

**Часть 2. Некоторые вопросы лицензирования недропользования в КР**

<i>Вопрос</i>	<i>Существующая ситуация в КР (Закон КР «О недрах» и Положение о порядке лицензирования недропользования от 15.08.2007)</i>	<i>Опыт отдельных зарубежных стран</i>	<i>Предложения</i>
Лицензиар	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам КР	Чили, Боливия – права пользования недрами предоставляются судами.  Монголия, РФ, РК – государственные органы (министерства, агентства).  Монголия – лицензии выдает и аннулирует Регистрационное горное ведомство Агентства по геологии и горнодобывающей деятельности.	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам КР
Предоставление прав пользования недрами осуществляется путем проведения конкурса, аукциона и прямых переговоров.	1) конкурсы - для месторождений общегосударственного значения 2) аукцион 3) прямые переговоры 4) регистрация разрешений в местных государственных администрациях - для участков недр индивидуальной старательской разработки.	Конкурсы (тендеры), аукционы  Перу, Мексика, Бразилия, Танзания – концессия предоставляется по принципу «кто первый пришел, тот и получил» - право первой заявки (больше всего на мелкие, трудноразрабатываемые, слабо изученные месторождения).  Монголия – лицензия на разведку предоставляется по праву первой заявки (ст. 18.1 Закона «О минеральных ресурсах»). Если лицензиат, занимающийся разведкой, не подал заявку на лицензию на разработку на этой площади, эта лицензия на разработку передается на тендер (ст. 24 Закона «О полезных	Предлагается: - аукционы - по месторождениям, перечень которых утверждается Правительством КР; - по праву первой заявки право пользования недрами предоставляется: 1) на месторождения, не входящие в перечень месторождений, выставленных на аукцион; 2) на месторождения, если по ним признаны несостоявшимися два аукциона.

		<p>ископаемых»).</p> <p>РФ – конкурсы, аукционы, прямые переговоры (ст. 13.1 Закона РФ «О недрах»).</p> <p>РК – конкурсы, прямые переговоры (ст. 35, главы 4 и 5 Закона «О недрах и недропользовании»).</p>	
Конкурс	<p>Конкурсы объявляются и проводятся по золоторудным, нефтяным, газовым и другим объектам общегосударственного значения по решению Правительства КР. Условия конкурса и выявление его победителя определяются конкурсной комиссией Правительства Кыргызской Республики, специально назначаемой по каждому конкретному объекту.</p> <p>В условиях конкурса при равноценных предложениях инвесторов обязательно должно быть предусмотрено предоставление приоритетного права отечественному претенденту.</p>	<p>РФ:</p> <p>Основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства (ст. 13.1 Закона «О недрах»).</p>	<p>Необходимо разработать подробный нормативный акт о порядке проведения конкурса.</p> <p>Предлагается включить в состав конкурсной комиссии представителей местных органов, связанных с земельным отводом для решения проблемы выделения земельного отвода, а также представителей других государственных органов (строительство, охрана окружающей среды и т.д.).</p>
Аукцион	<p>Предоставление права пользования недрами, кроме месторождений общегосударственного значения, путем проведения аукциона или посредством прямых переговоров осуществляет государственный орган по недропользованию в соответствии с положениями, утверждаемыми Правительством КР.</p>	<p>РФ:</p> <p>Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр (ст. 13.1 Закона «О недрах»).</p>	<p>Аукционы - по месторождениям, перечень которых утверждается Правительством КР.</p> <p>Необходимо разработать подробный нормативный акт о порядке проведения аукциона.</p>
Прямые переговоры	<p>В случаях двукратного безрезультатного проведения конкурса</p>	<p>РК (ст. 35, Глава 5 Закона «О недрах и недропользовании»):</p>	<p>Не рекомендуются либо могут проводиться в ограниченных случаях.</p>

	<p>или аукциона, из-за отсутствия необходимого количества претендентов, право пользования недрами предоставляется путем прямых переговоров.</p> <p>Предоставление права пользования недрами путем прямых переговоров осуществляет государственный орган по недропользованию, определяемый Правительством КР, по заявкам физических и юридических лиц.</p>	<p>без проведения конкурса на основе прямых переговоров заключаются контракты:</p> <p>1) на проведение операций по добыче с лицом, имеющим исключительное право на получение права недропользования на добычу в связи с коммерческим обнаружением на основании контракта на разведку</p> <p>2) на проведение операций по строительству и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей</p> <p>3) на проведение операций по разведке или добыче общераспространенных полезных ископаемых при строительстве (реконструкции, ремонте) железных и автомобильных дорог и мостов общего пользования</p> <p>4) на проведение операций по разведке и (или) добыче с национальной компанией.</p> <p>РФ: прямые переговоры проводятся по месторождениям, указанным в специальном списке (ст. 10 Закона «О недрах»).</p>	<p>Перечень должен утверждаться Правительством КР.</p>
Продление срока действия лицензии	<p>возможно при выполнении всех условий действующего лицензионного соглашения</p>	<p>Монголия: возможно при уплате лицензионных платежей и расходов по разведке, выполнении работ, одобрении плана защиты окружающей среды (ст.ст. 22, 28 Закона «О минеральных ресурсах»).</p> <p>РФ: срок продлевается в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения</p>	<p>Продление срока действия лицензии возможно в случае:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выполнения всех условий действующего лицензионного соглашения</li> <li>- уплаты всех налогов и платежей.</li> </ul>

		<p>полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии (ст. 10 Закона «О недрах»).</p> <p>Казахстан: возможно при условии отсутствия нарушений обязательств недропользователем контрактных обязательств (ст. 69 Закона «О недрах и недропользовании»).</p>	
Приостановление права пользования недрами	<p>может быть на срок до 3-х месяцев в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) использования недр не с той целью, для которой они предоставлены</li> <li>2) нарушения условий лицензионного соглашения;</li> <li>3) возникновения форс-мажора.</li> </ol>	<p>РФ (ст. 20 Закона «О недрах»):</p> <p>Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;</li> <li>2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;</li> <li>3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;</li> <li>4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);</li> <li>5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;</li> <li>6) ликвидации предприятия или</li> </ol>	<p>Необходимо четко прописать в Законе все основания приостановления, например:</p> <p>на срок до 3-х месяцев с указанием причин приостановления и с предписанием об устранении нарушений в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) нарушения требований охраны недр, экологической и промышленной безопасности, установленных законодательством КР</li> <li>2) непредставления отчета о выполненных работах или представления отчета о выполненных работах, содержащего недостоверные сведения</li> <li>3) невыполнения требований по аккумулярованию средств для рекультивации земельного участка и ликвидации горных выработок лицензионного объекта</li> <li>4) применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности работников и населения, а также невозможности возмещения ущерба природной среде и потери запасов полезных ископаемых</li> <li>5) возникновения форс-мажора.</li> </ol>

		<p>иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;</p> <p>7) по инициативе владельца лицензии;</p> <p>8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ;</p> <p>9) по инициативе недропользователя по его заявлению.</p>	
<p>Прекращение права пользования недрами (изъятие, аннулирование)</p>	<p>в случаях:</p> <p>1) завершения геологического изучения, погашения запасов полезных ископаемых и (или) ликвидации предприятия</p> <p>2) применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности работников и населения, а также невосполнимого ущерба природной среде и потери запасов полезных ископаемых</p> <p>3) если в течение оговоренного в лицензионном соглашении срока не представлен технический проект на проведение работ, согласованный с государственными органами по охране недр, окружающей среды, технической безопасности и владельцами земельных прав</p> <p>4) если в течение более одного года после получения лицензии пользователь не приступил к освоению недр в объемах, предусмотренных условиями лицензирования</p> <p>5) добровольного отказа от</p>	<p>Монголия (ст.ст. 53, 56 Закона «О минеральных ресурсах»):</p> <p>1) истечение срока действия лицензии</p> <p>2) отказ от пользования недрами на полную лицензируемую площадь</p> <p>3) неуплата лицензионных платежей</p> <p>4) лицензионная площадь объявлена территорией специального назначения</p> <p>5) лицензиат не выполнил обязанности по рекультивации.</p> <p>РФ (ст. 20 Закона «О недрах»):</p> <p>Право пользования недрами прекращается:</p> <p>1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;</p> <p>2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;</p> <p>3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии),</p>	<p>Необходимо четко прописать основания прекращения права пользования недрами, например:</p> <p>в случаях:</p> <p>1) отказа от права пользования недрами недропользователем</p> <p>2) истечения срока действия лицензии на право пользования недрами, если не подано заявление о трансформации лицензии в установленный срок</p> <p>3) завершения геологического изучения, погашения запасов полезных ископаемых и (или) ликвидации юридического лица, обладающего правом недропользования</p> <p>4) просрочки более чем на 30 дней уплаты лицензионных платежей и (или) роялти</p> <p>5) если в течение установленного в лицензии срока лицензиат не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах.</p>

	<p>пользования недрами или истечения срока действия лицензии.</p>	<p>с наступлением которого прекращается право пользования недрами;</p> <ol style="list-style-type: none"><li>4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных Законом.</li><li>5) в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях.</li></ol> <p>Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;</li><li>2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;</li><li>3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;</li><li>4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);</li><li>5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;</li><li>6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в</li></ol>	
--	---	--	--

		<p>пользование;</p> <p>7) по инициативе владельца лицензии;</p> <p>8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ;</p> <p>9) по инициативе недропользователя по его заявлению.</p>	
Процедура приостановления или прекращения	<p>Процедура непрозрачная и неблагоприятная для лицензиата:</p> <p>Решение оформляется протоколом Комиссии по вопросам лицензирования недропользования с указанием даты и причины приостановления действия или аннулирования лицензии в течение 1 месяца со дня выявления факта нарушения условий лицензионного соглашения.</p> <p>Участие лицензиата в работе лицензионной комиссии необязательно.</p> <p>Недропользователю высылаются выписка из протокола.</p>	<p>Монголия (ст. 56 Закона «О минеральных ресурсах»):</p> <p>Уполномоченный государственный орган уведомляет лицензиата об основаниях. Лицензиат вправе представить документальные доказательства на рассмотрение государственного органа.</p> <p>Если лицензиат не согласен с решением государственного органа, он вправе обратиться в суд.</p> <p>РФ (ст. 21 Закона «О недрах»):</p> <p>При нарушениях со стороны лицензиата решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.</p> <p>При несогласии пользователя недр с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами он может обжаловать его в административном</p>	<p>Необходимо разработать подробную процедуру прекращения или приостановления с условием уведомления лицензиата, предоставления ему срока на устранение нарушений, обязательного участия лицензиата при рассмотрении Комиссией данного вопроса.</p> <p>Альтернативным вариантом может стать применение штрафных санкций за нарушение условий лицензионного соглашения.</p> <p>Введение аннулирования судом на данном этапе представляется нецелесообразным.</p>

		или судебном порядке.	
--	--	-----------------------	--