последующими продлениями на периоды, обоснованными дополнениями в технические проекты. Хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ, использования тепла земли и иных нужд возможно только после получения лицензии на строительство и эксплуатацию подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых.

Концессия

Права пользования недрами могут быть предоставлены путем предоставления концессии. Условия и порядок предоставления концессии и заключения концессионного договора регулируется Законом «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»,¹⁹¹ Гражданским Кодексом, законами Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».¹⁹²

Концессия предоставляется путем проведения конкурса. Список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством Кыргызской Республики, также как и порядок проведения конкурсов.

Договор концессии заключается между Правительством Кыргызской Республики, другим уполномоченным либо специально созданным органом и концессионером. В роли концессионера могут выступать иностранные государства, юридические и физические лица, а также совместные предприятия, зарегистрированные по законодательству Кыргызской Республики. Концессионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет, с возможным продлением по соглашению сторон. Договор должен содержать положения о сторонах договора, концессионном объекте, видах, условиях, размере и порядке платежей, минимальном размере капиталовложений, квоты на объем производимой продукции, требования по охране окружающей среды, перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон, сроки договора и другие предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» положения.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» на концессионера распространяются все гарантии, предусмотренные инвестиционным законодательством, споры концессионера с

¹⁹¹ Закон Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» от 6 марта 1992 года (с последними изменениями от 9 декабря 2004 года).

¹⁹² Закон Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан» от 28 июня 1991 года (закон утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 24 сентября 1997 года № 66 за исключением части 1 статьи 20 и статьи 23) и Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 31 июля 2006 года).

концессионными органами подлежат рассмотрению в судах Кыргызской Республики, а по соглашению сторон в международных арбитражных судах.

Соглашение о разделе продукции

Согласно Закону Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»¹⁹³ Кыргызская Республика, на основании соглашения о разделе продукции, может предоставить инвестору-недропользователю на платной основе в течение определенного срока исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых и на ведение связанных с этим работ, а инвестор-недропользователь в свою очередь обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недр, в том числе переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Соглашение от имени Кыргызской Республики заключает Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный им государственный орган. Инвестором-недропользователем может выступать кыргызское и иностранное физическое и юридическое лицо. Законом предусматривается, что стороной соглашения также может выступить инвестор, не имеющий статус юридического лица в форме объединения юридических лиц.¹⁹⁴ В случае если другой стороной соглашения является иностранное физическое или юридическое лицо, то данное соглашение ратифицируется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Соглашение о разделе продукции заключается по результатам конкурса или аукциона. В отдельных случаях по решению Правительства Кыргызской Республики соглашение может заключаться без проведения конкурса или аукциона. Конкурсы и аукционы проводятся уполномоченным Правительством Кыргызской Республики государственным органом в соответствии с правилами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики.

На основании подписанного соглашения о разделе продукции недропользователю выдается лицензия на пользование участком недр, которая удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении. Лицензия выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения. Срок действия соглашения устанавливается договоренностью сторон, но может превышать 10 лет, но может быть продлен на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения при установленных законом случаях.

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом

¹⁹³ Закон Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года.

¹⁹⁴ Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Кыргызской Республики. В случае если в течение срока действия соглашения ратифицированного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики будут установлены нормы, ухудшающие положение инвестора в рамках соглашения, то инвестор вправе руководствоваться условиями соглашения, заключенного до введения таких изменений в законодательство, за исключением изменения норм по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей среды и здоровья населения.

Споры между государством и инвестором разрешаются в соответствии с условиями соглашения в судебном порядке. В соглашениях, заключаемых с иностранными физическими и юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ Кыргызской Республики от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного решения.

Перспективы развития

Согласно Программе приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2006-2007 годы,¹⁹⁵ приватизации подлежат государственные пакеты акций в таких компаниях, как ОАО «Кыргызгаз», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Разрез Ак-Улак» и другие.

В целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере недропользования, Правительством Кыргызской Республики создана межведомственная рабочая группа, где наряду с представителями исполнительной власти, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принимают участие руководители государственных и частных предприятий и их объединения, осуществляющие деятельность в сфере недропользования.¹⁹⁶

19.3 ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Государственное регулирование

Ответственность за разработку государственной политики в области связи возложена на Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики. Кроме того, было создано Национальное агентство связи Кыргызской Республики, как независимый государственный орган, осуществляющий функции регулирования в названной области государственного регулирования.¹⁹⁷

Национальное агентство связи Кыргызской Республики наделено такими полномочиями, среди прочего, как выдача лицензий, разрешений на использование радиочастот, выдача разрешений на ввоз и эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сертификация и признание сертификации в отношении телекоммуникационного оборудования, надзор за исполнением законодательства и выполнением лицензионных

¹⁹⁵ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 5 июня 2006 года № 1037-III.

¹⁹⁶ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2007 года № 19 (с последними изменениями от 25 апреля 2007 года).

¹⁹⁷ Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 1998 года «Об электрической и почтовой связи» (с последними изменениями от 15 августа 2007 года).

условий и требований, утверждение тарифов на услуги электросвязи операторов-монополистов, а также обеспечение нормального функционирования отрасли связи в Кыргызской Республике.

Лицензирование

Деятельность в области электрической связи является лицензируемой предпринимательской деятельностью:¹⁹⁸

- услуги подвижной радиосвязи (услуги мобильной связи стандартов GSM, TDMA/D-AMPS, IMT-MC, CDMA, WCDMA\UMTC);
- фиксированной связи (местная, междугородная и международная);
- услуги телематических служб (услуги телефото, обработки сообщений, системы электронных сообщений EMS, услуги конференц-связи, информационных служб, голосового набора);
- передачи данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств (Internet, SMS, WAP, GPRS, EDGE, VoIP, VPN, доступ в Интернет по стандартам Wi-Fi и Wi-Max);
- использование радиочастотного спектра;
- проектирование, производство, строительство, установка сетей, линий, сооружений, систем и устройств, необходимых для оказания вышеуказанных услуг и эксплуатации указанных систем связи.

Лицензированию не подлежит деятельность по оказанию услуг по организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения, т.е. услуг внутренних сетей связи:

- находящихся внутри одного здания или в рядом стоящих зданиях;
- имеющих абонентские точки, расположенные на расстоянии меньшем, чем расстояние, определенное Национальным агентством связи Кыргызской Республики;
- не пересекающих общественные участки.

Стоит отметить, что выделена полоса частот 2404-2483.5 МГц для эксплуатации систем беспроводного доступа стандарта Wi-Fi на всей территории Кыргызской Республики, без применения выносных антенн, на безлицензионной основе, за исключением города Бишкек и пригорода.

На каждый вид деятельности в области электрической связи выдается отдельная лицензия, однако, они могут быть объединены в генеральную лицензию, если это технически обосновано.

Для некоторых видов электрической связи условием для получения лицензий на право деятельности в области электрической связи в части оказания услуг междугородной и международной телефонной связи и услуг пакетной передачи голоса в режиме реального времени является обязательство лицензиата, отраженное в лицензионном соглашении, об инвестировании в телекоммуникационную инфраструктуру Кыргызской Республики в

¹⁹⁸ Глава 36 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

течение 1 года с момента получения лицензии не менее 20 млн. сомов. В качестве компонентов, гарантирующих выполнение лицензионного соглашения, могут быть определены: требования к минимальным стартовым условиям; наличие договоров на поставку оборудования; представление финансовых гарантий; утвержденный или действующий бизнес-план развития компании.

Помимо лицензии, на осуществление некоторых операций требуются следующие разрешения и согласования:

Разрешение на использование номиналов радиочастот и радиочастотных каналов

Для оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра (к примеру, услуги мобильной связи, беспроводного доступа в Интернет, услуги теле- и радиовещания, услуги охранной сигнализации) необходимо получить разрешение Национального агентства связи Кыргызской Республики на право эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств связи (по иному именуется частотным присвоением на выделение и использование номиналов радиочастот).

Частотное присвоение выдается в течение 1 месяца, по окончании работы экспертной группы.¹⁹⁹ При необходимости межгосударственной координации или внесения частотного присвоения в международный регистр частот сроки рассмотрения и вынесения решения определяются регламентом, утвержденным Международным Союзом Электросвязи.²⁰⁰

Частотное присвоение действует в течение от 1 до 3 лет, если нет лицензии на предоставление услуг или разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств. При наличии лицензии на услуги связи, частотное присвоение выдается сроком до окончания срока действия лицензии.

Допуск на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств связи

Ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником электромагнитных волн, осуществляется с разрешения Национального агентства связи Кыргызской Республики.²⁰¹

При этом, однако, допуск на ввоз требуется для оборудования, работающего в частотном диапазоне от 3 кГц до 3000 ГГц, независимо от мощности и назначения.²⁰²

¹⁹⁹ Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утверждено Решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года и Временное Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утверждено Приказом Председателя Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 14 июля 1997 года.

²⁰⁰ Положение о порядке проведения работ по заявлению и регистрации в Международном союзе электросвязи радиочастотных присвоений радиоэлектронным средствам в Кыргызской Республике, утверждено Постановлением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 16 декабря 1998 года № 4/1.

²⁰¹ Статья 22 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

²⁰² Положение о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных

В целом, процедура выдачи Национальным агентством связи Кыргызской Республики допуска на ввоз занимает от 1 до 2 дней, а допуск на ввоз действует в течение 1 месяца.

Сертификация, признание сертификации и регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств связи

В соответствии с законодательством об электрической связи обязательной сертификации подлежат любые технические средства.²⁰³

- ✓ дающие радиочастотное излучение; или
- ✓ являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн.

При этом Правительством Кыргызской Республики утвержден перечень телекоммуникационного оборудования, подлежащего обязательной сертификации, разработанный в рамках законодательства о техническом регулировании.²⁰⁴

Национальное агентство связи Кыргызской Республики проводит:

- обязательную сертификацию технических средств связи для подтверждения соответствия нормам безопасности и электромагнитной совместимости; и
- добровольную сертификацию для подтверждения соответствия техническим параметрам оборудования.

Процедура сертификации, включая соответствующие испытания, занимает около 15 дней. Процедура признания сертификата, выданного иностранным государством, занимает около 5 дней.

Сертификат соответствия, выданный Национальным агентством связи Кыргызской Республики действителен в течение 1 года.

Для дипломатических и консульских представительств иностранных государств и представительств международных организаций на территории Кыргызской Республики разрешается пользование без регистрации радиопередающими средствами независимо от мощности излучения и высокочастотные устройства мощностью генератора не более 0,005 кВт, а также приемными устройствами спутникового телевидения бытового назначения и высокочастотными устройствами мощностью генератора до 0,005 кВт, не имеющих системы с открытым излучением.²⁰⁵

средств и высокочастотных устройств, утверждено Решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года и Временное Положение о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утверждено Приказом Председателя Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 14 июля 1997 года.

²⁰³ Статья 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

²⁰⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики 30 декабря 2005 года № 639.

²⁰⁵ Инструкция о порядке выдачи разрешений на приобретение, эксплуатацию и ввоз из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств дипломатическим и консульским представительством

Санитарно-эпидемиологическое заключение

Законодательством Кыргызской Республики²⁰⁶ устанавливаются правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации. Кроме того, законодательством регулируются основы разработки, принятия, применения и исполнения требований к такой продукции и процессам. Правительством Кыргызской Республики определяется перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии, экологии. Перечень продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе²⁰⁷ не включает радиотехническое оборудование.

Однако, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики²⁰⁸ Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики выдает санитарно-эпидемиологическое заключение для радиотехнического оборудования, требуемое для размещения и эксплуатации такого оборудования и запасных частей, а именно средств подвижной радиосвязи (базовых станций подвижной радиосвязи, абонентские терминалы спутниковой связи), работающих в диапазоне частот 27-2400 МГц.²⁰⁹

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы занимает от 15 до 30 дней. Санитарно-эпидемиологическое заключение действует в течение 1 года.

19.4 МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ

Сектор микрофинансирования в Кыргызской Республике развивается динамично и характеризуется большим разнообразием участников. Первые микрофинансовые организации (МФО) появились при поддержке международных доноров. За десятилетний период развития микрофинансовый сектор достиг значительных успехов. Кыргызская Республика – первая страна в Центральной Азии, где приняты специальные законы о микрофинансовых организациях.

Микрофинансовые организации

иностранных государств и представительств международных организаций на территории Кыргызской Республики, утверждена Приказом Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 2 июня 1998 года № 2/3.

²⁰⁶ Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».

²⁰⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 марта 2007 года № 74.

²⁰⁸ Положение о порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции по показателям безопасности для здоровья человека (с последними изменениями от 5 марта 2008 года), утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года № 329.

²⁰⁹ Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утверждены Постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 10.

Закон Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»²¹⁰ предусматривает 3 формы микрофинансовых организаций, действующих в Кыргызской Республике:

- ✓ микрокредитное агентство – некоммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции;
- ✓ микрокредитная компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и дополнительно имеет право приобретать и продавать долговые обязательства, а также проводить операции финансового лизинга;
- ✓ микрофинансовая компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и имеет разрешение на прием срочных депозитов от юридических и физических лиц.

В любом случае, микрофинансовые компании не могут принимать депозиты в течение первых 2 лет с момента получения лицензии, за исключением:

- компаний, которые принимали депозиты и выдавали кредиты на протяжении двух лет еще до вступления в силу Закона Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»;
- кредитных союзов, которые имели право принимать депозиты и выдавать кредиты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О кредитных союзах»;²¹¹ или
- микрокредитных компаний или микрокредитных агентств, которые работают в течение 2 лет на основе свидетельства Национального банка Кыргызской Республики и соответствуют квалификационным и другим требованиям Национального банка Кыргызской Республики для получения лицензии.

По состоянию на 1 апреля 2008 года на территории Кыргызстана действуют 126 микрокредитных агентств, 122 микрокредитных компаний и 2 микрофинансовых компании.²¹²

Перспективы развития

Для поддержания упорядоченного развития небанковского сектора и расширения доступа населения к финансовым услугам в отдаленных сельских регионах, Национальный банк Кыргызской Республики совместно с Правительством Кыргызской Республики намерено

²¹⁰ Закон Кыргызской Республики от 23 июля 2002 года «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 1 декабря 2005 года).

²¹¹ Закон Кыргызской Республики от 28 октября 1999 года «О кредитных союзах». На 1 апреля 2008 года функционирует 266 кредитных союзов, из них 7, имеющих право привлечения вкладов (депозитов) от своих участников.

²¹² http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

провести мероприятия по реализации Среднесрочной стратегии развития микрофинансирования на 2006-2010 годы.²¹³

В развитии рынка микрокредитования смогут участвовать также коммерческие банки либо созданные ими дочерние микрофинансовые организации, что также будет способствовать расширению доступа населения к новым видам финансовых услуг.

Вместе с тем, коммерческие банки могут рассматривать создание дочерних микрофинансовых организаций, как один из способов сокращения затрат при микрокредитовании и связанными с этим расходами на создание резервов.

В перспективе рост банковской системы, возможно, будет связан с созданием сельских банков на основе кредитных союзов при условии их качественного роста, а также с трансформацией институтов микрофинансирования в коммерческие банки.²¹⁴

19.5 СТРОИТЕЛЬСТВО

Правовым базисом строительной отрасли в Кыргызской Республике является Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»,²¹⁵ который рассматривает все виды градостроительной деятельности и стадии градостроительно-архитектурного процесса, осуществляемые на территории Кыргызской Республики, предусматривает статус градостроительных и архитектурных объектов, проводит регламентацию норм и правил градостроительно-архитектурной деятельности, регулирует ответственность, а также международное сотрудничество в данной деятельности.

Также в Кыргызской Республике действуют Законы Кыргызской Республики «Об основах градостроительного законодательства Республики Кыргызстан»,²¹⁶ «Об индивидуальном жилищном строительстве»,²¹⁷ а также законодательные акты в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, нормы и правила по градостроительству, строительству, положения, стандарты, инструкции, указания и иные издаваемые акты.

Лицензирование

Градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений, строительно-монтажные работы (кроме строительства индивидуальных жилых домов) отнесены к деятельности, осуществление

²¹³ Постановление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 637/37/7.

²¹⁴ http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

²¹⁵ Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года (с последними изменениями от 2 июня 2008 года).

²¹⁶ Закон Кыргызской Республики «Об основах градостроительного законодательства Республики Кыргызстан» от 21 декабря 1991 года (с последними изменениями от 11 июня 2003 года).

²¹⁷ Закон Республики Кыргызстан «Об индивидуальном жилищном строительстве» от 21 декабря 1991 года (с последними изменениями от 2 ноября 1995 года).

которой требует лицензии.²¹⁸ Лицензия выдается Государственным агентством по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики. Данная лицензия является неотчуждаемой, действует без ограничения срока и территории действия.

Для получения строительной лицензии юридическое или физическое лицо должно иметь на каждый вид запрашиваемой деятельности и работ не менее одного специалиста, имеющего соответствующий квалификационный сертификат,²¹⁹ а также привести доказательства возможности выполнять работы определенной степени сложности для назначения ему соответствующего уровня ответственности.

В Кыргызской Республике могут быть признаны строительные лицензии, выданные в других странах СНГ в соответствии с Соглашением о взаимном признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств-участников СНГ от 27 марта 1997 года.²²⁰ Ранее Правительство Кыргызской Республики заключило соглашения о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности с Россией²²¹ и Казахстаном.²²²

Иностранные физические и юридические лица получают строительные лицензии на таких же условиях и в таком же порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Также законодательство Кыргызской Республики не содержит ограничений по участию иностранного капитала в строительных компаниях, учрежденных в Кыргызской Республике.

Согласно результатам исследования «Ведение бизнеса», проведенного Всемирным Банком совместно с Международной Финансовой Корпорацией, Кыргызстан в 2008 году занимает 152 место в рейтинге 178 стран мира по уровню сложности процедуры, временных и финансовых затрат для получения необходимых лицензий и разрешений на примере процедуры лицензирования строительства склада.²²³ В связи с этим руководство Кыргызской Республики приняло решение²²⁴ разработать новый порядок реализации инвестиционно-строительных намерений, с учетом:

- внедрения принципа «единого окна»;
- оптимизации разрешительной системы путем определения основных этапов реализации инвестиционно-строительных намерений, сокращения процедур, сокращения и установления конкретных сроков прохождения этапов;

²¹⁸ Статья 9 Закона Кыргызской Республики «О лицензировании», Глава 29 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

²¹⁹ Положение о порядке проведения государственной квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 1997 года № 188 (с последними изменениями от 11 декабря 2000 года).

²²⁰ Для Кыргызской Республики вступило в силу 23 ноября 2000 года.

²²¹ Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности от 27 апреля 1994 года.

²²² Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности от 19 мая 1995 года.

²²³ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/PayingTaxes/Details.aspx?economyid=106>

²²⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

- пересмотра стоимости услуг при прохождении отдельных процедур, определения фиксированной стоимости,

а также провести инвентаризацию и подготовить перечень нормативных правовых актов в сфере строительства, регламентирующих процедуры реализации инвестиционно-строительных намерений, подлежащих изменению либо отмене.

Ограничения по размещению объектов строительства

В Кыргызстане существует ряд законодательных ограничений по размещению объектов строительства. Данные положения связаны с требованиями экологии и целями назначения земель. Ограничения касаются размещения строительства на землях сельскохозяйственного назначения²²⁵ и общего пользования населенных пунктов, вблизи озера Иссык-Куль,²²⁶ в водоохранных и пригородных зонах,²²⁷ на территориях государственных заповедников, природных национальных парков и других особо охраняемых природных территориях,²²⁸ а также в отношении строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов.²²⁹

²²⁵ Статья 11 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года (с последними изменениями от 12 июня 2007 года).

²²⁶ Статья 19 Закона Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года.

²²⁷ Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года, статья 26 Закона Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики».

²²⁸ Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 28 мая 1994 года.

²²⁹ Статья 35 Лесного кодекса Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года (с последними изменениями от 2 июля 2007 года).

Закключение

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Несмотря на наши попытки, мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в конкретных положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Несмотря на это, мы надеемся, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его эффективным.

Мы будем рады любым вашим замечаниям к настоящему изданию, которые вы можете присылать на наш адрес электронной почты: lawyer@k-a.kg (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике»).

Информация о «Каликова & Ассошиэйтс»

Юридическая фирма «Каликова & Ассошиэйтс» была образована в 2002 году. За небольшой срок мы стали одной из лидирующих юридических фирм в Кыргызской Республике, специализирующихся в области юридического сопровождения бизнеса.

Наша фирма завоевала репутацию надежного партнера наших клиентов, к которым относятся ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, дипломатические представительства иностранных государств и международные организации. Консультируя наших клиентов, мы опираемся на тщательное изучение законодательства Кыргызской Республики, учитываем цели бизнеса клиента, а также особенности экономических, политических и культурных условий Кыргызской Республики. Мы нацелены на предоставление качественных советов, содействующих принятию эффективных деловых решений.

Наша цель

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике.

Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

Специализация

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- корпоративное право, ценные бумаги, слияния и поглощения;
- реорганизация, ликвидация, банкротство;
- инвестиции, концессии, приватизация;
- юридический аудит (due diligence);
- контрактное право, международные коммерческие сделки;
- трудовое право;
- интеллектуальная собственность;
- таможенные вопросы, техническое регулирование;
- антимонопольное регулирование, реклама;
- налогообложение;
- лицензии и разрешения;
- разрешение коммерческих споров;
- юридический анализ и экспертиза, законотворчество.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования следующих отраслей экономики:

- банковская деятельность;

- микрофинансирование;
- разведка и разработка минеральных ресурсов;
- энергетика, в том числе генерация, выработка и транспортировка электроэнергии, нефти и газа;
- мобильная связь и услуги по передаче данных;
- импорт и продажа компьютерного оборудования, средств связи и информационно-коммуникационных технологий;
- недвижимость и строительство;
- производство строительных материалов;
- импорт и оптовая торговля бытовой техники;
- импорт и оптовая торговля продуктов питания;
- производство и торговля табачной и алкогольной продукции;
- реализация косметической продукции;
- экспорт потребительских продуктов;
- гражданская авиация;
- гостиничный бизнес и рекреационная индустрия;
- образовательные учреждения;
- средства массовой информации;
- некоммерческие организации, благотворительные организации.

Клиенты

Клиентами нашей фирмы и бенефициарами наших услуг являются ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, международные организации и финансовые институты, осуществляющие долгосрочные и краткосрочные проекты в Кыргызстане. Мы также консультируем дипломатические представительства и государственные органы иностранных государств.

Опыт и квалификация

Юристы нашей фирмы принимали участие в создании, становлении и организации крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане в области золотодобывающей промышленности, табачного производства, гостиничного бизнеса, стекольного и цементного производства, торговли, банковской деятельности, микрофинансовых организаций, телекоммуникаций, разведки и разработки недр, лизинга воздушных судов, генерации и транспортировки электроэнергии и по ряду других направлений деятельности.

Нашей задачей является консультирование клиентов по вопросам организации бизнеса, в том числе по вопросам выбора юридической формы для местной компании; создания местных компаний; урегулирования и оформления взаимоотношений с местными партнерами и государственными органами; юридических требований (лицензирование, сертификация, налогообложение) для ведения деятельности в той или иной сфере; регистрации интеллектуальной собственности; оформления финансовых сделок и их обеспечения; получения земельных прав; найма иностранных и местных сотрудников; а также по ряду других вопросов, связанных с организацией и ведением бизнеса. Мы видим свою задачу в построении прочного юридического фундамента для ведения успешного бизнеса в Кыргызской Республике.

Наши юристы неоднократно принимали участие в разработке инвестиционных соглашений между иностранными инвесторами и Правительством Кыргызской Республики. Наши юридические заключения в области недропользования принимались на фондовых биржах Англии, Австралии, Канады при публичном размещении корпоративных ценных бумаг.

Мы работаем со многими международными и иностранными юридическими фирмами и аудиторскими организациями по проектам, в которых требуется экспертиза наших юристов.

Подходы в работе

В своей практике мы сочетаем:

- ✓ знание законодательства Кыргызской Республики;
- ✓ использование практики работы компаний, осуществляющих бизнес в Кыргызской Республике, и понимание процесса реализации бизнес-проектов;
- ✓ понимание работы государственных органов, политики, экономики и культуры;
- ✓ владение современными технологиями и стандартами, применяемыми в международной юридической практике;
- ✓ высокое стремление к профессиональному росту.

Команда юристов

До прихода в «Каликова & Ассошиэйтс» многие юристы получили богатый опыт работы как в государственных, международных организациях, так и в частных бизнес-структурах. У нас имеются широкие профессиональные связи и контакты с представителями государственного и частного сектора.

В настоящее время в нашей фирме работают 22 юриста, специализирующихся по следующим направлениям: корпоративное право, интеллектуальная собственность, трудовое право, налоги, таможенная и техническое регулирование, недвижимость и строительство, минеральные ресурсы, энергетика, банковское дело и финансы, телекоммуникации, судебное представительство.

Наша команда состоит из юристов, получивших образование в Кыргызстане и за рубежом. Юристы нашей фирмы имеют степени в области права кыргызских и зарубежных юридических школ – высших учебных заведений Кыргызстана, США, России, Швеции, Венгрии и Сингапура.

Наши юристы проходили стажировки в ведущих юридических компаниях США и Европы, являются членами Ассоциации Юристов Кыргызстана, арбитрами Международного третейского суда Кыргызской Республики. Наша команда включает лицензированных адвокатов и патентных поверенных.

Юристы нашей фирмы, помимо государственного (кыргызского) и официального (русского) языков, свободно владеют английским языком и общаются на других иностранных языках.

Признание

Наша фирма включена в международные директории юридических фирм, такие как Chambers Global “The World’s Leading Lawyers for Business”, “The European Legal 500”, LexisNexis Martindale-Hubbell “International Law Directory”, “Asia Law & Practice”, British Chamber of Commerce Guide и других директорий..

Наши контакты

Адрес: Кыргызская Республика, 720040, город Бишкек, бульвар Эркиндик, 71

Телефоны: +996 (312) 66-60-60, 66-63-63, 66-22-21, 66-22-50

Факс: +996 (312) 66-27-88

Электронная почта: lawyer@k-a.kg

Веб-страница: www.k-a.kg