

# БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное издание

2012





# БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное  
издание

**2012**

KALIKOVA  
ASSOCIATES &

*юридическая фирма*

Кыргызская Республика, 720040  
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71

Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63  
+996 (312) 66 22 21, 66 22 50

Факс: +996 (312) 66 27 88

Эл. почта: lawyer@k-a.kg

Веб-сайт: www.k-a.kg

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	7
<b>1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР</b>	8
1.1 География	8
1.2 История	8
1.3 Население и язык	9
1.4 Связь с внешним миром	9
1.5 Политическая система	11
1.6 Судебная система	11
1.7 Экономика	13
1.8 Международные отношения	16
<b>2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ</b>	20
2.1 Законодательная база для инвестиций	20
2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов	21
2.3 Разрешение инвестиционных споров	22
<b>3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН</b>	24
3.1 Визовые и регистрационные требования	24
3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан	27
<b>4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	28
4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц	28
4.2 Юридические лица	29
4.3 Регистрация юридических лиц	31
4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса	31
4.5 Заккрытие бизнеса	32
4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица	34
4.7 Свободные экономические зоны	35
<b>5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ</b>	37
<b>6. НАЛОГИ И СБОРЫ</b>	40
6.1 Налог на прибыль	42
6.2 Подоходный налог	44
6.3 Налог на добавленную стоимость	45
6.4 Акцизный налог	48
6.5 Налог с продаж	49

6.6	Налоги за пользование недрами	50
6.7	Земельный налог	50
6.8	Налог на имущество	51
6.9	Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики	52
6.10	Сбор за вывоз мусора	52
6.11	Специальные налоговые режимы	53
6.12	Соглашения об избежании двойного налогообложения	54
<b>7.</b>	<b>БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ</b>	<b>56</b>
<b>8.</b>	<b>ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ</b>	<b>57</b>
<b>9.</b>	<b>БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА</b>	<b>58</b>
<b>10.</b>	<b>ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b>	<b>64</b>
<b>11.</b>	<b>НЕДВИЖИМОСТЬ</b>	<b>70</b>
<b>12.</b>	<b>ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ</b>	<b>76</b>
<b>13.</b>	<b>АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>79</b>
<b>14.</b>	<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>84</b>
<b>15.</b>	<b>ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>86</b>
<b>16.</b>	<b>ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>88</b>
<b>17.</b>	<b>СТРАХОВАНИЕ</b>	<b>92</b>
<b>18.</b>	<b>РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ</b>	<b>94</b>
<b>19.</b>	<b>РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ</b>	<b>96</b>
19.1	Электроэнергетика	96
19.2	Минеральные ресурсы	104
19.3	Телекоммуникации	110
19.4	Микрофинансирование	118
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>119</b>
	<b>Информация о фирме «Каликова&amp;Ассошиэйтс»</b>	<b>120</b>



## ПРЕДИСЛОВИЕ

### Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию ежегодное информационно-справочное издание, посвященное юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Данная публикация была подготовлена по просьбе наших клиентов, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкиваются с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и многими другими сферами регулирования. В предлагаемом издании мы постарались ответить на многие ваши вопросы, но, прежде всего, мы стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над подготовкой издания работала вся команда наших юристов, которые сегодня специализируются в различных направлениях коммерческого права и консультируют компании, осуществляющие деятельность в области разведки и разработки полезных ископаемых, банковской деятельности, энергетики, телекоммуникаций, в гостиничном бизнесе, строительстве и недвижимости, фармацевтике и в ряде других секторах экономики. Мы постоянно повышаем свой профессиональный уровень и находимся в поиске новых идей для профессионального роста. И данное издание – одно из доказательств этому.

Хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также отметить, что причиной создания настоящего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану и это издание является вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее Кыргызстана.

Для более широкого доступа к данной публикации информация размещена на нашем website:  
**[www.k-a.kg](http://www.k-a.kg)**.

**С уважением,  
Каликова & Ассошиэйтс**

## 1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

### 1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль (85-е место в мире<sup>1</sup>)). Территория республики простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг – на 410 км.

Кыргызская Республика – горная страна, 94,2 % ее территории лежит выше 1000 м над ур. м. а 40,8 % – выше 3000 м. Средняя высота над ур. м. – 2750 м, наибольшая высота – 7439 м, наименьшая высота – 401 м<sup>2</sup>. Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, с юго-запада – с Узбекистаном, с юга – с Таджикистаном, а с востока и юго-востока – с Китаем<sup>3</sup>.

Климат континентальный, температура воздуха изменяется от -40°С зимой до +40°С летом. На территории республики встречаются все природные зоны, характерные для северного полушария, за исключением тропической. Республика входит в список 20 самых обеспеченных пресной водой стран мира.

Административно-территориальное устройство: Кыргызская Республика – унитарная республика, состоящая из семи областей (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская, Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская области) и двух городов республиканского значения (города Бишкек и Ош). Столицей республики является город Бишкек.

### 1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во II веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сым Цяна<sup>4</sup>.

К концу VII–началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский Каганат. Учитывая традиционные и культурные особенности кыргызского народа, а также принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», которое трактуется самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский Каганат состоял из 40 племен.

С 1870–1880-х годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии в 1924 году была образована Кара-Киргизская (с 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в 1926 году преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а в 1936 году – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик<sup>5</sup>.

1 <http://www.regions.gov.kg>

2 <http://www.welcome.kg/ru/news/443.html>

3 [http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=80&Itemid=90](http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com_content&task=view&id=80&Itemid=90)

4 [http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan\\_ru.html](http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan_ru.html)

5 Кыргызская государственность. Статистика веков. – Бишкек, 2003.

С 1991 года Кыргызстан объявил себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 1993 года официально именуется Кыргызской Республикой.

### 1.3 Население и язык

По состоянию на 1 января 2011 года постоянное население Кыргызской Республики составляет 5477,6 млн. человек<sup>6</sup>. Плотность населения – 27,4 человек на 1 кв. км. В Кыргызской Республике проживает около 90 национальностей. Коренные жители – кыргызы составляют 71,7 %, узбеки – 14,4 %, русские – 7,2 %.

- Урбанизация:
  - городское население: 34 %;
  - сельское: 66 %.
- Годовой прирост населения: 1,1 % (2010 год)
- Распределение (2011 год):
  - от 0 до 9 лет – 20,9 %;
  - от 10 до 19 лет – 20,0 %;
  - от 20 до 29 – 19,6 %;
  - от 30 до 39 лет – 13,3 %;
  - от 40 до 49 лет – 11,5 %;
  - от 50 до 59 лет – 8,1 %;
  - от 60 до 69 лет – 3,2 %;
  - от 70 до 79 лет – 2,4 %;
  - от 80 и старше – 1,0 %.

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Оба языка используются равноправно, делопроизводство ведется на двух языках, однако согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>7</sup>, оригиналом документа признается документ, составленный на кыргызском языке. В официальных отношениях с иностранными государствами (в ходе приемов, встреч, при разработке и ратификации документов) со стороны Кыргызской Республики применяется государственный язык, а с государствами-участниками Содружества Независимых Государств – и официальный язык.

### 1.4 Связь с внешним миром

Благодаря небольшим размерам республики проблемы путешествий не возникает. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени.

Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, включая 18810 км дорог общего пользования, обслуживаемых дорожными подразделениями Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, и 15190 км дорог городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий.

Кыргызская Республика заключила двусторонние межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении с 19 государствами, среди них все страны СНГ, а также Германия, Иран, Китай, Латвия, Монголия, Пакистан, Польша, Турция<sup>8</sup>.

6 [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

7 Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О государственном языке Кыргызской Республики».

8 <http://www.mtk.gov.kg>

В Кыргызской Республике железнодорожный вид транспорта развит удовлетворительно. Данное обстоятельство обусловлено горным рельефом страны, однако при этом республика имеет неплохой транзитный потенциал.

### Транзитные возможности

Кыргызстаном заключены соглашения о воздушном сообщении с 26 государствами мира. Однако регулярные воздушные сообщения имеются лишь с 11 странами.

- из городов Кыргызской Республики есть прямые авиарейсы в/из следующие страны и города: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Пекин, Урумчи), Индия (Дели), Объединенные Арабские Эмираты (Дубаи), Южная Корея (Сеул, Инчхон), Великобритания (Лондон);
- по автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);
- территория Кыргызской Республики не имеет развитой железнодорожной сети. Из южной части страны в северную нет ветки железной дороги. Однако республика посредством железной дороги имеет связь с Узбекистаном и Казахстаном.

### Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг – на данный момент работают семь почтовых компаний<sup>9</sup>. Государственное предприятие «Кыргызпочтасы» оказывает услуги обычной и экспресс-почты, в т.ч. отправку посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты, осуществляет почтовые денежные переводы по республике и в страны мира. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты международных компаний DHL, FedEx, TNT Express, а также местные компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

### Интернет

На рынке республики представлено широкое разнообразие способов подключения к Интернету, начиная от коммутируемого доступа и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. Услуги предоставляются следующими ведущими Интернет-провайдерами: ЭлКат, АзияИнфо, Кыргызтелеком, Акнет, Saima Telecom, WinLine и др.

### Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на данный момент представлен:

- сетью мобильной связи стандарта D-AMPS под брендом «Katel», имеющей роуминговые отношения со 121 страной;
- сетью стандарта GSM под брендом «Beeline», имеющей роуминговые отношения со 182 странами;
- сетью связи в стандарте CDMA20001X под торговой маркой «Fonex», имеющей роуминговые отношения с 2 странами;

9 [http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=77&Itemid=75](http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75)

- сетью связи в стандарте GSM под торговой маркой «MegaCom», имеющей роуминговые отношения со 196 странами;
- сетью связи стандарта CDMA20001X EV-DO под торговой маркой «Nexi»;
- сетью связи GSM под торговой маркой «O!».

## 1.5 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции<sup>10</sup>. В Конституции заложен принцип разделения властей, согласно которому государственная власть Кыргызской Республики, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики, представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти.

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 6 лет.
- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация.
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

## 1.6 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

На территории Кыргызской Республики создаются третейские суды (более подробную информацию о третейских судах смотрите в разделе 2.5).

**Система судов общей юрисдикции** выглядит следующим образом:

- суды первой инстанции – районные и приравненные к ним суды (районные, районные суды в городе Бишкек, городские суды, военные суды гарнизонов и межрайонные суды по административным и экономическим делам). Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные и приравненные к ним суды (суд города Бишкек и Военный суд Кыргызской Республики). Каждый из этих судов имеет в своей структуре три коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу. Через эти же коллегии в качестве кассационной инстанции суды осуществляют пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;

<sup>10</sup> Конституция Кыргызской Республики принята 27 июня 2010 года.

- надзорная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих трех коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из трех судей.

Конституционный контроль осуществляется Конституционной палатой Верховного суда.

### **Исполнение судебных решений**

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>11</sup>, задачи по исполнению решений, определений и постановлений по гражданским, экономическим и административным делам, приговоров, определений и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий возлагаются на судебных исполнителей.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Судебный департамент подотчетен Совету судей Кыргызской Республики<sup>12</sup>.

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитража, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. В 2004 году Кыргызская Республика также ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года<sup>13</sup>;
- ряд двусторонних соглашений с Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

На сегодняшний день Кыргызская Республика признает и исполняет:

- решения иностранных арбитражных судов, созданных в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ);
- решения судов по гражданским, семейным и уголовным делам Армении, Беларуси, Казахстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана;

<sup>11</sup> Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» от 18 марта 2002 года № 39 (с последними изменениями от 24 декабря 2009 года).

<sup>12</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2008 года УП № 143.

<sup>13</sup> Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношении между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

- решения арбитражных, хозяйственных и экономических судов Азербайджана, Молдовы, Казахстана, России и Таджикистана.

## 1.7 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития отраслей промышленности гидроэнергетики, сельского хозяйства и туризма.

Как демократическая страна, Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

Развитие в промышленном секторе обеспечивается в основном за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности. Достижения в сельском хозяйстве обеспечиваются преимущественно крестьянскими хозяйствами.

Кыргызская Республика занимает 115 место в рейтинге «The Best Countries For Business, 2011» журнала Forbes по легкости ведения бизнеса в 134 странах мира<sup>14</sup>. В категории «свобода торговли» Кыргызская Республика занимает 124 место. В сфере «защита инвесторов» – 12 позицию, «личная свобода» – 100, «инновации» и «технологии» – 130 и 124 места. По уровню коррупции Кыргызская Республика находится на 130 месте, по уровню бюрократии – на 13 месте. В категории «налоговая среда» – на 110, «свобода цен» – на 113 месте.

### Ключевые макроэкономические показатели<sup>15</sup>

ВВП Кыргызстана, по предварительной оценке, в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличился на 7,0 %. Без учета объемов разработки месторождения «Кумтор» рост ВВП составил 5,5 %.

За 2011 год в Кыргызстане уровень освоения инвестиций в основной капитал по сравнению с 2010 годом увеличился на 0,1 %. По сравнению с 2010 годом на 9,5 % возросли объемы инвестиций в основной капитал за счёт внешних источников финансирования, при этом объём внутренних источников сократился на 2,5 %.

В 2011 году приток прямых инвестиций по сравнению с 2010 годом увеличился на 48,4 %. При этом приток инвестиций из стран СНГ по сравнению с 2010 годом вырос на 44,9 %. Приток капиталовложений из стран дальнего зарубежья по сравнению с 2010 годом вырос в 1,7 раза<sup>16</sup>.

В 2011 году внешнеторговый оборот Кыргызстана по сравнению с 2010 годом вырос на 31,2 %. Республика осуществляла торговлю со 120 странами мира. При этом товары вывозились в 66 стран, среди которых Швейцария, Россия, Узбекистан, Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты. Импортировались товары в основном из России, Китая, Казахстана, США, Узбекистана.

14 [http://www.forbes.com/lists/2011/6/best-countries-11\\_Kyrgyzstan\\_CHI148.html](http://www.forbes.com/lists/2011/6/best-countries-11_Kyrgyzstan_CHI148.html)

15 Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за январь–август 2011 года. – Бишкек, 2011.

16 <http://212.42.101.124:1041/stat1.kg/images/stories/docs/obzor%20arhiv/2011/obzor%2008%202011.pdf>

## Приватизация

В Кыргызской Республике за 1991–2003 годы была разработана законодательная база приватизации государственного имущества и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических и физических лиц.

На первом этапе (1991–1993 годы) были приватизированы объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания. На втором этапе (1994–1997 годы) преобразованы крупные и средние предприятия промышленности, транспорта и строительства. На третьем этапе (1998–2003 годы) проводилась приватизация крупных стратегических объектов монополизированных секторов экономики, объектов непродовольственной сферы.

В результате проводимых реформ в экономике республики осуществлялись активная трансформация государственной собственности и изменение имущественных отношений. Доля государственной собственности значительно снижена во всех секторах экономики, за исключением базовых отраслей. Общий уровень приватизации составил 70 %. Многие государственные объекты переданы в коммунальную собственность<sup>17</sup>.

Результатом проводимых реформ в экономике республики явилось создание общих условий для развития товарно-рыночных отношений:

- введены частная собственность и свобода предпринимательской деятельности;
- устранена монополия государственных и колхозных предприятий;
- проделана большая работа по формированию широкой конкурентной среды в виде индивидуально-частных, частных акционерных, совместных и иностранных предприятий, крестьянских ассоциаций и других хозяйственных форм;
- внедрена двусторонняя двухуровневая кредитно-банковская система;
- либерализованы цены.

Согласно исследованиям Index of Economic Freedom 2011 Heritage Foundation, Кыргызская Республика является одной из «умеренно свободных» стран мира и ее общий балл выше, чем средний показатель в мире. Кыргызская Республика занимает 83 место среди 183 государств мира и 12 место из 41 страны Азиатско-Тихоокеанского региона по свободе экономики и ее общий балл выше, чем средние региональные<sup>18</sup>.

В 2009 году Президентом Кыргызской Республики<sup>19</sup> принято решение о проведении анализа функций и целесообразности функционирования существующих государственных предприятий и, при необходимости, осуществлении их реорганизации и ликвидации, приватизации и преобразования в акционерные общества. В настоящее время функционируют следующие государственные предприятия: ГП «Кыргызпочтасы», ГП «Кыргызавионавигация», ГП «Кыргыздипсервис», ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызмаркасы»<sup>20</sup>, ГП «Правительственная связь», ГП «Инфоком», ГП «Кыргызстройсервис», ГП «Кыргызресурсы», ГП «Комур», ГП «Кыргызская экспериментальная биофабрика», ГП «Спиртово-водочный завод «Каракол», ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод», ГП «Темир» и др.

17 [http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com\\_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77](http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77)

18 <http://www.heritage.org/index/Country/KyrgyzRepublic>

19 Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года УП № 96.

20 <http://www.stamp.elcat.kg/>

Также принято решение о приватизации государственных пакетов акций (до 10 % общего количества акций или выпуска и публичного размещения дополнительной эмиссии акций) акционерных обществ, в которых имеется государственная доля<sup>21</sup>, путем проведения листинга и публичной продажи на фондовом рынке. В Кыргызстане государство участвует в управлении 51 акционерным обществом, в 32 из них владеет контрольным пакетом акций. По размеру находящихся в собственности государства пакетов акций акционерные общества распределены следующим образом: менее 25 % – 12, от 25 до 51 % – 6, от 51 % до 100 % – 33. Из них в 2008 году процедуру листинга на фондовых биржах прошли: ОАО «РСК Банк», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ОАО «Учкун», ОАО «Айыл Банк», ОАО «ТНК «Дастан», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Электрические станции», ОАО «Северэлектро».

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 143 «О проекте Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы».

Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V «Об утверждении Программы по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами».

Правительство Кыргызской Республики планирует провести приватизацию следующих объектов в 2008–2012 годах<sup>22</sup>:

- государственные пакеты акций и активы энергетических компаний (более подробную информацию смотрите в разделе 19.1);
- государственный пакет акций в нефтегазовых, горнодобывающих и металлургических компаниях (более подробную информацию смотрите в разделе 19.2);
- государственные пакеты акций в финансово-кредитных учреждениях (более подробную информацию смотрите в разделах 9 и 19.4);
- государственный пакет акций в ОАО «Лизинговая компания «Кыргызайылтехсервис»;
- государственный пакет акций в национальном операторе электросвязи (более подробную информацию смотрите в разделе 19.3);
- национальный оператор почтовой связи – ГП «Кыргызпочтасы»;
- государственный пакет акций в национальном авиаперевозчике – ОАО «Авиакомпания «Кыргызстан»;
- национальный железнодорожный перевозчик – ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»;
- государственные предприятия, подчиненные Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики: ГП «Чуйское областное предприятие автовокзалов и автостанций» и ГП «Чыгышавтовокзалы»;
- государственные пакеты акций в промышленных предприятиях: ОАО «Транснациональная корпорация «Дастан», ОАО «Бишкекский машиностроительный завод», ГП «Бишкекский штамповочный завод», ОАО «Кыргызкабель»;
- государственная доля в ЗАО «Совместное предприятие «Италкир», операторе гостиницы «Hyatt Regency Bishkek»;
- гостинично-торговый комплекс «Иссык-Куль» (учреждение, подчиненное Управлению делами Президента Кыргызской Республики);

21 Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2008 год, одобренный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 года № 115 (<http://www.gov.kg/images/otchet/otchet2008r.doc>)

22 Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008–2012 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 29 июля 2011 года); Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84.

- государственные пакеты акций в национальном экспортере табачного листа – ОАО «Государственная акционерная корпорация «Кыргызтамекиси» (имеющем пять дочерних предприятий по производству и экспорту табачного листа, ферментации табака и изготовлению табачных изделий);
- и др.

## 1.8 Международные отношения

### Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Казахстан, Кипр, Китай, Северная Корея, Южная Корея, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория, Сирия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, США, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южно-Африканская Республика, Япония.

Кыргызская Республика также имеет дипломатические представительства в следующих государствах:

- Российская Федерация (по совместительству – Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Армения, Финляндская Республика);
- Республика Украина (по совместительству – Республика Молдова, Республика Румыния);
- Республика Беларусь (по совместительству – Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика);
- Туркменистан;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Республика Казахстан;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика (по совместительству – Монгольская Народная Республика);
- Королевство Саудовская Аравия (по совместительству – Государство Кувейт, Арабская Республика Египет, Государство Катар);
- Республика Индия (по совместительству – Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Непал и Народная Республика Бангладеш);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Малайзия (по совместительству – Сингапур, Республика Индонезия, Королевство Тайланд, Республика Филиппины);
- Япония;
- Соединенные Штаты Америки (по совместительству – Канада);
- Швейцарская Конфедерация (по совместительству – Княжество Лихтенштейн, Итальянская Республика); Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева;

- Королевство Бельгия (по совместительству – Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург, Французская Республика);
- Австрийская Республика (по совместительству – Венгерская Республика, Словацкая Республика, Чешская Республика, Государство Израиль);
- Федеративная Республика Германия (по совместительству – Святой Престол (Ватикан), Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия);
- Турецкая Республика (по совместительству – Республика Македония);
- Исламская Республика Пакистан;
- Республика Корея.

Кыргызская Республика также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Российская Федерация);
- консульство в городе Санкт-Петербург (Российская Федерация);
- вице-консульство в городе Новосибирск (Российская Федерация);
- генеральное консульство в городе Алматы (Республика Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турецкая Республика);
- генеральное консульство в городе Дубаи (Объединенные Арабские Эмираты);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Федеративная Республика Германия);
- консульский пункт в городе Карачи (Исламская Республика Пакистан);
- консульский пункт в городе Мешхед (Исламская Республика Иран);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китайская Народная Республика).

Кыргызская Республика также имеет свои постоянные представительства при международных организациях:

- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США);
- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева (Швейцария);
- Постоянное представительство при Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других международных организациях в городе Вена (Австрия).

### **Участие в международных и региональных организациях**

В настоящее время Кыргызская Республика является членом 84 международных и региональных организаций<sup>23</sup>, в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Организация Экономического Сотрудничества, Организация Исламской Конференции, Организация Договора о Коллективной Безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию;
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития, Международный Банк Реконструкции и Развития (группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития;
- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация, Агентство по международной торговой информации и сотрудничеству;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельско-

23 [http://kg.akipress.org/\\_print.php?db=news&id=53619](http://kg.akipress.org/_print.php?db=news&id=53619)

хозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах, Международная комиссия по ирригации и дренажу, Международная координационная водохозяйственная комиссия, Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизоотическое Бюро, Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений;

- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Aviации, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация общества по правам авторов и композиторов;
- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ.

#### **Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года**

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70 % товарооборота республики.

#### **Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года**

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика, проявляя всемерную заинтересованность в расширении в межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

### **Организация Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года**

Одним из направлений деятельности ОИК после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

### **Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – июнь 2001 года**

ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного Союза (ТС) – март 1996 года.

Основные задачи ЕврАзЭС в области внешнеторговой и таможенной политики – это совершенствование режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; введение согласованной системы преференций; выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими структурами; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание эффективного платежно-расчетного механизма; обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, их укрепление и обустройство, борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями.

В области экономической политики предусмотрена согласованная структурная перестройка; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; общая платежная система и обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем. Кроме того, предусмотрено создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности, для доступа на рынки иностранных инвестиций; формирование общего рынка транспортных услуг, единой системы и общего энергетического рынка; совместные исследования и разработки по приоритетным направлениям науки и техники; разработка унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

### **Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года**

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

## 2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

### 2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что выразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Так, законодательство Кыргызской Республики<sup>24</sup> предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2011», проводимого Всемирным Банком, Кыргызская Республика занимает 70 место в рейтинге 183 стран мира<sup>25</sup>.

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами, как<sup>26</sup> :

- Китайская Народная Республика (1995 год);
- Турецкая Республика (1996 год);
- Республика Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу);
- Соединенные Штаты Америки (1994 год);
- Малайзия (1995 год);
- Исламская Республика Пакистан (1995 год);
- Республика Армения (1995 год);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год);
- Французская Республика (1997 год);
- Исламская Республика Иран (2005 год);
- Республика Узбекистан (1997 год);
- Азербайджанская Республика (1997 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Республика Грузия (1997 год);
- Республика Индия (2002 год);
- Республика Индонезия (1997 год);
- Республика Казахстан (2005 год);
- Республика Беларусь (2001 год);
- Монгольская Народная Республика (подписано в 2007 году, не вступило в силу);
- Швейцарская Конфедерация (2003 год);
- Республика Таджикистан (2001 год);
- Королевство Швеция (2003 год);
- Республика Молдова (2004 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Корея (2008 год);
- Латвийская Республика (2009 год);
- Литовская Республика (подписано в 2008 году, не вступило в силу).

<sup>24</sup> Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 22 октября 2009 года).

<sup>25</sup> <http://www.doingbusiness.org/rankings>

<sup>26</sup> В скобках указан год вступления в силу.

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чешской Республикой<sup>27</sup> и Королевством Нидерланды<sup>28</sup>. В планах заключение таких соглашений с Японией, Австрийской Республикой, Республикой Сингапур, Венгерской Республикой, Республикой Македония, Экономическим Союзом Бельгия-Люксембург, Итальянской Республикой, Словацкой Республикой и Канадой<sup>29</sup>.

Уполномоченным исполнительным органом, определяющим инвестиционную политику государства, является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной макроэкономической, финансовой, налоговой и таможенной политики, а также политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, а также в области привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон.

## 2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством<sup>30</sup> Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведших к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;
- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;
- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;
- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);

27 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2000 года № 125-р.

28 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2003 года № 594-р.

29 Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

30 Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в инвестиционное, налоговое и таможенное законодательство Кыргызской Республики, за исключением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, связанных с вопросами национальной безопасности, здравоохранения и защиты окружающей среды, инвесторы в течение 10 лет (или срока, предусмотренного инвестиционным соглашением) с момента начала осуществления своей инвестиционной деятельности имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий;
- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2011», Кыргызская Республика занимает 13 место в рейтинге 183 стран мира по степени защищенности инвесторов<sup>31</sup>.

### 2.3 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>32</sup>, стороны инвестиционного спора по соглашению могут выбрать любой судебный институт для разрешения своего спора, включая третейские суды, расположенные на территории и за пределами Кыргызской Республики, внутренний и международный арбитраж. В случае отсутствия такого соглашения данный спор рассматривается в судебных органах Кыргызской Республики.

При этом инвестиционные споры по возможности решаются с помощью консультаций между сторонами. В случае, если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики.

<sup>31</sup> <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

<sup>32</sup> Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

Любая из сторон инвестиционного спора может инициировать рассмотрение спора путем обращения:

- в Международный Центр по Урегулированию Инвестиционных Споров (МЦУИС) на основании Конвенции о порядке урегулирования инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом Центра<sup>33</sup>;
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии ООН по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ).

С 2003 года в Кыргызстане образован и действует Международный третейский суд при Торгово-Промышленной Палате Кыргызской Республики (МТС)<sup>34</sup>. Задачей МТС является оказание помощи юридическим и физическим лицам во внесудебном разрешении возникающих между ними споров, вытекающих из гражданских правоотношений, в том числе при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, включая инвестиционные споры, при условии, что имеется третейское соглашение (арбитражная оговорка), предоставляющее ему соответствующую компетенцию.

Список арбитров МТС включает 187 специалистов из 23 стран, в том числе 79 международных арбитров из США, Швейцарии, Франции, Казахстана, России, Украины, Узбекистана, Великобритании, Швеции, Нидерландов, Бельгии, Финляндии, Молдовы, Турции, Индии, Хорватии, Румынии, Австрии, Кореи, Польши, Италии, Монголии и др.<sup>35</sup>

33 Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств от 18 марта 1965 года была ратифицирована в 1997 году. Однако ратификационная грамота не депонирована.

34 <http://www.arbitr.kg/>

35 <http://www.arbitr.kg/index.php>

### 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

#### 3.1 Визовые и регистрационные требования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>36</sup> въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

##### Визовый и безвизовый режимы

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики.

Ниже приведен перечень государств, граждане которых имеют право на получение въездных-выездных виз Кыргызской Республики в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом, а также в консульских учреждениях на территории республики на основании личных обращений, сроком до 1 месяца, с освобождением от регистрации в органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики<sup>37</sup>:

- Австралия, Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Республика Болгария, Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Дания, Государство Израиль, Ирландская Республика, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Кипр, Республика Корея, Литовская Республика, Латвийская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Македония, Республика Мальта, Княжество Монако, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Новая Зеландия, Республика Польша, Португальская Республика, Республика Румыния, Республика Сербия, Республика Словения, Сингапур, Словацкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Турецкая Республика, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Республика Черногория, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика.

**Безвизовый режим** предоставляется на основании международных договоров, заключенных Кыргызской Республикой. Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим:

- безвизовый режим для граждан-владельцев всех категорий паспортов: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан (сроком до 60 дней), Корейская Народная Демократическая Республика, Республика Куба, Малайзия (со служебной и туристической целью сроком до 1 месяца), Республика Молдова, Монгольская Народная Республика (сроком до 3 месяцев), Российская Федерация (сроком до 90 дней), Вьетнам, Республика Таджикистан, Республика Украина (до 90 дней), Республика Узбекистан (до 60 дней), Япония;
- безвизовый режим сроком до 1 месяца для граждан-владельцев дипломатических и служебных паспортов: Венгерская Республика, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан, Сингапур;
- безвизовый режим для граждан-владельцев дипломатических паспортов: Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Грече-

36 Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года (с последними изменениями от 26 июля 2011 года).

37 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 февраля 2009 года № 87.

ская Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальская Республика, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Французская Республика, Королевство Швеция.

### Категории виз:

- **дипломатические** (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- **служебные** (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- **обыкновенные** (для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);
- **инвестиционные** (выдаются потенциальным инвесторам, прибывающим в Кыргызскую Республику с намерением осуществлять инвестиционную деятельность и предоставившим необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие о его вкладе в экономику Кыргызской Республики денежных и материальных ценностей, предназначенных для производственных целей и эквивалентных сумме 20 тыс. долларов США на 1 год, свыше 200 тыс. долларов США на 3 года и свыше 500 тыс. долларов США на 5 лет);
- **туристические** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- **на работу** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на работу);
- **на учебу** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);
- **частные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и знакомым, на лечение);
- **на постоянное жительство** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на постоянное жительство).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачиваются государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются решением Правительства Кыргызской Республики<sup>38</sup>.

### Вид на жительство

Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике, а также находиться на территории Кыргызской Республики, въезжать и выезжать из/в Кыргызскую Республику без визы.

38 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 1994 года № 521 (с последними изменениями от 17 сентября 2007 года), Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 апреля 2009 года № 234 года).

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>39</sup>, иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающее на территории Кыргызской Республики не менее 6 месяцев, вправе обратиться в органы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту проживания с заявлением о выдаче вида на жительство.

**Временный вид на жительство** выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

Временный вид на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства выдается сроком на 1 год с последующим ежегодным продлением, но не свыше 5 лет.

Общий срок рассмотрения материалов по временным видам на жительство не превышает 1 месяца.

Выдача временного вида на жительство производится в отделах паспортного и визового контроля управлений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в областных центрах, городах Бишкек и Ош.

**Постоянный вид на жительство** выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном законодательством, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, по достижении ими 18-летнего возраста.

Постоянный вид на жительство для иностранных граждан выдается сроком на 5 лет, но не свыше срока действия паспорта иностранного государства, по достижении 45 лет – на весь срок действия паспорта иностранного государства. Постоянный вид на жительство для лиц без гражданства выдается сроком на 5 лет, а по достижении 45 лет – бессрочно.

Общий срок рассмотрения материалов по постоянным видам на жительство – 1 год со дня подачи заявления.

Выдача постоянного вида на жительство производится в Управлении паспортного и визового контроля Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Иностранные граждане или лица без гражданства после получения вида на жительство в течение 5 рабочих дней обязаны обратиться с заявлением в территориальные подразделения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту временного или постоянного проживания и встать на регистрационный учет.

<sup>39</sup> Положение о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626 (с последними изменениями от 9 февраля 2011 года).

## Регистрационный учет

Иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением граждан иностранных государств, освобожденных от регистрации), прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше 5 рабочих дней, должны зарегистрироваться по месту пребывания – в территориальных подразделениях Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, территориальных органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, гостиницах<sup>40</sup>.

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на трудоустройство. Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите в разделе 10.2.

## 3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики<sup>41</sup>. Иностранные граждане равны перед законом независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Иностранные граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранные граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, пользование достижениями культуры, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

Иностранные граждане могут передвигаться по территории Кыргызской Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. При этом им гарантируется неприкосновенность личности и жилища.

Иностранные граждане облагаются налогами и сборами на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранному гражданину, находящемуся в Кыргызской Республике, предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представительством своего государства, а в случае отсутствия таковых – с дипломатическим или консульским представительством другого государства, уполномоченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

40 Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции».

41 Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года №1296-ХII.

## 4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных ими положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>42</sup> филиалы и представительства обладают правами и несут обязанности, предоставляемые по законодательству Кыргызской Республики юридическим лицам, в том числе:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компаниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;
- иметь разрешения на приобретение/аренду недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал или представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

### Регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной учетной регистрации, за исключением филиалов и представительств, создаваемых на территории свободных экономических зон.

Регистрация филиалов и представительств юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики или его подразделениями. В целях регистрации юридическое лицо должно предоставить следующие документы<sup>43</sup>:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или открытии представительства;
- (iii) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;

<sup>42</sup> Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года (с последними изменениями от 12 октября 2009 года).

<sup>43</sup> Статьи 10 и 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года (с последними изменениями от 18 декабря 2009 года).

- (iv) легализованную<sup>44</sup> выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

При открытии филиала или представительства иностранного банка требуется разрешение Национального банка Кыргызской Республики.

### **Ликвидация филиалов и представительств**

Для ликвидации филиала (представительства) в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы<sup>45</sup>:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа либо суда о ликвидации филиала (представительства);
- (iii) подлинник свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- (iv) справку из банка (банков) о закрытии счета (счетов);
- (v) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов филиала (представительства);
- (vi) справку подразделения Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам об отсутствии задолженности по налогам;
- (vii) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам.

Учетная регистрация филиалов (представительств), а также регистрация их ликвидации производится Министерством юстиции Кыргызской Республики и его подразделениями.

## **4.2 Юридические лица**

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- общество с ограниченной ответственностью;
- акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц, являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики<sup>46</sup>, Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»<sup>47</sup>.

44 Легализация документов осуществляется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих иностранных государствах или, в случае отсутствия таковых – консульскими учреждениями Республики Казахстан и Российской Федерации. Согласно Закону Кыргызской Республики от 16 ноября 2009 года, Кыргызская Республика присоединилась к Гагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

45 Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

46 Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 12 июля 2011 года).

47 Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 5 октября 2011 года).

### Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ООО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ООО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;
- структура и компетенция органов управления ООО меньше регулируется законодательством, что позволяет ООО быть более гибким в процессе управления и принятия решения участниками.

Минимальный размер уставного капитала не должен быть меньше 100 сомов (что на октябрь 2011 года составляет примерно 2,2 доллара США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>48</sup> в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/участником ООО.

Количество участников ООО не должно превышать 30. В противном случае ООО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ООО подлежит ликвидации в судебном порядке.

### Акционерное общество

Акционерное общество – еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (к примеру, облигации).

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>49</sup>, в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на октябрь 2011 года составляет примерно 2223 доллара США). На момент учреждения общества уставный капитал должен быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50, если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое

<sup>48</sup> Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

<sup>49</sup> Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

акционерное общество в течение 1 года, по истечению этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. При этом открытое общество с числом акционеров более 500, либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг, обязано ежегодно публиковать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

### 4.3 Регистрация юридических лиц

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2012», Кыргызская Республика занимает 17 место в рейтинге 183 стран мира по уровню трудностей, связанных с открытием бизнеса<sup>50</sup>. Данный рейтинг был улучшен Правительством Кыргызской Республики после введения принципа «единого окна», упрощающего процедуру регистрации субъектов предпринимательства<sup>51</sup>.

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его подразделениях.

Регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит уведомительный характер и осуществляется по принципу «единого окна». Государственная регистрация юридического лица производится в течение 3 рабочих дней со дня представления необходимых для этого документов, на платной основе.

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган необходимо предоставить следующие документы<sup>52</sup>:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- (iii) легализованную выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

### 4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

50 <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

51 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2008 года № 182 (с последними изменениями от 19 мая 2009 года).

52 Статьи 10 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

**При слиянии** юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

**При присоединении** юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

**При разделении** юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

**При выделении** из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

При реорганизации юридического лица учредители реорганизуемого юридического лица обязаны письменно уведомить об этом кредиторов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, при реорганизации хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

## 4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;

- по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора)<sup>53</sup>. Для регистрации прекращения деятельности юридического лица в регистрирующий орган необходимо представить:

- (i) заявление;
- (ii) решение органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);
- (iii) подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- (v) справку подразделения Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по налогам;
- (vi) справку банка (банков) о закрытии счета (счетов) юридического лица;
- (viii) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов;
- (vii) решение об утверждении ликвидационного баланса;
- (viii) ликвидационный баланс с отметкой о принятии его подразделением Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики;
- (ix) заключение Архивного агентства Кыргызской Республики о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2012», Кыргызская Республика занимает 150 место в рейтинге 183 стран мира по временным и финансовым затратам, связанным с процедурами закрытия бизнеса<sup>54</sup>. В целях улучшения указанного рейтинга Правительство Кыргызской Республики приняло решение о разработке рекомендаций для упрощения процедуры ликвидации предприятия и процесса банкротства<sup>55</sup>.

53 Статья 13 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

54 <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/#resolving-insolvency>

55 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

#### 4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица

Помимо ведения бизнеса посредством создания юридического лица, либо открытия его филиала, законодательство Кыргызской Республики<sup>56</sup> предусматривает возможность вести предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

Подобная форма ведения бизнеса привлекает упрощенной формой и процедурой регистрации в государственных органах и ведением бухгалтерской отчетности, но и сопряжена с риском повышенной имущественной ответственности по обязательствам, связанным с ведением бизнеса.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает две формы ведения предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя:

- осуществление предпринимательской деятельности на основании свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- осуществление предпринимательской деятельности на основании патента.

Выдача свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется территориальными подразделениями Национального статистического комитета Кыргызской Республики по месту жительства индивидуального предпринимателя.

После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в соответствующие подразделения Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики и Социального фонда для постановки на учет в качестве налогоплательщика и плательщика взносов по социальному страхованию.

При осуществлении предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в территориальном подразделении Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики.

Индивидуальные предприниматели также могут осуществлять свою деятельность без регистрации в территориальных органах Национального статистического комитета Кыргызской Республики при наличии патента, если такой вид предпринимательской деятельности включен в исчерпывающий перечень видов деятельности, по которым можно вести предпринимательскую деятельность на основании патента<sup>57</sup> или если такой вид деятельности подлежит обязательному налогообложению на патентной основе<sup>58</sup> (более подробную информацию о патентировании смотрите в разделе 6.11).

<sup>56</sup> Положение о порядке государственной регистрации граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в качестве индивидуального предпринимателя на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июля 1998 года № 404.

<sup>57</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 (с последними изменениями от 3 марта 2009 года).

<sup>58</sup> Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

Патент является документом, выдаваемым Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики, удостоверяющим уплату соответствующих налогов физическими лицами по месту их регистрации (постоянного проживания) или осуществления экономической деятельности. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия. Срок действия патента варьируется от 1 месяца до 1 года.

Лицо, приобретшее патент, не ведет книги учета доходов и расходов по указанным в патенте видам деятельности в течение срока действия патента, не уплачивает подоходный налог с этих доходов, а при декларировании своих доходов по итогам года не включает вышеуказанные доходы в совокупный годовой доход, как это предусмотрено в случае осуществления предпринимательской деятельности на основании свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. Однако при установлении фактов получения индивидуальным предпринимателем, занимающимся предпринимательской деятельностью на патентной основе, доходов, превысивших в течение календарного года регистрационный порог по налогу на добавленную стоимость (более подробную информацию о регистрационном пороге смотрите в разделе 6.3), налоговый орган обязан прекратить выдачу патентов, потребовать от этого индивидуального предпринимателя зарегистрироваться в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда. При этом прекращение деятельности производится по правилам, применяемым при ликвидации юридических лиц.

## 4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности<sup>59</sup>.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1–2 % выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ<sup>60</sup>;
- экспорт товаров, произведенных в СЭЗ, импорт товаров в СЭЗ, а также товары, предназначенные для реэкспорта, полностью освобождаются от таможенных пошлин;
- экспортные товары, произведенные на территории СЭЗ, освобождаются от квотирования (за исключением экспорта на таможенную территорию Кыргызской Республики, объем которого не должен превышать 30 % общего объема произведенной продукции в СЭЗ, в

59 Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 декабря 1992 года (с последними изменениями от 7 июля 2011 года).

60 Более подробную информацию о налогообложении СЭЗ смотрите в разделе 6.11.

течение года) и лицензирования;

- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенная и ускоренная регистрация хозяйствующего субъекта;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещается:

- реализовывать горюче-смазочные материалы, ликероводочные и табачные изделия юридическим и физическим лицам, не являющимся субъектами СЭЗ, на территориях СЭЗ Кыргызской Республики;
- реализовывать товары, произведенные в СЭЗ, на внутреннем рынке Кыргызской Республики, если добавленная на территории СЭЗ стоимость товаров составляет менее 30 % и менее 15 % – для бытовой техники и электроники.

Компании, желающие осуществлять свою деятельность в СЭЗ, обязаны пройти регистрацию в СЭЗ. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют четыре свободные экономические зоны: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын» и СЭЗ «Каракол»<sup>61</sup>.

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики рассматривается вопрос о создании рабочей группы в целях рассмотрения эффективности работы СЭЗ и совершенствования законодательства, регулирующего деятельность СЭЗ. Действующее законодательство будет дорабатываться в части решения территориальных вопросов, определения порядка регулирования деятельности органов управления СЭЗ, порядка осуществления продаж продукции, производимой в СЭЗ, и др.

61 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 1993 года № 160 (с последними изменениями от 29 июня 2007 года), от 12 января 1994 года № 13 (с последними изменениями от 11 августа 1994 года), от 11 ноября 1995 года № 474 (с последними изменениями от 26 сентября 2008 года), от 20 июня 1997 года № 357.

## 5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

### Законодательство

Отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом Кыргызской Республики «О лицензировании»<sup>62</sup>. Также лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии со специальными законами<sup>63</sup> в части, не противоречащей им.

Лицензии выдаются на равных для всех лиц (в том числе иностранных и без гражданства) основаниях и условиях, независимо от форм собственности, ведомственных интересов либо местонахождения предпринимателей. Исключение составляет вид деятельности, связанный с государственной монополией.

Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено законодательством и не ограничено по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательному лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- проектирование, строительство (сооружение) и эксплуатация опасных производственных объектов;
- сооружение плотин на реках и водоемах;
- охотничий промысел и ловля птиц по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыломоющих, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);
- изготовление пива, вина, шампанского, ликероводочных, коньячных изделий и спирта;
- частная медицинская и ветеринарная практика;
- создание и содержание игорных заведений, организация азартных игр;
- все виды авиационных работ, прием и выпуск воздушных судов гражданской авиации, техническое обслуживание воздушных судов и их оборудования, осуществляемые на территории Кыргызской Республики;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений;
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов;
- частная детективная и охранная деятельность;
- ведение банковских операций, проведение обменных операций с наличной иностранной валютой, деятельность по предоставлению услуг, связанных с осуществлением электронных платежей, деятельность ломбардов, деятельность кредитных союзов, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности;
- профессиональная деятельность по ценным бумагам;
- страховая деятельность;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;

<sup>62</sup> Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 3 марта 1997 года (с последними изменениями от 5 октября 2011 года).

<sup>63</sup> Более подробную информацию о банковской деятельности смотрите в разделе 9.

- деятельность в области почтовой и электрической связи, передачи данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств, включая проектирование, производство, строительство, установку необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств (кроме организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения), за исключением деятельности по телерадиовещанию;
- торговля алкогольной продукцией;
- производство, передача, распределение, продажа электрической и тепловой энергии, природного газа, переработка нефти и природного газа;
- строительство электрических станций, подстанций и линий электропередач;
- аудиторская деятельность;
- образовательная деятельность независимо от уровня образования и форм собственности (кроме государственных учреждений образования, реализующих программы дошкольного и общего начального, основного и среднего образования);
- ввоз, разработка, производство и реализация взрывчатых и пиротехнических веществ и изделий;
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство и реализация продукции и услуг военного назначения;
- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- юридическая практика (частная нотариальная деятельность и адвокатская деятельность);
- пассажирские и грузовые перевозки автомобильным транспортом, перевозки воздушным, водным и железнодорожным транспортом (за исключением специальных, служебных и технологических), деятельность автовокзалов, автостанций и автокасс;
- в сфере околотаможенных услуг (таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец магазина беспошлинной торговли, таможенный брокер);
- риэлторская деятельность.

### Органы, уполномоченные выдавать лицензии

Выдача лицензий производится уполномоченными государственными органами (лицензиарами), в чье ведение относится контроль за лицензируемым видом деятельности. Перечень государственных органов, выдающих лицензии, определяется законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

### Получение лицензии

Для получения лицензии заявитель должен представить в уполномоченный государственный орган следующие документы:

- заявление установленного образца;
- документы, подтверждающие соответствие лицензиата требованиям законодательства<sup>64</sup>;
- документы, подтверждающие внесение платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

<sup>64</sup> Для каждого вида деятельности предусмотрен свой список документов.

Лицензиару запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных положением о лицензировании этого вида предпринимательской деятельности<sup>65</sup>. Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются уполномоченным органом.

Лицензии выдаются не позднее месячного срока со дня подачи заявления на платной основе. Размер платы не может превышать 300 сомов (на октябрь 2011 года составляет примерно 6,6 долларов США). В случае переоформления лицензии плата взимается в размере 1 расчетного показателя.

---

<sup>65</sup> Положение о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 15 июля 2011 года), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 (с последними изменениями от 10 сентября 2009 года).

## 6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Налоговым кодексом Кыргызской Республики и подзаконными актами (постановления, положения, инструкции, приказы). Органом, осуществляющим контроль за полной и своевременной уплатой налогов в бюджет, является Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Среди обязательных отчислений необходимо выделить страховые взносы в Социальный Фонд Кыргызской Республики, которые регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», иными актами, а также сбор за вывоз мусора, который регулируется Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» и подзаконными актами. Органом, осуществляющим администрирование за страховыми отчислениями, пока является Социальный фонд Кыргызской Республики, однако в ближайшее время планируется передача этих функций Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики. Органом, осуществляющим контроль за уплатой сбора за вывоз мусора, является также Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

### Виды налогов

Ныне действующий Налоговый кодекс был принят в октябре 2008 года и вступил в силу с 1 января 2009 года.

Согласно ему на сегодняшний день в Кыргызской Республике существуют следующие налоги:

#### Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налог за пользование недрами;
- налог с продаж.

#### Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество.

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на отечественные и иностранные организации. Под отечественной организацией понимается юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а под иностранной организацией понимаются корпорация, компания, фирма, фонд, учреждение или иное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства, или международная организация.

Иностранные организации, в свою очередь, подразделяются на иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, и иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

## **Иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике**

**Иностранная организация**, осуществляющая деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, становится налогоплательщиком наряду с отечественными организациями и, как правило, осуществляет деятельность путем создания в Кыргызской Республике дочернего юридического лица либо регистрации филиала или представительства.

«**Постоянное учреждение**» означает постоянное место деятельности, через которое полностью или частично осуществляется экономическая деятельность иностранной организации, и включает:

- место управления;
- отделение;
- контору;
- фабрику;
- мастерскую;
- шахту, нефтяную или газовую скважину, карьер или любое другое место добычи природных ресурсов;
- земельный участок;
- строительную площадку или строительный, монтажный или сборочный объект или услуги, связанные с наблюдением за выполнением соответствующих работ (если только такие площадка или объект существуют в течение 183 и более календарных дней, или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- установку или сооружение, используемые для разведки природных ресурсов, или услуги, связанные с наблюдением за выполнением этих работ, или буровую установку или судно, используемые для разведки природных ресурсов (если только такое использование длится в течение 183 и более календарных дней или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- оказание услуг, включая консультационные услуги нерезидентом через персонал, нанятый этим нерезидентом (если персонал осуществляет такую деятельность на территории Кыргызской Республики в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода).

## **Иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике**

В случае, если экономическая деятельность иностранной организации не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но она получает доход из источника на территории Кыргызской Республики, то в целях налогообложения за ней признается статус иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае физическое или юридическое лицо, выплачивающее такой иностранной организации доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, без осуществления вычетов по следующим ставкам:

- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением договоров обязательного страхования), доходы от телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5 %;
- дивиденды, проценты, страховые платежи по договорам обязательного страхования или перестрахования по обязательному страхованию рисков, авторские гонорары, роялти, доходы от услуг по управлению, консультационных услуг, а также от других услуг и работ – 10 %.

## 6.1 Налог на прибыль

Плательщиками налога на прибыль являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, индивидуальные предприниматели, физические или юридические лица, выплачивающие иностранной организации доход из источника в Кыргызской Республике, не связанный с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, в результате которой получен доход:

- отечественной организацией или индивидуальным предпринимателем – из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики;
- иностранной организацией или физическим лицом-нерезидентом, осуществляющим свою деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, – из источника в Кыргызской Республике.

Налоговой базой является прибыль, исчисляемая как положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и расходами, подлежащими вычету согласно налоговому законодательству, рассчитанными за налоговый период.

К совокупному годовому доходу относятся все виды доходов, определяемые в соответствии с правилами, установленными законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете, включая:

- выручку от реализации товаров, работ, услуг, за исключением выручки от реализации основных средств, включенных в налоговую группу в целях налоговой амортизации;
- доходы от реализации активов, не подлежащих амортизации, включая доходы в виде стоимости полученных материалов или иного имущества при демонтаже или ликвидации выводимых из эксплуатации основных средств;
- доход, полученный за согласие ограничить или прекратить экономическую деятельность;
- стоимость безвозмездно полученных активов;
- превышение суммы положительной курсовой разницы над суммой отрицательной курсовой разницы;
- процентный доход;
- дивиденды;
- роялти;
- доходы в виде вознаграждений и компенсаций, полученных за участие в управлении организацией;
- доход, полученный от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества;
- доход от прироста стоимости при реализации движимого и недвижимого имущества, не используемого при осуществлении предпринимательской деятельности, за исключением имущества индивидуального предпринимателя, включенного в единую декларацию по подоходному налогу;
- доход от реализации: (а) акций, за минусом стоимости приобретения; (б) производных ценных бумаг; (в) долговых ценных бумаг без учета купона за минусом стоимости приобретения с учетом амортизации дисконта и/или премии на дату реализации; (г) иных объектов имущественного права, признанных ценными бумагами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, за минусом стоимости приобретения;
- субсидии;
- отрицательные суммы налогового расчета по группе амортизированных активов на конец налогового периода;

- стоимость излишков активов, выявленных в результате инвентаризации;
- доходы от прекращения обязательства налогоплательщика, возникшие в результате: (а) списания обязательств кредитором за исключением списания задолженности, принятого отдельным законом; (б) списания обязательств в связи с истечением срока исковой давности, установленного гражданским законодательством Кыргызской Республики; (в) списания обязательств по решению суда; (г) исполнения обязательства налогоплательщика, в том числе налогового обязательства, третьей стороной;
- доходы от уступки права требования долга;
- страховые суммы (возмещения) по договорам страхования, за исключением возмещения страховых сумм по застрахованным основным средствам;
- полученные компенсации по расходам, ранее признанным вычетами;
- превышение доходов над расходами, полученными при эксплуатации объектов социальной сферы.

В состав совокупного годового дохода не включаются необлагаемые доходы, к которым относятся:

- стоимость имущества, полученного в качестве паевого вклада и/или вклада в уставный капитал, а также доход от реализации доли участия в организации;
- стоимость безвозмездно передаваемых объектов (социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны) специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, стоимость безвозмездно передаваемых предприятиям, учреждениям и организациям основных средств и денежные средства на капитальные вложения по развитию их собственной производственной базы по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- полученные некоммерческими организациями:
  - а) членские и вступительные взносы,
  - б) гуманитарная помощь и гранты, при условии их использования в уставных целях,
  - в) стоимость безвозмездно полученных активов при условии их использования в уставных целях,
  - г) оплата за услуги по техническому содержанию многоквартирных домов и обслуживающих их зданий и сооружений,
  - д) оплата за услуги по поставке поливной воды в рамках уставной деятельности, оказываемые ассоциациями водопользователей для своих членов;
- дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях;
- стоимость имущества, полученного простым товариществом в качестве вклада товарищей;
- стоимость имущества, принятого доверительным управляющим в доверительное управление;
- доход в виде превышения стоимости собственных акций над их номинальной стоимостью;
- доход от прироста стоимости при реализации собственных акций;
- проценты и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга.

К расходам, подлежащим вычету из совокупного годового дохода полностью или частично, относятся:

- расходы по уплате процентов по кредитам и займам;
- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- скидка на истощение недр;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам;

- расходы на ремонт основных средств;
- отчисления по государственному социальному страхованию;
- убытки, возникающие при реализации ценных бумаг;
- отчисления в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков, а также взносы банков в Фонд защиты депозитов;
- расходы на благотворительность;
- расходы на подготовку и переподготовку кадров;
- расходы при служебных командировках;
- представительские расходы;
- иные расходы, направленные на получение дохода.

При этом налоговое законодательство содержит перечень расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода, к которым относятся:

- налоговые санкции, пени и проценты, выплачиваемые в бюджет и Социальный фонд Кыргызской Республики;
- налоги, за исключением земельного налога, налога на имущество, налогов за пользование недрами и налога на добавленную стоимость, не подлежащего зачету;
- расходы на приобретение, управление или содержание любого вида собственности, доход от которой не подлежит налогообложению согласно положениям Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- любые расходы, понесенные за иное лицо, кроме случаев, когда существует подтверждение факта того, что данные расходы были произведены с целью оплаты оказанных услуг и вызваны производственной необходимостью;
- сумма естественных потерь и убылей сверх норм, установленных действующими на территории Кыргызской Республики нормативными правовыми актами;
- расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- суммы расходов, не связанных с получением дохода;
- расходы, связанные с получением доходов, не облагаемых налогом на прибыль;
- некоторые другие виды расходов.

Ставка налога на прибыль составляет 10 %.

## 6.2 Подоходный налог

Плательщиками подоходного налога являются физические лица-граждане Кыргызской Республики, физические лица-резиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики, физические лица-нерезиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и получающие доход из источника в Кыргызской Республике, и физические или юридические лица, выплачивающие физическим лицам доход из источника в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, за исключением предпринимательской деятельности, в результате которой получен доход:

- из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики – для гражданина Кыргызской Республики и физического лица-резидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики;
- из источника в Кыргызской Республике – для физического лица-нерезидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики.

Налоговой базой является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом, полученным налогоплательщиком за налоговый период, и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики, но в любом случае не менее размера минимального расчетного дохода за налоговый период по подоходному налогу, ежегодно устанавливаемого Государственным комитетом Кыргызской Республики по налогам и сборам.

Ставка подоходного налога составляет 10 %.

### 6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

Плательщиками НДС являются облагаемые субъекты и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован как плательщик НДС или должен зарегистрироваться в качестве плательщика НДС. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как плательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Республики, стоимость которых составила сумму, превышающую 4 млн сомов (примерно 85,9 тыс. долларов США на март 2012 года). Субъект, который не обязан зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, имеет право зарегистрироваться как плательщик НДС добровольно.

Объектом налогообложения являются:

- облагаемые поставки;
- облагаемый импорт.

Облагаемые поставки. В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики к облагаемым поставкам относятся следующие поставки, за исключением необлагаемых поставок, осуществляемые облагаемым субъектом:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики;
- поставки работ и услуг в Кыргызской Республике за оплату;
- экспорт товаров из Кыргызской Республики.

Облагаемые поставки облагаются НДС по ставке 12 %, за исключением поставок, облагаемых НДС по нулевой ставке и по ставкам 20 %.

К поставкам с нулевой ставкой НДС относятся:

- экспорт товаров, за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, за исключением перевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом;

- услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов, а также связанные с международной перевозкой, за исключением услуг, связанных с международной перевозкой железнодорожным транспортом;
- услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой.

К поставкам со ставкой 20 % относятся облагаемые поставки, осуществляемые облагаемым субъектом с 1 января 2009 года в отношении:

- остатков материальных ресурсов по состоянию на 1 января 2009 года, приобретенных и произведенных в течение периода, начиная со дня действия регистрации данного субъекта как плательщика НДС и заканчивая 31 декабря 2008 года;
- товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года.

Облагаемый импорт. Облагаемый импорт означает ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики, за исключением ввоза товаров, освобожденных от НДС.

Поставки в отношении товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке 20 %. Во всех остальных случаях поставки товаров, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке 12 %.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и не должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Необлагаемые поставки включают в себя освобожденные поставки и поставки вне сферы действия НДС. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит исчерпывающий перечень освобожденных поставок, к которым относятся:

- поставка земли, за исключением предоставления мест под торговые площади, а также для парковки и стоянки транспортных средств;
- поставка жилых сооружений и помещений, за исключением сдачи в аренду помещений гостиничного типа, пансионатов, здравниц для отдыха и лечения;
- поставка сельскохозяйственным производителем сельскохозяйственной продукции собственного производства;
- поставка субъектом товаров (кроме подакцизных) промышленной переработки ягод, плодов и овощей, переработка которых осуществлена непосредственно данным субъектом;
- поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, сроком на 3 года по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка физическому лицу для бытовых целей коммунальных услуг;
- поставка товаров собственного производства, работ и услуг исправительными учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- поставка основных средств по договору финансовой аренды (лизинга);
- поставка протезно-ортопедических изделий, поставка специализированных товаров для инвалидов по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики, а также поставка лекарственных средств;

- поставка финансовых услуг (начисление и взыскание процентов по кредитам, займам, предоставление кредитов, займов, выдача поручительств и/или гарантий, включая выдачу банковских гарантий, предусматривающих исполнение в денежной форме, управление займами, кредитами или кредитными гарантиями со стороны кредиторов; операции по депозитам, открытие и ведение банковских счетов организаций и физических лиц, включая счета банков-корреспондентов; операции с платежами, переводами, долговыми обязательствами, чеками и коммерческими обращающимися платежными средствами, операции по инкассо; открытие и ведение металлических счетов физических лиц и организаций, на которых отражается физическое количество аффинированных драгоценных металлов, принадлежащих данному лицу; операции с валютой, банкнотами и денежными средствами, являющимися законным платежным средством, за исключением золотых монет и коллекционных экземпляров; операции с акциями, облигациями и другими ценными бумагами, платежными карточками, а также марками акцизного сбора, за исключением услуг по обеспечению сохранности ценных бумаг; операции с долями участия в капитале хозяйственных товариществ и обществ; управление инвестиционными фондами; клиринговые операции, включая сбор, сверку, сортировку и подтверждение платежей, а также проведение их взаимозачета и определение чистых позиций участников клиринга – банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций; открытие и обслуживание аккредитивов);
- поставка услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию;
- поставка услуг по пенсионному обеспечению, услуг, связанных с выплатой пенсий, и услуг по управлению имуществом пенсионных фондов, за исключением сдачи имущества в аренду;
- транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, за исключением перевозок легковым транспортом с количеством пассажирских мест менее 6;
- международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом;
- поставка услуг роуминга, межсетевого соединения (интерконнекта) операторами связи Кыргызской Республики абонентам иностранных операторов связи, а также поставка услуг связи по международному транзитному трафику операторами связи Кыргызской Республики абонентам иностранных операторов связи;
- поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на государственном (кыргызском) языке;
- поставка услуг по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем»;
- поставка государственного имущества посредством приватизации;
- поставка услуг благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности;
- поставки для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста и поставки в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок;
- передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горношахтного оборудования, объектов гражданской обороны специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению, связанных с захоронением или погребением;

- поставка минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики, согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка и экспорт золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
- импорт ценных бумаг, бланков паспортов и удостоверений личности гражданина Кыргызской Республики установленного образца; специализированных товаров для инвалидов согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; учебные пособия и школьные принадлежности, а также научные издания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; товаров, по которым предусмотрено освобождение от уплаты НДС в рамках таможенных режимов, определенных таможенным законодательством Кыргызской Республики (например, транзит, реэкспорт); научное оборудование геологических (геофизических, геодезических) экспедиций по измерению и контролю сейсмической обстановки; марки акцизного сбора и валюта, кроме используемой в нумизматических целях; товаров для оказания помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и вооруженных конфликтов; товаров, поставляемых в качестве гуманитарной помощи и грантов в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики; товаров для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств и международными организациями, а также для личного пользования дипломатическими агентами, включая членов их семей, в соответствии с международными договорами; детского питания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; природного газа; лекарственных средств; племенных сельскохозяйственных животных и семенных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; специализированных товаров для строительства и реконструкции стекловаренной печи;
- импорт основных средств хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в качестве плательщика НДС, непосредственно для собственных производственных целей;
- экспорт работ и услуг.

Остальные поставки, не входящие в перечень облагаемых поставок, облагаемого импорта и освобожденных поставок, признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером могут служить: продажа предприятия или самостоятельно функционирующей части предприятия одним плательщиком НДС другому плательщику НДС или субъекту, который становится таковым в момент передачи; либо передача товара от налогоплательщика его агенту, за исключением случая, когда товары передаются налогоплательщиком агенту в качестве агентского вознаграждения.

Налоговой базой являются стоимость облагаемых поставок и стоимость облагаемого импорта.

## 6.4 Акцизный налог

Плательщиками акцизного налога являются субъекты, которые производят, в том числе на дачвальческой основе, подакцизные товары на территории Кыргызской Республики и/или импортируют подакцизные товары на территорию Кыргызской Республики:

- этиловый спирт;
- пиво солодовое;

- алкогольные напитки;
- смеси алкогольных и безалкогольных напитков;
- табачные изделия;
- нефть и нефтепродукты.

**Объектом налогообложения являются:**

- производство на территории Кыргызской Республики и/или импорт на территорию Кыргызской Республики подакцизных товаров;
- розничная реализация на территории Кыргызской Республики ювелирных и прочих изделий и их частей из драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами.

**Налоговой базой являются:**

- физический объем подакцизного товара; и/или
- цена реализации подакцизных товаров, без включения НДС; и/или
- таможенная стоимость подакцизного товара, определяемая в соответствии с Таможенным кодексом Кыргызской Республики; и/или
- рыночная цена товара без включения НДС при передаче товаропроизводителем подакцизного товара в качестве натуральной оплаты, подарка, при передаче заложенных товаров в собственность залогодержателя или обменной операции, а также на безвозмездной основе.

Базовые ставки акцизного налога установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики. Ставки акцизного налога могут изменяться Правительством Кыргызской Республики в размере, не превышающем размера базовой ставки акцизного налога.

## 6.5 Налог с продаж

Плательщиками налога с продаж (НсП) являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, и индивидуальные предприниматели.

Объектом налогообложения являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и НсП.

Ставка НсП составляет:

- при реализации товаров, работ, услуг плательщиками НДС, а также при реализации товаров, работ, услуг, освобожденных от НДС:
  - а) 1 % – для торговой деятельности,
  - б) 2 % – для иной деятельности, помимо торговой деятельности;
- при реализации товаров, работ, услуг неплательщиками НДС в случае, если такая реализация товаров, работ, услуг не является поставкой, освобожденной от НДС:
  - а) 2 % – для торговой деятельности,
  - б) 3 % – для иной деятельности, помимо торговой деятельности.

## 6.6 Налоги за пользование недрами

Налогами за пользование недрами являются:

- бонусы;
- роялти.

**Бонусы** – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Налогоплательщиками бонусов являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на пользование недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Налоговой базой является количество запасов в месторождениях полезных ископаемых, включая количество приращенных запасов в процессе промышленной разведки в период геологической разведки и разработки месторождения.

Ставки бонусов и порядок их исчисления устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по всем видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от стадии изученности и масштаба месторождения.

**Роялти** – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Налогоплательщиками роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие разработку (добычу) полезных ископаемых.

Налоговой базой являются:

- выручка без учета НДС и НсП, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых; и/или
- объем реализованной продукции в натуральном выражении; и/или
- объем отбираемой воды из недр по водомеру – для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставки роялти определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в процентах от выручки или в сомах на единицу объема в зависимости от вида разрабатываемого полезного ископаемого.

## 6.7 Земельный налог

Плательщиками земельного налога являются субъекты, признаваемые собственниками земель или землепользователями, право землепользования которых удостоверено правоудостоверяющими документами установленного образца, а также фактические владельцы и/или пользователи земельных участков.

Объектом налогообложения является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

Налоговой базой является площадь земельного участка.

Базовые ставки земельного налога определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от местности расположения земельных участков и их назначения.

Земельный налог рассчитывается по формулам, установленным Налоговым кодексом Кыргызской Республики, отдельно для:

- сельскохозяйственных угодий;
- земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения;
- садово-огородных участков,

посредством умножения площади земельного участка на базовую ставку земельного налога и применимые коэффициенты.

## 6.8 Налог на имущество

Плательщиками налога на имущество являются организации и физические лица, имеющие в собственности облагаемое имущество:

- жилье, не используемое в предпринимательских целях (1 группа);
- жилье, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности (2 группа);
- временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество (3 группа);
- транспортные средства (4 группа).

Объектом налогообложения является право собственности или право пользования на налогооблагаемое имущество.

Налоговой базой являются:

- для объектов имущества 1, 2 и 3 групп – налогооблагаемая стоимость объектов имущества, определяемая в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- для объектов имущества 4 группы:
  - а) для транспортного средства, работающего на двигателе внутреннего сгорания или не имеющего двигателя внутреннего сгорания, – рабочий объем двигателя или балансовая стоимость,
  - б) для транспортного средства, не имеющего двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости, – стоимость, определяемая в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Ставка налога на имущество составляет:

- 0,35 % – в отношении объектов имущества 1 группы;
- 0,8 % – в отношении объектов имущества 2 и 3 групп;
- в отношении объектов имущества 4 группы:
  - а) фиксированную денежную сумму за каждый 1 куб. см рабочего объема двигателя налогооблагаемого транспортного средства, установленную Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от вида транспортного средства и срока его эксплуатации, либо 0,5 % балансовой стоимости транспортного средства – для транспортных средств, работающих на двигателях внутреннего сгорания или не имеющих двигателя внутреннего сгорания,
  - б) 0,5 % стоимости, определяемой в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, – для транспортных средств, не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости.

## 6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- физические лица.

Ставки отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики установлены в следующих размерах:

- в отношении работодателей-юридических лиц, работодателей-обособленных подразделений – ежемесячно в размере до 17,25 % всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики;
- в отношении работников юридических лиц и обособленных подразделений – ежемесячно в размере до 10 % всех видов выплат, начисленных в их пользу;
- в отношении крестьянских фермерских, осуществляющих свою деятельность с образованием юридического лица, – ежемесячно в размерах, указанных выше;
- в отношении крестьянских фермерских, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица – в размере базовой ставки земельного налога с уплатой единовременно до 25 июля или равными долями до 25 июля и до 25 декабря текущего года;
- в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или налоговый контракт, – в размере 9,25 % среднемесячной заработной платы;
- в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим на основе патента (за исключением сдающих в аренду движимое и недвижимое имущество), и индивидуальных предпринимателей и их работников, занятых в текстильном и швейном производстве, – в размере стоимости страхового полиса;
- для индивидуальных предпринимателей и других физических лиц, получающих доход от сдачи движимого и недвижимого имущества в аренду, – в размере 9,25 % полученного дохода за вычетом произведенных затрат на содержание этого имущества, но не менее чем от размера среднемесячной заработной платы;
- в отношении физических лиц, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, работающих на основании выданных лицензий и получающих гонорары (вознаграждение), – в размере 9,25 % полученного гонорара (вознаграждения).

## 6.10 Сбор за вывоз мусора

Плательщиками сбора за вывоз мусора являются юридические и физические лица, являющиеся владельцами строений.

Ставка сбора определяется органами местного самоуправления:

- для юридических лиц – с учетом закрепленной площади и численности лиц, работающих на предприятии;
- для физических лиц – с учетом размера строений и числа жителей дома.

## 6.11 Специальные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики предусматривает специальные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- налоги на основе налогового контракта;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;
- налог на специальные средства;
- налоговый режим в парке высоких технологий.

Упрощенная система налогообложения предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога взамен налога на прибыль и НсП в отношении деятельности, подлежащей налогообложению. Ставки единого налога составляют: 4 % дохода – для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли и 6 % дохода – для остальных видов деятельности. Субъект может добровольно выбрать упрощенную систему налогообложения, однако необходимо учитывать, что упрощенная система налогообложения не может применяться в отношении следующих категорий лиц: плательщиков НДС; плательщиков акцизного налога; организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых количество работников, одновременно осуществляющих деятельность на основе трудового законодательства Кыргызской Республики, превышает 30 человек; субъектов, уплачивающих налог на основе патента; субъектов, оказывающих финансовые, страховые услуги; инвестиционных фондов; и профессиональных участников рынка ценных бумаг.

**Налог на основе обязательного патента устанавливается взамен налога на прибыль, НДС и НсП** уплачивается в обязательном порядке только в отношении следующих видов деятельности: услуги саун, бань, за исключением муниципальных бань; услуги бильярда; услуги по предоставлению игровых автоматов; услуги казино; услуги обменного бюро; услуги дискотек; услуги круглосуточных автостоянок. Ставки налога на основе обязательного патента установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Налог на основе добровольного патента устанавливается взамен налога на прибыль и НсП и может использоваться исключительно физическими лицами, не являющимися плательщиками НДС, а также организациями по производству и реализации швейных, трикотажных изделий и обуви и только в отношении видов деятельности, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. Базовые ставки налога на основе добровольного патента также определяются Правительством Кыргызской Республики.

Налоги на основе налогового контракта могут уплачивать организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Его сущность заключается в том, что налогоплательщик и уполномоченный орган налоговой службы заключают контракт, в котором определяют размер фиксированных сумм по налогу на прибыль, НсП и НДС, подлежащих уплате налогоплательщиком в следующем календарном году. Налогоплательщиками на основе налогового контракта не могут являться следующие категории лиц: субъекты, уплачивающие налог на основе обязательного патента; субъекты, оказывающие кредитные, финансовые, страховые услуги; инвестиционные и пенсионные фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; субъекты, имеющие налоговую задолженность; плательщики налога за недропользование; плательщики акцизного налога; субъекты, осуществляющие экономическую деятельность менее 3 лет.

Налоговый режим в свободных экономических зонах применяется только в отношении субъектов СЭЗ Кыргызской Республики, осуществляющих производство и реализацию товаров (работ, услуг), за исключением производства и реализации подакцизных товаров, на территориях СЭЗ. Субъектами СЭЗ могут являться только организации, зарегистрированные в генеральной дирекции СЭЗ. Субъекты СЭЗ освобождаются от всех налогов, за исключением подоходного налога и других налогов, подлежащих удержанию и уплате у источника выплаты дохода, в отношении деятельности, осуществляемой ими на территории СЭЗ. За предоставление вышеуказанных налоговых льгот субъекты СЭЗ уплачивают в генеральную дирекцию СЭЗ плату в размере до 2 % выручки. В отношении деятельности на остальной территории Кыргызской Республики и за ее пределами к субъектам СЭЗ применяется общий налоговый режим.

Налог на специальные средства применяется только в отношении бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из государственного бюджета и имеющих специальные средства, взамен налога на прибыль, НДС и НсП. Специальными средствами признаются доходы, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и/или осуществления иных видов деятельности, за исключением гуманитарной, спонсорской помощи и грантов. Ставка налога на специальные средства составляет 20 %.

Налоговый режим в парке высоких технологий применяется только в отношении резидентов парка высоких технологий, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий. Субъекты парка высоких технологий освобождаются от налога на прибыль, НДС и НсП, а для работников резидентов парка высоких технологий устанавливается пониженная ставка подоходного налога в размере 5 %.

## 6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как:

- Республика Казахстан (1998 год);
- Республика Беларусь (1998 год);
- Республика Украина (1999 год);
- Республика Таджикистан (1999 год);
- Республика Узбекистан (2000 год);
- Российская Федерация (2000 год);
- Монгольская Народная Республика (2004 год);
- Республика Индия (2001 год);

- Канада (2000 год);
- Республика Польша (2004 год);
- Малайзия (2006 год);
- Турецкая Республика (2001 год);
- Швейцарская Конфедерация (2002 год);
- Исламская Республика Иран (2005 год);
- Китайская Народная Республика (2003 год);
- Республика Австрия (2003 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Молдова (2006 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Исламская Республика Пакистан (2008 год);
- Латвийская Республика (2008 год).

Правительством Кыргызской Республики заключено соглашение с Литовской Республикой (но не ратифицировано), а также одобрены проекты аналогичных соглашений с Республикой Грузия, Республикой Армения, Королевством Нидерландов и Чешской Республикой. На данный момент анализируются проекты соглашений, поступившие от Азербайджанской Республики и Французской Республики, проводятся переговоры с Великим Герцогством Люксембург, Республикой Корея, предполагается проведение переговоров с Королевством Испания и Южно-Африканской Республикой.

## 7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

### Финансовая отчетность

В Кыргызской Республике с 28 сентября 2001 года в качестве стандартов финансовой отчетности приняты Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон).

### Аудит

В Кыргызской Республике в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров (город Нью-Йорк).

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны проходить: банки и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, эмитенты ценных бумаг в случае их открытой (публичной) эмиссии, включая открытые акционерные общества, инвестиционные фонды, специализированные инвестиционные фонды, инвестиционные компании. Остальные юридические лица проводят ежегодную аудиторскую проверку на добровольной основе.

На сегодняшний день в Кыргызстане осуществляют деятельность 68 лицензированных аудиторских организаций.

## 8. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Законодательством Кыргызской Республики<sup>66</sup> установлено, что денежное обязательство должно быть выражено и оплачено в национальной валюте. Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов, без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике практически отсутствует валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты (при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля);
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в лицензированных банках и обменных бюро;
- разовые обменные операции между национальной и иностранной наличной валютой;
- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу.

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>67</sup>, перемещение валютных ценностей, не являющихся валютой, с занесением необходимых сведений в таможенную декларацию (списки), осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке Кыргызской Республики и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

<sup>66</sup> Статья 307 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

<sup>67</sup> Закон Кыргызской Республики «Об операциях в иностранной валюте» от 5 июля 1995 года (с последними изменениями от 19 мая 2009 года).

## 9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

### Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Национальный Банк является банком Кыргызской Республики и находится в ее собственности. В полномочия и функции Национального Банка Кыргызской Республики входит:

- выдача лицензий на осуществление всех видов банковских операций;
- утверждение требований к минимальному размеру уставного капитала и собственных средств банков, стандартов достаточности (адекватности) капитала, размеров валютного, процентного и иных рисков, риска вовлечения банка в схемы финансирования терроризма и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;
- а также осуществление иного регулирования банковской деятельности, являющегося обязательным для исполнения всеми банками;
- применение к банкам предупредительных мер и санкций за нарушение либо несоответствие установленным требованиям.

### Создание и лицензирование

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого) с уставным капиталом не менее 600 млн сомов (что на октябрь–март 2011 года составляет примерно 134,33328 млн долларов США), а для действующих банков – 100 млн сомов (около 2,23 млн долларов США).

Лицензированию подлежат банковские операции по привлечению депозитов; размещению собственных или привлеченных средств; открытию и ведению счетов граждан и юридических лиц; самостоятельному устанавливанию корреспондентских отношений; осуществлению расчетов по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание; выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки; покупка и продажа долговых обязательств (факторинг) и учет простых и переводных векселей (форфейтинг); выдача долговых ценных бумаг (депозитные сертификаты, облигации, простые векселя); осуществление операций по финансовому лизингу; выдача банковских гарантий; осуществление деятельности по предоставлению платежных услуг с использованием электронных денег в форме prepaid карт.

Правом выдавать лицензии на осуществление банковских операций обладает Национальный Банк Кыргызской Республики.

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального Банка Кыргызской Республики. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального Банка Кыргызской Республики.

### Стандарты и нормативы для банков

Национальный Банк устанавливает стандартные требования (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный Банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным Банком.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

### **Ликвидация и реорганизация**

Банки могут быть ликвидированы либо реорганизованы вследствие отзыва банковской лицензии Национального Банка, по решению суда либо по добровольному решению банка.

### **Банковская тайна**

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О банковской тайне» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются сведения: о счетах и вкладах клиента; об операциях (сделках), совершенных по поручению клиента или в его пользу; о самом клиенте, которые стали известны банку в процессе отношений между банком и клиентом.

Помимо Национального Банка, банки предоставляют информацию: следственным органам, с санкции прокурора; судам – на основании определения суда; представителям физического лица – на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Все коммерческие банки, осуществляющие свою деятельность в Кыргызской Республике, включая несколько специализированных финансово-кредитных учреждений, представляют кредитную информацию о заемщиках для формирования и ведения кредитного регистра, формируемого Национальным Банком.

### **Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег**

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики контролю за сделками и операциями с денежными средствами или иным имуществом подлежат сделка или операция с денежными средствами или иным имуществом либо несколько взаимосвязанных сделок или операций, совершенных в течение 14 дней, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 1 млн сомов (или эквивалент в иностранной валюте, что на март 2009 года составляет примерно 23,8 тыс. долларов США) и относящиеся к:

- внутренней и внешней сделке и операции, осуществляемой банками и иными финансово-кредитными учреждениями;
- сделке или операции, в случае если хотя бы одной из сторон является лицо, имеющее регистрацию, место жительства или место нахождения в оффшорной юрисдикции;
- иным операциям и сделкам:

- покупка или продажа наличной иностранной валюты,
- приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет,
- обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства,
- внесение физическим лицом в уставный капитал организации денежных средств в наличной форме,
- движение денежных средств благотворительных, общественных организаций и учреждений, фондов;
- иным сделками с движимым и недвижимым имуществом:
  - помещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней или иных ценностей в ломбард,
  - выплата физическим лицом страхового взноса или получение от него страховой премии по страхованию жизни и иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения,
  - сделка с недвижимым имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 4,5 млн сомов,
  - сделка с движимым имуществом,
  - получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга),
  - выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от игры в лотерею, тотализатора (взаимного пари) или от других, основанных на риске, игр;
- переводам денежных средств:
  - осуществляемым не финансово-кредитными организациями по поручению клиента,
  - по системам, позволяющим осуществлять такие операции без открытия счета, и их получение.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен обязательный контроль за сделками и операциями, если хотя бы одной из ее сторон является лицо, в отношении которого имеются сведения об участии в террористической деятельности (финансировании терроризма), а также за подозрительными сделками и операциями, то есть не имеющими ясной экономической или очевидной законной цели и не характерными для деятельности данного юридического или физического лица.

### **Предоставление информации**

Субъектами предоставления информации об указанных выше сделках и операциях являются банки, финансово-кредитные учреждения, обменные бюро, ломбарды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, товарные биржи, страховые организации, игорные заведения, организаторы лотерей, организации, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое и/или движимое имущество, автомобильная инспекция, организации, осуществляющие проведение расчетов, риэлторы и торговцы драгоценными металлами и/или камнями.

Вся информация о подозрительных сделках или операциях не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения сделки или операции, передается субъектами в службу финансовой разведки, которая, в свою очередь, вправе предоставить данные сведения органам следствия и суду. Законодательство исключает ответственность субъектов за предоставление информации при оказании своих услуг клиентам. Более того, им запрещено разглашать факт передачи информации Службе финансовой разведки Кыргызской Республики.

## Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 100 тыс. сомов (что на октябрь 2011 года составляет около 2 222 доллара США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенных по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или «отмыванием» доходов, полученных преступным путем и др.

## Банковские услуги

В Кыргызской Республике зарегистрировано 22 коммерческих банка, в том числе с иностранным и государственным участием, и филиал одного иностранного банка. Кроме этого, действуют представительства трех иностранных банков.

В 2007 году активы коммерческих банков выросли на 48,8 %, а капитал возрос на 77,2 %. При этом суммарные активы банковской системы увеличились на 48,8 %.

Депозитная база банковской системы увеличилась за счет прироста объема депозитов физических лиц на 50,8 % и депозитов юридических лиц – на 20,3 %.

Сумма чистого кредитного портфеля банковской системы увеличилась за отчетный период на 87,5 %, составив 21,84 млрд сомов.

Тарифы за расчетно-кассовые операции (открытие счета, выдача наличных денежных средств со счета, безналичные переводы, денежные переводы без открытия счетов) каждый банк устанавливает самостоятельно.

Развивается сектор безналичных платежей. Так, объем безналичных платежей по grossовым платежам увеличился на 31 %, по клиринговым платежам – на 14 %.

Банки Кыргызстана проводят операции с платежными картами MasterCard, Diners Club, Visa, дорожными чеками American Express, Visa, Thomas Cook, CitiCorp и именными чеками.

Банки принимают депозиты юридических и физических лиц до востребования и срочные депозиты на срок от 0 и свыше 12 месяцев под проценты – от 0 % до 16 %.

Банки предоставляют кредиты на срок от 5 до 10 лет, под годовые проценты от 12 % до 38 % как в национальной, так и в иностранной валюте.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2011», Кыргызская Республика занимает 28 место в рейтинге 183 стран мира по уровню реализации и защищенности прав кредиторов и заемщиков, доступности кредитной информации и эффективности законов о залоге и о банкротстве для поощрения кредитования.

### Исламские принципы финансирования в Кыргызстане

Одним из основополагающих принципов ислама является запрет на участие в операциях, связанных с взиманием и выплатой процента. Поэтому банки, работающие по исламским принципам финансирования, вместо кредита выдают беспроцентные займы на развитие бизнеса. Основная схема работы по подобным операциям заключается во вхождении банка в долю финансируемых им или вновь создаваемых предприятий, участвуя как в прибылях, так и в убытках бизнес-проекта.

В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ОАО «Экобанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

В настоящее время руководством республики принимаются дальнейшие меры по внедрению индустрии исламских финансовых услуг в Кыргызской Республике. Так, началась работа по разработке плана мероприятий на 2008–2010 годы по формированию в городе Бишкек центра индустрии исламских финансовых услуг в Центральноазиатском регионе, предусматривающего ряд мероприятий по созданию условий для дальнейшего развития исламского банкинга в Кыргызской Республике. Одной из мер является расширение лицензированных участников по оказанию услуг по исламским принципам финансирования, в том числе и кредитных союзов.

К середине 2011 года ОАО «ЭкоБанк» осуществил финансирование по исламским принципам на 895, 748 тыс. млн сомов.

### Операции с оффшорными зонами

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики банкам Кыргызской Республики запрещено устанавливать прямые корреспондентские отношения с банками, их аффилированными лицами и банками-оболочками, зарегистрированными в следующих оффшорных зонах:

- Ангилья (Великобритания);
- Антигуа и Барбуда;
- Аруба;
- Барбадос;
- Белиз;
- Бермудские Острова (Великобритания);
- Виргинские Острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Бахрейн;
- Гренада;
- Доминиканская Республика;
- Андорра;
- Лихтенштейн;
- Ливан;
- Макао (Китай);
- Мальдивы;
- Монако;
- Монтсеррат (Великобритания);

- Западное Самоа;
- Антильские Острова (Нидерланды);
- Ниуэ (Новая Зеландия);
- Остров Лабуан (Малайзия);
- Каймановы Острова;
- Острова Кука (Новая Зеландия);
- Острова Теркс и Кайкос (Великобритания);
- Вануату;
- Коста-Рика;
- Либерия;
- Маврикий;
- Мальта;
- Маршалловы Острова;
- Науру;
- Палау (Белау);
- Панама;
- Сейшельские Острова;
- Сан-Марино;
- Сент-Винсент и Гренадины;
- Сент-Люсия;
- Багамские Острова;
- Сент-Китс и Невис;
- Черногория.

Компаниям, зарегистрированным в вышеуказанных государствах и территориях, запрещено быть учредителем или акционером банка-резидента Кыргызской Республики.

### **Перспективы развития**

В Кыргызской Республике создано специализированное финансово-кредитное учреждение – Фонд развития Кыргызской Республики, основной целью которого является повышение эффективности управления финансовыми активами страны для реализации приоритетных и стратегически важных проектов, обеспечивающих качественный рост экономики.

Правительство Кыргызской Республики планирует в 2008–2012 годах провести приватизацию государственных пакетов акций в ОАО «Айыл банк» и ОАО «РСК Банк».

Национальный Банк и Правительство Кыргызской Республики планируют создать Специализированный фонд рефинансирования банков Кыргызской Республики для поддержки коммерческих банков.

## 10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики.

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

### Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае, если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

### **Испытательный срок**

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики. Испытательный срок не может быть продлен, даже если работник согласен.

Если результаты испытания неудовлетворительны, то работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если в период испытания работник придет к выводу, что данная работа не является для него подходящей, то работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за 3 дня без объяснения причин.

Если до истечения испытательного срока работодатель не принял решения о расторжении трудового договора, то работник считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается на общих основаниях.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе (например, для тех, кто сдал кровь (донорскую), 1 день может не выходить на работу).

### **Перевод на другую работу**

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

### **Прекращение трудового договора**

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора. Прекращение трудового договора оформляется также приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

### **Рабочее время и время отдыха**

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

Рабочее время подразделяется на:

- нормальное рабочее время;
- сокращенное рабочее время;
- неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Сокращенное рабочее время по продолжительности меньше, чем нормальное. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся инвалидами I и II групп, – не более 36 часов в неделю и оплачивается как за полное рабочее время.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон и оплачивается пропорционально отработанному времени. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, с которыми работодатель обязан устанавливать неполную рабочую неделю или неполный рабочий день по их просьбе.

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часа – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

### **Оплата труда**

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера (например, премии). С правовой точки зрения, понятие заработная плата более точное, чем оплата труда, потому что именно с ним связана категория работника.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.

### **Минимальный размер оплаты труда**

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) – гарантируемый размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработав-

шего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики с 1 января 2007 года минимальная заработная плата в Кыргызской Республике установлена в размере 340 сомов (что на октябрь 2011 года составляло примерно 7,58 долларов США).

Месячная оплата труда работника, отработывающего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты.

### **Порядок и сроки выплаты заработной платы**

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем, выплата заработной платы осуществляется накануне этого дня. А оплата отпуска производится не позднее чем за 3 дня до его начала.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30 % ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее 2/3 тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

### **Разрешение трудовых споров**

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях, и судами Кыргызской Республики.

### **Ответственность работодателя**

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим, как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

### **Трудовая деятельность иностранных граждан**

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики.

## **Права иностранного работника**

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

## **Разрешение на работу**

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, и осуществление трудовой или предпринимательской деятельности иностранным гражданином в Кыргызской Республике производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешения на работу, соответствующего выдаваемого Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости.

Иностранному гражданину, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу, при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.

Порядок внесения работодателем средств, необходимых для обеспечения выезда иностранных работников из Кыргызской Республики, и порядок возврата таких средств работодателю устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. Уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу является Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики.

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений. Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики утверждается квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике. Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики, Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости осуществляют распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009», Кыргызская Республика занимает 81 место среди 181 страны мира по уровню трудностей, с которыми сталкиваются работодатели при приеме и увольнении работников. В связи с этим в 2008 году Правительством Кыргызской Республики было принято решение разработать рекомендации и план действий по улучшению индикатора найма и увольнения работников международного рейтинга Кыргызстана по отчету Всемирного банка «Doing Business». Правительство в данное время ведет работу по внесению изменений и дополнений в трудовое законодательство в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем.

## 11. НЕДВИЖИМОСТЬ

### Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики<sup>68</sup> определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без ущерба, несоразмерного их назначению, невозможно.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»<sup>69</sup>. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки или залога;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества;
- иные права, подлежащие регистрации в настоящее время или в будущем в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2011», Кыргызская Республика занимает 17 место среди 183 стран мира по оценке количества ступеней процедуры регистрации собственности, а также времени и стоимости их прохождения<sup>70</sup>.

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодательством Кыргызской Республики;

<sup>68</sup> Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

<sup>69</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года (с последними изменениями от 30 марта 2009 года).

<sup>70</sup> <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>

- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

### **Земельные правоотношения**

Основополагающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики<sup>71</sup>. В соответствии с кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, а также Положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой<sup>72</sup>.

### **Получение права на земельный участок**

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

- передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

23 сентября 2011 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 571 было утверждено «Типовое положение о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности».

Предоставление прав на земельные участки будет осуществляться на торгах, проводимых в форме аукциона или конкурса, либо путем прямых продаж. В этих целях создается комиссия по предоставлению прав на земельные участки.

<sup>71</sup> Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года (с последними изменениями от 22 июля 2011 года).

<sup>72</sup> Положение о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2008 года № 19 (с последними изменениями от 8 декабря 2010 года).

Путем прямых продаж права пользования предоставляются в случаях, если:

- а) на земельном участке, ранее предоставленном в срочное (временное) пользование, расположены здания и сооружения, в том числе объекты, незавершенные строительством, принадлежащие этим лицам на правах собственности;
- б) земельный участок дважды в установленном порядке выставлялся на открытые торги и не был предоставлен в аренду;
- в) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, для строительства входной группы к указанным объектам, осуществления благоустройства либо строительства пристройки с целью расширения площади существующего объекта при условии, что указанный земельный участок не может быть сформирован в качестве самостоятельной единицы недвижимости и предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений;
- г) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, либо располагается вблизи указанных зданий и сооружений и требуется для организации парковочных мест в целях их обслуживания, когда предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений.

На основании протокола о результатах торгов и прямых продаж заключается договор купли-продажи либо аренды земельного участка.

Договор подлежит государственной регистрации в местном регистрационном органе и не требует обязательного нотариального удостоверения.

На сегодняшний день в городе Бишкек стало возможным выкупить земельный участок, ранее принадлежавший лицу на правах пользования<sup>73</sup>.

Продажа земельных участков производится мэрией города Бишкек. Для организации продажи прав собственности на земельные участки создана Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкек, которая является организатором продажи. В пределах предоставленной компетенции комиссия определяет перечень земельных участков, права собственности на которые возможны для продажи.

Первичная предварительная стоимость, по которой возможно выкупить земельный участок, определяется в ходе переговоров комиссии по выкупу земельных участков с заявителем, с учетом предложений последнего. Окончательная оценка земельного участка производится независимыми оценщиками на основании предоставленных материалов по земельным участкам.

### **Жилой фонд**

Здания и сооружения в Кыргызской Республике относятся либо к жилищному фонду либо к нежилому фонду. Жилищный кодекс Кыргызской Республики<sup>74</sup> относит к категории жилого фонда следующие объекты:

<sup>73</sup> Положение о порядке выкупа земельных участков ранее предоставленных во временное пользование, создании комиссий по выкупу земельных участков и распределении денежных средств от продажи земельных участков (с последними изменениями от 20 января 2009 года), утвержденное Постановлением Мэрии города Бишкек от 20 февраля 2008 года № 80.

<sup>74</sup> Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 20 мая 1983 года (с последними изменениями от 1 августа 1995 года).

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие государству (государственный жилищный фонд);
- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие иным собственникам, кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд);
- жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам (фонд жилищно-строительных кооперативов);
- жилые дома и квартиры, находящиеся в личной собственности граждан (индивидуальный жилищный фонд).

### **Получение права на приобретение объектов жилого фонда**

Для приобретения в собственность объектов, отнесенных к жилому фонду в Кыргызской Республике, иностранное юридическое или физическое лицо должно получить разрешение на покупку, обмен или получение в дар. Разрешение выдается специальной межведомственной комиссией<sup>75</sup>.

### **Рекреационная зона**

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>76</sup>, объекты рекреации (т.е. объекты отдыха, оздоровления и туризма) могут находиться в государственной собственности Кыргызской Республики, а также частной собственности граждан и юридических лиц Кыргызской Республики местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

### **Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью**

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружения, относящихся к нежилому фонду.

Иностранным лицам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма не допускаются. Иностранным лицам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма Правительством Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком не более 49 лет.

Также, законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранцем признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

- лицо должно являться иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
  - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
  - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;

75 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 1999 года № 82 (с последними изменениями от 13 декабря 2007 года).

76 Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года (с последними изменениями от 26 июля 2011 года).

- контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посредством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;
- зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20 % уставного капитала, принадлежащего иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
- создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление сельскохозяйственных угодий в собственность или пользование иностранным лицам не допускается<sup>77</sup>;
- предоставление земельных участков (любых категорий) в собственность иностранным лицам не допускается, за исключением передачи в собственность в случае кредитования ими ипотечного жилищного строительства в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О залоге»<sup>78</sup>;
- земли, расположенные в черте населенного пункта (городов, поселков, сельских населенных пунктов), предоставляются иностранным лицам на праве временного (до 50 лет) пользования; указанные земли могут быть переданы иностранным лицам в собственность в случае кредитования ими ипотечного жилищного строительства в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О залоге»<sup>79</sup>;
- земли, расположенные вне населенных пунктов, предоставляются иностранным лицам во временное (до 50 лет) пользование на основании решения Правительства Кыргызской Республики; или без такового в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация) во временное (до 50 лет) пользование;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок.

С 2009 года Правительство Кыргызской Республики отменило применение коэффициента 4 при расчете размера арендной платы за пользование землями населенных пунктов и землями несельскохозяйственного назначения иностранными лицами.

В целом, законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

77 Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года (с последними изменениями от 22 июля 2011 года).

78 Статья 5 Земельного кодекса Кыргызской Республики.

79 Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 12 марта 2005 года (с последними изменениями от 12 июля 2011 года).

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение 1 года, то с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики не регламентирует процедуру отказа от прав на недвижимое имущество с одновременным определением собственника. Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и утрате права собственности на имущество, в иных предусмотренных законом случаях. Физическое или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Однако отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом<sup>80</sup>.

Собственник, добровольно отказывающийся от права собственности или иных прав на недвижимое имущество, может обратиться в уполномоченный орган по регистрации прав на недвижимое имущество лично с письменным заявлением об отказе от права собственности или иных прав на недвижимое имущество. В этом случае в документах, в которых ведется запись о правах на недвижимость, вносится информация об отказе собственника от права собственности или иных прав<sup>81</sup>.

80 Часть 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

81 Правила государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2011 года № 49.

## 12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

### Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области интеллектуальной собственности являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Патентный закон, Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах», Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных» и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей международных договоров в области ИС. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Всемирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области интеллектуальной собственности учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

### Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, которое соответственно предоставляет владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная патентная служба интеллектуальной собственности Кыргызской Республики (Кыргызпатент).

## **Изобретения, полезные модели и промышленные образцы**

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на изобретение, относящееся к фармацевтике, может быть продлен по ходатайству владельца, но не более чем на 5 лет.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым, оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

## **Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров**

В качестве товарного знака и знака обслуживания могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объекта (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства продлевается каждый раз на 10 лет.

## **Авторское право**

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

### **Защита прав интеллектуальной собственности**

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение в данной сфере предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об административной ответственности предусматривает наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа. Компетентным органом, рассматривающим административные правонарушения в данной области, является суд.

Уголовная ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до лишения свободы.

По общему правилу, защита прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов.

В некоторых случаях правообладатель может обращаться в иные государственные органы, в частности, в антимонопольный и таможенный органы. Например, когда нарушение прав интеллектуальной собственности связано с недобросовестной конкуренцией или перемещением товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, через таможенную границу.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 15 освидетельствованных патентных поверенных.

## 13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

### Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «О конкуренции», Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях», а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе» и др.

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного регулирования и контроля в сферах деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и осуществляющего регулирование топливно-энергетического комплекса, является Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

### Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики проводит политику по недопущению на рынке недобросовестной конкуренции путем контроля за деятельностью субъектов рынка. В рамках своих полномочий государственный антимонопольный орган:

- проводит анализ состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров и услуг (работ);
- осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и действий государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на ограничение конкуренции;
- готовит заключения к проектам нормативных правовых актов, касающихся функционирования рыночных отношений, развития конкурентной среды, защиты прав потребителей и рекламы;
- согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы);
- и др.

### Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:

- самовольное копирование товара другого хозяйствующего субъекта, а также формы его упаковки и внешнего оформления, за исключением тех товаров, внешний вид которых обусловлен их технической функцией;
- прямое воссоздание продукции другого хозяйствующего субъекта путем нарушения его патентно-лицензионного права;

- незаконное использование чужого товарного знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменного наименования, товарной марки, способное привести к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;
- распространение ложных и искаженных сведений о деловом авторитете и финансовом состоянии другого хозяйствующего субъекта, способных причинить убытки либо нанести ущерб его деловой репутации;
- изготовление, продажа и иное введение продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации участников гражданского оборота товаров, работ и услуг (неправомерное использование);
- разглашение в искаженном виде данных о научно-технических и производственных возможностях конкурента;
- преднамеренное нарушение, срыв и прекращение незаконными средствами деловых отношений конкурента;
- оказание воздействия незаконными средствами на работников конкурента с целью склонения их к невыполнению своих служебных обязанностей;
- незаконное получение, использование и разглашение сведений о научно-технической, производственной или торговой деятельности хозяйствующего субъекта, в том числе его коммерческой тайны;
- соглашения (согласованные действия), ограничивающие конкуренцию;
- оказание воздействия незаконными средствами на принятие и исполнение хозяйственных решений конкурента с целью получения необоснованного превосходства над ним;
- необоснованные призывы (обращения) к другим субъектам рынка с целью расторжения деловых связей конкурента или воспрепятствования установлению таких связей;
- распространение любых сведений, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно происхождения, способа изготовления, пригодности к использованию, качества и других свойств товара хозяйствующего субъекта, личности предпринимателя или характеристики его хозяйственной деятельности;
- снабжение товара несоответствующим отличительным знаком с целью введения потребителя в заблуждение относительно потребительских и других важных свойств товара;
- сокрытие несоответствия товара своему назначению или предъявляемым к нему требованиям;
- преднамеренное осуществление массовой продажи определенного вида товара на соответствующем рынке с целью манипулирования ценами, в случаях, когда это направлено на ограничение конкуренции или затрагивает интересы потребителей.

**Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут повлиять на ограничение конкуренции и/или ущемление интересов других хозяйствующих объектов или граждан:**

- создание препятствий доступу на рынок других хозяйствующих субъектов;
- изъятие товаров из обращения, целью или результатом которого является создание и (или) поддержание дефицита на рынке либо повышение цен;
- навязывание контрагенту условий договора, не выгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования передачи финансовых средств, иного имущества, имущественных прав, рабочей силы контрагента и др.);
- включение в договор дискриминирующих или привилегированных условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами;
- навязывание контрагенту (потребителю) условий, обязывающих заключить договор только с определенным производителем или покупателем;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся

- товаров, в которых контрагент или потребитель не заинтересован;
- нарушение порядка ценообразования, в том числе установление, поддержание монопольно высоких (низких) цен;
  - экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
  - необоснованный отказ от выполнения условий договора, не связанный с форс-мажорными обстоятельствами;
  - экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
  - сговор в целях ограничения конкуренции, доказательством которого может служить экономический анализ ситуации;
  - создание дискриминационных или исключительных условий;
  - экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

### **Антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию**

Перечень действий, запрещающих хозяйствующим субъектам, конкурирующим хозяйствующим субъектам, заключение антиконкурентных соглашений, ограничивающих конкуренцию:

- установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- повышение, понижение или поддержание цен на одном уровне на рынке;
- раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров, по видам предоставляемых услуг либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);
- ограничение доступа на рынок или устранение с него других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов определенных товаров или их покупателей (заказчиков);
- согласование объемов производства с целью искусственного изменения объема предложений;
- необоснованный отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями (заказчиками);
- установление ценовой дискриминации;
- искусственное повышение (понижение) цен на товары, приводящее к ограничению конкуренции;
- необоснованное сокращение или прекращение поставки товаров по необъективным причинам;
- установление типовых условий договоров, которые ставят потребителей в невыгодное положение либо ограничивают свободу выбора товаров и хозяйствующих субъектов, производящих эти товары, или предусматривают положения, не относящиеся к предмету договора;
- предоставление отдельным хозяйствующим субъектам возможности приобретения значительной доли товара в условиях ограниченного предложения.

Перечень действий, запрещающих неконкурирующим хозяйствующим субъектам антиконкурентные соглашения, ограничивающие конкуренцию:

- навязывание условий, не выгодных для контрагента;
- исключение, обуславливающие приобретение какого-либо товара только у данного продавца, но не у его конкурентов;
- ограничение территории или круга покупателей;
- установление ценовых ограничений на перепродажу товаров, приобретенных у него покупателем;
- запрещающие реализацию товаров, производимых конкурентами.

Исключительные случаи признания антимонопольным органом антиконкурентных соглашений правомерными:

- если хозяйствующий субъект докажет, что положительный эффект превышает негативные последствия от соглашений (согласованных действий),
- если их результатом является или может являться (а) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса, либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке, (б) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

### **Ответственность**

Лица, виновные в нарушении антимонопольного законодательства, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **Полномочия антимонопольного органа**

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, в частности:

- по развитию и защите конкуренции для эффективного функционирования рынков товаров, работ и услуг (участвует реализации мер по демополизации монопольных сфер экономики, проводит анализ состояния конкурентной среды, разрабатывает предложения по устранению барьеров для развития конкуренции, согласовывает стоимость разрешительных документов исполнительных органов, рассматривает ходатайства/уведомления хозяйствующих субъектов о слиянии, реорганизации, ликвидации, приобретении акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, принимает решения о принудительном разделении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке и осуществляющих монополистическую деятельность и др.);
- по осуществлению эффективного государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в области антимонопольного, ценового регулирования (обеспечивает баланс интересов потребителей и субъектов естественных и разрешенных монополий, формирует и ведет государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий, устанавливает предельный уровень доминирования хозяйствующих субъектов и др.);

- по защите законных прав потребителей от проявления монополизма и недобросовестной конкуренции (ведет базу данных бесплатных и платных услуг, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые государственными органами, органами местного самоуправления, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые образовательными и медицинскими учреждениями, организациями независимо от форм собственности и др.);
- по регулированию рекламной деятельности рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей (защищает от недобросовестной конкуренции в области рекламы, предотвращает и пресекает ненадлежащую рекламу, направляет материалы о нарушениях законодательства о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности и др.).

### **Методы антимонопольного регулирования:**

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление предельного уровня рентабельности;
- определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной и разрешенной монополий, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;
- установление величины торговой надбавки.
- установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий, осуществление развития соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) данным субъектом.

## 14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности страны и обязательным условием устойчивого развития, основой сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

### Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики содержит целый ряд нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Среди них можно отметить Законы Кыргызской Республики: «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях», «О биосферных территориях в Кыргызской Республике», «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» и другие нормативные правовые акты, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы и ее компонентов. Специальные требования экологической безопасности для охраны атмосферного воздуха, водных объектов, объектов животного и растительного мира, почвы и природных ландшафтов, а также при обращении с отходами производства и потребления устанавливаются в Законе «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года.

Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе в процесс объединения усилий государств. С 2007 года Кыргызская Республика присоединилась к 11 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним<sup>82</sup>.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования выступает Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики<sup>83</sup>.

### Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующих субъектов проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием<sup>84</sup>. Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду. А также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

82 Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506.

83 Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 123.

84 Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года (с последними изменениями от 26 февраля 2007 года).

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

### **Экологическая стандартизация и сертификация**

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

### **Экологический аудит**

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

## 15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенные отношения в Кыргызской Республике регулируются Таможенным кодексом Кыргызской Республики, специальными законами, иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, а также межгосударственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству.

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Порядок фактического пересечения таможенной границы в местах ее совпадения с государственной границей Кыргызской Республики регулируется законодательством о государственной границе, а в части не урегулированной – таможенным законодательством Кыргызской Республики.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики и их вывоз с этой территории влечет за собой обязанность лиц, перемещающих товары, поместить товары под один из таможенных режимов, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики, и соблюдать условия этого таможенного режима.

### Таможенные режимы

Действующее таможенное законодательство Кыргызской Республики предусматривает 15 таможенных режимов:

- выпуск для свободного обращения;
- реимпорт;
- таможенный склад;
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;
- переработка под таможенным контролем;
- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз;
- временный вывоз;
- экспорт;
- реэкспорт;
- транзит;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;
- специальные таможенные режимы.

### Таможенные платежи

В Кыргызской Республике таможенными платежами являются:

- таможенная пошлина, устанавливаемая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе;
- налог на добавленную стоимость с облагаемого импорта, взимаемый таможенными органами;
- акциз с импорта, взимаемый таможенными органами;
- сезонные пошлины;
- особые виды пошлин (защитные, антидемпинговые, компенсационные), относящиеся к нетарифным мерам регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- таможенные сборы.

С 17 октября 2009 года действуют экспортные пошлины на вывозимые с территории Кыргызской Республики регенирируемую бумагу и картон (макулатура и отходы), классифицируемые по коду ТН ВЭД 4707, в размере 10 (десять) сомов за 1 кг.

С 15 февраля 2012 года по 15 августа 2012 года действует сезонная экспортная пошлина на удобрения, классифицируемые по коду ТН ВЭД 3101 00 000 0 - 3105, в размере 14 сомов за 1 кг.

### **Таможенный контроль**

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Объекты таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в отношении:

- товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах, представление которых таможенным органам предусмотрено настоящим Таможенным кодексом Кыргызской Республики;
- деятельность лиц, включенных в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере около-таможенных услуг;
- соблюдения установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- исчисления и уплаты таможенных платежей.

### **Формы таможенного контроля:**

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- осмотр товаров и транспортных средств;
- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита;
- контроль с использованием методов аудита;
- учет товаров.

## 16. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»<sup>85</sup> устанавливает правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, а также оценки соответствия.

Уполномоченным государственным органом по техническому регулированию является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики<sup>86</sup>, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной политики в области технического регулирования. Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики также обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле<sup>87</sup> и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер<sup>88</sup>.

**Технические регламенты** принимаются только в целях обеспечения безопасности:

- по защите жизни и здоровья людей;
- по охране окружающей среды;
- по защите жизни и здоровья животных и растений;
- по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.

Правительством Кыргызской Республики утверждены программы разработки следующих технических регламентов:

- в течение 2006–2011 годов<sup>89</sup> общие технические регламенты о безопасности транспортных средств, о безопасности транспортных процессов, о безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, о безопасности зданий и сооружений, о безопасности строительных изделий, о модульном подходе к процедурам оценки соответствия, об электромагнитной совместимости и др.

В 2010–2011 годах Правительством Кыргызской Республики<sup>90</sup> приняты общие технические регламенты о безопасности строительства зданий, лекарственных средств, бутилированных природных вод, кондитерских изделий, соков, винодельческой продукции, спирта этилового, водки, сахара, пива.

Разработка и применение технических регламентов приведет к формированию и совершенствованию системы законодательства о техническом регулировании в соответствии с международными нормами и правилами, обеспечит приемлемый уровень безопасности с учетом интересов отраслей и сфер деятельности.

85 Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года (с последними изменениями от 14 октября 2011 года).

86 Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2005 года № 149 (с последними изменениями от 27 октября 2007 года).

87 Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 года.

88 Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 года.

89 Программа разработки технических регламентов на 2006–2011 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2009 года № 533.

90 Постановления Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2010 года № 143, от 6 апреля 2011 года №№ 137 и 139, от 18 апреля 2011 года № 163, от 19 апреля 2011 года № 172, от 5 июля 2011 года №№ 356 и 357, от 14 июля 2011 года № 388, от 1 августа 2011 года № 437.

## Стандартизация

К документам по стандартизации, действующим на территории Кыргызской Республики, относятся:

- национальные стандарты Кыргызской Республики;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- международные (региональные) стандарты;
- национальные стандарты других стран;
- стандарты организаций.

Международные (региональные) стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в Кыргызской Республике в качестве национальных документов по стандартизации согласно методике, установленной национальным органом по стандартизации – Национальным институтом стандартов и метрологии Кыргызской Республики (Кыргызстандарт).

## Подтверждение соответствия и государственный надзор за соблюдением обязательных требований

Реализация мероприятий по этим направлениям находится в тесной корреляции с административной реформой, что, в свою очередь, порождает необходимость последовательной подготовки соответствующих решений Правительства Кыргызской Республики.

Правительством Кыргызской Республики<sup>91</sup> определены: (i) общий порядок проведения обязательной сертификации продукции, (ii) перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, (iii) порядок принятия декларации о соответствии и ее регистрации, (iv) номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, (v) обязательные технические нормы, устанавливающие показатели безопасности для такой продукции.

Так, объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, поступающая в обращение на территории Кыргызской Республики. Обязательная сертификация осуществляется в форме сертификации и принятии декларации о соответствии. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу на всей территории Кыргызской Республики.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, сокращен более чем на 70 %; количество показателей, по которым проводится оценка соответствия продукции, уменьшено почти в 3 раза, что позволит существенно уменьшить расходы и затраты времени производителей (поставщиков, продавцов) на процедуру оценки соответствия продукции.

Принятие и реализация этих документов обеспечивает прозрачность проведения работ по обязательному подтверждению соответствия, предоставляет право выбора производителям (поставщикам) осуществлять обязательное подтверждение соответствия продукции в форме сертификации или декларирования, при вступлении в силу технических регламентов позволит перейти на общепризнанные в мировой практике модульные подходы оценки соответствия продукции.

<sup>91</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 18 февраля 2009 года).

Правительством Кыргызской Республики<sup>92</sup> установлен единый порядок признания результатов обязательного подтверждения соответствия, выданных органами по оценке соответствия стран-экспортеров, на основе многосторонних, двусторонних соглашений или в одностороннем порядке. Кыргызская Республика признает сертификаты соответствия, декларации соответствия и протоколы испытаний, полученные в Азербайджане, Грузии, Китае, Армении, Беларуси, Казахстане, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане, Туркменистане, Украине, если требования к продукции являются эквивалентными.

Признание результатов подтверждения соответствия осуществляется Кыргызской Республикой в одностороннем порядке в отношении продукции:

- Ирана, Словакии, Турции на основании межведомственных соглашений о взаимном признании органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), результатов испытаний и сертификации, сертификатов соответствия и знаков соответствия;
- маркированной знаком «СЕ» Европейского Союза, независимо от страны происхождения, если подлинность знака «СЕ» подтверждена соответствующими документами (сертификатом соответствия или декларацией о соответствии изготовителя).

Правительством Кыргызской Республики<sup>93</sup> утверждены перечень уполномоченных органов, осуществляющих государственный надзор за выполнением обязательных требований к продукции, и область их компетенции. В соответствии с вышеуказанным перечнем:

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической и химической безопасности готовых пищевых продуктов осуществляют органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической безопасности кормов и кормовых добавок осуществляет Департамент государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности средств химизации и защиты растений осуществляет Государственный департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности лекарственных средств (кроме ветеринарных), обеспечению изделий медицинского назначения и биологически активных добавок осуществляет Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

92 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 года № 8 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

93 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2006 года № 473 (с последними изменениями от 18 февраля 2009 года).

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению электрической безопасности и электромагнитной совместимости электротехнической продукции, оборудования и электротехнических приборов осуществляет Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности продукции топливно-энергетического комплекса, зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, а также за оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, в том числе нефтепродуктов, осуществляет Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности зданий и сооружений, строительных материалов, изделий и конструкций осуществляет Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: стационарных технологических установок с двигателями внутреннего сгорания, тракторов, самоходных технологических машин, прицепов и полуприцепов к ним, строительных, землеройных и дорожных машин осуществляет Главная государственная техническая инспекция при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению пожарной безопасности пиротехнических изделий осуществляет Главное управление государственной противопожарной службы при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: автотранспортных средств (включая троллейбусы), мотоциклов (включая мотороллеры и мотоколяски), прицепов и полуприцепов осуществляет Управление государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

## 17. СТРАХОВАНИЕ

### Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Законами Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»<sup>94</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»<sup>95</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»<sup>96</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»<sup>97</sup> и «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»<sup>98</sup> и другими нормативными правовыми актами.

### Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом на момент учреждения<sup>99</sup>:

- не менее 30 млн сомов для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности по добровольным видам страхования и перестрахования;
- не менее 25 млн сомов для действующих страховых организаций, осуществляющих деятельность по добровольным видам страхования и перестрахования;
- не менее 200 млн сомов для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности исключительно по перестрахованию;
- не менее 100 млн сомов для действующих страховых организаций, осуществляющих деятельность исключительно по перестрахованию;
- не менее 50 млн сомов для страховых организаций для осуществления деятельности на условиях совмещения добровольных и обязательных видов страхования и перестрахования.

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия. Лицензия имеет неограниченный срок действия, если иное не предусмотрено в самой лицензии. Валютой страхования может быть как национальная, так и иностранная валюта.

В данный момент на территории Кыргызстана действуют 14 страховых компаний<sup>100</sup>. Из 14 страховых компаний 5 компаний имеют иностранный капитал. В основном страховой бизнес сосредоточен в городе Бишкек (13 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалалабат<sup>101</sup>.

94 Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года (с последними изменениями от 15 июля 2009 года).

95 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 5 августа 2008 года.

96 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 4 августа 2008 года.

97 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» от 4 августа 2008 года.

98 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» от 15 августа 2008 года.

99 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2010 года № 300.

100 Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>.

101 Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>.

## Отчетность страховых компаний

Страховые компании ежегодно предоставляют в уполномоченный орган балансовые отчеты и отчеты по прибыли и убыткам, а также оперативную и иную отчетность, которая отражает страховую деятельность компании.

Соотношение страховых резервов, активов и собственного капитала выглядит следующим образом<sup>102</sup>:

Финансовые показатели	На 1 декабря 2010 года, в млн сомов	На 1 декабря 2011 года, в млн сомов	Прирост, в %
Совокупные активы	915,2	1 045,5	14,2
Обязательства	150,2	319,7	112,8
В т.ч. чистые страховые резервы	81,0	105,6	30,4
Собственный капитал	750,8	679,4	- 9,5

## Перспективы развития

В настоящее время Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики совместно со страховыми компаниями и другими заинтересованными сторонами рассматривает необходимость введения следующих видов обязательного страхования:

- обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств;
- обязательное страхование ответственности туроператоров;
- обязательное страхование ответственности нотариусов;
- обязательное страхование имущества граждан от стихийных бедствий;
- ряд программ по обязательному государственному страхованию (страхование военнослужащих, государственных служащих, муниципальных служащих, страхование государственного и муниципального имущества).

В целях дальнейшего развития страховой деятельности в Кыргызской Республике Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком планирует принятие Концепции развития обязательного страхования в КР на 2012–2016 гг., создание института актуариев в Кыргызской Республике, приведение действующего законодательства в соответствие с международными стандартами страховых надзоров<sup>103</sup>.

102 Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>

103 Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>

## 18. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

### Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О Государственной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики», а также подзаконных нормативных правовых актов.

В 2011 году была произведена консолидация фондовых бирж, в результате чего на фондовом рынке будут действовать одна биржа – ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», Центральный депозитарий ценных бумаг и Фондовая биржа Кыргызстана.

Для гарантирования доходности вложений в жилищное кредитование и обеспечения при этом низкой степени риска, для отработки механизма выпуска ипотечных ценных бумаг (жилищных сертификатов и облигаций, обеспеченных залогом) разработан проект закона «Об ипотечных ценных бумагах».

### Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Кыргызской Республики, регулирующая отношения, связанные с осуществлением государственного регулирования и надзора за небанковским финансовым рынком, бухгалтерским учетом и аудиторской деятельностью.

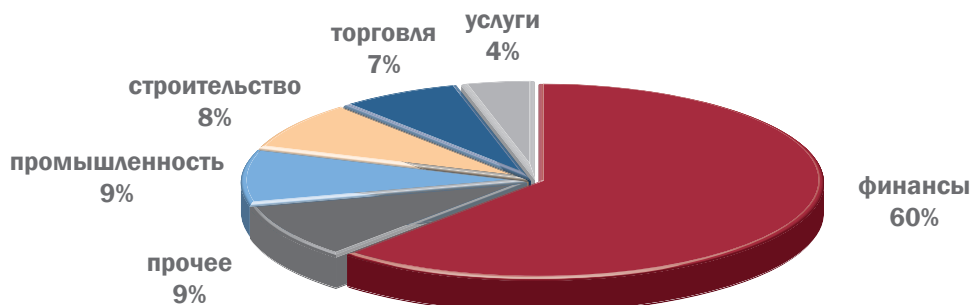
Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Кыргызской Республики, являясь еще и надзорным органом, в целях защиты прав инвесторов и иных третьих лиц, обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников, осуществляющих деятельность на рынке ценных бумаг.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции.

### Инвестиции в ценные бумаги

Динамика эмиссий корпоративных ценных бумаг по отраслям экономики за 1 полугодие 2011 года выглядит следующим образом:

**Структура бьема эмиссии ценных бумаг по отраслям экономики за 1 полугодие 2011 года**



В 2011 году были выпущены облигации двух крупных компаний на фондовом рынке: ОАО «Шоро», объем эмиссии составил 45 млн сомов и ОсОО «Компания «Росказмет», объем эмиссии составил 60 млн сомов.

В Кыргызской Республике все биржевые сделки с ценными бумагами осуществляются через лицензированных организаторов торговли. На рынке ценных бумаг действует одна биржа – ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» («КФБ»). Кроме того, в марте сего года была произведена консолидация депозитарной системы, в результате чего Центральный Депозитарий будет выступать как агентство по хранению и учету ценных бумаг.

### **Профессиональные участники рынка ценных бумаг**

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрирован один лицензированный организатор торгов – ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» (KSE).

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики принимаются меры о переводе реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

На 1 января 2011 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, помимо трех фондовых бирж, также осуществляли:

- ведение реестра владельцев ценных бумаг – 18;
- депозитарную деятельность – 4;
- брокерскую деятельность – 28;
- дилерскую деятельность – 24;
- доверительное управление ценными бумагами – 31;
- управление инвестиционными фондами – 11;
- инвестиционных фондов – 6;
- инвестиционных консультантов – 10;
- клиринговая деятельность – 1.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике, такие как:

- Ассоциация независимых регистраторов и депозитариев «УЮМ»;
- Объединение профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- Ассоциация инвестиционных фондов;
- Общественное объединение защиты прав акционеров;
- Институт по корпоративному управлению и развитию.

## 19. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

### 19.1 Электроэнергетика

#### Государственное регулирование

Правительство Кыргызской Республики определяет общую политику деятельности в области электроэнергетики.

Государственное регулирование электроэнергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электрической и тепловой энергии по экономически обоснованным, социально приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории Кыргызской Республики, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве, так и потреблении электрической и тепловой энергии<sup>104</sup>.

Органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и проведение единой государственной политики в области промышленности и топливно-энергетического комплекса, является Министерство энергетики Кыргызской Республики.

В 2008 году одобрены Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008–2010 годы и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года<sup>105</sup>.

Главным приоритетом энергетической стратегии Кыргызской Республики является рациональное и эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов, имеющегося технического, научного и кадрового потенциала.

Основными составляющими энергетической политики на 2008–2010 годы являются следующие блоки задач:

- обеспечение надежности и бесперебойности поставок энергии, прежде всего внутренним потребителям;
- осуществление кардинальной реформы системы управления путем создания рыночных институциональных рамок и соответствующей нормативной правовой базы, а также завершение структурных реформ топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение реализации сбалансированной тарифной и ценовой политики, обеспечивающей покрытие реальных затрат энергетических компаний и исключающей перекрестное субсидирование потребителей;
- достижение сокращения потерь и прекращения хищений энергии;
- разработка правил доступа к сетям и продажи энергии от альтернативных источников энергии и механизмов их субсидирования;
- улучшение финансового и корпоративного управления топливно-энергетическим комплексом, усиление коммерческой и финансовой дисциплины и достижение рентабельности субъектов отрасли;
- разработка программы технического перевооружения отрасли;
- совершенствование условий привлечения инвестиций в развитие топливно-энергетического комплекса;

104 Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года (с последними изменениями от 26 июля 2011 года).

105 Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 24 апреля 2008 года № 346-IV.

- осуществление мер по развитию конкурентного преимущества Кыргызской Республики на региональном рынке электроэнергии;
- разработка программы по энергетической эффективности и энергосбережению с учетом обязательств по соглашениям с государствами-участниками СНГ;
- разработка программы замещения углеводородного топлива местными альтернативными источниками энергии в целях снижения зависимости от импортируемых энергоресурсов и сокращения выбросов парниковых газов;
- обеспечение мониторинга финансового положения в электроэнергетическом секторе в целях ежегодного снижения на 1–2 % от ВВП целевого показателя квазифискального дефицита.

Долгосрочная энергетическая политика Кыргызской Республики направлена на защиту прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечение обороны и безопасности государства, эффективное управление государственной собственностью, достижение качественно нового состояния топливно-энергетического комплекса и осуществляется на принципах последовательности действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики и вопросов приватизации энергообъектов.

В 2008 году утверждена Программа развития малой и средней энергетики в Кыргызской Республике до 2012 года<sup>106</sup>. Задачами программы являются:

- реализация энергетической политики Кыргызской Республики в сфере малой и средней энергетики;
- создание условий для привлечения инвестиций в малую и среднюю энергетику;
- разработка по внедрению конкретного Механизма Чистого Развития, Механизма Совместного Осуществления с учетом требований Киотского протокола в сфере возобновляемых источников малой и средней энергетики;
- кадровое обеспечение реализации программы;
- демонополизация рынка энергетики, создание конкурентной среды.

Органом, ответственным за реализацию задач программы, является Дирекция проекта по развитию малой и средней энергетики в Кыргызской Республике.

## Лицензирование

В Кыргызской Республике деятельность по производству, передаче, распределению и продаже электрической энергии, строительству электрических станций, подстанций и линий электропередачи, импорта, экспорта электроэнергии являются лицензируемыми видами деятельности. Иностранные юридические или физические лица получают лицензии на осуществление указанных видов деятельности на тех же условиях и порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Лицензия выдается без ограничения срока на соответствующий вид деятельности.

В настоящее время лицензиаром выступает Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики.

Получение лицензии возможно при условии проведения технической экспертизы документов, представленных организациями и предпринимателями для получения лицензий на производство, передачу, распределение и продажу тепловой энергии, осуществление которой произво-

<sup>106</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 14 октября 2008 года № 365.

дится Управлением энергетики и газа при Министерстве энергетики Кыргызской Республики<sup>107</sup>, и заключения Государственной инспекции по энергетике и газу при Министерстве энергетики Кыргызской Республики о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности<sup>108</sup>.

### Строительство и реконструкция генерирующих мощностей

Гидроэнергетический потенциал Кыргызской Республики оценивается в 142,5 млрд кВт/ч (3-е место в СНГ после России и Таджикистана). Суммарная установленная мощность всех существующих в Кыргызстане 17 электрических станций, из которых две – теплоэлектростанции (Бишкекская и Ошская ТЭЦ), а остальные 15 – ГЭС, составляет 3586,48 МВт<sup>109</sup>. При этом только на реке Нарын можно построить еще семь каскадов из 33 гидроэлектростанций, суммарной установленной мощностью 6450 МВт с годовой выработкой более 22 млрд кВт/ч. электроэнергетики<sup>110</sup>.

ОАО «Электрические станции» образовано на базе:

- действующего каскада Токтогульских гидроэлектростанций (Токтогульская ГЭС мощностью 1200 МВт и Курпсайская ГЭС мощностью 800 МВт);
- Ат-Башинской ГЭС мощностью 40 МВт;
- предприятия строящихся ГЭС (Таш-Кумырская ГЭС мощностью 450 МВт, Шамалды-Сайская ГЭС мощностью 240 МВт, Уч-Курганская ГЭС мощностью 180 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-1 мощностью 1900 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-2 мощностью 360 МВт);
- теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) города Бишкек (мощность электрическая 666 тыс. кВт, тепловая – 1443,9 Гкал/час) и города Ош (мощность электрическая 25 тыс. кВт, тепловая – 143,515 Гкал/час),

с обязательным сохранением в государственной собственности не менее 93,72 % акций. Доля акций, принадлежащих государству, не может быть продана, заложена, обменена в счет погашения государственного внешнего долга, передана в доверительное управление кому бы то ни было, а также выпуск новых акций не может осуществляться без согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Имущество ОАО «Электрические станции» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные, за исключением не завершенных строительством Камбар-Атинских ГЭС-1, ГЭС-2 и ТЭЦ города Бишкек<sup>111</sup>.

В 2006 году Правительством Кыргызской Республики одобрено предложение о поэтапном строительстве тепловой конденсационной электрической станции на угольном месторождении «Кара-Кече» как базового источника электроэнергии<sup>112</sup>.

В июле 2009 года было принято положение о порядке строительства, приемки и технологического присоединения малых ГЭС к электрическим сетям<sup>113</sup>, которое определяет, что:

- Министерство энергетики Кыргызской Республики предоставляет права на строительство малых ГЭС путем проведения тендера;
- предприятия-владельцы электрических сетей обеспечивают гарантированное подключение малых ГЭС к своим сетям;

107 Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 23 мая 2007 года № 30.

108 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 334.

109 Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об Основах тарифной политики на электрическую и тепловую энергию на период 1998–2000 годы» от 27 апреля 1998 года № 222.

110 [http://www.energo-es.kg/projects/investment\\_projects/](http://www.energo-es.kg/projects/investment_projects/)

111 Закон Кыргызской Республики «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач» от 21 января 2002 года (с последними изменениями от 23 мая 2008 года).

112 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2006 года № 536.

113 Положение о порядке строительства, приемки и технологического присоединения малых гидроэлектростанций к электрическим сетям, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июля 2009 года № 476.

- договоры на проектирование и на строительство малой ГЭС заключаются с проектной и строительной организациями совместно с победителем тендера и предприятием-владельцем электрических сетей;
- проектная и строительная организации должны иметь лицензии на выполнение проектных и строительно-монтажных работ необходимого уровня сложности и ответственности.

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики принято решение о возобновлении строительства Камбар-Атинской ГЭС-2 (мощностью 360 МВт).

В октябре 2009 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят закон<sup>114</sup>, вследствие чего были отменены запреты на оборот акций и активов Камбар-Атинских ГЭС 1 и 2, что позволяет предоставлять их в залог для привлечения инвестиций.

Первый агрегат Камбар-Атинской ГЭС-2 введен в эксплуатацию в августе 2010 года за счет собственных ресурсов Кыргызской Республики.

В феврале 2009 между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики подписано соглашение о строительстве Камбар-Атинской ГЭС-1 (мощностью 1900 МВт), в рамках которого Российская Федерация обеспечит в течение 2009–2013 годов привлечение кредитных ресурсов вновь создаваемой кыргызско-российской акционерной компанией на цели строительства Камбар-Атинской ГЭС-1<sup>115</sup>.

В рамках развития гидроэнергетики в Кыргызстане планируется строительство и ввод второго гидроагрегата Камбар-Атинской ГЭС-2 с объемом финансирования 132,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 44,0 млн долл. США.

Кроме того, в качестве крупных инвестиционных проектов рассматривается строительство Камбар-Атинской ГЭС-1 с объемом финансирования 1700 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 566,7 млн долл. США, а также строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС. Предлагается строительство четырех ГЭС (Амбулунская, Нарын 1, 2, 3). Общая проектная стоимость проекта составляет 412,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 137,3 млн долл. США<sup>116</sup>.

В 2010–2011 годах возможно начало строительства трех малых ГЭС на реках Боом и Кемин суммарной мощностью 165 МВт.

Европейский Банк Реконструкции и Развития готов рассмотреть возможность участия в строительстве малых и средних ГЭС<sup>117</sup>.

Азиатский банк развития намерен выделить 44,3 млн долл. США на поддержку энергетики Кыргызстана. Данные средства планируется направить на увеличение потенциала Национальных электрических сетей Кыргызстана, на приобретение необходимого оборудования для снижения коммерческих потерь в энергосекторе. При этом из общей суммы 16 млн долл. США – кредит, остальное – грантовые средства. Этот проект предполагает софинансирование со стороны Кыргызстана в размере 11 млн долл. США.

114 Закон Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О строительстве и эксплуатации Камбар-Атинских гидроэлектростанций 1 и 2» от 12 октября 2009 года.

115 <http://www.president.kg/ru/press/news/3327/>

116 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553 "О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013–2014 годы".

117 <http://ca-news.org/news/102641>.

Крупная российская энергетическая компания «РусГидро» выразила заинтересованность в строительстве четырех ГЭС на Верхненарынском каскаде. Ориентировочная стоимость проекта составляет 412 млн долл. США, установленная мощность всех четырех ГЭС – 311 МВт.

Министерство энергетики Кыргызской Республики ведет переговоры с китайской компанией «Сино Гидро» о строительстве Суусамыр-Кокомеренского каскада ГЭС. Ожидается, что к концу 2011 года завершится разработка технико-экономического обоснования, в 2012 – проектно-сметные работы. Строительство каскада из трех ГЭС, общая мощность которых составит 1 тыс. 305 мегаватт, займет 5–6 лет. ГЭС будут вырабатывать 3 млрд 300 млн кВт.часов электроэнергии, что составит 10 % имеющихся мощностей страны. Общая стоимость проекта – около 2 млрд долл. США.

### **Строительство линий электропередач и подстанций**

В ноябре 2005 года между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики подписано грантовое соглашение на финансирование подготовки технико-экономического обоснования<sup>118</sup>:

- строительства 33 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Узловая-Алай»;
- заводка 1 км высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Токтогульская ГЭС-Лочин» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- строительства подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 81 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристалл-Курпсайская ГЭС» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Курпсайская ГЭС-Октябрьская» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- строительства 90 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристалл-Датка»;
- строительства 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Октябрьская»;
- строительства подстанции 220 кВ «Куршаб»;
- строительства 46 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Куршаб»;
- строительства 108 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Куршаб-Узловая»

для улучшения передачи электроэнергии, новых линий электропередачи, выдачи мощности Курпсайской ГЭС, Шамалды-Сайской ГЭС и Таш-Кумырской ГЭС и подстанций для исключения перегрузок и избежания высокой стоимости передачи электроэнергии.

В 2007 году Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан и Республика Таджикистан подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу создания электроэнергетических сооружений, линий, сетей между Центральной и Южной Азией для экспорта 1300 МВт электроэнергии из Кыргызской Республики и Таджикистана в Пакистан через территорию Афганистана (проект CASA-1000)<sup>119</sup>. В настоящее время по грантам международных финансовых институтов проводится разработка технико-экономического обоснования.

В период с 2009 по 2011 год в Кыргызской Республике планируется<sup>120</sup>:

- строительство высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат»;
- строительство подстанции 500кВ/220кВ «Датка» и реконструкция высоковольтной линии электропередачи 220 кВ;

118 Грантовое соглашение между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики от 22 ноября 2005 года, ратифицированное Указом Президента Кыргызской Республики от 13 февраля 2006 года УП № 65.

119 <http://www.cawater-info.net/news/08-2008/10.htm>

120 Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 29 августа 2007 года № 82.

- строительство подстанции 500кВ/220кВ «Кемин» и высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин»<sup>121</sup>

для создания условий для выдачи мощности Камбар-Атинских ГЭС 1 и 2 и создания собственного кольца электросетей 500 кВ, которое позволит обеспечить надежность электроснабжения потребителей Кыргызской Республики как при параллельной работе с соседними энергосистемами региона, так и в случае изолированного режима работы.

В октябре 2006 года между Правительством Кыргызской Республики и американской компанией «AES Silk Road, Inc.» был подписан протокол о намерениях относительно строительства высоковольтных линий электропередачи 500 кВ, соединяющих энергосистемы Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также Кыргызской Республики и Республики Казахстан<sup>122</sup>.

В июне 2007 года Правительство Кыргызской Республики одобрило проект кредитного соглашения с Исламским Банком Развития на финансирование проекта строительства высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат» и подстанции 110 кВ «Самат»<sup>123</sup>. В марте 2010 года начато строительство линии электропередачи и реконструкция подстанции. Строительные работы ведет компания «GTMH» – дочернее предприятие французской компании «INEO» группы «GDF Suez». С участием этой компании уже реализовано несколько проектов в Чуйской, Иссык-Кульской, Таласской областях, а также построена линия «Алай-Айгульташ». Ввод линии электропередачи «Айгульташ-Самат» в строй запланирован на ноябрь 2011 года.

В январе 2010 года между ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» и китайской компанией «Tebian Electric Apparatus» (TEBA) было подписано соглашение по проекту строительства 410 км линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин». В настоящее время ведется проектирование и прорабатывается вопрос финансирования строительства линии электропередачи и подстанции 500 кВ «Кемин» Экспортно-импортным банком Китайской Народной Республики<sup>124</sup>.

В декабре 2009 года Кыргызская Республика и Республика Таджикистан выступили за выработку единой согласованной политики по строительству линии электропередачи 500 кВ «Ходжент-Датка-Кемин-Алматы» и выразили заинтересованность по вопросу строительства линии электропередачи 500 кВ «Ходжент-Датка» для последующих поставок электроэнергии в третьи страны через территорию Кыргызской Республики и Таджикистана в рамках проекта «CASA-1000». Объем финансирования проекта 197,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 65,7 млн долл. США<sup>125</sup>.

В сентябре 2009 года Кыргызская Республика и Республика Казахстан обсудили возможность совместного проектирования и строительства линии электропередачи 500 кВ «Кемин-Алматы». В ноябре 2010 года рабочие группы Кыргызской Республики и Республики Казахстан обмениваются исходными данными разработки технико-экономического обоснования строительства высоковольтной линии. Общая проектная стоимость проекта составляет 140,0 млн долл. США, из них планируется освоить в 2012 г. 46,7 млн долл. США<sup>126</sup>.

121 ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» [www.energo.kg/o%20kampanii/perspektiva/perspektiva.htm](http://www.energo.kg/o%20kampanii/perspektiva/perspektiva.htm)

122 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 610-р.

123 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2007 года № 161-р.

124 Распоряжение Временного Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2010 года № 470.

125 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553 "О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013–2014 годы".

126 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553 "О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013–2014 годы".

## Рынок электроэнергии и тарифообразование

В целях функционирования системы коммерческих отношений в процессе производства и купли-продажи электрической энергии были разработаны правила рынка электроэнергии<sup>127</sup>.

Купля-продажа электроэнергии между производящими, распределяющими организациями, импортерами и крупными промышленными потребителями осуществляется на основе контрактов купли-продажи электроэнергии, за исключением купли-продажи на балансовом рынке электроэнергии. Контракты на куплю-продажу электроэнергии разрабатываются и утверждаются Министерством энергетики Кыргызской Республики.

- (i) Тарифы на электрическую энергию устанавливаются Государственным департаментом по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии со следующими принципами: цены должны отражать полную стоимость производства, передачи и распределения тепловой или электроэнергии, включая затраты на производство и техническое обслуживание, возмещение капитальных затрат, привлечение инвестиций и процентную ставку возврата;
- (ii) Запрещается дискриминация по установлению тарифов по предоставлению энергетических услуг и электроэнергии, включая их качество;
- (iii) Все потребители одинаковой группы с одинаковыми характеристиками потребления, обслуживаемые одним распределяющим предприятием, должны получать равные тарифы и обслуживание.

В соответствии с постановлением Исполнительного совета Государственного департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики от 21 апреля 2010 года № 93 «О тарифах на электрическую энергию» тариф на электроэнергию для всех промышленных потребителей составляет 132,7 тыйына за 1 кВтч без учета налогов, а для населения – 70 тыйынов без учета налогов.

## Возобновляемые источники энергии

В 2008 году принят Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»<sup>128</sup>. Целью закона является развитие и использование возобновляемых источников энергии, усовершенствование энергетической структуры, диверсификация энергоресурсов, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики. Согласно принятому закону:

- объектами регулирования являются производство, потребление и сбыт тепловой, электрической энергии и топлива с использованием возобновляемых источников энергии, а также производство и поставка оборудования и технологий в области возобновляемых источников энергии;
- государственное управление в области возобновляемых источников энергии осуществляется Правительством Кыргызской Республики и уполномоченными государственными органами, одним из способов регулирования является установление тарифов на вырабатываемую энергию за счет использования Кыргызской Республики, обеспечивающих окупаемость проектов с использованием Кыргызской Республики до 8 лет;

<sup>127</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2000 года № 187.

<sup>128</sup> Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года (с последними изменениями от 10 октября 2011 года).

- создание, приобретение и эксплуатация установок по использованию возобновляемых источников энергии может осуществляться любым юридическим или физическим лицом при соблюдении требований законов и технических регламентов, действующих на территории Кыргызской Республики;
- финансирование научных и технических исследований, направленных на развитие и использование возобновляемых источников энергии, осуществляется за счет средств государственного бюджета;
- предусмотрены определенные преференции для производителей электрической и тепловой энергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии, и для потребителей такой энергии;
- тарифы на энергию, вырабатываемую посредством возобновляемых источников энергии и приобретаемую энергокомпаниями, устанавливаются с учетом компенсации затрат энергетическим компаниям, приобретающим ее, и сумма компенсации включается в общенациональный тариф на энергию, устанавливаемый энергетическим компаниям;
- импорт и экспорт оборудования, установок и комплектующих изделий для возобновляемых источников энергии освобождаются от таможенных пошлин;
- энергия, вырабатываемая посредством возобновляемых источников энергии, подлежит обязательному приобретению энергетическими компаниями<sup>129</sup>.

Закон предусматривает, что деятельность в области возобновляемых источников энергии подлежит лицензированию в соответствии с законами Кыргызской Республики, если только возобновляемые источники энергии не используются для собственного потребления.

### Приватизация энергетических объектов

В 2008–2012 годах Правительство Кыргызской Республики приняло решение о приватизации<sup>130</sup>:

- 80,49 % акций ОАО «Северэлектро», осуществляющем распределение и сбыт электрической энергии на территории Чуйской, Таласской областей и города Бишкек;
- государственных пакетов акций в других региональных распределяющих компаниях – ОАО «Востокэлектро», снабжающего электроэнергией Иссык-Кульскую и Нарынскую области, ОАО «Ошэлектро», снабжающего электроэнергией Ошскую и Баткенскую области, и ОАО «Жалалабатэлектро», снабжающего электроэнергией одноименную область;
- учреждений, подчиненных Министерству энергетики Кыргызской Республики: Кыргызский научно-технический центр по энергетике «Энергия» и Кыргызский государственный инженерно-проектный институт исследований «Энергопроект»;
- имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек (подразделение ОАО «Электрические станции»), осуществляющего выработку тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек;
- 80,49 % акций ОАО «Бишкектепловсеть», осуществляющего транспортировку и сбыт тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек.

<sup>129</sup> При этом, согласно закону Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года, в случае несоблюдения данной обязанности энергетические компании обязаны выплатить производителям возобновляемых источников энергии компенсацию в размере упущенной выгоды.

<sup>130</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84; Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008–2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 29 июля 2011 года).

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики рассмотрены три формы приватизации:

- передача 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть» в доверительное управление (без перехода права собственности к доверительному управляющему) на конкурсной основе сроком до 5 лет;
- передача 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек инвестору в концессию сроком от 5 до 50 лет;
- продажа 80,49 % акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектеплосеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек.

Необходимо отметить, что по состоянию на ноябрь 2011 года все указанные выше энергетические объекты Кыргызстана остаются неприватизированными.

## 19.2 Минеральные ресурсы

На территории Кыргызской Республики выявлены и разведаны месторождения различных полезных ископаемых. Страна обладает значительным потенциалом по многим полезным ископаемым. Ведущими для нее являются золото, ртуть, сурьма, редкие земли, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды. Есть перспектива организации добычи железа, титана, ванадия, алюминия, меди, молибдена, бериллия. Не исключена промышленная значимость тантало-ниобатов, кобальта, циркония, лития, цветных камней<sup>131</sup>.

### Государственное регулирование

Государственное регулирование в сфере недропользования осуществляется Министерством экономики Кыргызской Республики и Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики.

Министерство экономики Кыргызской Республики разрабатывает государственную политику в сфере управления минеральными ресурсами Кыргызской Республики, а также прогнозирует развитие отраслей горнодобывающей промышленности<sup>132</sup>.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики является правопреемником Министерства природных ресурсов Кыргызской Республики<sup>133</sup> и уполномоченным государственным органом в области недропользования и развития горнодобывающей промышленности. В функции Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам входит реализация государственной политики развития и использования недр, приостановление и аннулирование лицензий на право пользования недрами, охрана недр и другие функции в сфере недропользования<sup>134</sup>.

По вопросам, связанным с осуществлением государственного надзора за обеспечением экологической и промышленной безопасности уполномоченным органом является Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики. В функции данного органа также входит осуществление государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства и промышленной безопасности в сфере недропользования.

<sup>131</sup> <http://www.geo.gov.kg/index.php/ru/deposits>.

<sup>132</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №762; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 12.

<sup>133</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №762.

<sup>134</sup> Положение о Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года N 127.

Помимо вышеперечисленных государственных органов рядом полномочий в сфере недропользования наделены также органы местных государственных администраций и местного самоуправления. К основным полномочиям относятся предоставление земельного отвода и права временного пользования земельными участками, обеспечение беспрепятственного доступа владельцев лицензии к лицензионной площади, участие в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов, организация общественной экологической экспертизы проектов недропользования, проведение работы среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей.

Кроме того, местные государственные администрации регистрируют и регулируют деятельность индивидуальных старателей.

### **Виды пользования недрами**

Право пользования недрами возникает на основании выдачи лицензии, заключения концессионного договора, соглашения о разделе продукции, а также государственной регистрации.

### **Лицензия**

В большинстве случаев права пользования недрами предоставляются недропользователям путем выдачи лицензий. Лицензия выдается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам в порядке и на условиях, определенных Законом Кыргызской Республики «О недрах»<sup>135</sup>, принятых в соответствии с ним законами об отдельных видах полезных ископаемых, как, например, уголь, нефть и газ<sup>136</sup> и Положением о порядке лицензирования недропользования<sup>137</sup>.

В Законе Кыргызской Республики «О недрах» определены виды пользования недрами и порядок предоставления лицензий, права и обязанности пользователей недр, полномочия государственных органов, виды налоговых и иных платежей при пользовании недрами и другие вопросы.

Лицензия может быть выдана юридическим и физическим лицам Кыргызской Республики и иностранных государств путем проведения конкурсов, аукционов и прямых переговоров. Количество лицензий на право пользования недрами, выдаваемых недропользователю, не ограничивается<sup>138</sup>. Конкурсы проводятся по месторождениям общегосударственного значения. Аукционы проводятся по месторождениям, проявлениям, перспективным площадям, перечень которых устанавливается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам, а для всех остальных объектов – путем проведения прямых переговоров, включая признание несостоявшимися двух аукционов<sup>139</sup>.

Существуют следующие виды лицензий на право пользования недрами:

- лицензия на право пользования недрами для проведения геолого-поисковых работ;
- лицензия на право пользования недрами для проведения геолого-разведочных работ;

<sup>135</sup> Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

<sup>136</sup> Закон Кыргызской Республики «Об угле» от 3 февраля 1999 года (с последними изменениями от 18 июня 2005 года), Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года (с последними изменениями от 29 мая 2009 года).

<sup>137</sup> Положение о порядке лицензирования недропользования, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2012 года № 228 (с последними изменениями от 18 июня 2012 года).

<sup>138</sup> Статья 30 п.2 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

<sup>139</sup> Статья 23 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

- лицензия на право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых;
- лицензия на право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых.

**Лицензия на геолого-поисковые работы недр** предоставляет ее владельцу исключительное право на проведение геолого-поисковых работ на определенные им виды полезных ископаемых в пределах лицензионной площади сроком до пяти лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление в соответствии с техническим проектом. Владелец лицензии имеет исключительное право на трансформацию имеющейся лицензии в лицензию на геолого-разведочные работы в отношении проявления или месторождения.

Для геолого-поисковых работ недр максимальный размер лицензионной площади не ограничивается<sup>140</sup>.

**Лицензия на геологоразведочные работы** предоставляет ее владельцу исключительное право на проведение геолого-разведочных работ на определенные им виды полезных ископаемых в пределах лицензионной площади сроком до 10 лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление в соответствии с техническим проектом. Владелец лицензии наделяется исключительным правом на трансформацию имеющейся лицензии в лицензию на право пользования недрами на разработку разведанного месторождения полезных ископаемых<sup>141</sup>.

**Владелец лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых** имеет исключительное право, в пределах горного отвода на геологическое изучение недр, на разработку полезных ископаемых, включая право на проведение всех необходимых подготовительных работ, на переработку полезных ископаемых, включая обогащение и металлургию, использование техногенных образований, отходов металлургического производства, а также продажу, включая экспорт полезных ископаемых и продуктов их переработки. На разработку месторождений полезных ископаемых устанавливается срок действия права пользования недрами до 20 лет. По истечении срока лицензии владелец имеет право на ее продление до истощения запасов полезных ископаемых.

**Лицензия на право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых** – предусматривается для организации подземных хранилищ нефти и газа, радиоактивных веществ, подземных складов, сооружений и иных объектов. Срок лицензии устанавливается в техническом проекте, который может быть продлен на тот срок, который предусматривается скорректированным техническим проектом.

### Концессия<sup>142</sup>

Права пользования недрами могут быть предоставлены путем предоставления концессии. Условия и порядок предоставления концессии и заключения концессионного договора регулируются Законом «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»<sup>143</sup>, Гражданским Кодексом, Законом Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике»<sup>144</sup>,

140 Статья 33 п.2 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

141 Статья 34 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

142 В целях приведения действующего законодательства в соответствие с Законом «О недрах» Министерством экономики разработан проект Закона «О концессиях».

143 Закон Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» от 6 марта 1992 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

144 Закон Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан» от 28 июня 1991 года (закон утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 24 сентября 1997 года № 66 за исключением части 1 статьи 20 и статьи 23) и Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 22 октября 2009 года).

Концессия предоставляется путем проведения конкурса. Список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством Кыргызской Республики, так же как и порядок проведения конкурсов.

Договор концессии заключается между Правительством Кыргызской Республики, другим уполномоченным либо специально созданным органом и концессионером. В роли концессионера могут выступать иностранные государства, юридические и физические лица, а также совместные предприятия, зарегистрированные по законодательству Кыргызской Республики. Концессионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет, с возможным продлением по соглашению сторон. Договор должен содержать положения о сторонах договора, концессионном объекте, видах, условиях, размере и порядке платежей, минимальном размере капиталовложений, квоты на объем производимой продукции, требования по охране окружающей среды, перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон, сроки договора и другие предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» положения. Согласно Закону Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике», на концессионера распространяются все гарантии, предусмотренные инвестиционным законодательством, споры концессионера с концессионными органами подлежат рассмотрению в судах Кыргызской Республики, а по соглашению сторон – в международных арбитражных судах.

### **Соглашение о разделе продукции<sup>145</sup>**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»<sup>146</sup>, Кыргызская Республика, на основании соглашения о разделе продукции, может предоставить инвестору-недропользователю на платной основе в течение определенного срока исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых и на ведение связанных с этим работ, а инвестор-недропользователь, в свою очередь, обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Соглашение от имени Кыргызской Республики заключает Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный им государственный орган. Инвестором-недропользователем может выступать кыргызское и иностранное физическое и юридическое лицо. Законом предусматривается, что стороной соглашения также может выступить инвестор, не имеющий статуса юридического лица в форме объединения юридических лиц<sup>147</sup>. В случае, если другой стороной соглашения является иностранное физическое или юридическое лицо, то данное соглашение ратифицируется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Соглашение о разделе продукции заключается по результатам конкурса или аукциона. В отдельных случаях по решению Правительства Кыргызской Республики соглашение может

<sup>145</sup> В целях приведения действующего законодательства в соответствие с Законом «О недрах» Министерством экономики разработан проект Закона «О соглашениях о разделе продукции».

<sup>146</sup> 142 Закон Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года.

<sup>147</sup> 143 Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

закключаться без проведения конкурса или аукциона. Конкурсы и аукционы проводятся уполномоченным Правительством Кыргызской Республики государственным органом в соответствии с правилами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики.

На основании подписанного соглашения о разделе продукции недропользователю выдается лицензия на пользование участком недр, которая удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении. Лицензия выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения. Срок действия соглашения устанавливается договоренностью сторон, но может превышать 10 лет, а может быть продлен на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения при установленных законом случаях.

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики. В случае, если в течение срока действия соглашения, ратифицированного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики будут установлены нормы, ухудшающие положение инвестора в рамках соглашения, то инвестор вправе руководствоваться условиями соглашения, заключенного до введения таких изменений в законодательство, за исключением изменения норм по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей среды и здоровья населения.

Споры между государством и инвестором разрешаются в соответствии с условиями соглашения в судебном порядке. В соглашениях, заключаемых с иностранными физическими и юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ Кыргызской Республики от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного решения.

### **Государственная регистрация**

Государственной регистрации подлежат научные исследования недр, выполняемые по утвержденной программе, а также индивидуальная старательская деятельность. Государственная регистрация научно-исследовательских работ по изучению недр осуществляется Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам. Срок, установленный для выполнения программы научно-исследовательских работ, является сроком действия права пользования недрами, предоставляемого на основании государственной регистрации.

Государственная регистрация индивидуальной старательской деятельности осуществляется местными государственными администрациями. Участки недр с россыпной минерализацией могут разрабатываться индивидуальным старательским способом<sup>148</sup>. Порядок организации индивидуальной старательской деятельности определяется Положением, утверждаемым Правительством.

### **Налоги и обязательные платежи в сфере недропользования**

Как правило, деятельность в сфере недропользования в Кыргызской Республике подпадает под общий налоговый режим, предполагающий уплату и предоставление отчетности по следующим видам налогов для местных компаний и иностранных организаций, действующих в Кыргызской Республике через постоянное учреждение:

- налог на прибыль (10%);
- подоходный налог (10%);

<sup>148</sup> Статья 39 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года.

- НДС (общая ставка 12%, по некоторым операциям 0% или 20%);
- акцизный налог (ранжируется в зависимости от вида подакцизного товара, его цены или физического объема);
- налог с продаж (от 1% до 3%);
- налог на доходы, применимый к налогоплательщикам, осуществляющим деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота (от 1% до 20% в зависимости от мировых цен за одну тройскую унцию).

### Перспективы развития

В 2012–2013 годах ожидается запуск предприятий на золоторудных месторождениях Бозымчак (Ала-Букинский район, Жалал-Абадская область), Кумбель (Нарынский район, Нарынская область) и Насоновское (Панфиловский район, Чуйская область)<sup>149</sup>, расширение добычи золота за счет ввода в эксплуатацию участков «Юго-Западный» и «Сары-Тор» месторождения Кумтор.

Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам, до конца 2012 года планируется провести два аукциона, которые будут организованы и проведены согласно требованиям положений нового Закона «О недрах» 2012 года<sup>150</sup>.

### Текущее реформирование законодательства

Кыргызская Республика нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей, для достижения которого принят новый Закон «О недрах». В целях повышения привлекательности данной отрасли для инвесторов, в настоящее время, разработаны ряд нормативных правовых актов для оптимизации правовой системы в сфере недр и обеспечения механизмов реализации нового Закона «О недрах».

В настоящее время Министерство экономики и антимонопольной политики разрабатывает Стратегию развития горнодобывающей отрасли, основной целью которой является достижение устойчивого развития горнодобывающей отрасли с максимальным использованием минерально-сырьевого потенциала<sup>151</sup> и ряд законопроектов в сфере недропользования, включая:

- Закон «О концессиях»;
- Закон «О горной концессии»;
- Закон «О соглашениях о разделе продукции»;
- Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами;
- Положение о порядке лицензирования недропользования;
- Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами;
- Положение о порядке уплаты и исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами;
- Положение о порядке предоставления земельных участков под недропользование;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики об утверждении вышеуказанных проектов Положений.

149 <http://www.kyrtag.kg/?q=news/16872> Строительство золотообогатительной фабрики на месторождении Бозымчак будет завершено в 2012 году.

150 <http://www.knews.kg/ru/econom/22510/>.

151 [http://www.mineconom.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1958:концепция-разработки&catid=188:материалы-для-обсуждения&Itemid=339&lang=ru](http://www.mineconom.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1958:концепция-разработки&catid=188:материалы-для-обсуждения&Itemid=339&lang=ru).

### 19.3 Телекоммуникации

#### Государственное регулирование

Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики осуществляет разработку государственной политики в области связи<sup>152</sup>.

Государственная комиссия Кыргызской Республики по радиочастотам, как межведомственный коллегиальный орган, координирует деятельность государственных органов в области использования радиочастотного спектра<sup>153</sup>. На Государственную комиссию по радиочастотам возлагаются функции принятия стратегических рекомендаций в отношении использования радиочастот, долгосрочного развития сетей и систем связи, а также вопросы конверсии (высвобождения) радиочастотного спектра в Кыргызской Республике.

Кроме того, Государственное агентство связи Кыргызской Республики осуществляет функции регулирования в отрасли связи. Государственное агентство связи наделено такими полномочиями, среди прочего, как выдача лицензий, разрешений на использование радиочастот, выдача разрешений на ввоз и эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сертификация и признание сертификации в отношении телекоммуникационного оборудования, надзор за исполнением законодательства и выполнением лицензионных условий и требований, утверждение тарифов на услуги электросвязи операторов-монополистов, а также обеспечение нормального функционирования отрасли связи<sup>154</sup>.

#### Лицензируемая деятельность

Лицензируемой деятельностью в области электрической связи являются:

- услуги мобильной (беспроводной) радиосвязи (стандартов GSM, TDMA/D-AMPS, IMT-MC, CDMA, UMTS/WCDMA, LTE и др.);
- услуги фиксированной (проводной) связи (местная, междугородная и международная);
- услуги телематических служб (услуги телефото, обработки сообщений, системы электронных сообщений EMS, услуги конференц-связи, информационных служб, голосового набора);
- передача данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств (Internet, SMS, WAP, GPRS, EDGE, VoIP, VPN, EV-DO, EV-DV, HSDPA, HSUPA, Wi-Fi, Wi-Max и др.);
- использование радиочастотного спектра<sup>155</sup>;
- проектирование, производство, строительство, установка сетей, линий, сооружений, систем и устройств, необходимых для оказания вышеуказанных услуг и эксплуатации указанных систем связи.

Лицензированию не подлежит деятельность по оказанию услуг по организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения, т.е. внутренних сетей связи:

- находящихся внутри одного здания или в рядом стоящих зданиях;
- имеющих абонентские точки, расположенные на расстоянии, меньшем, чем расстояние,

<sup>152</sup> Положение о Государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам, утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики от 24 февраля 2009 года № 131.

<sup>153</sup> Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года (с последними изменениями от 15 августа 2007 года), постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23 декабря 2011 года № 1452-V «О структуре Правительства Кыргызской Республики». Положение о Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 124.

<sup>154</sup> Положение о Государственном агентстве связи при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 124.

<sup>155</sup> Такого рода отдельные лицензии на использование радиочастотного спектра на практике не выдаются.

- определенное Государственным агентством связи Кыргызской Республики<sup>156</sup>;
- не пересекающих общественные участки.

Стоит отметить, что решением Государственной комиссии по радиочастотам полоса частот 2404-2483.5 МГц выделена для эксплуатации на безлицензионной основе систем беспроводного доступа стандарта Wi-Fi без применения выносных антенн, на всей территории Кыргызской Республики, за исключением города Бишкек и его пригорода.

## Лицензирование

Для получения лицензии или продления срока ее действия заявитель должен представить в Государственное агентство связи Кыргызской Республики заявку с пакетом необходимых документов<sup>157</sup>.

Лицензия выдается по решению Лицензионной комиссии Государственного агентства связи Кыргызской Республики<sup>158</sup> после предварительного рассмотрения структурными подразделениями Государственного агентства связи. Решение о выдаче или отказе в выдаче лицензии (либо о продлении срока ее действия или приостановлении действия лицензии или отзыва лицензии) должно быть вынесено не позднее 30 дней со дня подачи заявки и всех необходимых документов.

Лицензия выдается на определенный срок, который не может быть меньше 2 лет. В данное время лицензии выдаются сроком действия от 2 до 5 лет.

На каждый вид деятельности в области электрической связи выдается отдельная лицензия. Однако они могут быть объединены в генеральную лицензию, если это технически обосновано (например, лицензия на оказание услуг сотовой подвижной радиотелефонной связи обычно выдается с правом проектирования, производства, строительства, установки необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств, а также эксплуатацию такой системы связи).

Лицензия определяет территорию ее действия: одну территориальную единицу или всю территорию Кыргызской Республики.

## Оплаты, сборы и пошлины

Государственная пошлина за выдачу лицензии составляет 300 сомов (на апрель 2012 года около 6,45 долл. США).

Помимо этого с лицензиатов взимаются следующие оплаты, сборы и пошлины:

- ежегодная плата за осуществление надзорных функций по лицензированию в размере 1 % выручки лицензиата от лицензируемой деятельности;
- ежегодная плата по выполнению надзорных функций за использованием радиочастотного спектра, включая плату на поддержание, совершенствование и развитие государственной системы радиоконтроля;
- плата, взимаемая для компенсации затрат при выдаче сертификатов соответствия;

<sup>156</sup> Государственным агентством связи расстояние расположения абонентских точек пока не определено.

<sup>157</sup> Глава 36 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 16 февраля 2012 года), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

<sup>158</sup> Положение о Лицензионной комиссии и порядке выдаче лицензий Государственным агентством связи при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное приказом директора Государственного агентства связи при Правительстве Кыргызской Республики от 21 июня 2010 года № 84-пр.

- плата, взимаемая для компенсации затрат при выдаче частотных присвоений на право использования полос и номиналов радиочастотного спектра;
- плата, взимаемая для компенсации затрат при выдаче допусков на ввоз на территорию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн.

Для оказания услуг междугородной и международной телефонной связи и услуг пакетной передачи голоса в режиме реального времени (GPRS, EDGE, VoIP, VPN, EV-DO, EV-DV, HSDPA, HSUPA) условием для получения лицензий является обязательство лицензиата об инвестировании в телекоммуникационную инфраструктуру Кыргызской Республики в течение 1 года с момента получения лицензии не менее 20 млн сомов (на апрель 2012 года составляет около 430,1 тыс. долл. США).

Для получения права на оказание услуг мобильной связи стандарта UMTS/WCDMA<sup>159</sup> предусмотрен пилотный конкурс на право использования соответствующих полос радиочастотного спектра. Для победителя этого конкурса предусмотрены следующие инвестиционные обязательства:

- 1) оплатить конкурсный сбор в размере 50 тыс. сомов (на апрель 2012 года составляет около 1,1 тыс. долл. США);
- 2) оплатить стартовую цену за выделение полосы частот радиочастотного спектра 40 млн сомов (на апрель 2012 года составляет около 861 тыс. долл. США);
- 3) возместить финансовые затраты по конверсии (высвобождению) частот радиочастотного спектра в размере до 200 млн сомов (на апрель 2012 года составляет сумму до 4,3 млн долл. США);
- 4) в течение первых двух лет создать и ввести в эксплуатацию сеть связи по Чуйской области и в течение пяти лет развернуть сеть связи по всей территории Кыргызской Республики;
- 5) в течение первых двух лет создать в 100 отделениях связи ГП «Кыргызпочтасы», расположенных в сельских регионах Кыргызской Республики, центры общественного доступа с обеспечением их необходимой техникой и доступом в Интернет;
- 6) в течение первых двух лет организовать курсы обучения и подготовки специалистов в области мобильной связи (возможно, на базе одного из высших учебных заведений);
- 7) на второй год организовать на территории Кыргызской Республики, с учетом потребности рынка, производство (сборку) телефонных аппаратов мобильной (сотовой) связи, включая аппараты стандарта UMTS/WCDMA;
- 8) др.

В 2011 году Правительство Кыргызской Республики временно заменило выполнение обязательств, указанных выше в пунктах 5–8, на оплату единовременного сбора в размере 50 млн сомов (на апрель 2012 года составляет около 1,1 млн долл. США)<sup>160</sup>.

### **Разрешения и согласования**

Помимо лицензии, на осуществление некоторых видов деятельности в области электрической связи требуются следующие разрешения и согласования:

- допуск на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, других технических

<sup>159</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2006 года № 588, Временное положение о проведении пилотного конкурса на право использования полос радиочастотного спектра в стандарте третьего поколения мобильной связи 3G «WCDMA\UMTS», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2006 года № 735.

<sup>160</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2011 года № 135.

- средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн;
- выделение/присвоение нумерации (диапазон номеров, междугородный и международный код);
- выделение/присвоение номиналов, полос радиочастот;
- частотное присвоение;
- сертификаты соответствия на оборудование и технические средства связи.

### **Допуск на ввоз телекоммуникационного оборудования**

Ввоз на территорию Кыргызской Республики любых радиоэлектронных средств, высокочастотных устройств, других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником электромагнитных волн, осуществляется при наличии допуска на ввоз, выдаваемого Государственным агентством связи Кыргызской Республики<sup>161</sup>.

Однако, согласно решению Государственной комиссии по радиочастотам, допуск на ввоз требуется для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, работающих в частотном диапазоне от 3 кГц до 3000 ГГц, независимо от мощности и назначения<sup>162</sup>.

В целом, процедура выдачи Государственным агентством связи Кыргызской Республики допуска на ввоз занимает от 1 до 2 дней, а допуск на ввоз действует в течение 1 месяца.

### **Сертификация и регистрация телекоммуникационного оборудования**

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>163</sup> обязательной сертификации подлежат любые технические средства:

- дающие радиочастотное излучение; или
- являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн.

Однако Правительством Кыргызской Республики утвержден исчерпывающий перечень технических средств связи, подлежащих обязательной сертификации<sup>164</sup>.

Государственное агентство связи Кыргызской Республики проводит:

- обязательную сертификацию средств связи для подтверждения соответствия нормам безопасности и электромагнитной совместимости;
- добровольную сертификацию средств связи для подтверждения их соответствия техническим параметрам.

Процедура сертификации, включая соответствующие испытания, занимает около 15 дней. Процедура признания сертификата, выданного иностранным государством, занимает около 5 дней.

<sup>161</sup> Статья 22 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

<sup>162</sup> Пункт 3 Положения о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденного решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года (протокол № 2).

<sup>163</sup> Статья 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

<sup>164</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 18 февраля 2009 года).

Сертификат соответствия, выданный Государственным агентством связи Кыргызской Республики, действителен в течение 1 года.

Дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительств международных организаций на территории Кыргызской Республики разрешается пользование без регистрации радиопередающих средств независимо от мощности излучения и высокочастотных устройств мощностью генератора не более 0,005 кВт, а также приемными устройствами спутникового телевидения бытового назначения и высокочастотными устройствами мощностью генератора до 0,005 кВт, не имеющими системы с открытым излучением<sup>165</sup>.

Правительством Кыргызской Республики определяется перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии, экологии. Перечень продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе<sup>166</sup>, не включает радиотехническое оборудование.

Однако в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики<sup>167</sup> Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики выдает санитарно-эпидемиологическое заключение для радиотехнического оборудования, требуемое для размещения и эксплуатации такого оборудования и запасных частей, а именно средств подвижной радиосвязи (базовых станций подвижной радиосвязи, абонентские терминалы спутниковой связи), работающих в диапазоне частот 27–2400 МГц<sup>168</sup>.

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы занимает от 15 до 30 дней. Санитарно-эпидемиологическое заключение действует в течение 1 года.

### Использование радиочастотного спектра

Для оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра (к примеру, услуги мобильной связи, услуги по предоставлению беспроводного доступа в Интернет, услуги теле- и радиовещания, услуги охранной сигнализации) необходимо, чтобы Государственное агентство связи Кыргызской Республики присвоило номиналы и полосы радиочастот, а также оформило разрешение на использование радиочастотного спектра (частотное присвоение) в соответствии с Национальной таблицей распределения радиочастот между радиослужбами Кыргызской Республики<sup>169</sup>.

Частотное присвоение выдается по решению Комиссии по радиочастотному ресурсу Государственного агентства связи Кыргызской Республики, после окончания работ по анализу электромагнитной совместимости и межведомственного согласования. Решение о выдаче или отказе в выдаче частотного присвоения (либо об отзыве, приостановлении, переоформлении, перераспределении,

<sup>165</sup> Инструкция о порядке выдачи разрешений на приобретение, эксплуатацию и ввоз из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительств международных организаций на территории Кыргызской Республики, утвержденная приказом Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 2 июня 1998 года № 2/3.

<sup>166</sup>

<sup>167</sup> Положение о порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции по показателям безопасности для здоровья человека, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года № 329 (с последними изменениями от 5 марта 2008 года).

<sup>168</sup> Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденные постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 10.

<sup>169</sup> Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденное решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года (протокол № 2).

продлении срока действия ранее выданного частотного присвоения) должно быть вынесено в течение 30 дней со дня подачи заявки и всех необходимых документов<sup>170</sup>. При необходимости межгосударственной координации, радиомониторинга и внесения частотного присвоения в международный регистр частот срок рассмотрения и вынесения решения составляет до 6 месяцев.

Частотное присвоение действует в течение 2 лет. При наличии лицензии на услуги связи частотное присвоение выдается на срок действия лицензии.

За выдачу частотного присвоения Государственным агентством связи Кыргызской Республики взимается оплата за проведенные работы, связанные с выдачей и продлением срока действия частотного присвоения, и ежегодная плата за выполнение надзорных функций по регулированию и использованию радиочастотного спектра. В данный момент Правительство Кыргызской Республики планирует увеличить размер ежегодной платы за выполнение надзорных функций по регулированию и использованию радиочастотного спектра.

Государственное агентство связи Кыргызской Республики на своей официальной странице в сети Интернет планирует разместить таблицу свободных полос радиочастот<sup>171</sup>.

### **Использование ресурса нумерации**

Государственное агентство связи Кыргызской Республики выделяет номера, диапазоны номеров, междугородные и международные коды для операторов согласно «Системе и плану нумерации сетей связи Кыргызской Республики».

Правительство Кыргызской Республики планирует введение платы за пользование ресурсом нумерации.

### **Перспективы развития**

В Кыргызской Республике происходит внедрение спутникового телерадиовещания в отдаленных населенных пунктах. Спутниковым телерадиовещанием на данный момент охвачено 185 населенных пунктов<sup>172</sup>.

В Кыргызской Республике расширена сеть международной и междугородной связи. На этом рынке работают 43 оператора, из которых 23 предоставляют услуги на основе IP-технологии<sup>173</sup>. При этом имеет место неравномерное развитие телекоммуникационной инфраструктуры регионов и крупных городов республики. Сегодня в стране порядка 447 населенных пунктов не имеют доступа к услугам фиксированной связи, тогда как услуги местной телефонной связи предоставляются 12 операторами связи, включая ОАО «Кыргызтелеком», из 43–49 операторов, имеющих соответствующие лицензии<sup>174</sup>.

170 Положение о порядке проведения работ по заявлению и регистрации в Международном союзе электросвязи радиочастотных присвоений радиоэлектронным средствам в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 16 декабря 1998 года № 4/1.

171 [http://nas.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=58&Itemid=153&lang=en](http://nas.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=58&Itemid=153&lang=en)

172 Пункт 471 Стратегии развития страны на 2009–2011 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 марта 2009 года УП № 183.

173 Отчет Государственного агентства связи Кыргызской Республики за 2010 год.

174 Пункты 468 и 473 Стратегии развития страны на 2009–2011 годы и Отчет Государственного агентства связи Кыргызской Республики за 2010 год.

Рост доходов от услуг связи обеспечивался в основном за счет роста пользователей сотовой связи и расширения Интернет-услуг. Количество абонентов фиксированной связи по сравнению с 2001 годом увеличилось на 20 %, тогда как количество абонентов мобильной связи увеличилось за аналогичный период в 42 раза<sup>175</sup>. Количество абонентов сотовой связи составляет около 85 % охвата по отношению ко всему населению Кыргызской Республики. Суммарное количество мобильных абонентов более чем в 9 раз превысило абонентскую базу фиксированных сетей. При этом услугами сотовой связи не охвачено 342 села в труднодоступных районах республики<sup>176</sup>.

В настоящее время в Кыргызской Республике 8 операторов сотовой связи имеют лицензии на оказании услуг, из них 7 предоставляют услуги<sup>177</sup>: 3 – операторами сети мобильной связи стандарта GSM 900/1800, 2 – операторами стандарта CDMA 800, 2 – операторами стандарта CDMA 450 и 1 – оператором сети мобильной связи D-AMPS. 2 из действующих операторов запустили сети сотовой связи 3G UMTS/WCDMA

Общее количество пользователей Интернетом к концу 2010 года составляет половину населения страны. На данный момент 65 операторов предоставляют услуги передачи данных и доступа к сети Интернет<sup>178</sup>.

В области телекоммуникаций политика Правительства Кыргызской Республики на 2012–2014 годы направлена на формирование и разработку мер по улучшению качества услуг связи, общедоступности телекоммуникационных услуг связи путем внедрения беспроводных систем абонентского доступа, построения высокоскоростных транспортных волоконно-оптических магистралей, модернизации и цифровизации телекоммуникационных сетей связи и повышения инвестиционной привлекательности отрасли<sup>179</sup>.

Приоритетами в развитии отрасли по-прежнему являются построение современной высокотехнологичной и конкурентоспособной национальной сети передачи данных (т.е. развитие телекоммуникационной инфраструктуры и строительство магистральных линий связи) для обеспечения гарантированного и равного доступа населения всех регионов Кыргызской Республики минимальным пакетом телекоммуникационных услуг, а также внедрение альтернативных современных технологий для обеспечения доступа к информационным и телекоммуникационным ресурсам, в том числе путем<sup>180</sup>:

- совершенствования механизма и нормативно-правового регулирования, направленного на развитие рынка телекоммуникационных услуг, стимулирования развития конкуренции и повышения инвестиционной привлекательности;
- завершения строительства магистральной оптико-волоконной линии связи в целях увеличения транзитного потенциала Кыргызской Республики для организации транспортировки международного трафика по направлениям Таджикистан–Китай и Узбекистан–Китай и относительной транзитной независимости от Казахстана;
- завершения телефонизации нетелефонизированных населенных пунктов;
- развития связи в сельской местности с применением стандартов CDMA-450 и Vi-MAX+VSAT;
- организации на базе отделений связи ГП «Кыргыз почтасы» в регионах со слаборазвитой телекоммуникационной инфраструктурой центров общественного доступа к информацион-

175 Пункт 5.1.8 Стратегии развития страны на 2007–2010 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249 (утратила силу).

176 Общая информация об отрасли связи на Интернет-странице Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, <http://www.mtk.gov.kg>

177 Отчет Государственного агентства связи Кыргызской Республики за 2010 год.

178 Отчет Государственного агентства связи Кыргызской Республики за 2010 год.

179 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2011 года № 553.

180 Пункты 479 и 480 Стратегии развития страны на 2009–2011 годы, Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики», утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 10 марта 2002 года № 54.

но-коммуникационным технологиям, позволяющим обеспечивать свободный доступ в Интернет и к другим информационным услугам;

- подключения всех школ Кыргызской Республики к Интернету;
- создания при сельских управах сети общественных информационных центров с доступом в Интернет;
- продолжения развития государственной компьютерной сети (отраслевых информационных систем и ресурсов: регистр населения, регистр компаний, регистр образования, регистр транспорта, регистр прав на недвижимость, автоматизированные системы: казначейства, по медицине, по геологии и минеральным ресурсам);
- создания оператора магистральной связи на базе Республиканского производственного объединения радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания;
- модернизации телекоммуникационной сети связи и обеспечения условий для перехода от аналоговой на цифровую телекоммуникационную сеть, включая сеть телерадиовещания;
- полного охвата населенных пунктов программами теле- и радиовещания.

Правительство Кыргызской Республики планирует провести приватизацию:

- 51 % акций в национальном операторе электросвязи – ОАО «Кыргызтелеком», имеющей лицензии на оказание услуг фиксированной связи, передачи данных и мобильной связи GSM 900-1800 (без Республиканского производственного объединения радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания, которое предположительно будет выделено в самостоятельного оператора магистральной связи)<sup>181</sup>;
- 51 % акций в государственном операторе сотовой связи – ОАО «КыргызМобайлКомпани», имеющей лицензии на оказание услуг мобильной связи стандартов WCDMA/UMTS и GSM 1800<sup>182</sup>;
- 49 % акций в операторе сотовой связи – ЗАО «Альфа Телеком», имеющей лицензии на оказание услуг мобильной связи стандартов WCDMA/UMTS и GSM 900-1800<sup>183</sup>.

В настоящее время подготовлен проект нового Закона Кыргызской Республики «Об электросвязи», который находится на стадии обсуждения<sup>184</sup>.

<sup>181</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 143, Концепция реорганизации, разгосударствления и приватизации в отрасли «Связь» Кыргызской Республики, принятая постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 апреля 1998 года № 220.

<sup>182</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 143.

<sup>183</sup> Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V.

<sup>184</sup> Проект закона на Интернет-странице Государственного агентства связи Кыргызской Республики [http://nas.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=61&Itemid=156&lang=en](http://nas.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=61&Itemid=156&lang=en)

## 19.4 Микрофинансирование

Сектор микрофинансирования в Кыргызской Республике развивается динамично и характеризуется большим разнообразием участников. Первые микрофинансовые организации (МФО) появились при поддержке международных доноров. За десятилетний период развития микрофинансовый сектор достиг значительных успехов. Кыргызская Республика – первая страна в Центральной Азии, где приняты специальные законы о микрофинансовых организациях и микрофинансовой деятельности.

### Микрофинансовые организации

Закон Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»<sup>185</sup> предусматривает три формы микрофинансовых организаций, действующих в Кыргызской Республике:

- микрокредитное агентство – некоммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции;
- микрокредитная компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и дополнительно имеет право приобретать и продавать долговые обязательства, а также проводить операции финансового лизинга;
- микрофинансовая компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и имеет разрешение на прием срочных депозитов от юридических и физических лиц.

В любом случае микрофинансовые компании не могут принимать депозиты в течение первых двух лет с момента получения лицензии, за исключением:

- компаний, которые принимали депозиты и выдавали кредиты на протяжении двух лет еще до вступления в силу Закона Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»;
- кредитных союзов, которые имели право принимать депозиты и выдавать кредиты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О кредитных союзах»<sup>186</sup>;
- микрокредитных компаний или микрокредитных агентств, которые работают в течение двух лет на основе свидетельства Национального банка Кыргызской Республики и соответствуют квалификационным и другим требованиям Национального банка Кыргызской Республики для получения лицензии.

По состоянию 30 сентября 2011 года на территории Кыргызстана действуют 4 микрофинансовые компании, 317 микрокредитных компаний, 111 микрокредитных агентств, 198 кредитных союзов, 12 кредитных союзов, имеющих право привлечения вкладов (депозитов) от своих участников, и 1 специализированное финансово-кредитное учреждение<sup>187</sup>.

### Перспективы развития

В развитии рынка микрокредитования смогут участвовать также коммерческие банки либо созданные ими дочерние микрофинансовые организации, что также будет способствовать расширению доступа населения к новым видам финансовых услуг.

<sup>185</sup> Закон Кыргызской Республики от 23 июля 2002 года «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 27 марта 2009 года).

<sup>186</sup> Закон Кыргызской Республики от 28 октября 1999 года «О кредитных союзах» (с последними изменениями от 23 января 2009 года).

<sup>187</sup> <http://www.nbkr.kg>

Вместе с тем, коммерческие банки могут рассматривать создание дочерних микрофинансовых организаций как один из способов сокращения затрат при микрокредитовании и связанных с этим расходами на создание резервов.

В перспективе рост банковской системы, возможно, будет связан с созданием сельских банков на основе кредитных союзов при условии их качественного роста, а также с трансформацией институтов микрофинансирования в коммерческие банки<sup>188</sup>.

Правительство Кыргызской Республики планирует в 2008–2012 годах провести приватизацию государственного пакета акций в ОАО «Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства»<sup>189</sup>.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Однако мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в конкретных положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Выражаем надежду, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его эффективным.

Будем рады любым вашим замечаниям относительно настоящего издания, которые вы можете присылать на адрес нашей электронной почты: **lawyer@k-a.kg** (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике»).

<sup>188</sup> [http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder\\_frame?language=RUS](http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS)

<sup>189</sup> Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008–2012 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 29 июля 2011 года).

## Информация о фирме «Каликова&Ассошиэйтс»

### О нас

Юридическая фирма «Каликова&Ассошиэйтс» (K&A) образована в 2002 году. За небольшой срок K&A стала одной из лидирующих юридических фирм в Кыргызстане, специализирующейся в области юридического сопровождения бизнеса. За годы своей работы K&A накопила богатый и разнообразный опыт предоставления юридических услуг компаниям, ведущим бизнес в Кыргызстане, включая иностранных инвесторов, международные организации и дипломатические представительства. Юристы K&A предоставляли юридические консультации по ряду крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане, в том числе в области горнодобывающего сектора, финансирования международными финансовыми институтами, телекоммуникаций, рекреационного бизнеса.

По мнению Chambers Global, международной директории юридических фирм, K&A “является очень популярным выбором в качестве местного консультанта для международных юридических фирм, не имеющих местных представительств”. По мнению клиентов K&A, собранных в результате опросов Chambers Global 2012 (<http://www.chambersandpartners.com/Global>) и Chambers Asia 2012 (<http://www.chambersandpartners.com/Asia>), K&A “очень тщательны в своих исследованиях и своевременны в своих ответах,” “не только знающие местное законодательство и регулирование, но и понимающие политические тенденции и вопросы, связанные с взаимоотношениями с местными партнерами.” Некоторые клиенты высказываются, что они “с легкостью могут рекомендовать эту фирму,” а некоторые говорят, что “они счастливы работать с юристами фирмы – они всегда доступны и делают все возможное, чтобы их совет был ясным”.

### Наша миссия

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике, предоставляя высокопрофессиональные юридические услуги.

### Наши профессиональные стремления

Мы стремимся оказывать высокопрофессиональные юридические услуги в Кыргызстане на основе следующих принципов:

- командная работа юристов;
- понимание бизнеса наших клиентов;
- эффективные решения, основанные на знании не только правовых, но и экономических, политических и культурных реалий в Кыргызстане;
- соблюдение профессиональной этики.

### Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

## Специализация

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- Антимонопольное регулирование;
- Интеллектуальная собственность;
- Контракты;
- Корпоративные вопросы и рынок капиталов;
- Международная торговля, таможенные вопросы и техническое регулирование;
- Налогообложение;
- Ответственность производителя;
- Охрана окружающей среды и безопасность;
- Слияния и поглощения, структурирование и реорганизация бизнеса;
- Проектное финансирование, государственно-частное партнерство;
- Судебное представительство и арбитраж;
- Трудовые и миграционные вопросы.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования в следующих отраслях экономики:

- Авиация;
- Банковское дело, микрофинансы и страхование;
- Гостиничный и рекреационный бизнес;
- ИТ и телекоммуникации;
- Местные и международные неправительственные организации;
- Недвижимость и строительство;
- Образовательные услуги;
- Разведка и разработка полезных ископаемых;
- Средства массовой информации;
- Табачная и алкогольная промышленность;
- Товары массового потребления;
- Фармацевтика и косметическая продукция;
- Энергетика, нефть и газ.

## Клиенты

Клиентами нашей фирмы и бенефициарами наших услуг являются ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, международные организации и финансовые институты, осуществляющие долгосрочные и краткосрочные проекты в Кыргызстане.

## Опыт и квалификация

Юристы нашей фирмы принимали участие в создании, становлении и организации крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане в области золотодобывающей промышленности, табачного производства, гостиничного бизнеса, стекольного и цементного производства, торговли, банковской деятельности, микрофинансовых организаций, телекоммуникаций, разведки и разработки недр, лизинга воздушных судов, генерации и транспортировки электроэнергии и по ряду других направлений деятельности.

**Команда юристов**

В настоящее время в К&А работают 20 юристов, получивших образование в Кыргызстане и за рубежом. Наши юристы являются членами Ассоциации Юристов Кыргызстана, Американской Ассоциации Юристов, Международной Ассоциации Юристов, арбитрами Международного третейского суда Кыргызской Республики. Наша команда включает лицензированных адвокатов и патентных поверенных.

**Наши контакты**

Адрес: Кыргызская Республика, 720040, город Бишкек,  
проспект Эркиндик, 71  
Телефоны: +996 (312) 66-60-60, 66-63-63,  
Факс: +996 (312) 66-27-88  
Эл. почта: [lawyer@k-a.kg](mailto:lawyer@k-a.kg)  
Веб-страница: [www.k-a.kg](http://www.k-a.kg)



KALIKOVA  
ASSOCIATES &

Кыргызская Республика, 720040  
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71  
Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63  
              +996 (312) 66 22 21, 66 22 50  
Факс: +996 (312) 66 27 88  
Эл. почта: lawyer@k-a.kg  
Веб-сайт: www.k-a.kg

© 000 «Каликова энд Ассошиэйтс», 2007–2012  
Все права защищены.

