



БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ 2019

KALIKOVA
ASSOCIATES &

Кыргызская Республика, 720020
город Бишкек, улица Игембердиева, 1А,
Бизнес-центр «Аврора», 7 этаж
Телефоны: +996 (312) 66 60 60
Факс: +996 (312) 66 27 88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-страница: <http://www.k-a.kg>

© ООО «K&A Legal», 2007-2019.
Все права защищены.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

- 1.1 География
- 1.2 История
- 1.3 Население и язык
- 1.4 Транспорт внутри Кыргызской Республики
- 1.5 Связь
- 1.6 Политическая система
- 1.7 Судебная система
- 1.8 Экономика
- 1.9 Международные отношения

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

- 2.1 Законодательная база для инвестиций
- 2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов
- 2.3 Инвестиционное соглашение, заключаемое Правительством Кыргызской Республики
- 2.4 Разрешение инвестиционных споров

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

- 3.1 Визовые и регистрационные требования
- 3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц
- 4.2 Юридические лица
- 4.3 Регистрация юридических лиц
- 4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса
- 4.5 Закрытие бизнеса
- 4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица
- 4.7 Свободные экономические зоны

5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

6. НАЛОГИ И СБОРЫ

- 6.1 Налог на прибыль
- 6.2 Подоходный налог
- 6.3 Налог на добавленную стоимость
- 6.4 Акцизный налог
- 6.5 Налог с продаж

-
- 6.6 Налог за пользование недрами
 - 6.7 Земельный налог
 - 6.8 Налог на имущество
 - 6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики
 - 6.10 Сбор и другие обязательные платежи
 - 6.11 Специальные налоговые режимы
 - 6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

8. ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА И КОНТРОЛЬ

9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

11. НЕДВИЖИМОСТЬ

12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

16. СТРАХОВАНИЕ

17. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

18. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ О «KALIKOVA & ASSOCIATES»

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию очередной выпуск информационно-справочного издания, посвященного юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Данная публикация подготовлена по просьбе наших клиентов, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкиваются с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и др. В предлагаемом издании мы постарались ответить на многие ваши вопросы, но, прежде всего, стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над выпуском работала вся команда наших юристов, специализирующихся в различных направлениях коммерческого права. Мы постоянно повышаем свой профессиональный уровень и находимся в поиске новых идей для роста и данное издание – одно из доказательств этому.

Хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также отметить, что причиной создания настоящего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану, а эта публикация является небольшим вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее страны.

Для более широкого доступа к данной публикации информация размещена на нашем вебсайте www.k-a.kg.

С уважением,
Команда «Kalikova & Associates»

1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль).

Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, с запада и северо-запада – с Узбекистаном, с юга-запада – с Таджикистаном, а с юга и юго-востока – с Китаем¹.

На территории республики встречаются все природные зоны, характерные для северного полушария, за исключением тропической. Республика входит в список 20 самых обеспеченных пресной водой стран мира.

Административно-территориальное устройство: Кыргызская Республика – унитарная республика, состоящая из семи областей (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская, Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская области) и двух городов республиканского значения (города Бишкек и Ош). Столицей республики является город Бишкек.

1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во II веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сыма Цяня, датированные 201 годом до нашей эры².

К концу VII–началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский каганат. Учиты-

вая традиционные и культурные особенности кыргызского народа и принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», трактуемое самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский каганат состоял из 40 племен.

С 1870–1880-х годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии в 1924 году была образована Кара-Киргизская (с 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики; в 1926 году преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а в 1936 году – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик³.

С 1991 года Кыргызстан объявил себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 1993 года официально именуется Кыргызской Республикой.

1.3 Население и язык

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2018 года составила 6 257 000 человек (мужчины – 49,3 %, женщины – 50,7%)⁴. В Кыргызской Республике проживает около 100 национальностей.

Согласно статистике численности населения Кыргызской Республики по возрасту, 33,6 % из общей численности населения составляют дети

¹ <https://kyrgyzstan.orexca.com/rus/>;

² <https://www.open.kg/about-kyrgyzstan/population/158-naselenie-kyrgyzstana-s-drevneyshih-vremen-do-vi-veka.html>;

³ Кыргызская государственность. Статистика веков. – Бишкек, 2003.

⁴ <http://stat.kg/ru/statistics/naselenie/>;

и подростки, 59,1 % – лица в трудоспособном возрасте и 7,3 % – лица старше трудоспособного возраста⁵.

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Официальные документы органов государственной власти и местного самоуправления принимаются на государственном языке и в случаях, предусмотренных законодательством, переводятся на официальный язык и публикуются на двух языках.

1.4 Транспорт внутри Кыргызской Республики

Благодаря небольшим размерам республики проблемы для путешествий не возникают. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени. В настоящее время в Кыргызской Республике находятся 11 аэропортов, из них 5 международных⁶.

Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, включая 18585 км дорог общего пользования, обслуживаемых структурными подразделениями Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, и 15190 км дорог городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий⁷.

Сеть железных дорог Кыргызской Республики представлена не связанными линиями, географически разделенными на два участка – северный (323,4 км) и южный (101,2 км), обеспечивающих выход из Кыргызстана на железнодорожную сеть соседних государств – Казахстана и Узбекистана. Строительство транзитной железнодорожной магистрали Север–Юг, соединяющей север и юг страны, является приоритетным национальным проектом в

Кыргызской Республике⁸.

Транзитные возможности

Кыргызстаном заключены соглашения о воздушном сообщении с 31 государством мира⁹. Из городов Кыргызской Республики есть прямые авиарейсы в/из следующие страны и города: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск, Сургут, Казань), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Пекин, Урумчи), Индия (Дели), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай) и Южная Корея (Сеул, Инчхон).

По автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай). Кыргызская Республика заключила двусторонние межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении с 19 государствами, среди них все страны СНГ, а также Германия, Грузия, Иран, Китай, Латвия, Монголия, Пакистан, Польша, Турция¹⁰.

Железнодорожная сеть соединяет Кыргызскую Республику с Узбекистаном и Казахстаном. Проект по строительству железной дороги по маршруту «Китай – Кыргызская Республика – Узбекистан» в данное время находится на стадии обсуждения¹¹.

Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг почтового и грузового отправления.

8 Постановление Правительства КР «Об утверждении Основных направлений развития железнодорожного транспорта Кыргызской Республики на 2014–2020 годы» от 30 сентября 2014 года № 558;

9 <http://caa.kg/ru/deyatelnost/mejdunarodnaya-deyatelnost>

10 <http://mtd.gov.kg/v-sootvetstviu-s-mezhpravitelstvennyimi-soglasheniyami-podpisannymi-pravitelstvom-kr-ministerstvo-osushhestvlyayet-obmen-blankami-razreshenij-na-osushhestvlenie-mezhdunarodnyh-perevozok-avtomobilnym-tra/>;

11 <http://www.kjd.kg/ru/investment-projects/marshrut-kitai-kyrgyzstan-uz/>.

5 <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie>;

6 Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию гражданской авиации Кыргызской Республики на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства КР от 17 марта 2016 года № 131; <http://www.airport.kg/about/airports>;

7 Постановление Правительства КР «Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016–2025 годы» от 1 июля 2016 года № 372.

Государственное предприятие «Кыргызпочта-сы» оказывает услуги обычной и экспресс-почты, в т.ч. отправку посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты, осуществляет почтовые денежные переводы по республике и в другие страны мира. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты международных компаний DHL, FedEx, TNT Express, UPS а также местные компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

1.5 Связь

Интернет

На рынке республики широко представлены разнообразные способы подключения к Интернету, начиная от коммутируемого доступа и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. Услуги предоставляются следующими ведущими Интернет-провайдерами: ЭлКат, АзияИнфо, Кыргызтелеком, Акнет, Saima Telecom, Альфа Телеком, IPNET, Megaline, Sky Mobile и др.

Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на данный момент представлен:

- сетью связи в стандартах GSM, WCDMA/UMTS, LTE под брендом «Beeline»;
- сетью связи в стандартах GSM, WCDMA/UMTS, LTE под брендом «MegaCom»;
- сетью связи в стандартах GSM, WCDMA/UMTS, LTE под брендом «О!».

1.6 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции¹². В Конституции заложен принцип разделения властей, согласно которому государственная власть Кыргызской Республики, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики, представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти.

¹² Конституция Кыргызской Республики принята 27 июня 2010 года в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218.

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 6 лет.
- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация.
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

1.7 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. В составе Верховного суда Кыргызской Республики действует Конституционная палата. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Следует отметить, что в Кыргызской Республике существует институт третейских судов для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений. Однако не существует отдельного закона, регулирующего международный коммерческий арбитраж. Решения третейского суда подлежат принудительному исполнению в случае выдачи государственным судом исполнительного листа. Кроме того, государственный суд может принять обеспечительные меры по делам, которые рассматриваются постоянно действующим третейским судом.

Система судов общей юрисдикции выглядит следующим образом:

- суды первой инстанции – районные суды, районные суды в городе, городские суды, межрайонные суды. Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные суды, Бишкекский городской суд. Каждый из этих судов имеет в своей структуре три коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу;
- кассационная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих трех коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из трех судей. Верховный суд рассматривает вступившие в законную силу акты судов первой и апелляционной инстанций в кассационном порядке. Следует отметить, что не подлежат пересмотру в кассационном порядке вступившие в законную силу акты судов первой инстанции, не обжалованные в апелляционном порядке.

Конституционный контроль осуществляется Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики.

Судебные разбирательства в Кыргызской Республике – ряд особенностей

Судебные разбирательства по гражданским и административным делам в Кыргызской Республике имеют ряд особенностей, на которые необходимо обращать внимание. В частности:

- Обращение в суд с иском заявлением облагается государственной пошлиной, которая оплачивается авансом;
- Сложилась судебная практика, требующая, чтобы исковые требования о взыскании сумм были указаны в местной валюте, даже если спор вытекает из внешнеэкономической сделки, и валюта договора была согласована сторонами;

- По гражданским делам обеспечительные меры, как правило, принимаются судом после принятия искового заявления к производству, которое может быть обжаловано в вышестоящие судебные инстанции;
- Адвокат не может самостоятельно получить сведения о наличии либо отсутствии активов (денежные средства в банке, недвижимое имущество, акции) у ответчика. Такая информация может быть получена на основании запроса суда, о направлении которого адвокат вправе ходатайствовать перед судом, рассматривающим спор;
- Сроки рассмотрения дел могут затягиваться действиями недобросовестных участников процесса путем обжалования с их стороны тех или иных процессуальных решений суда.

Арбитражные и третейские разбирательства – ряд особенностей

Правовое регулирование арбитражных и третейских разбирательств содержит основные положения Типового закона ЮНСИТРАЛ «О международном торговом арбитраже». Необходимо отметить, что в Кыргызской Республике отсутствует отдельное правовое регулирование международного коммерческого арбитража, а имеется закон «О третейских судах в Кыргызской Республике».

Наиболее эффективно работающим и постоянно действующим третейским судом является Международный третейский суд при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики.

Арбитражные и третейские разбирательства в Кыргызской Республике также имеют ряд особенностей, например:

- Государственный суд не вправе отменять решение третейского суда, а лишь вправе отказать в принудительном исполнении решения третейского суда.

Это означает, что ответчик и/или должник лишен активного права защиты своих интересов по месту вынесения решения третейского суда, так как вынужден ждать обращения истца и/или кредитора в государственный суд за

принудительным исполнением решения третейского суда, в рамках которого он сможет представить свои доводы;

- Взаимодействие государственного суда с третейским судом осуществляется по вопросу принудительного исполнения решения третейского суда и принятия мер по обеспечению иска. Однако такое взаимодействие отсутствует в вопросе истребования доказательств;
- Наблюдается рост судебной практики по более расширенному толкованию неарбитрабельности споров. Однако на данный момент отсутствует обобщение судебной практики Верховным судом Кыргызской Республики по данному вопросу.

Исполнение судебных решений

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹³, задачи по принудительному исполнению исполнительных документов возлагаются на судебных исполнителей. К исполнительным документам относятся:

- исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, в том числе по приговорам судов в части имущественных взысканий;
- судебные приказы;
- определения суда и постановления судьи, вынесенные в порядке обеспечения иска, возмещения ущерба и возможной конфискации имущества, а также по делам о нарушениях;
- нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;
- исполнительные надписи нотариусов;
- постановления, вынесенные государственными органами, органами местного самоуправления или должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела о нарушениях в части имущественных взысканий;
- удостоверения, выдаваемые на основании решений комиссий по трудовым спорам и профсоюзных органов;

¹³ Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» от 28 января 2017 года № 15.

- постановления судебного исполнителя о взыскании денежного принуждения, наложении денежного взыскания в виде исполнительского сбора, о взыскании расходов по исполнению;
- акты иных государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц в случаях, предусмотренных законом.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое и иное обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение вступивших в законную силу судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитражного решения, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. В 2004 году Кыргызская Республика также ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года¹⁴;

¹⁴ Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношениях между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

- ряд двусторонних соглашений с Турцией, Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

1.8 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития отраслей промышленности гидроэнергетики, легкой и пищевой промышленности, сельского хозяйства и туризма.

Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

Развитие в промышленном секторе обеспечивается в основном за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности. Достижения в сельском хозяйстве обеспечиваются преимущественно крестьянскими хозяйствами.

В рейтинге стран мира по уровню экономической свободы (проводится исследовательским центром The Heritage Foundation совместно с газетой The Wall Street Journal) за 2018 год Кыргызская Республика заняла 79-е место из 180 стран мира. Кыргызская Республика занимает 18-е место среди 43 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, и ее общий балл выше средних региональных и средних мировых показателей¹⁵.

В рейтинге Индекс глобальной конкурентоспособности по версии Всемирного экономического форума (World Economic Forum) за 2017–2018 Кыргызская Республика поднялась со 111-й строчки рейтинга на 102-е место¹⁶.

В рейтинге Doing Business-2018 Кыргызская Республика заняла 77-е место¹⁷.

Ключевые макроэкономические показатели¹⁸

В 2018 году ВВП Кыргызской Республики составил более 557 113.3. Реальный темп прироста составил 3,5%.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 2,7%, строительстве – на 7,8%, сфере услуг – на 2,1%, промышленности – 5,5%.

Основными благоприятными факторами, на фоне которых складывались макроэкономические показатели названы социально-политическая стабильность в стране, создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования, рост цен на золото в среднем на 1% и экономический рост в странах - основных торговых партнерах.

По итогам 2018 года было произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 203,8 млрд сомов. Промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 250,6 млрд сомов. Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 18,6%.

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 150,8 млрд. сомов и увеличился на 3,3 %.

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за январь-ноябрь 2018 года составил \$5967,6 млн и по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличился на 6,2%. По итогам 2018 года внешнеторговый оборот увеличился на \$348,8 млн по сравнению с 2017 годом.¹⁹

15 <https://www.heritage.org/index/country/kyrgyzrepublic>;

16 <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>.

17 <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic>;

18 http://www.minfin.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1697:-----2012-&catid=56:2010-10-05-10-28-02&Itemid=126;

19 <http://www.gov.kg/?p=129416&lang=ru>;

1.9 Международные отношения

Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Бурунди, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней, Ватикан, Великобритания, Венгрия, Вьетнам, Гана, Гамбия, Гайана, Гватемала, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Содружество Доминики, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Йемен, Италия, Казахстан, Канада, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народная Демократическая Республика, Республика Корея, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаос, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Македония, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальдивы, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Молдова, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Сьерра-Леоне, Пакистан, Палестина, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сенегал, Сейшельские острова, Сингапур, Сирия, Соломоновы Острова, Словакия, Словения, Судан, Суринам, США, Таджикистан, Таиланд, Тоголезская Республика, Тувалу, Тунис, Турция, Туркменистан, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Центральноафриканская Республика, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эль-Сальвадор, Эритрея, Эстония, ОАЭ, Эфиопия, Югославия, Южно-Африканская Респу-

блика, Ямайка, Япония²⁰.

Кыргызская Республика имеет посольства в следующих государствах:

- Российская Федерация (по совместительству – Республика Грузия, Республика Армения, Финляндская Республика);
- Республика Украина (по совместительству – Республика Молдова, Республика Румыния);
- Республика Беларусь (по совместительству – Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика);
- Туркменистан;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Республика Казахстан;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика (по совместительству – Монгольская Народная Республика);
- Королевство Саудовская Аравия (по совместительству – Арабская Республика Египет, Государство Катар);
- Республика Индия (по совместительству – Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Непал и Народная Республика Бангладеш);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Малайзия (по совместительству – Сингапур, Республика Индонезия, Королевство Таиланд, Республика Филиппины);
- Япония;
- Соединенные Штаты Америки (по совместительству – Канада);
- Швейцарская Конфедерация (по совместительству – Княжество Лихтенштейн, Итальянская Республика);
- Королевство Бельгия (по совместительству – Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург, Французская Республика);
- Австрийская Республика (по совместительству – Венгерская Республика, Словацкая Республика, Чешская Республика, Государ-

20 <http://www.mfa.gov.kg/contents/view/id/98>;

ство Израиль);

- Федеративная Республика Германия (по совместительству – Святой Престол (Ватикан), Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия);
- Турецкая Республика (по совместительству – Республика Македония);
- Исламская Республика Пакистан;
- Республика Корея;
- Азербайджанская Республика;
- Исламская Республика Афганистан;
- Государство Кувейт;
- Государство Катар;
- Объединенные Арабские Эмираты.

Кыргызская Республика имеет 34 почетных консульства в различных иностранных государствах²¹, также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Российская Федерация);
- вице - консульство в городе Новосибирск (Российская Федерация);
- генеральное консульство в городе Алматы (Республика Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турецкая Республика);
- генеральное консульство в городе Дубай (Объединенные Арабские Эмираты);
- генеральное консульство в городе Гунчжоу (Китайская Народная Республика);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Федеративная Республика Германия);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китайская Народная Республика).

Кыргызская Республика также имеет свои постоянные представительства при международных организациях:

- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США);
- Постоянное представительство при Орга-

низации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева (Швейцария);

- Постоянное представительство при Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других международных организациях в городе Вена (Австрия)²².

Участие в международных и региональных организациях

В настоящее время Кыргызская Республика является членом более 80 международных и региональных организаций²³, в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация Экономического Сотрудничества (ОЭС), Организация Исламского Сотрудничества (ОИС), Организация Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ), Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийское Экономическое Сотрудничество (ЕАЭС), Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС);
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд (МВФ), Азиатский Банк Развития (АБР), Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР – группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (МАР – группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Исламский Банк Развития (ИБР); Международная Финансовая Корпорация (МФК), Многостороннее Инвестиционное Гарантийное Агентство (МИГА);
- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация (ВТО), Международная Исламская торгово-финансовая корпорация ИБР, Банк торговли и развития Организации экономического сотрудничества, Всемирная таможенная организация;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйствен-

22 <http://www.mfa.gov.kg/contents/view/id/100>;

23 http://kg.akipress.org/_print.php?db=news&id=53619.

21 <http://www.mfa.gov.kg/contents/view/id/101>.

ных исследований в засушливых регионах (ИКАРДА), Международная комиссия по ирригации и дренажу (МКИД), Международная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизотическое Бюро (МЭБ), Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений (ЕОКЗР);

- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Авиации, Межгосударственный авиационный комитет, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог, Региональное содружество в области связи СНГ;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности (ВОИС), Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация обществ авторов и композиторов; Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности;
- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики; Международное агентство атомной энергии;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую сре-

ду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Зеленый климатический фонд, Фонд адаптации к климатическим изменениям (Адаптационный фонд), Глобальный экологический фонд;

- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ;
- организации по стандартизации: Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ (МГС), Межгосударственная научно-техническая комиссия по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве (МНТКС), Международная организация по стандартизации (ИСО), Европейский комитет по стандартизации²⁴.

Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70 % товарооборота республики.

²⁴ Постановление Правительства КР «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами» от 2 декабря 2015 года № 817; <http://www.mfa.gov.kg/contents/view/id/99>.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика, проявляя всемерную заинтересованность в расширении межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

Организация Исламского Сотрудничества (ОИС) (ранее – Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года

Одним из направлений деятельности ОИС после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – май 2014 года

Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграций; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что отразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Основой всего законодательства страны является Конституция КР, которая признает разнообразие форм собственности, их равную правовую защиту и гарантирует защиту от произвольного лишения имущества помимо воли собственника.

На базе Конституции КР принят ряд законов, прямо или косвенно регулирующие инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике, в частности: Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», Закон КР «Об акционерных обществах», Закон КР «О недрах», Закон КР «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике», Закон КР «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике», Налоговый Кодекс КР, Земельный Кодекс КР, Гражданский Кодекс КР, Закон КР «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» и многие другие.

В Кыргызской Республике принят специальный закон, регулирующий инвестиционную деятельность - Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

Законодательство Кыргызской Республики²⁵ предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются широкие права и гарантии иностранным инвесто-

рам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами, как²⁶:

- Китайская Народная Республика (1995 год);
- Турецкая Республика (1996 год)²⁷;
- Турецкая Республика (подписано в 2018)²⁸
- Республика Украина (соглашение подписано в 1993 году);
- Соединенные Штаты Америки (1994 год)²⁹;
- Республика Армения (1995 год);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год)³⁰;
- Французская Республика (1997 год);
- Исламская Республика Иран (2005 год);
- Азербайджанская Республика (1997 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Грузия (первое в 1997 году, второе соглашение подписано в 2016 году)³¹;
- Республика Индия (2000 год)³²;
- Республика Казахстан (соглашение подписано в 1997 году)³³;

26 В скобках указан год вступления в силу, если не указано иное;

27 Ратифицировано постановлением ЗС Жогорку Кенеша КР от 18 августа 1995 года 3 №178-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 28 сентября 1995 года П № 167-1;

28 Соглашение не ратифицировано;

29 Ратифицировано постановлением Жогорку Кенеша КР от 11 декабря 1993 года № 1291-ХІІ;

30 Ратифицировано Законом КР от 6 января 1997 года № 5;

31 Ратифицировано Законом КР от 20 июля 2017 года № 134;

32 Ратифицировано Законом КР от 10 апреля 1998 года № 42.

33 Ратифицировано Законом КР от 17 августа 2004 года № 151;

25 Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (с последними изменениями от 16 декабря 2016 года);

- Республика Беларусь (2001 год);
- Монголия (соглашение подписано в 1999 году)³⁴;
- Швейцарская Конфедерация (2003 год)³⁵;
- Республика Таджикистан (2001 год)³⁶;
- Королевство Швеция (2003 год);
- Республика Молдова (2004 год)³⁷;
- Финляндская Республика (2004 год)³⁸;
- Республика Корея (2008 год)³⁹;
- Латвийская Республика (2009)⁴⁰;
- Литовская Республика (2009 год)⁴¹;
- Дания (соглашение подписано в 2001 году);
- Малайзия (соглашение подписано в 1995 году);
- Исламская Республика Пакистан (соглашение подписано в 1996 году)⁴²;
- Республика Индонезия (1997 год);
- Республика Узбекистан (1997 год);
- Объединенные Арабские Эмираты (соглашение подписано в 2014 году)⁴³;
- Государство Катар (соглашение подписано в 2014 году)⁴⁴;
- Государство Кувейт (соглашение подписано в 2015 году)⁴⁵;
- Республика Австрия (соглашение подписано в 2016 году)⁴⁶.

Министерство экономики Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в области инвестиций.

Государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в области инвестиций, экспорта и государствен-

но-частного партнерства является Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики, которое в своей деятельности подотчетно непосредственно Премьер-министру Кыргызской Республики⁴⁷.

2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством⁴⁸ Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведших к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;
- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;

34 Ратифицировано Законом КР от 10 июля 2001 года № 66;
35 Ратифицировано Законом КР от 15 января 2003 года № 26;
36 Ратифицировано Законом КР от 20 ноября 2001 года № 95;
37 Ратифицировано Законом КР от 30 декабря 2003 года № 251;
38 Ратифицировано Законом КР от 17 августа 2004 года № 154;
39 Ратифицировано Законом КР от 23 июня 2008 года № 120;
40 Ратифицировано Законом КР от 4 марта 2009 года № 74;
41 Ратифицировано Законом КР от 6 февраля 2009 года № 38;
42 Ратифицировано Законом КР от 23 мая 2002 года № 83;
43 Ратифицировано Законом КР от 28 мая 2015 года № 119;
44 Ратифицировано Законом КР от 28 мая 2015 года № 117;
45 Ратифицировано Законом КР от 21 июля 2016 года № 127;
46 Ратифицировано Законом КР от 25 января 2017 года № 11;

47 Положение об Агентстве по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2017 года № 736;
48 Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (с последними изменениями от 6 августа 2018 года № 88).

- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;
- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);
- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и совершать другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в Закон КР «Об инвестициях», налоговое законодательство Кыргызской Республики и законодательство о неналоговых платежах инвестор, а также инвестируемое

предприятие, отвечающее условиям, установленным настоящей статьей, в течение десяти лет со дня подписания соглашения о стабилизации имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий по уплате налогов, включая налог на добавленную стоимость, но исключая другие косвенные налоги, и неналоговых платежей (за исключением платежей за оказываемые государственными органами услуги) в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Порядок и условия применения режима стабилизации в налоговых и неналоговых правоотношениях устанавливаются законодательством Кыргызской Республики;

- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

2.3 Инвестиционное соглашение, заключаемое Правительством Кыргызской Республики

Правительство Кыргызской Республики вправе заключить инвестиционное соглашение для реализации инвестиционного проекта в соответствии с государственными программами развития в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере в случае, если инициатором реализации инвестиционного проекта выступает инвестор. Инвестиционное соглашение может быть заключено путем прямых переговоров между Правительством Кыргызской Республики и инвестором, если сумма осуществляемых инвестором инвестиций в инвестиционный проект составляет не менее 50 миллионов долларов США и при условии, что инвестор обладает общепризнанной международной деловой репутацией, уникальными знаниями и опытом успешной реализации проектов в аналогичной сфере деятельности⁴⁹.

⁴⁹ Статья 11-1 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (с последними изменениями от 6 августа 2018 года).

2.4 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики⁵⁰, стороны инвестиционного спора по соглашению сторон могут выбрать любую применимую процедуру для разрешения инвестиционного спора.

При отсутствии такого соглашения инвестиционный спор между уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики и инвестором по возможности решается с помощью консультаций между сторонами. Если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики, если только в случае спора между иностранным инвестором и государственным органом одна из сторон не просит рассмотреть спор в соответствии с одной из следующих процедур путем обращения:

- в Международный центр по разрешению инвестиционных споров (МЦРИС) на основании Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и подданными других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом центра; или
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному торговому праву.

В отдельных соглашениях о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений), стороной которых является Кыргызская Республика, предусмотрены положения, предоставляющие иностранным инвесторам право обращаться в международные арбитражные институты для разрешения инвестиционного спора.

⁵⁰ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66.

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

3.1 Визовые и регистрационные требования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁵¹ въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

Визовый и безвизовый режимы

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики.

Ниже приведен перечень⁵² иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим. Инструкцией о порядке оформления и выдачи виз Кыргызской Республики, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2017 года №155 с последними изменениями от 21 сентября 2018 года предусмотрено, что граждане иностранных государств, вошедших в данный перечень, имеют право на получение въездных–выездных виз Кыргызской Республики в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом или визовый пункт МИД в международном пункте пропуска через государственную границу⁵³, а также в консульских учреждениях на

территории республики на основании личных обращений, сроком до 90 дней⁵⁴.

- Австралия, Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Республика Болгария, Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Дания, Государство Израиль, Ирландская Республика, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Кипр, Республика Корея, Литовская Республика, Латвийская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Македония, Республика Мальта, Княжество Монако, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Новая Зеландия, Республика Польша, Португальская Республика, Республика Румыния, Республика Сербия, Республика Словения, Сингапур, Словацкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Турецкая Республика, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Республика Черногория, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика, Андорра, Аргентина, Бразилия, Ватикан, Вьетнам, Королевство Таиланд, Королевство Саудовской Аравии, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Сан-Марино, Филиппины, Республика Албания, Бруней-Даруссалам, Республика Индонезия, Южно-Африканская Республика, Республика Чили, Боливарианская Республика Венесуэла, Государство Катар, Государство Кувейт, Султанат Оман, Ко-

51 Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61 (с последними изменениями от 24 октября 2016 года № 171);

52 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим» от 7 февраля 2009 года № 87 (с последними изменениями от 15 марта 2017 года № 158);

53 Визовый пункт в международном пункте пропуска через государственную границу – это структурное подразделение Консульской службы, осуществляющее

функции по оформлению и выдаче виз в международных пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики.

54 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим» от 7 февраля 2009 года № 87 (с последними изменениями от 15 марта 2017 года).

ролевство Бахрейн, Япония, Исламская Республика Иран (только в отношении въездных–выездных виз Кыргызской Республики категории «деловая» и «туристическая»).

Безвизовый режим предоставляется в соответствии с законодательством⁵⁵ Кыргызской Республики и на основании международных договоров, заключенных Кыргызской Республикой. Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим:

- безвизовый режим сроком до 60 дней: Австралийский союз, Республика Австрия, Королевство Бельгия, Босния и Герцеговина, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Федеративная Республика Германия, Королевство Нидерландов, Греческая Республика, Королевство Дания, Исландия, Ирландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Корея, Государство Кувейт, Латвийская Республика, Литовская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Мальта, Княжество Монако, Новая Зеландия, Королевство Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Польша, Португальская Республика, Королевство Саудовская Аравия, Республика Сингапур, Словацкая Республика, Республика Словения, Соединенные Штаты Америки, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика, Государство Катар, Государство Бруней-Даруссалам, Королевство Бахрейн, Япония;
- безвизовый режим для граждан-владельцев всех категорий паспортов: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан, Корейская Народная Демократическая Республика, Республика

Куба, Малайзия (от 1 месяца до 3 месяцев в зависимости от цели пребывания), Республика Молдова, Монголия (сроком до 90 дней), Российская Федерация, Вьетнам, Лаосская Демократическая Республика, Республика Таджикистан, Республика Украина (до 90 дней), Республика Узбекистан (до 60 дней), Турецкая Республика (до 1 месяца);

- безвизовый режим сроком до 1 месяца для граждан-владельцев дипломатических и служебных/специальных паспортов: Венгерская Республика, Исламская Республика Пакистан, Исламская Республика Иран (до 30 дней для владельцев служебных паспортов), Китайская Народная Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан (до 60 дней), Сингапур, Республика Корея, Республика Индонезия, Республика Индия (до 90 дней), Республика Румыния (до 90 дней в течение периода в 180 дней), Государство Кувейт (не превышающим 90 дней в течение 60 месяцев с момента первого въезда), Государство Катар (до 90 дней); Королевство Марокко (безвизовый режим до 90 дней в течении 180 дней)⁵⁶;
- безвизовый режим для граждан-владельцев дипломатических паспортов: Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальская Республика, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Французская Республика, Королевство Швеция, Словацкая Республика (до 30 дней), Республика Польша (до 90 дней в течение 180 дней).

Категории виз⁵⁷:

⁵⁵ Закон Кыргызской Республики «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней» от 21 июля 2012 года № 121 (с последними изменениями от 19 июля 2013 года).

⁵⁶ Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Королевства Марокко об освобождении от визовых требований для владельцев дипломатических и служебных паспортов, подписанное в г. Рабат от 30.03.2017 года.

⁵⁷ Категории и типы виз, определенные Инструкцией

- **дипломатические** (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующих транзитом через ее территорию);
- **служебные** (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующих транзитом через ее территорию);
- **деловые** (для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);
- **инвестиционные** (выдаются инвестору или главе иностранной инвестиционной компании и членам его семьи (супруг/супруга, несовершеннолетние дети и родители, находящиеся на иждивении), осуществляющему инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике и представившему необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие вклад в экономику Кыргызской Республики его денежных и материальных ценностей, эквивалентных сумме 10 (десять) миллионов сомов, предназначенных для производственных, промышленных, сельскохозяйственных, банковских, энергетических, образовательных, медицинских и инженерно-строительных целей, а также информационно-коммуникационных технологий);
- **туристические** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- **трудовые** (тип «W1» выдается заявителю для получения разрешения на трудовую или индивидуальную предпринимательскую деятельность на территории Кыргызской Республики. Данная виза предоставляет заявителю право на въезд на территорию Кыргызской Республики на срок до 90 дней, без права осуществления трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельности);
- **учебные** (выдаются иностранным гражданам по порядку оформления и выдачи виз Кыргызской Республики, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2017 года №155 с последними изменениями от 21 сентября 2018 года.

нам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);

- **частные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и друзьям, на лечение, на постоянное и временное жительство);
- **религиозные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику по линии сотрудничества с религиозными организациями с согласия уполномоченного органа Кыргызской Республики по делам религий);
- **семейные** (выдаются членам семьи заявителя (супруг/супруга, несовершеннолетние дети и родители, находящиеся на иждивении), пребывающего на территории Кыргызской Республики, с визами категории трудовая (типы «W1» и «W2»), учебная (тип «S»), а также на основании вида на жительство);
- **транзитные** (выдаются иностранным гражданам, следующим транзитом через территорию Кыргызской Республики в третьи страны);
- **водительские** (выдаются иностранным гражданам, въезжающим в Кыргызскую Республику на грузовом автотранспорте для осуществления международных грузовых перевозок);
- **выездные** (выдаются заявителям для выезда из Кыргызской Республики на срок действия до 10 дней, в случаях, указанных в Инструкции о порядке оформления и выдачи виз Кыргызской Республики).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачиваются государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются Правительством Кыргызской Республики⁵⁸.

С 15 марта 2017 года появилась возможность

58 Постановление Правительства Кыргызской Республики «О консульских сборах и сборах за фактические расходы» от 18 декабря 2012 года № 839, в редакции постановления Правительства КР от 18 апреля 2017 года № 219 и 23 мая 2018 года № 250.

получения электронной визы (Е-визы)⁵⁹ через электронный портал, который расположен на официальном интернет-сайте Единой системы учета внешней миграции (ЕСУВМ)..

Специальный считываемый код содержит информацию об электронной визе, ее категории, сроке действия и кратности, поэтому заявитель, получив электронную визу, при необходимости осуществляет ее распечатку на белом бумажном листе формата А-4. Электронная виза выдается сроком до 90 дней, оплата консульских сборов производится посредством банковских платежных карт.

По прибытии в пункт пропуска через государственную границу владелец электронной визы предоставляет сотруднику уполномоченного государственного органа в сфере охраны государственной границы проездной документ, на который оформлялась электронная виза, сотрудник в то время проверяет наличие электронной визы в системе ЕСУВМ.

Срок оформления, выдачи и продления виз составляет не более 7 рабочих дней и 3 рабочих дня для электронных виз со дня получения необходимых документов, оформленных надлежащим образом. Перечень необходимых документов для оформления визы Кыргызской Республики определен Инструкцией о порядке оформления и выдачи виз Кыргызской Республики.

Вид на жительство

Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике, а также находиться на территории Кыргызской Республики, въезжать и выезжать из/в Кыргызскую Республику без визы.

Согласно законодательству Кыргызской Ре-

спублики⁶⁰, иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающее на территории Кыргызской Республики не менее 6 месяцев, вправе обратиться в территориальные органы Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики по месту проживания с заявлением о выдаче вида на жительство установленной формы.

Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

Временный вид на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства выдается сроком на 1 год с последующим ежегодным продлением, но не свыше 5 лет.

Общий срок рассмотрения материалов по временным видам на жительство не превышает 1 месяца.

Выдача временного вида на жительство производится в территориальных органах Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном законодательством, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;

⁵⁹ Электронная виза – это документально подтверждение, приравненное по статусу к визе, предоставляемое МИД иностранному гражданину или лицу без гражданства, в электронном порядке, в том числе посредством электронной сети Интернет, имеющее специальный считываемый код, наличие которого с действительным документом разрешает въезд в Кыргызскую Республику, пребывание на ее территории, выезд и транзитный проезд.

⁶⁰ Положение о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626 (с последними изменениями от 15 июля 2015 года).

- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, по достижении ими 18-летнего возраста.

Постоянный вид на жительство для иностранных граждан выдается сроком на 5 лет, но не свыше срока действия паспорта иностранного государства, по достижении 45 лет – на весь срок действия паспорта иностранного государства. Постоянный вид на жительство для лиц без гражданства выдается сроком на 5 лет, а по достижении 45 лет – бессрочно.

Общий срок рассмотрения материалов по постоянным видам на жительство – 1 год со дня подачи заявления.

Выдача постоянного вида на жительство производится в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Иностранные граждане или лица без гражданства после получения вида на жительство в течение 5 рабочих дней обязаны обратиться с заявлением в территориальные органы Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики по месту временного или постоянного проживания и встать на регистрационный учет.

Регистрационный учет

Перечень иностранных государств с указанием сроков освобождения иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением граждан иностранных государств, освобожденных от регистрации), прибывающих в Кыргызскую Республику, от регистрации по месту пребывания в уполномоченных государственных органах по реализации внешней политики, регистрации населения, а также в гостиницах утверждается

Правительством Кыргызской Республики⁶¹. Граждане иностранных государств и лица без гражданства, не включенные в **перечень** граждан, которые могут находиться на территории Кыргызской Республики без регистрации более длительное время, обязаны осуществить процедуру регистрации в течение пяти рабочих дней с момента пересечения Государственной границы Кыргызской Республики согласно срокам и порядку, утвержденному Правительством Кыргызской Республики⁶².

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на работу. Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите в разделе 10.

3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом, иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики⁶³. Иностранные граждане равны перед законом независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Иностранные граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение, за исключением граждан государств-членов Евразийского экономического союза⁶⁴.

61 Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики» от 19 декабря 2016 года № 689;

62 Порядок регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2016 года № 689;

63 Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года № 1296-ХІІ (с последними изменениями от 11 октября 2011 года);

64 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с последними изменениями от 15 марта 2018 года).

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранные граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, пользование достижениями культуры, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

Иностранные граждане могут передвигаться по территории Кыргызской Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. При этом им гарантируется неприкосновенность личности и жилища.

Иностранные граждане облагаются налогами и сборами на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранные граждане, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Кыргызской Республики, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранному гражданину, находящемуся в Кыргызской Республике, предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представительством своего государства, а в случае отсутствия таковых – с дипломатическим или консульским представительством другого государства, уполномо-

ченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они не являются самостоятельными участниками гражданского оборота и вступают в гражданские, трудовые, налоговые и иные правоотношения от имени создавшего их юридического лица. Ответственность за деятельность филиала или представительства несет создавшее его юридическое лицо. Филиалы и представительства наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных ими положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства. Руководители филиалов и представительств действуют на основании доверенностей, выданных главным (основным) обществом.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики филиалы и представительства вправе от имени создавшего их юридического лица:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компа-

ниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;

- приобретать движимое и недвижимое имущество в собственность или в аренду;
- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал и представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

Государственная регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной государственной регистрации.

Государственная регистрация филиалов и представительств юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики или его территориальными подразделениями. В целях государственной регистрации филиала или представительства заявитель должен предоставить следующие документы⁶⁵:

- i. регистрационное заявление установленного образца;
- ii. решение уполномоченного органа юридического лица о создании филиала или открытии представительства;
- iii. в случае если филиал или представитель-

⁶⁵ Статьи 10 и 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 (с последними изменениями от 16 декабря 2016 года).

ство создаются юридическим лицом, зарегистрированным по законодательству Кыргызской Республики, дополнительно необходимо предоставить копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) этого юридического лица;

- iv. в случае если филиал или представительство создаются иностранным юридическим лицом, то необходимо предоставить легализованную/апостилированную⁶⁶ выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- v. копия паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего руководителем филиала или представительства;
- vi. доверенность на представителя для представления интересов юридического лица перед Министерством юстиции Кыргызской Республики и его территориальными органами;
- vii. копия паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего представителем юридического лица

При открытии филиала или представительства иностранного или местного банка или иного финансово-кредитного учреждения требуется

⁶⁶ Легализация документов осуществляется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих иностранных государствах или, в случае отсутствия таковых – консульской службой Министерства иностранных дел Кыргызской Республики при условии их предварительной легализации в аккредитованном в Кыргызской Республике дипломатическом представительстве или консульском учреждении соответствующего иностранного государства.. Согласно Закону Кыргызской Республики от 16 ноября 2009 года № 296, Кыргызская Республика присоединилась к Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, от 5 октября 1961 года.

письменное согласие Национального банка Кыргызской Республики или его территориального подразделения.

При государственной регистрации филиала (представительства) финансово-кредитных учреждений, иностранных или международных организаций заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- утвержденное положение о филиале (представительстве) в двух экземплярах;
- копии учредительных документов финансово-кредитного учреждения, иностранной или международной организации, принявших решение о создании филиала (представительства).

Ликвидация филиалов и представительств

Для ликвидации филиала (представительства) в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы⁶⁷:

- i. регистрационное заявление установленного образца;
- ii. решение уполномоченного органа юридического лица либо суда о ликвидации филиала (представительства);
- iii. свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- iv. справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов филиала (представительства);
- v. документ об уплате регистрационного сбора.

Также для ликвидации филиала (представительства) иностранных юридических лиц необходимо дополнительно предоставить:

- i. справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам;
- ii. справку органа Социального фонда об отсутствии задолженности по страховым взносам.

Для филиалов (представительств) финансово-кредитных учреждений, иностранных или международных организаций необходимо до-

⁶⁷ Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 (с последними изменениями от 16 декабря 2016 года).

полнительно представить положение о филиале (представительстве).

Государственная регистрация филиалов (представительств), а также регистрация прекращения их деятельности производится Министерством юстиции Кыргызской Республики и его территориальными подразделениями.

4.2 Юридические лица

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- общество с ограниченной ответственностью;
- акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц, являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики⁶⁸, Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»⁶⁹.

Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ОсОО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ОсОО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;
- структура и компетенция органов управления ОсОО меньше регулируется законодательством, что позволяет ОсОО быть более гибким в процессе управления и в приня-

тии решения участниками.

Уставный капитал ОсОО может быть минимальным – вплоть до 1 сома (что на февраль 2019 года составляет примерно 0,014 долларов США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁷⁰ ОсОО не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Количество участников ОсОО не должно превышать 30. В противном случае ОсОО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ОсОО подлежит ликвидации в судебном порядке.

Акционерное общество

Акционерное общество – это еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (например, облигации).

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁷¹, в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, оно не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на февраль 2019 года составляет примерно 1450 долларов США). На момент учреждения акционерного общества уставный капитал должен

68 Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (с последними изменениями от 6 августа 2018 года);

69 Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года № 60 (с последними изменениями от 20 мая 2016 года) и Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года № 64 (с последними изменениями от 28 июля 2017 года).

70 Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

71 Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики;

быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50. Если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое акционерное общество в течение 1 года, а по истечении этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. При этом открытое общество с числом акционеров более 500, либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг, обязано ежегодно в течение 2 месяцев после годового собрания акционеров, но не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, опубликовать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

4.3 Государственная регистрация юридических лиц

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его территориальных подразделений.

Государственная регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит заявительный характер и осуществляется по принципу «единого окна», упрощающего процедуру регистрации субъектов предпринимательства. Государственная регистрация юридического лица производится в течение 3 рабочих дней⁷² со дня представления необходимых для этого документов, на платной основе.

Для государственной регистрации юридического лица в регистрирующий орган необходимо предоставить следующие документы⁷³:

- i. регистрационное заявление установленного образца;
- ii. решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- iii. в случае если иное юридическое лицо, зарегистрированное по законодательству Кыргызской Республики, выступает учредителем юридического лица, необходимо предоставить копию его свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации);
- iv. в случае если иностранное юридическое лицо выступает учредителем юридического лица, то необходимо предоставить легализованную/апостилированную выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо, выступающее учредителем юридического лица, является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- v. копия паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего лич-

⁷² Государственная регистрация финансово-кредитных учреждений, некоммерческих организаций, а также филиалов или представительств финансово-кредитных учреждений, иностранных и международных организаций осуществляется в течение 10 календарных дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

⁷³ Статьи 10 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 (с последними изменениями от 16 декабря 2016 года).

ность) физического лица, выступающего руководителем юридического лица;

- vi. доверенность на представителя для представления интересов созданного юридического лица перед Министерством юстиции Кыргызской Республики и его территориальными подразделениями;
- vii. копия паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего представителем.

При государственной регистрации банков и иных финансово-кредитных учреждений требуется письменное согласие Национального банка или его территориального подразделения.

При государственной регистрации некоммерческой организации заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем некоммерческой организации;
- список членов руководящих органов некоммерческой организации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, выборной должности;
- список учредителей создания некоммерческой организации или список граждан-инициаторов (для товариществ собственников жилья) с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и адреса.

При государственной регистрации финансово-кредитного учреждения заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем финансово-кредитного учреждения;
- учредительный договор финансово-кредитного учреждения в двух экземплярах, подписанный всеми его учредителями.

4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс

являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц, и представляются для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации учредители (участники) реорганизуемого юридического лица или орган, принявшие решение о реорганизации юридического лица, обязаны письменно уведомить об этом кредиторов реорганизуемого юридического лица.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, при реорганизации хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями зако-

нодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) со дня принятия уполномоченным органом юридического лица или судом решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора) обязана в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии вышеуказанного решения⁷⁴. Уведомление должно содержать информацию о порядке и сроках заявления требований его кредиторами. При этом срок заявления требований его кредиторами не может быть менее 2 месяцев с момента публикации о ликвидации.

Министерство юстиции Кыргызской Республики или его территориальные органы, получив уведомление о ликвидации юридического лица, в течение 7 рабочих дней обязан внести в государственный реестр запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации и известить об этом налоговые и таможенные органы, органы статистики и Социального фонда.

Для государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица в Министерство юстиции Кыргызской Республики

⁷⁴ Статья 13 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 (с последними изменениями от 16 декабря 2016 года).

или его территориальными подразделениями необходимо представить:

- i. регистрационное заявление установленного образца;
- ii. решение уполномоченного органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);
- iii. свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- iv. справку органа Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- v. справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам;
- vi. справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов;
- vii. решение уполномоченного органа юридического лица об утверждении ликвидационного баланса;
- viii. заключение государственного архивного фонда о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица;
- ix. квитанцию об уплате регистрационного сбора;
- x. доверенность на представителя для представления интересов ликвидируемого юридического лица перед Министерством юстиции Кыргызской Республики или его территориальными подразделениями;
- xi. копия паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего представителем.

При государственной регистрации прекращения деятельности финансово-кредитного учреждения и некоммерческих организаций заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган устав финансово-кредитных учреждений и некоммерческих организаций.

4.6 Онлайн регистрация юридических лиц

26 февраля 2019 года Правительством Кыргызской Республики был утвержден Временный порядок⁷⁵ государственной онлайн-регистрации юридических лиц посредством информационно-коммуникационной сети Интернет.

Для осуществления онлайн-регистрации юридических лиц заявителю необходимо:

- i. иметь идентификационную карту - паспорт гражданина Кыргызской Республики образца 2017 года (ID-карта);
- ii. авторизоваться в сети Интернет на государственном портале электронных услуг посредством считывающего устройства (смарт-карты), позволяющего аутентифицировать в системе заявителя и лицо, от имени которого будет подписана информация.

Документы для регистрации юридических лиц подаются в Министерство юстиции в виде электронного образа документа

4.7 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица

Помимо ведения бизнеса посредством создания юридического лица, либо открытия его филиала или представительства, законодательство Кыргызской Республики⁷⁶ предусматривает возможность вести предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

⁷⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2019 года № 94 «О проведении пилотного проекта по государственной регистрации юридических лиц в электронной форме»;

⁷⁶ Статья 58 Гражданского кодекса Кыргызской Республики и Положение о порядке налоговой регистрации налогоплательщиков в Кыргызской Республике, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 апреля 2011 года № 144 (с последними изменениями от 25 ноября 2016 года).

Подобная форма ведения бизнеса привлекает упрощенной формой и процедурой регистрации в государственных органах и ведением бухгалтерской отчетности, но и сопряжена с риском повышенной имущественной ответственности по обязательствам, связанным с ведением бизнеса.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает две формы ведения предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя:

- осуществление предпринимательской деятельности на основании свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- осуществление предпринимательской деятельности на основании патента.

Выдача свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется территориальными налоговыми органами по месту регистрации в соответствии с данными паспорта или по месту жительства или по месту осуществления предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя или по месту нахождения или регистрации объекта налогообложения, которым владеет иностранное физическое лицо.

После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в соответствующие подразделения Социального фонда для постановки на учет в качестве плательщика взносов по социальному страхованию.

При осуществлении предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в территориальном налоговом органе.

Индивидуальные предприниматели также могут осуществлять свою деятельность без регистрации при наличии патента, если такой вид предпринимательской деятельности включен в исчерпывающий перечень видов деятельно-

сти, по которым можно вести предпринимательскую деятельность на основании патента (добровольный патент)⁷⁷, или если такой вид деятельности подлежит обязательному налогообложению на патентной основе (обязательный патент)⁷⁸ (более подробную информацию о патентировании смотрите в разделе 6.12).

Патент является документом, выдаваемым налоговым органом, удостоверяющим уплату соответствующих налогов физическими лицами по видам деятельности, указанных в патенте. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия. Срок действия патента варьируется от 30 до 180 дней. Патент действителен только на той территории, где был выдан (район, город без районного деления или город Бишкек). Передача патента или его копии в целях осуществления предпринимательской деятельности другому лицу запрещается.

Лицо, приобретшее патент, не ведет книги учета доходов и расходов по указанным в патенте видам деятельности в течение срока действия патента, не уплачивает подоходный налог с этих доходов.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. Однако при установлении фактов получения индивидуальным предпринимателем, занимающимся предпринимательской деятельностью на патентной основе, доходов, превысивших в течение календарного года регистрационный порог по налогу на добавленную стоимость (более подробную информацию о регистрационном пороге смотрите в разделе 6.3), налоговый орган обязан прекратить выдачу патентов, потребовать от этого индивидуального предпринимате-

⁷⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2015 года № 418 «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности» (с последними изменениями от 25 декабря 2018 года).

⁷⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2009 года № 58 «Об утверждении ставок (размеров) налога на основе обязательного патента по видам экономической деятельности» (с последними изменениями от 12 декабря 2014 года).

ля зарегистрироваться в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда. При этом прекращение деятельности производится по правилам, применяемым при ликвидации юридических лиц.

4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности⁷⁹.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1–2 % выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ⁸⁰;
- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещаются:

- разработка месторождений полезных ископаемых, их добыча;
- ввоз, производство и реализация подакцизных товаров, за исключением подакцизных товаров, предназначенных непосредственно

для производственных целей и для производства товаров, не относящихся к подакцизным товарам, после уплаты налогов и таможенных платежей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- производство, ремонт и реализация оружия и боеприпасов, производство и реализация взрывчатых веществ, используемых при изготовлении оружия;
- производство, переработка, хранение, обезвреживание, реализация радиоактивных, ядерных и иных опасных материалов;
- ввоз, хранение, производство и реализация наркотических средств, психотропных веществ, за исключением их прекурсоров, используемых в производственных целях, ввоз которых осуществляется согласно законодательству Кыргызской Республики.

Государственную регистрацию (перерегистрацию) и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц – субъектов СЭЗ осуществляют Министерство юстиции Кыргызской Республики и его территориальные подразделения.

Юридическое лицо, намеревающееся получить статус субъекта СЭЗ, представляет в генеральную дирекцию СЭЗ заявку на заключение договора об условиях деятельности в СЭЗ. Порядок предоставления юридическому лицу статуса субъекта СЭЗ устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

Юридическое лицо признается субъектом СЭЗ с даты внесения соответствующей записи в реестр субъектов СЭЗ. Генеральная дирекция СЭЗ вносит в реестр субъектов СЭЗ запись об учетной регистрации юридического лица и в течение трех рабочих дней со дня подписания договора о ведении деятельности в СЭЗ и выдает свидетельство, удостоверяющее учетную регистрацию юридического лица в качестве субъекта СЭЗ.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют пять свободных экономических зон: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын», СЭЗ «Каракол» и СЭЗ «Лейлек»⁸¹.

⁷⁹ Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 11 января 2014 года (с последними изменениями от 16 октября 2017 года № 176);

⁸⁰ Более подробную информацию о налогообложении СЭЗ смотрите в разделе 6.11.

⁸¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2014 года № 431.

5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим отношения, связанные с лицензированием отдельных видов деятельности, действий и операций, является Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»⁸² (далее – «Закон о ЛРС»).

Законодательство о лицензировании предусматривает две разновидности документов, предоставляющих их владельцам право осуществлять определенную законодательством деятельность либо отдельные виды действий/операций:

- **лицензия** удостоверяет право ее владельца на осуществление деятельности, в отношении которой введено государственное лицензирование;
- **разрешение** подтверждает право его владельца на осуществление определенных действий в процессе своей деятельности.

Закон о ЛРС устанавливает исчерпывающий перечень лицензий и разрешений. Деятельность (либо действия), не включенные в установленный Законом о ЛРС перечень, осуществляются на общих началах без необходимости получения лицензий или разрешений.

Лицензии и разрешения выдаются на равных основаниях и условиях для всех физических и юридических лиц, независимо от форм собственности (в том числе иностранных лиц).

Законодательные особенности лицензирования отдельных категорий видов деятельности

К лицензированию отдельных категорий видов деятельности (действий) применяется соответствующее отраслевое законодательство в части,

⁸² Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195 (с последними изменениями от 14 марта 2018 года);

не противоречащей Закону о ЛРС.

Лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банках и банковской деятельности, а также законодательством о платежной, микрофинансовой деятельности, об обмене кредитной информацией и деятельности кредитных союзов⁸³.

Порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере недропользования.

Особенности лицензирования деятельности в сфере внешней торговли устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере лицензирования.

Порядок лицензирования использования радиочастотного спектра, частотного присвоения на право эксплуатации радиоэлектронных средств, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, отчуждения лицензий, а также лицензионные требования, лицензионный контроль, взимание лицензионных сборов и платежей регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере электросвязи.

Особенности и порядок выдачи, продления, приостановления, аннулирования, прекращения действия разрешений на работу, выдаваемых иностранным лицам и лицам без

⁸³ Более подробную информацию о банковской деятельности смотрите в разделе 9;

гражданства по заявлению работодателей и на трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами, а также условия получения разрешения, осуществления контроля взимания платежей регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере внешней трудовой миграции⁸⁴.

Виды деятельности, подлежащие лицензированию

Законом о ЛРС установлен следующий перечень видов деятельности, которые могут осуществляться при условии обязательного получения соответствующей лицензии:

- производство, передача, распределение, продажа, экспорт и импорт электрической энергии (за исключением производства электрической энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства электрической энергии из любых источников энергии для собственного пользования при мощности до 1000 кВт);
- производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии (за исключением производства тепловой энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства тепловой энергии из любых источников энергии для собственного пользования);
- переработка нефти и природного газа, за исключением производства в промышленных объемах биоэтанола из растительного сырья и его реализации;
- производство, передача, распределение и продажа природного газа;
- производство и оборот этилового спирта;
- производство и оборот (хранение в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции;
- медицинская деятельность, осуществляемая частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предприни-

мателями (за исключением деятельности медицинских работников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей);

- фармацевтическая деятельность;
- изготовление и реализация вакцин и сывороток в специализированных предприятиях в области ветеринарии;
- работа с микроорганизмами II группы патогенности;
- деятельность в области электрической связи (за исключением операторов и служб внутренних или закрытых сетей электросвязи);
- деятельность в области почтовой связи;
- деятельность в области передачи данных (за исключением операторов и служб внутренних или закрытых сетей электросвязи);
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений (объекты I, II, III категорий);
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов (объекты I, II, III категорий);
- пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси);
- международные грузовые перевозки автомобильным транспортом;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки воздушным транспортом;
- наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах (аэродромах) при прилете и вылете, за исключением технического обслуживания и (или) ремонта воздушных судов;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки водным транспортом;
- проведение банковских операций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банках и банковской деятельности, а также законодательством о платежной, микрофинансовой деятельности, об обмене кредитной информацией и деятельности кредитных союзов;
- деятельность кредитных союзов;

⁸⁴ Более подробную информацию о трудовой деятельности иностранных граждан в Кыргызской Республике смотрите в разделе 10.

- деятельность микрофинансовых компаний;
- деятельность ломбардов;
- проведение обменных операций с наличной иностранной валютой;
- деятельность кредитных бюро;
- оказание услуг по приему и проведению платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей;
- оказание услуг по приему, обработке и выдаче финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы, данного процессингового, клирингового центра;
- деятельность по организации профессиональной лотереи;
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ;
- разработка, производство и реализация продукции военного назначения (вооружение, военная техника, военно-техническое имущество, документация, результаты интеллектуальной деятельности, информация в военно-технической области, относимая законодательством Кыргызской Республики к продукции военного назначения) и услуг военного назначения (работа по ремонту, модернизации, утилизации вооружения, военной техники, а также их перевозка, поставка и хранение);
- производство, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- реализация взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, отпуск, реализация, приобретение, использование, торговля и распределение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- адвокатская деятельность;
- частная нотариальная деятельность;
- добровольное накопительное страхование жизни, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное личное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное имущественное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное страхование ответственности, осуществляемое страховой организацией;
- обязательные виды страхования, осуществляемые страховой организацией;
- входящее перестрахование по обязательным и добровольным видам страхования, осуществляемое перестраховочной организацией;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- организация торговли на рынке ценных бумаг;
- брокерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- ведение реестра держателей ценных бумаг;
- депозитарная деятельность на рынке ценных бумаг;
- дилерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- деятельность инвестиционного фонда;
- доверительное управление инвестиционными активами;
- аудиторская деятельность;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- проектирование, монтаж, наладка и ремонт средств противопожарной автоматики; огнезащитная обработка деревянных конструкций и сгораемого театрального экспозиционного оборудования;
- образовательная деятельность (кроме государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, внешнего образования);
- импорт, экспорт вооружений и военной техники, а также иной продукции военного

назначения, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики;

- импорт, экспорт, реэкспорт товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики;
- деятельность страхового брокера;
- актуарная деятельность.

Лицензированию также подлежат следующие виды деятельности, связанные с использованием ограниченных государственных ресурсов:

- использование радиочастотного спектра (за исключением физических и (или) юридических лиц, использующих радиочастотный спектр для производственных некоммерческих целей);
- изъятие древесины на землях лесного фонда (лесорубочный билет, ордер на мелкий отпуск древесины);
- изъятие объектов растительного мира в коммерческих целях (разрешение на изъятие объектов растительного мира и лесной билет);
- утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- деятельность, связанная с правом пользования недрами в соответствии с законодательством о недрах;
- получение, использование, переработка, образование, хранение, уничтожение веществ, способных образовывать взрывоопасные смеси (наполнительные станции, производящие наполнение баллонов сжатыми и сжиженными газами);
- получение, образование, хранение, использование, уничтожение сильнодействующих ядовитых веществ.

Виды действий, требующих получения разрешений

Для осуществления следующих видов действий требуется обязательное получение разрешений:

- право производства взрывных работ;
- ведение горных работ;

- ввоз и вывоз за пределы Кыргызской Республики образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований;
- закупка шлихового золота и золотосодержащего концентрата;
- ввоз подкарантинного товара растительного происхождения в Кыргызскую Республику;
- разрешение на работу, выдаваемое иностранным гражданам и лицам без гражданства по заявлению работодателей, на основании общей квоты на территории Кыргызской Республики;
- трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами;
- транзит вооружения и военной техники через территорию Кыргызской Республики;
- ввоз, вывоз, транзит через территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- приобретение, хранение, перевозка, ношение, коллекционирование, экспонирование гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему;
- приобретение и реализация сильнодействующих ядовитых веществ;
- приобретение, реализация, хранение, перевозка, ношение, ввоз, вывоз специальных средств, утвержденных Правительством Кыргызской Республики;
- проведение контрольного лова рыбы для научных целей;
- размещение отходов в окружающей среде;
- сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения;
- въезд на территорию иностранного государства и выезд при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- транзитный проезд территории иностранного государства при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- осуществление международных автомобильных грузовых перевозок;

- перевозка грузов в (из) третьи страны (третьих стран) при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- международные пассажирские перевозки (регулярные и нерегулярные);
- перевозка опасных грузов;
- право хранения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- право хранения пиротехнических изделий;
- ввоз пиротехнических изделий на территорию Кыргызской Республики;
- право приобретения взрывчатых материалов;
- допуск на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ), других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн;
- частотное присвоение на право эксплуатации радиоэлектронных средств;
- ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);
- транзит по территории Кыргызской Республики и запрос разрешения транзитным странам в отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);
- транзит через территорию Кыргызской Республики товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики;
- разработка, производство, реализация, приобретение, хранение, перевозка специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- размещение теле-, радиоканала в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания, независимо от применяемых технологий;
- проведение государственной или стимулирующей лотереи.

Органы, уполномоченные выдавать лицензии (разрешения)

Выдача лицензий производится уполномоченными органами (лицензиарами), в ведение которых входит контроль над лицензируемым видом деятельности. Перечень органов, выдающих лицензии (разрешения), определяется Правительством Кыргызской Республики. Помимо государственных органов, полномочиями по лицензированию могут быть наделены также и саморегулируемые организации.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются действительными в порядке взаимного признания лицензий, в порядке автоматического признания лицензий на основании межгосударственных соглашений, а также в одностороннем порядке, при условии включения таких лицензий в утвержденный Правительством Кыргызской Республики перечень.

Порядок получения лицензии (разрешения)

Порядок лицензирования отдельных видов деятельности (действий), в том числе лицензионные требования и перечень представляемых заявителем документов, устанавливается Правительством Кыргызской Республики. Порядок лицензирования деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, устанавливается нормативными актами Национального банка Кыргызской Республики.

Уполномоченным органам запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных Законом о ЛРС и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в части, не противоречащей Закону о ЛРС.

Лицензии выдаются не позднее тридцати календарных дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. Исключение составляют случаи выдачи лицензий на право использования радиочастотного спектра, требующего международного согласования с приграничными странами Кыргызской Республики.

6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Налоговым кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. Органом, определяющим налоговую политику в Кыргызской Республике, является Министерство экономики Кыргызской Республики. Органом, осуществляющим контроль за соблюдением налогового законодательства, полной и своевременной уплатой налогов в бюджет, является Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Среди обязательных отчислений необходимо выделить страховые взносы в Социальный фонд Кыргызской Республики, которые регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и иными актами. См. информацию по страховым взносам, а также сборам и другим обязательным платежам в пунктах 6.9, 6.10 настоящего раздела.

Виды налогов

Ныне действующий Налоговый кодекс был принят в октябре 2008 года и вступил в силу с 1 января 2009 года.

Согласно ему на сегодняшний день в Кыргызской Республике в рамках общего налогового режима существуют следующие налоги:

Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами (бонус и роялти);
- налог с продаж.

Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество.

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на отечественные и иностранные организации. Под отечественной организацией понимается юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а под иностранной организацией понимаются корпорация, компания, фирма, фонд, учреждение или иное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства или международная организация.

Иностранные организации, в свою очередь, подразделяются на иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, и иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике

Иностранная организация, осуществляющая деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, становится налогоплательщиком наряду с отечественными организациями.

Постоянное учреждение означает постоянное место деятельности, через которое полностью или частично осуществляется экономическая деятельность иностранной организации, и, среди прочего, включает:

- место управления;
- отделение;
- контору;
- фабрику;
- мастерскую;
- шахту, нефтяную или газовую скважину, карьер или любое другое место добычи природных ресурсов;
- земельный участок;

- строительную площадку или строительный, монтажный или сборочный объект или услуги, связанные с наблюдением за выполнением соответствующих работ (если только такие площадка или объект существуют в течение 183 и более календарных дней, или если такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- установку или сооружение, используемые для разведки природных ресурсов, или услуги, связанные с наблюдением за выполнением этих работ, или буровую установку или судно, используемые для разведки природных ресурсов (если только такое использование длится в течение 183 и более календарных дней или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- оказание услуг, включая консультационные услуги нерезидентом через персонал, нанятый этим нерезидентом (если персонал осуществляет такую деятельность на территории Кыргызской Республики в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода).

Иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике

В случае если экономическая деятельность иностранной организации не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но она получает доход из источника на территории Кыргызской Республики, то в целях налогообложения за ней признается статус иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае предприниматель или юридическое лицо, выплачивающее такой иностранной организации доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, без осуществления вычетов по следующим ставкам:

- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования

рисков (за исключением договоров обязательного страхования), доходы от телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5 %;

- дивиденды и процентные доходы (за исключением процентных доходов, полученных от ценных бумаг, находящихся в листинге фондовой биржи Кыргызской Республики по наивысшей и следующей за наивысшей категориями листинга), страховые платежи по договорам обязательного страхования или перестрахования по обязательному страхованию рисков, авторские гонорары, роялти, доходы от услуг и работ – 10 %;
- дивиденды иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, полученные в виде части прибыли, облагаемой налогом на прибыль по ставке 0 % в случае, предусмотренном Налоговым кодексом - 0 %.

6.1. Налог на прибыль

Плательщиками налога на прибыль являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, индивидуальные предприниматели, а также налоговые агенты, выплачивающие иностранной организации доход из источника в Кыргызской Республике, не связанный с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, в результате которой получен доход:

- отечественной организацией или индивидуальным предпринимателем – из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики;
- иностранной организацией или физическим лицом-нерезидентом, осуществляющим свою деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике – из источника в Кыргызской Республике.

Налоговой базой является прибыль, исчисля-

емая как положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и расходами, подлежащими вычету согласно налоговому законодательству, рассчитанными за налоговый период. При этом субъект малого и среднего предпринимательства имеет право определять налоговую базу по налогу на прибыль в упрощенном порядке⁸⁵. Налоговой базой для иностранных организаций, получающих доходы от источника в Кыргызской Республике, не связанных с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, является доход без осуществления вычетов.

К совокупному годовому доходу относятся все виды доходов, определяемые в соответствии с правилами, установленными законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете.

В состав совокупного годового дохода не включаются необлагаемые доходы, к которым относятся:

- стоимость имущества, полученного в качестве паевого вклада и/или вклада в уставный капитал и/или других видов вклада субъекта в организацию, в которой субъект является участником;
- стоимость безвозмездно полученных организацией основных средств и денежные средства на капитальные вложения по развитию ее собственной производственной базы по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления, а также стоимость объектов (гидроэлектростанций, тепловых электростанций, гидротехнических сооружений, водозаборных сооружений, горношахтного оборудования, объектов гражданской обороны, а также право пользования земельными участками), полученных безвозмездно в собственность хозяйственных обществ с государственной долей участия более 50 %

⁸⁵ Субъект малого предпринимательства – организация или индивидуальный предприниматель, у которых объем выручки за год не превышает размер регистрационного порога НДС. Субъект среднего предпринимательства – организация или индивидуальный предприниматель, у которых объем выручки за год равен или превышает размер регистрационного порога по НДС, но составляет сумму не более 30 миллионов сомов.

и/или специализированных организаций, являющихся собственностью Кыргызской Республики, или органов местного самоуправления, осуществляющих использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению;

- стоимость безвозмездно полученных специализированной организацией основных средств с объектов социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, водоснабжения и канализации, электрических сетей и приборов учета, подстанций, котельных и тепловых сетей, газовых сетей и приборов учета газа, осуществляющей использование, эксплуатацию и обслуживание указанных объектов по назначению, независимо от формы собственности такой организации, в соответствии с актом приема объекта в эксплуатацию;
- стоимость безвозмездно полученных специализированной организацией основных средств с объектов социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, водоснабжения и канализации, электрических сетей и приборов учета, подстанций, котельных и тепловых сетей, газовых сетей и приборов учета газа, осуществляющей использование, эксплуатацию и обслуживание указанных объектов по назначению, независимо от формы собственности такой организации, в соответствии с актом приема объекта в эксплуатацию;
- полученные некоммерческими организациями: (а) членские и вступительные взносы; (б) гуманитарная помощь и гранты, при условии их использования в уставных целях; (в) стоимость безвозмездно полученных активов при условии их использования в уставных целях; (г) оплата за услуги по техническому содержанию многоквартирных домов и обслуживающих их зданий и сооружений; (д) оплата за услуги по поставке поливной воды в рамках уставной деятельности, оказываемые ассоциациями водопользователей для своих членов; (е) доходы от оказания религиозных обрядов, ритуалов, церемоний, услуг по организации и проведению паломничества, а также добровольные пожертвования;

- стоимость имущества, полученного простым товариществом в качестве вклада товарищей;
- стоимость имущества, принятого доверительным управляющим в доверительное управление;
- доход в виде превышения стоимости собственных акций над их номинальной стоимостью;
- доход от прироста стоимости при реализации собственных акций;
- процентный доход и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга;
- дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях.

К расходам, подлежащим вычету из совокупного годового дохода полностью или частично, относятся:

- процентные расходы;
- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- скидка на истощение недр;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам (согласно нормативам);
- расходы на ремонт основных средств (в определенном размере);
- отчисления по государственному социальному страхованию;
- убытки, возникающие при реализации ценных бумаг;
- отчисления в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков, а также взносы банков в Фонд защиты депозитов;
- расходы на благотворительность (в определенном размере);
- расходы на подготовку и переподготовку кадров;
- расходы при служебных командировках;
- представительские расходы;

- иные документально подтвержденные расходы, направленные на получение дохода.

При этом налоговое законодательство содержит перечень расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода, к которым относятся:

- налоговые санкции, пени и проценты, выплачиваемые в бюджет и Социальный фонд Кыргызской Республики;
- расходы, связанные с производством, приобретением и установкой основных средств, и другие капитальные расходы;
- налог на прибыль, налог на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, не подлежащего зачету), налог с продаж (за исключением налога с продаж, уплачиваемого поставщикам при приобретении товаров, работ и услуг), акцизный налог (за исключением акцизного налога, не подлежащего вычету);
- расходы на приобретение, управление или содержание любого вида собственности, доход от которой не подлежит налогообложению согласно положениям Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- любые расходы, понесенные за иное лицо, кроме случаев, когда существует подтверждение факта того, что данные расходы были произведены с целью оплаты оказанных услуг и вызваны производственной необходимостью;
- сумма естественных потерь и убылей сверх норм, установленных действующими на территории Кыргызской Республики нормативными правовыми актами;
- расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- суммы расходов, не связанных с получением дохода;
- расходы, связанные с получением доходов, не облагаемых налогом на прибыль;
- некоторые другие виды расходов.

Ставка налога на прибыль налогоплательщи-

ка, осуществляющего деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, устанавливается в размере 0 %⁸⁶. Прибыль отечественной организации от осуществления в определенных сферах деятельности по производству и реализации товаров собственного производства, включая производство и реализацию товаров, полученных в результате переработки товаров на территории Кыргызской Республики, с использованием исключительно нового оборудования⁸⁷, может на протяжении 5 лет подряд облагаться налогом на прибыль также по ставке 0 % в случае, если налогоплательщик соответствует критериям, установленным Налоговым кодексом. Ставка налога на прибыль для предприятий, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению в соответствии с Налоговым кодексом (за исключением горно-перерабатывающих, горнодобывающих, а также предприятий, выпускающих подакцизные товары), устанавливается в размере 0 % на период до 5 лет с возможностью последующего продления до 10 лет. Ставка налога на прибыль для лизинговых компаний составля-

86 Налогоплательщики, осуществляющие деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, уплачивают налог на доходы, ставка которого зависит от стоимости золота и колеблется от 1 % до 20 %. Налоговой базой в этом случае является выручка без учета НДС и налога с продаж, полученная от реализации золотого сплава и аффинированного золота, и стоимость золота в золотосодержащей руде и золотосодержащем концентрате, исчисленная исходя из мировых цен, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

87 Под новым оборудованием понимаются основные средства, ввезенные на территорию Кыргызской Республики после и не использовавшиеся на ее территории до 1 мая 2015 года, а также используемое недвижимое имущество, которые являются собственностью отечественной организации или используются ею в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга). К новому оборудованию не относятся основные средства, ввезенные налогоплательщиком после 1 мая 2015 года и используемые для расширения или модернизации основных средств или производственного комплекса, приобретенных или произведенных налогоплательщиком до 1 мая 2015 года.

ет 5 %. Некоторые субъекты пользуются освобождением от налога на прибыль (например: кредитные союзы, благотворительные организации, сельскохозяйственные производители, торгово-логистические центры сельскохозяйственного назначения, общеобразовательные организации частной формы собственности и др.). Ставка налога на прибыль для всех других налогоплательщиков составляет 10 %.

6.2 Подоходный налог

Плательщиками подоходного налога являются физические лица – граждане Кыргызской Республики, физические лица-резиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики, физические лица-нерезиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и получающие доход из источника в Кыргызской Республике, и налоговый агент (организация или индивидуальный предприниматель), выплачивающий физическим лицам доход из источника в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является:

1. осуществление экономической деятельности, за исключением предпринимательской деятельности, в результате которой получен доход:
 - из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики – для гражданина Кыргызской Республики и физического лица-резидента Кыргызской Республики, не являющегося гражданином Кыргызской Республики, но имеющего вид на жительство в Кыргызской Республике или статус кайрымана⁸⁸;
 - из источника в Кыргызской Республике – для физического лица-резидента Кыргызской Республики, не являющегося гражданином Кыргызской Республики и не имеющего вида на жительство в Кыргызской Республике или статуса кайрымана, а также для физического

88 Кайрыман – этнический кыргыз (лицо кыргызской национальности), являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, добровольно переселяющийся в Кыргызскую Республику и получивший статус кайрымана.

лица-нерезидента Кыргызской Республики, за исключением физического лица-нерезидента Кыргызской Республики, являющегося работником филиала и/или представительства отечественной организации, зарегистрированной за пределами Кыргызской Республики;

2. получение любого другого дохода.

Налоговой базой является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом, полученным налогоплательщиком за налоговый период, и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики, но в любом случае не менее размера минимального расчетного дохода за налоговый период по подоходному налогу, ежегодно устанавливаемого Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Налоговым периодом по подоходному налогу является календарный год.

Ставка подоходного налога составляет **10 %**.

6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

Плательщиками НДС являются облагаемые субъекты и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован или обязан зарегистрироваться в органах налоговой службы как налогоплательщик НДС. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как плательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Рес-

спублики, стоимость которых составила сумму, превышающую 8 миллионов сомов. Субъект, который не обязан зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, имеет право зарегистрироваться как плательщик НДС добровольно.

Объектом налогообложения являются:

- облагаемые поставки;
- облагаемый импорт.

Облагаемые поставки. В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики к облагаемым поставкам относятся следующие поставки, осуществляемые облагаемым субъектом, за исключением необлагаемых поставок:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики;
- поставки работ и услуг в Кыргызской Республике за оплату;
- экспорт товаров из Кыргызской Республики (за исключением экспорта металлосодержащих руд, концентратов, сплавов и аффинированных металлов).

Облагаемые поставки облагаются НДС **по ставке 12 %**, за исключением поставок, облагаемых НДС по нулевой ставке и по ставке **20 %**.

К поставкам с **нулевой ставкой** НДС относятся:

- экспорт товаров, за исключением экспорта металлосодержащих руд, концентратов, сплавов и аффинированных металлов;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, за исключением перевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом;
- услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов, а также связанные с международной перевозкой, за исключением услуг, связанных с международной перевозкой железнодорожным транспортом;
- услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой.

К поставкам **со ставкой 20 %** относятся облагаемые поставки, осуществляемые облагаемым

субъектом с 1 января 2009 года в отношении:

- остатков материальных ресурсов, за исключением основных средств, по состоянию на 1 января 2009 года, приобретенных и произведенных в течение периода, начиная со дня действия регистрации данного субъекта как плательщика НДС и заканчивая 31 декабря 2008 года;
- товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года.

Облагаемый импорт. Облагаемый импорт означает ввоз товара на территорию Кыргызской Республики в таможенном режиме «выпуск для свободного обращения» (в таможенной процедуре «выпуск для внутреннего потребления») в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и/или законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, а также ввоз товаров на территорию Кыргызской Республики с территории другого государства-члена ЕАЭС, с территории свободных складов Кыргызской Республики и свободных экономических зон Кыргызской Республики, за исключением ввоза товара, освобожденного от НДС на импорт.

Поставки товаров, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке 12 %.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и не должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Необлагаемые поставки включают в себя освобожденные поставки и поставки вне сферы действия НДС. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит исчерпывающий перечень освобожденных поставок, к которым, в том числе относятся:

- поставка земли, за исключением предоставления мест под торговые площади, а также для парковки и стоянки транспортных средств;

- поставка жилых сооружений и помещений, за исключением сдачи в аренду помещений гостиничного типа, пансионатов, здравниц для отдыха и лечения;
- поставка сельскохозяйственным производителем сельскохозяйственной продукции собственного производства, а также продуктов ее переработки;
- поставка торгово-логистическим центром сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, полученных от сельскохозяйственных производителей и сельскохозяйственных кооперативов;
- поставка машинно-тракторной станцией сельскохозяйственному производителю и сельскохозяйственному кооперативу: работ с использованием сельскохозяйственной техники, услуг по техническому обслуживанию и ремонту сельскохозяйственной техники, запасных частей к сельскохозяйственной технике;
- поставка физическому лицу для бытовых целей коммунальных услуг;
- поставка товаров собственного производства, работ и услуг исправительными учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- поставка протезно-ортопедических изделий, поставка специализированных товаров для инвалидов, включая их ремонт, а также поставка лекарственных средств, в том числе вакцин и лекарственных средств для животных, а также изделий медицинского назначения по перечням, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики;
- поставка финансовых услуг;
- поставка банками имущества, полученного в счет погашения задолженности заемщиков банка, в пределах суммы задолженности по кредиту;
- поставка банками аффинированных стандартных и мерных слитков, инвестиционных монет из золота и/или серебра;
- поставка услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию;

- поставка услуг по пенсионному обеспечению, услуг, связанных с выплатой пенсий, и услуг по управлению имуществом пенсионных фондов, за исключением сдачи имущества в аренду;
- транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, за исключением перевозок легковым транспортом с количеством пассажирских мест менее 6;
- международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом;
- поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на государственном (кыргызском) языке;
- услуги по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза и помещенных под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления;
- поставка государственного имущества посредством приватизации;
- поставки, осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности;
- поставка услуг дошкольными образовательными организациями (детскими садами, созданными на основе частной формы собственности);
- поставка услуг частными медицинскими учреждениями кардиохирургической направленности;
- поставка услуг, оказываемых общеобразовательными организациями, созданными на основе частной формы собственности;
- поставка услуг Главного управления Государственной специализированной службы охраны Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;
- поставки для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных гражд-

дан преклонного возраста и поставки в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок;

- передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного, физкультурно-оздоровительного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, газовых сетей, объектов гидроэлектростанций, тепловых электростанций, гидротехнических сооружений, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны в собственность хозяйственных обществ с государственной долей участия более 50 процентов и/или специализированных организаций, являющихся собственностью Кыргызской Республики, или органов местного самоуправления, осуществляющих использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению;
- передача на безвозмездной основе основных средств в собственность организаций по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- передача специализированной организации на безвозмездной основе инженерных сетей, обеспечивающей жизнедеятельность объектов жилья, на основании акта приема объекта в эксплуатацию;
- поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению, связанных с захоронением или погребением;
- поставка минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики, согласно перечню, утверждаемому Прави-

- тельством Кыргызской Республики;
- поставка и экспорт металлосодержащих руд, концентратов, сплавов и аффинированных металлов;
 - поставки товаров, работ, услуг, осуществляемые частными партнерами и (или) проектной компанией в процессе реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, подлежащих утверждению Правительством Кыргызской Республики, в течение периода, установленного в соглашении о государственно-частном партнерстве;
 - поставка топливозаправочной организацией реактивного топлива в качестве бортовых припасов для заправки воздушных судов, осуществляющих международные воздушные перевозки;
 - поставка товаров или работ согласно договору о социально значимом объекте является поставкой;
 - импорт определенных видов товаров;
 - импорт некоторых основных средств хозяйствующими субъектами непосредственно для собственных производственных целей;
 - экспорт работ и услуг.

Поставки, не входящие в перечень облагаемых поставок, облагаемого импорта и освобожденных поставок, не признаются поставками для целей НДС или признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером могут служить: продажа предприятия или самостоятельно функционирующей части предприятия одним плательщиком НДС другому плательщику НДС или субъекту, который становится таковым в момент передачи; либо передача товара от налогоплательщика его агенту, за исключением случая, когда товары передаются налогоплательщиком агенту в качестве агентского вознаграждения.

Налоговой базой являются стоимость облагаемых поставок и стоимость облагаемого импорта.

6.4 Акцизный налог

Плательщиками акцизного налога являются субъекты, которые производят, в том числе на давальческой основе, подакцизные товары на

территории Кыргызской Республики и/или импортируют подакцизные товары на территорию Кыргызской Республики:

- этиловый спирт;
- пиво солодовое;
- алкогольные напитки;
- смеси алкогольных и безалкогольных напитков;
- табачные изделия и прочие изделия, содержащие табак;
- нефть и нефтепродукты.

Объектом налогообложения является производство на территории Кыргызской Республики и/или импорт на территорию Кыргызской Республики подакцизных товаров.

Налоговой базой являются:

- физический объем подакцизного товара, подлежащего обозначению маркой акцизного сбора; и/или
- цена реализации подакцизных товаров, без включения НДС налога с продаж и акцизного налога; и/или
- таможенная стоимость подакцизного товара, определяемая в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела; и/или
- рыночная цена товара без включения НДС налога с продаж и акцизного налога при передаче товаропроизводителем подакцизного товара в качестве натуральной оплаты, подарка, при передаче заложенных товаров в собственность залогодержателя или обменной операции, а также на безвозмездной основе; и/или
- физический объем реализованного подакцизного товара, не подлежащего обозначению маркой акцизного сбора.

Базовые ставки акцизного налога установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Ставки акцизного налога могут изменяться Правительством Кыргызской Республики в размере, не превышающем размера базовой ставки акцизного налога.

6.5 Налог с продаж

Плательщиками налога с продаж (НсП) являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, и индивидуальные предприниматели.

Объектом налогообложения являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и НсП.

Ставка НсП составляет:

- при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых и/или освобожденных от НДС, которые оплачены в наличной форме (за исключением банков и деятельности в сфере сотовой связи):
 - а. 1 % – для торговой деятельности⁸⁹;
 - б. 2 % – для иной деятельности, помимо торговой деятельности;
- при реализации товаров, работ, услуг, оплаченных в наличной форме, в случае, если такая реализация не является поставкой, освобожденной от НДС или облагаемой НДС (за исключением банков и деятельности в сфере сотовой связи):
 - а. 2 % – для торговой деятельности;
 - б. 3 % – для иной деятельности, помимо торговой деятельности.
- при реализации товаров, работ, услуг, которые оплачены в безналичной форме (за исключением банков и деятельности в сфере сотовой связи) – 0 %;
- для банков – 2 %;
- для деятельности в сфере сотовой связи – 5 %.

6.6 Налоги за пользование недрами

Налогам за пользование недрами являются:

- бонусы;
- роялти.

⁸⁹ Под торговой деятельностью понимается деятельность по реализации товаров, приобретенных с целью продажи

Бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Налогоплательщиками бонусов являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие право пользования недрами.

Налоговой базой является:

- при разработке месторождения полезного ископаемого (за исключением отбора подземных вод) - количество запасов полезных ископаемых, учтенных Государственным балансом запасов полезных ископаемых Кыргызской Республики;
- при отборе подземных вод - заявленный объем воды, подлежащей отбору;
- при разведке и поиске полезных ископаемых - размер лицензионной площади;
- при сборе минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей и каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов - размер лицензионной площади;
- при переходе, передаче прав пользования недрами - количество запасов полезных ископаемых, оставшихся неотработанными на указанный момент согласно отчетам недропользователя (по правам на разработку), или размер лицензионной площади;
- при изменении доли собственности в уставном капитале правообладателя - количество запасов полезных ископаемых, оставшихся неотработанными на указанный момент согласно отчетам недропользователя (по правам на разработку), или размер лицензионной площади, пропорционально изменению данной доли;
- при увеличении количества запасов полезного ископаемого - количество увеличенных запасов полезного ископаемого, учтенное Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых Кыргызской Республики.

Ставки бонусов и порядок их исчисления устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по всем видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от количества запасов полезных ископаемых для разработки, а также размера лицензионной площади для поисков и разведки полезных ископаемых и сбора минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей и каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов.

Роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

Налогоплательщиками роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие:

- разработку месторождений полезных ископаемых;
- отбор (извлечение из недр) подземных вод;
- попутное извлечение нефти и газа в процессе опытных испытаний при поиске и разведке месторождений углеводородов;
- разовую добычу полезных ископаемых в целях опытно-промышленных испытаний и/или предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Налоговой базой являются:

- выручка без учета НДС и НсП, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;
- объем реализованной продукции в натуральном выражении;
- объем отбираемой воды из недр по водомеру – для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставки роялти определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в процентах от выручки или в сомах на единицу объема в зависимости от вида разрабатываемого (добы-

ваемого) полезного ископаемого и количества запасов месторождений.

6.7 Земельный налог

Плательщиками земельного налога являются субъекты, признаваемые собственниками земель или землепользователями, право землепользования которых удостоверено правоудостоверяющими документами установленного образца, а также фактические владельцы и/или пользователи земельных участков.

Объектом налогообложения является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

Налоговой базой является площадь земельного участка.

Базовые ставки земельного налога определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от местности расположения земельных участков и их назначения.

Земельный налог рассчитывается по формулам, установленным Налоговым кодексом Кыргызской Республики, отдельно для:

- земель сельскохозяйственного назначения;
- земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения;
- придомовых, приусадебных и садово-огородных участков.

посредством умножения площади земельного участка на базовую ставку земельного налога и применимые коэффициенты.

6.8 Налог на имущество

Плательщиками налога на имущество являются организации и физические лица, имеющие в собственности облагаемое имущество:

- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), предназначенное для постоянного или временного проживания, не используемое в предпринимательских целях (1 группа);
- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и

сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности (2 группа);

- временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество (3 группа);
- транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы (4 группа).

Объектом налогообложения является имущество, находящееся в собственности.

Налоговой базой являются:

- для объектов имущества 1, 2 и 3 групп – налогооблагаемая стоимость объектов имущества, определяемая в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- для объектов имущества 4 группы:
 - а. для транспортного средства, работающего на двигателе внутреннего сгорания или не имеющего двигателя внутреннего сгорания, – рабочий объем двигателя или балансовая стоимость,
 - б. для транспортного средства, не имеющего двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости, – стоимость, определяемая в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Ставка налога на имущество составляет:

- **0,35 %** – в отношении объектов имущества 1 группы;
- **0,8 %** – в отношении объектов имущества 2 и 3 групп;
- в отношении объектов имущества 4 группы:
 - а. **фиксированную денежную сумму за каждый 1 куб. см рабочего объема двигателя** налогооблагаемого транспортного средства, установленную Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от вида транспортного средства и срока его эксплуатации, либо **0,5 % балансовой стоимости** транспортного средства – для транспортных средств, работающих

на двигателях внутреннего сгорания или не имеющих двигателя внутреннего сгорания,

- б. **0,5 % стоимости, определяемой в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики**, – для транспортных средств, не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости.

6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- юридические лица, в том числе иностранные, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- индивидуальные предприниматели и физические лица.

Размеры ставок и база для исчисления страховых взносов установлены Законом «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и зависят от статуса плательщика, его налогового режима, вида деятельности и других факторов. В отношении работодателей ставки страховых взносов установлены в размере до 17,25 % от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых ими работников, принятых на постоянную или временную работу. В отношении работников ставки страховых взносов установлены в размере до 10 % от всех видов начисленных им выплат. При этом работодатели несут ответственность за надлежащее исчисление, удержание и уплату обеих частей страховых взносов.

Также необходимо отметить, что за период, начиная с 01 января 2019 года, функции Социального фонда КР по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию, были переданы Государственной налоговой службе при Правительстве КР.

6.10 Сборы и другие обязательные платежи

Законодательством Кыргызской Республики (в том числе в зависимости от статуса и видов деятельности соответствующего субъекта) могут дополнительно устанавливаться иные определенные сборы и обязательные платежи. К ним, например, относятся: таможенные платежи (см. раздел 15), платежи за удержание лицензии, сбор за вывоз мусора, отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения и др.

6.11 Специальные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики предусматривает специальные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- налоги на основе налогового контракта;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;
- налоговый режим в парке высоких технологий.

Упрощенная система налогообложения на основе единого налога предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога взамен налога на прибыль и НсП в отношении деятельности, подлежащей налогообложению.

Ставки единого налога составляют: (а) для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли – 4 % с выручки в случае оплаты в наличной форме и 2 % с выручки в случае оплаты в безналичной форме; (б) для остальных видов деятельности – 6 % с выручки в случае оплаты в наличной форме и 3 % в случае оплаты в безналичной форме. Налогоплательщик, осуществляющий несколько видов деятельности, исчисляет и уплачивает налог отдельно по каждому виду деятельности по ставкам, установленным для этих видов деятельности.

Субъект может добровольно выбрать упрощенную систему налогообложения, однако необходимо учитывать, что упрощенная система налогообложения не может применяться в отношении следующих категорий лиц: платель-

щиков НДС; плательщиков акцизного налога; субъектов, уплачивающих налог на основе патента; субъектов, оказывающих финансовые, страховые услуги; инвестиционных фондов; профессиональных участников рынка ценных бумаг; субъектов общественного питания; субъектов курортно-оздоровительной сферы.

Налог на основе обязательного патента устанавливается взамен налога на прибыль, НДС на облагаемые поставки и НсП уплачиваются в обязательном порядке только в отношении следующих видов деятельности: услуги саун, бань, за исключением муниципальных бань; услуги бильярда; услуги обменного бюро; услуги дискотек и ночных клубов; услуги круглосуточных автостоянок; услуги ломбардов; услуги парикмахерских и салонов красоты; услуги частной стоматологии; услуги аренды рекламных щитов; услуги по мойке автотранспортных средств; услуги по экспорту сельскохозяйственной продукции.

Ставки налога на основе обязательного патента установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Налог на основе добровольного патента устанавливается взамен налога на прибыль и НсП и может использоваться исключительно физическими лицами, не являющимися плательщиками НДС только в отношении видов деятельности, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. Базовые ставки налога на основе добровольного патента также определяются Правительством Кыргызской Республики.

Налоги на основе налогового контракта могут уплачивать организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Его сущность заключается в том, что налогоплательщик и уполномоченный орган налоговой службы заключают контракт, в котором определяют размер фиксированных сумм по налогу на прибыль, НсП и НДС, подлежащих уплате налогоплательщиком в следующем календарном году.

Налогоплательщиками на основе налогового контракта не могут являться следующие категории лиц: субъекты, уплачивающие налог на основе обязательного патента; субъекты, оказывающие кредитные, финансовые, страховые услуги; инвестиционные и пенсионные

фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; субъекты, имеющие налоговую задолженность; плательщики налога за недропользование; плательщики акцизного налога; субъекты, осуществляющие экономическую деятельность менее 3 лет (за исключением субъектов общественного питания, курортно-оздоровительной сферы и застройщиков жилья); субъекты общественного питания и курортно-оздоровительной сферы, осуществляющие деятельность менее 3 месяцев.

Налоговый режим в свободных экономических зонах применяется только в отношении субъектов СЭЗ Кыргызской Республики, осуществляющих производство и реализацию товаров (работ, услуг), за исключением производства и реализации подакцизных товаров, на территориях СЭЗ. Субъектами СЭЗ могут являться только организации, зарегистрированные в генеральной дирекции СЭЗ. Субъекты СЭЗ освобождаются от всех налогов, за исключением подоходного налога и других налогов, подлежащих удержанию и уплате у источника выплаты дохода, в отношении деятельности, осуществляемой ими на территории СЭЗ. За предоставление вышеуказанных налоговых льгот субъекты СЭЗ уплачивают в генеральную дирекцию СЭЗ плату в размере до 2 % от выручки. В отношении деятельности на остальной территории Кыргызской Республики и за ее пределами к субъектам СЭЗ применяется общий налоговый режим.

Налоговый режим в парке высоких технологий применяется только в отношении резидентов парка высоких технологий, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий. Субъекты парка высоких технологий освобождаются от налога на прибыль, НДС и НсП на срок, определяемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий, а для работников-резидентов парка высоких технологий устанавливается пониженная ставка подоходного налога в размере 5 %. Финансирование деятельности дирекции парка высоких технологий осуществляется за счет отчислений его резидентов в размере 1 % от выручки.

6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как⁹⁰:

- Республика Казахстан;
- Республика Беларусь;
- Республика Украина;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Российская Федерация;
- Монгольская Народная Республика;
- Республика Индия;
- Канада;
- Республика Польша;
- Малайзия;
- Турецкая Республика;
- Швейцарская Конфедерация;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика;
- Республика Австрия;
- Финляндская Республика;
- Республика Молдова;
- Федеративная Республика Германия;
- Литовская Республика;
- Латвийская Республика;
- Республика Корея;
- Объединенные Арабские Эмираты;
- Катар;
- Кувейт;
- Королевство Саудовской Аравии;
- Эстонская Республика.

⁹⁰ Информация взята с сайта Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 19 марта 2019 года: <http://www.sti.gov.kg>

7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

Финансовая отчетность

В Кыргызской Республике в качестве единой методологической основы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности приняты и применяются Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон). При этом субъекты малого предпринимательства могут осуществлять ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с упрощенными правилами, установленными Правительством Кыргызской Республики.

В отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, методологической основой ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности являются стандарты бухгалтерского учета для исламских финансовых институтов, принятые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Аудит

В Кыргызской Республике в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров (город Нью-Йорк, США). При этом в отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, могут применяться стандарты аудита для исламских финансовых институтов, разрабатываемые Организацией по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов (город Манама, Бахрейн).

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны про-

ходить: банки и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, публичные компании, осуществившие публичное предложение ценных бумаг, инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды и другие лица в случаях, прямо предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Остальные лица могут проходить аудиторские проверки инициативно (на добровольной основе).

В Кыргызской Республике осуществляют деятельность более 100 лицензированных аудиторских организаций⁹¹.

91 Информация взята с сайта Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2019 года: <http://www.fsa.kg>

8. ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА И КОНТРОЛЬ

Уполномоченным государственным органом, разрабатывающим и осуществляющим единую валютную политику в Кыргызской Республике, выступает Национальный банк Кыргызской Республики (далее – «Национальный банк»)⁹², в чьи полномочия входят осуществление любых валютных операций, в том числе операции по покупке и продаже драгоценных металлов и иностранной валюты на валютных рынках, а также ввоз (вывоз) из страны драгоценных металлов и любой валюты без ограничений для целей управления международными резервами, а также для проведения денежно-кредитной политики.

Национальной валютой Кыргызской Республики является сом, являющийся единственным законным платежным средством на всей территории Кыргызской Республики, обязательным к приему без ограничений по всем видам платежей и денежным обязательствам.

Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством. В денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в национальной валюте в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте. В этом случае подлежащая уплате в национальной валюте сумма определяется по официальному курсу Национального банка соответствующей валюты на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены законодательным актом или соглашением сторон.

⁹² Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности» от 16 декабря 2016 года № 206 (с последними изменениями от 10 декабря 2018 года № 100).

В соответствии с законодательством резиденты Кыргызской Республики вправе привлекать займы и кредиты в любой валюте, а также вправе покупать и продавать иностранную валюту без ограничений и необоснованных задержек в уполномоченных финансово-кредитных организациях и обменных бюро. При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике довольно либеральный валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты не подлежит никаким ограничениям при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля;
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой, включая разовые операции;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в банках, кредитных союзах, обменных бюро, специализированных финансовых и финансово-кредитных учреждениях, имеющих

соответствующие лицензии уполномоченного органа;

- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу;

При этом Национальный банк вправе ограничивать переводы денежных средств и капиталов в целях выполнения Кыргызской Республикой международных обязательств и защиты экономической безопасности Кыргызской Республики.

Как было отмечено выше, резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать⁹³ в Национальном банке счета и вклады, открываемые в иностранных банках и ежеквартально до 15 числа⁹⁴ месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют отчет об остатках средств на счетах и вкладах по состоянию на конец предыдущего квартала (отдельно по каждому счету и вкладу). Уведомление может быть отправлено почтой (заказным письмом) или сдано в экспедицию Национального банка Кыргызской Республики с нарочным. При необходимости Национальный банк Кыргызской Республики вправе запросить более подробную информацию о данных счетах, вкладах.

Целью регистрации Национальным банком счетов и вкладов, открываемых резидентами Кыргызской Республики в иностранных банках, является совершенствование информационной базы для составления платежного баланса Кыргызской Республики. Под платежным балансом понимается статистическая отчетность, в которой отражаются суммарные данные о внешнеэкономических операциях Кыргызской Республики с другими странами мира за определенный период времени.

93 Статья 37 Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности» от 16 декабря 2016 года № 206 (с последними изменениями от 10 декабря 2018 года № 100).

94 Положение «О регистрации счетов и вкладов резидентов Кыргызской Республики, открываемых в иностранных банках», утверждено постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 5 июля 2000 года № 26/2 (с последними изменениями от 14 июня 2017 года № 2017-П-10/24-1).

9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики, коммерческих банков и иных финансово-кредитных организаций. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности», принятом 16 декабря 2016 года № 206 и вступившим в силу 22 июня 2017 года, объединив ряд ранее действовавших законов.

Национальный банк является центральным банком Кыргызской Республики и находится в собственности Кыргызской Республики. Целью деятельности Национального банка является достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики. Основными задачами, способствующими достижению цели деятельности Национального банка, являются поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной систем Кыргызской Республики для содействия долгосрочному экономическому росту республики.

Органами управления Национального банка являются:

1. Правление Национального банка – высший орган управления;
2. Председатель Национального банка – высшее исполнительное должностное лицо.

Правление Национального банка – коллегиальный орган, определяющий основные направления деятельности Национального банка и осуществляющий общее руководство деятельностью Национального банка. В состав Правления Национального банка входят председатель Национального банка, три заместителя председателя и три члена Правления Национального банка. Правление Национального банка рабо-

тает на постоянной основе.

Национальный банк издает нормативные правовые акты, которые являются составной частью банковского законодательства Кыргызской Республики. Нормативные правовые акты Национального банка, непосредственно затрагивающие интересы физических и юридических лиц, а также регулирующие предпринимательскую деятельность, подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, в официальном издании и на официальном интернет-сайте Национального банка (www.nbkr.kg).

В полномочия и функции Национального банка входит: осуществляет надзор за банковской системой Кыргызской Республики, в том числе за деятельностью банков и иных юридических лиц, поднадзорных Национальному банку; определяет и проводит денежно-кредитную политику, содействует обеспечению финансовой стабильности Кыргызской Республики; разрабатывает и осуществляет единую валютную политику; обладает исключительным правом проведения эмиссии денежных знаков; реализует различные формы и принципы банковского финансирования; осуществляет надзор за платежной системой (оверсайт), способствует эффективному, надежному и безопасному функционированию платежной системы Кыргызской Республики; осуществляет выдачу разрешительных документов; устанавливает правила проведения банковских операций; является кредитором последней инстанции для банков; владеет и управляет всеми международными резервами; составляет совместно с государственным органом по статистике платежный баланс и определяет международную инвестиционную позицию Кыргызской Республики; разрабатывает и издает нормативные правовые акты; представляет интересы и выступает от имени Кыргызской Республики на международных форумах, конференциях и организациях, касающихся денежно-кредитной политики, банковской и

платежной систем; проводит банковские операции; обладает правом проведения эмиссии (выпуска) электронных денег; осуществляет защиту прав потребителей банковских услуг; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Денежно-кредитная политика

Денежно-кредитная политика определяется и проводится Национальным банком. При проведении денежно-кредитной политики Национальный банк вправе взаимодействовать с Правительством Кыргызской Республики. Национальный банк самостоятельно, а также во взаимодействии с Правительством Кыргызской Республики разрабатывает и осуществляет меры, направленные на обеспечение финансовой стабильности Кыргызской Республики, включая макропруденциальное регулирование.

Регулирование объема и структуры денежной массы осуществляется Национальным банком с использованием следующих инструментов: покупка и продажа ценных бумаг, выпущенных и гарантированных Правительством Кыргызской Республики; покупка и продажа ценных бумаг, выпущенных и гарантированных Национальным банком; покупка и продажа иностранной валюты; предоставление банкам кредитов; изменение размеров обязательных резервов, размещаемых в Национальном банке; другие инструменты регулирования ликвидности, способы и методы, принятые в международной практике.

Создание и лицензирование банков

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого) с уставным капиталом не менее 600 млн. сомов (около 9 млн. долларов США).

Банк осуществляет следующие банковские операции, с прямым их указанием в лицензии, в национальной и/или иностранной валюте:

- привлечение вкладов (депозитов) от своего имени на договорных условиях;
- размещение собственных и/или привлеченных средств от своего имени на договорных условиях; открытие и ведение счетов;
- осуществление расчетов и платежей по по-

ручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание;

- выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки;
- приобретение права требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме (факторинг);
- оплата долгового обязательства путем покупки простых и переводных векселей (форфейтинг);
- выпуск и размещение долговых ценных бумаг;
- выдача банковских гарантий;
- осуществление денежных переводов клиентов, в том числе без открытия счета;
- открытие и ведение корреспондентских счетов для банков-нерезидентов Кыргызской Республики;
- осуществление операций по счетам в иностранной валюте для клиентов и по приобретению (обмену) иностранной валюты от имени клиента;
- покупка и продажа (обмен) иностранной валюты от своего имени;
- осуществление операций с драгоценными металлами (только банковское серебро, золото, платина и монеты из указанных металлов высоких проб);
- осуществление операций с производными финансовыми инструментами (деривативы);
- выпуск электронных денег; прием и проведение платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей;
- прием, обработка и выдача финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы данного процессингового, клирингового центра.

Банки вправе осуществлять следующую деятельность и сделки:

- выдача поручительства и иных обязательств за третьих лиц;
- выпуск, покупка, продажа, обслуживание ценных бумаг, а также услуги депозитария;
- доверительное управление имуществом (за исключением денежных средств) по договору с физическим или юридическим лицом;
- предоставление в аренду физическим и юридическим лицам сейфов для хранения ценностей;
- реализация залогового имущества в погашение обязательств перед банком;
- инвестиционные услуги; консультационные услуги, связанные с банковской деятельностью;
- сделки по финансовому лизингу; услуги в качестве финансового агента.

Банки осуществляют иную деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, если это не противоречит банковскому законодательству Кыргызской Республики. Банк может осуществлять только такую деятельность, которая необходима для обеспечения его основной деятельности или связана с банковской деятельностью.

Банк вправе заниматься другими видами лицензируемой деятельности с согласия Национального банка.

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального банка. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального банка.

Кредитование

Банк должен осуществлять кредитование с соблюдением принципов ответственного кредитования и требований банковского законодательства Кыргызской Республики. Банк должен иметь кредитную политику, утверждаемую Советом директоров банка. В банке должна действовать эффективная система управления кредитными рисками. Совет директоров обя-

зан периодически, не реже одного раза в год, пересматривать адекватность кредитной политики банка, системы лимитов, инструментов и процедур управления кредитными рисками, системы внутреннего контроля и внутреннего аудита по управлению кредитными рисками. В банке устанавливается порядок выдачи кредитов с учетом требований Национального банка к кредитованию и управлению кредитным риском. Размещение средств в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования осуществляется согласно банковскому законодательству Кыргызской Республики, с учетом специфики и особенностей исламских принципов банковского дела и финансирования.

Система обязательной защиты депозитов

Банки участвуют в системе обязательной защиты вкладов. Порядок функционирования системы обязательной защиты вкладов, формирования и использования Фонда защиты депозитов, выплаты компенсаций по вкладам при наступлении гарантийных случаев, а также отношения между уполномоченным органом по защите депозитов, банками, Национальным банком, государственными органами и иные отношения, возникающие в данной сфере, регулируются законом о защите банковских вкладов. Банк может выбрать дополнительные формы защиты депозитов, применяемые в международной банковской практике.

Инвестиции банка

Банк может осуществлять инвестиции с соблюдением следующих требований и ограничений:

1. участие банка в небанковской организации должно осуществляться как долгосрочное инвестирование;
2. размер любых инвестиций в каждую небанковскую организацию, включая любые финансовые вложения и кредиты, должен составлять менее 15 % собственного (регулятивного) капитала банка. Общий размер таких инвестиций не может превышать 60 % собственного (регулятивного) капитала банка;
3. размер инвестиций в недвижимость не должен превышать установленных лимитов;

4. связанные между собой лица рассматриваются как одно лицо.

Стандарты и нормативы для банков

Национальный банк устанавливает стандартные требования для банков (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор и другие), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным банком.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

Аудит банков

Деятельность банка подлежит ежегодной внешней аудиторской проверке согласно международным стандартам аудита. Совет директоров банка отбирает аудиторские организации и кандидатуры аудиторов для вынесения на рассмотрение общего собрания акционеров. Национальный банк вправе отклонить аудиторскую организацию и кандидатуры аудиторов, как не соответствующие установленным требованиям для аудиторской проверки банков, и уведомить банк об этом не позднее десяти рабочих дней со дня поступления уведомления. Внешним аудитором банка может быть только аудиторская организация, имеющая соответствующую лицензию на право осуществления аудиторской деятельности банков на территории Кыргызской Республики и отвечающая установленным Национальным банком требованиям для аудиторской проверки банков.

Внешний аудитор должен быть независимым от банка, что означает способность действовать самостоятельно, не зависимо от чьего-либо влияния на результаты аудиторского заключения, выводы, и в условиях, исключающих какое-либо постороннее воздействие на выражение

внешним аудитором своего мнения. В договоре о проведении внешнего аудита должно быть отражено заявление аудиторской организации о том, что сама аудиторская организация или любой ее аудитор, или иной работник не имеют какого-либо интереса в банке, независимы и не связаны никакими отношениями с банком и его должностными лицами.

Банковская тайна

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются любые сведения, которые были переданы клиентом банку либо созданы банком, либо возникли иным образом в связи с взаимоотношением банка с клиентом, включая их преддоговорные отношения, в ходе осуществления банковской деятельности.

Информация, составляющая банковскую тайну, может передаваться банком для использования и такая передача не считается предоставлением и разглашением банковской тайны:

1. работникам банка в целях выполнения должностных обязанностей, связанных с основной деятельностью банка;
2. лицам, предоставляющим банку услуги в связи с банковской деятельностью, и если такая информация необходима в рамках данных услуг;
3. лицу, осуществляющему контроль над банком, в целях подготовки консолидированного отчета;
4. в суд, по спорам между банком и клиентом, в случае и в пределах, необходимых для защиты своих прав и законных интересов. По ходатайству банка или его клиента судебное заседание может быть закрытым.

Банк при этом обязан обеспечить защиту и конфиденциальность информации, составляющей банковскую тайну, переданной вышеуказанным лицам.

Обмен информацией, составляющей банковскую тайну

В целях минимизации кредитных рисков и обмена информацией банки и иные финансово-кредитные учреждения обмениваются кредитной информацией о своих клиентах через кредитное бюро – ЗАО «Кредитно-Информационное Бюро «Ишеним» и другие кредитные бюро. Кроме этого, банки, на взаимной договорной основе, вправе обмениваться между собой информацией, составляющей банковскую тайну.

Предоставление и обращение сведений, составляющих банковскую тайну, для целей законодательства об обмене кредитной информацией, не считается разглашением банковской тайны. Банки предоставляют кредитным бюро (и наоборот) сведения, составляющие банковскую тайну, с согласия своих клиентов – субъектов кредитной информации.

Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег

Согласно законодательству КР финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц формируют и направляют в орган финансовой разведки сообщение о подозрительной операции (сделке) в следующих случаях и вне зависимости от суммы совершаемой сделки:

1. если имеются подозрение или достаточные основания подозревать, что средства являются доходом, полученным преступным путем, в том числе от предикатных преступлений, или связаны с легализацией (отмыванием) преступных доходов;
2. если имеются подозрение или достаточные основания подозревать, что средства связаны с финансированием террористов и экстремистов (групп) и террористической и экстремистской деятельности.

Сообщение о подозрительной операции (сделке) представляется в орган финансовой разведки в течение **пяти часов** с момента признания в установленном порядке операции (сделки) подозрительной.

Кроме того, финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц независимо от сум-

мы совершенной операции обязаны в течение **двух рабочих дней** сообщать об операциях с резидентами из высокорискованных стран⁹⁵ и совершенных осужденным за осуществление легализации преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности.

Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц в течение трех рабочих дней со дня ее совершения обязаны представлять сообщение об операциях с наличными денежными средствами на сумму, равную или превышающую пороговую сумму. Перечень операций с наличными денежными средствами и их пороговая сумма устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по результатам национальной оценки рисков.

Под финансовыми учреждениями понимаются следующие юридические лица: ипотечные компании (организации); коммерческие банки; кредитные союзы; лизинговые компании (организации); ломбарды; микрофинансовые организации (микрокредитные агентства, микрокредитные компании, микрофинансовые компании, специализированные финансово-кредитные учреждения); накопительные пенсионные фонды; обменные бюро; операторы системы расчетов с использованием электронных денег; перестраховочные организации и брокеры; платежные организации; предприятия почтовой связи; профессиональные участники рынка ценных бумаг; ссудно-сберегательные жилищно-строительные кассы; страховые организации (страховщики); страховые брокеры; товарные биржи; эмитенты и агенты (дистрибьюторы) электронных денег.

Нефинансовые категории лиц: государственные и частные нотариусы; независимые юристы (индивидуальные предприниматели), юридические компании и их сотрудники (юрисконсульты), оказывающие на профессиональной основе услуги по подготовке к проведению операции (сделки) или совершающие операции (сделки) от имени или по поручению своего клиента, на основе заключенного контракта; риэлторы (агенты, брокеры, посредники, организаторы торговли недвижимым имуществом,

⁹⁵ Перечень на русском языке доступен по адресу <https://fiu.gov.kg/uploads/5c51ce544cc2c.pdf>

доверительные управляющие недвижимым имуществом); физические и юридические лица, осуществляющие операции (сделки) с драгоценными металлами и камнями, ювелирными изделиями из них, а также ломом таких изделий; физические и юридические лица, предоставляющие услуги по созданию юридических лиц или управлению юридическими лицами.

Список финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц в виде электронной базы данных формируется и публикуется уполномоченным государственным органом, определенным Правительством Кыргызской Республики.

Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 200 тыс. сомов (что на 2019 год составляет около 3000 долларов США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенных по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или «отмыванием» доходов, полученных преступным путем, и др.

Банковские услуги

В Кыргызской Республике, согласно данным Национального банка на 28 февраля 2019 года, зарегистрированы 25 коммерческих банков, включая филиал Национального банка Пакистана. Кроме того, действует представительство Межгосударственного банка в Кыргызской Республике.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2017», Кыргызская Республика занимает 70 -е место (77 место в 2018 году) по

легкости ведения бизнеса в рейтинге 190 стран мира, а по рейтингу получения кредита занимает 32-е место в мире (29 в прошлом году)⁹⁶.

Исламские принципы финансирования в Кыргызстане

Наряду с традиционным банковским делом в Кыргызстане активно развивается исламское финансирование. В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ЗАО «ЭкоИсламикБанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

В декабре 2016 года Гражданский кодекс Кыргызской Республики был дополнен принципами исламского финансирования, которые вступили в силу в середине 2017 года. Ранее Национальный банк регулировал исламский банкинг своими нормативными актами.

Многие финансово-кредитные учреждения имеют так называемые «исламские окна» для предоставления продуктов, основанных на исламских принципах финансирования и/или имеют планы по полному переходу на исламское финансирование. Кроме того, на рынке имеются микрофинансовые и лизинговые организации, предоставляющие услуги исключительно по исламским принципам финансирования.

⁹⁶ <http://www.doingbusiness.org/rankings>

10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики⁹⁷.

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется при-

казом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное. Трудовое законодательство предусматривает случаи, когда трудовой договор может быть заключен на определенный срок.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

Испытательный срок

При заключении трудового договора стороны могут предусмотреть включение условия об установлении испытательного срока с целью

⁹⁷ Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 (с последними изменениями от 26 июня 2018 года).

проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики. Испытательный срок не может быть продлен, даже если работник согласен. Законодательство предусматривает случаи, когда испытательный срок не может быть установлен.

Если результаты испытания неудовлетворительны, то работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если в период испытания работник придет к выводу, что данная работа не является для него подходящей, то работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за 3 дня без объяснения причин.

Если до истечения испытательного срока работодатель не принял решения о расторжении трудового договора, то работник считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается на общих основаниях.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе.

Перевод на другую работу

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается

перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Прекращение трудового договора

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора. Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Рабочее время и время отдыха

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

Рабочее время подразделяется на:

- нормальное рабочее время;
- сокращенное рабочее время;
- неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Сокращенное рабочее время по продолжительности меньше, чем нормальное. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья I и II групп инвалидности, – не более 36 часов в неделю и оплачивается как за полное

рабочее время.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон и оплачивается пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, с которыми работодатель обязан устанавливать неполную рабочую неделю или неполный рабочий день по их просьбе.

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности, утверждаемыми работодателем по согласованию с представительным органом работников. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часов – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Время отдыха подразделяется на:

- перерывы в течение рабочего дня (смены);
- ежедневный (междусменный) отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

В течение ежедневной работы (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не менее 30 минут и не более 1 часа в совокупности, который в рабочее время не включается. Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем. На отдельных видах работ предусматривается предоставление работникам в течение рабочего времени специальных пере-

рывов, обусловленных технологией и организацией производства и условиями труда. Виды этих работ, продолжительность и порядок предоставления таких перерывов определяются правилами внутреннего трудового распорядка организации.

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). Выходными признаются дни еженедельного отдыха. При пятидневной рабочей неделе предоставляются 2 выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе предоставляется 1 выходной день.

Нерабочими праздничными днями в Кыргызской Республике являются:

- 1 января – Новый год;
- 7 января – Рождество Христово (православное рождество);
- 23 февраля – День защитника Отечества;
- 8 марта – Международный женский день;
- 21 марта – народный праздник Нооруз;
- 7 апреля – День народной Апрельской революции;
- 1 мая – Праздник труда;
- 5 мая – День Конституции Кыргызской Республики;
- 9 мая – День Победы;
- 31 августа – День независимости Кыргызской Республики;
- 7 и 8 ноября – Дни истории и памяти предков.

Мусульманские праздники «Орозо айт», «Курман айт», определяемые по лунному календарю, являются нерабочими праздничными днями. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Работникам предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с Трудовым кодексом и

иными законами Кыргызской Республики.

Отпуска исчисляются в календарных днях. Если на период отпуска приходятся нерабочие праздничные дни, то в период отпуска данные дни не включаются и не оплачиваются. На каждого работника должна вестись карточка, в которой отражаются все сведения о предоставляемом отпуске. Отпуск оформляется приказом (распоряжением, постановлением) или запиской об отпуске работодателем (или его уполномоченным лицом).

Работнику по его заявлению предоставляется отпуск без сохранения заработной платы (без содержания) в связи с семейными обстоятельствами или по другим уважительным причинам. Продолжительность такого отпуска определяется по соглашению между работодателем и работником. В определенных Трудовым кодексом случаях работодатель обязан предоставить такой отпуск (в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников и др.). В период нахождения работника в отпуске без сохранения заработной платы за ним сохраняется место работы (должность). При этом Трудовым кодексом запрещено отправление работника в отпуск без сохранения заработной платы по инициативе работодателя.

Оплата труда

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Заработная плата – вознаграждение (возмещение) за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера (например, премии). Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.

Минимальный размер оплаты труда

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) – гарантируемый размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики на 2019 год минимальная заработная плата в Кыргызской Республике установлена в размере 1737 сома (что на март 2019 года составляет примерно 25 доллара США).

Месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты.

Порядок и сроки выплаты заработной платы

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы осуществляется накануне этого дня, а оплата отпуска производится не позднее, чем за 3 дня до его начала.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

В 2015 году в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем Правительством Кыргызской Республики были внесены изменения в трудовое законодательство, в частности, внесено ограничение максимальной суммы процентов за просрочку. Так, общая сумма вышеуказанных процентов (0,15 и 0,5) не может превышать 200 % от основной суммы задолженности. Данное ограничение максимальной суммы процентов применяется только в отношении периода с момента просрочки работодателем в выплате заработной платы, оплаты отпуска и других выплат, связанных с трудовыми правоотношениями, и до предъявления работником письменного требования к работодателю об оплате просроченной суммы задолженности. После предъявления работником письменного требования к работодателю об оплате просроченной суммы задолженности ограничение максимальной суммы процентов не применяется, и ука-

занные проценты начисляются до дня фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30 % ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже, чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

Разрешение трудовых споров

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях (создаются в организациях с численностью работающих 10 и более человек), уполномоченным государственным органом в области инспекции труда и судами Кыргызской Республики. Работник вправе по своему усмотрению выбрать один из этих органов для рассмотрения трудового спора. В тех случаях, когда в организации отсутствует такой орган, как комиссия по трудовым спорам, данный спор рассматривается уполномоченным государственным органом в области инспекции труда или судом.

Существует общий срок, в течение которого работник вправе обратиться в вышеуказанные органы – в течение 3 месяцев со дня, когда он узнал о нарушении своего права. Относительно споров об увольнении срок составляет 2 месяца со дня ознакомления с соответствующим приказом либо со дня выдачи трудовой книжки. При этом следует отметить, что исковая давность на взыскание заработной платы не распространяется.

Ответственность работодателя

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

Трудовая деятельность иностранных граждан

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики.

Права иностранного работника

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

Разрешение на работу

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, и осуществление трудовой или предпринимательской деятельности иностранными гражданами в Кыргызской Республике (за исключением граждан Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Армения⁹⁸) производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешения на работу соответственно. Уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу является Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений.

⁹⁸ В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики утверждается квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

11. НЕДВИЖИМОСТЬ

Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики⁹⁹ определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без ущерба, несоразмерного их назначению, невозможно. Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество осуществляет Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики¹⁰⁰.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»¹⁰¹ и Правилами государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним¹⁰². Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки, включая

ипотеку в силу закона или залога;

- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества;
- иные права, подлежащие регистрации в настоящее время или в будущем в соответствии с Гражданским кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодатель-

99 Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики (с последними изменениями от 10 декабря 2018 года);

100 Положение о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 128 (с последними изменениями от 28 августа 2017 года).

101 Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года № 153.

102 Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2011 года № 49 (с последними изменениями от 19 июня 2017 года).

ством Кыргызской Республики;

- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

Земельные правоотношения

Основополагающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики¹⁰³. В соответствии с кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса;
- земли Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков», а также Временным Положением о порядке перевода

(трансформации) земельных участков¹⁰⁴.

Получение права на земельный участок

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

- передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

23 сентября 2011 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 571 было утверждено «Типовое положение о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности».

Предоставление прав на земельные участки осуществляется на торгах, проводимых в форме аукциона или конкурса, либо путем прямых продаж. В этих целях создается комиссия по предоставлению прав на земельные участки.

Путем прямых продаж права пользования предоставляются в случаях, если:

- на земельном участке, ранее предоставленном в срочное (временное) пользование, расположены здания и сооружения, в том числе объекты, не завершённые строительством, принадлежащие этим лицам на правах собственности;
- земельный участок дважды в установленном порядке выставлялся на открытые торги и не был предоставлен в аренду;
- земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности,

¹⁰³ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45 (с последними изменениями от 24 января 2018 года).

¹⁰⁴ Закон Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков» от 15 июля 2013 года № 145 (с последними изменениями от 2 августа 2018 года) и Временное Положение о порядке перевода (трансформации) земельных участков № 169 от 19 марта 2014 года.

для строительства входной группы к указанным объектам, осуществления благоустройства либо строительства пристройки, с целью расширения площади существующего объекта при условии, что указанный земельный участок не может быть сформирован в качестве самостоятельной единицы недвижимости и предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений;

- d. земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, либо располагается вблизи указанных зданий и сооружений и требуется для организации парковочных мест в целях их обслуживания, когда предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений.

На основании протокола о результатах торгов и прямых продаж заключается договор купли-продажи либо аренды земельного участка.

Договор подлежит государственной регистрации в местном регистрационном органе и не требует обязательного нотариального удостоверения.

Жилищный фонд

Граждане, а также юридические лица вправе иметь в частной собственности жилые помещения. Количество жилых помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, не ограничивается¹⁰⁵.

Получение права на приобретение объектов жилого фонда

Основаниями возникновения жилищных прав и обязанностей являются:

1. акты государственных органов и органов местного самоуправления;
2. договоры и иные сделки, предусмотренные законодательством;
3. судебные акты;

¹⁰⁵ Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 9 июля 2013 года № 117 (с последними изменениями от 12 декабря 2017 года).

4. акты компетентных органов юридических лиц о реорганизации юридического лица;
5. членство в жилищно-строительных кооперативах;
6. иные основания, предусмотренные законодательством.

Права на жилые помещения возникают с момента государственной регистрации этих прав в порядке, установленном законодательством.

Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружений, относящихся к нежилому фонду.

Иностранцам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма, расположенных в эколого-экономической системе «Иссык-Куль»¹⁰⁶, не допускаются. Иностранцам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма в соответствии с порядком, определяемым Правительством Кыргызской Республики.

Законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранцем признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

- является иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
 - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
 - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;
 - контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посред-

¹⁰⁶ Статья 20 «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года № 115 (с последними изменениями от 17 июня 2017 года).

ством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;

- зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20 % уставного капитала, принадлежащего иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
- создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление сельскохозяйственных угодий в собственность или пользование иностранным лицам не допускается¹⁰⁷;
- иностранным лицам, иностранным юридическим лицам земельные участки в черте населенного пункта могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования или передаваться в собственность в случае обращения взыскания по ипотечному кредиту с обязательством последующего отчуждения земельного участка в течение двух лет с момента возникновения права собственности в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики о залоге;
- иностранным лицам земельные участки вне населенных пунктов, за исключением сельскохозяйственных угодий и земель, предоставляемых для пользования недрами, могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования Правительством Кыргызской Республики. В остальных случаях земли вне населенных пунктов иностранным лицам предоставляются, передаются, переходят в порядке универсального правопреемства в срочное (временное) пользование;
- иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам, за исключением кайрылманов, не могут предоставляться в собственность и на

правах срочного (временного) пользования земельные участки, находящиеся на приграничных территориях;

- земли сельскохозяйственного назначения, переданные в собственность иностранным банкам и специализированным финансово-кредитным учреждениям при обращении взыскания на земельный участок, подлежат отчуждению в течение двух лет с момента возникновения права собственности в порядке, установленном законодательством о залоге;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок сельскохозяйственного назначения в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 3 лет, а земельные участки в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение указанных сроков, с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

¹⁰⁷ Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года № 4 (с последними изменениями от 30 июня 2018 года).

12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности (ИС) в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области ИС являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики¹⁰⁸, Патентный закон¹⁰⁹, Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»¹¹⁰, Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах»¹¹¹, Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных»¹¹² и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей международных договоров в области ИС. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков и Протокол к нему. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Все-

мирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области интеллектуальной собственности учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, предоставляющее владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент)¹¹³.

Изобретения, полезные модели и промышленные образцы

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок

108 Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (с последними изменениями от 06 августа 2018 года).

109 Закон Кыргызской Республики «Патентный закон» от 14 января 1998 года № 8 (с последними изменениями от 26 мая 2018 года).

110 Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года № 7 (с последними изменениями от 26 мая 2018 года).

111 Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» от 14 января 1998 года № 6 (с последними изменениями от 9 марта 2017 года).

112 Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных» от 30 марта 1998 года № 28 (с последними изменениями от 3 мая 2018 года).

113 Официальный сайт Кыргызпатента: <http://www.patent.kg>

действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым и оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров

В качестве товарного знака и знака обслуживания могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. В качестве товарного знака могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации¹¹⁴. Лицо, заявляющее на регистрацию в Кыргызпатент товарный знак, до этого может не использовать его в отношении товаров и услуг, указанных в заявке. В национальном законодательстве Кыргызской Республики нет требования о подтверждении предварительного использования или предоставлении декларации о намерении использовать товарный знак при подаче заявки на регистрацию.

Товары и услуги классифицируются в соответствии с одиннадцатой редакцией Международной классификации товаров и услуг, утвержденной Ницким соглашением о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков.

На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака составляет 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия регистрации может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объек-

та (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства до истечения 10 лет и продлевается каждый раз на 10 лет.

Авторское право

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограммы, исполнения, постановки, передачи организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

Автор для свидетельства личных неимущественных прав на необнародованное произведение, а также правообладатель для подтверждения обладания исключительными имущественными правами на произведение в любое время в течение срока охраны авторского права вправе зарегистрировать их в официальных реестрах Кыргызпатента, о чем выдается свидетельство установленного образца.

Представительство

Иностранные лица либо их патентные поверенные ведут дела, связанные с охраной ИС, через патентных поверенных, зарегистрированных в Кыргызпатенте¹¹⁵. На сегодняшний день в Кыргызской Республике осуществляют деятельность

¹¹⁴ Часть 3, статья 2 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года № 7 (с последними изменениями от 26 мая 2018 года).

¹¹⁵ Статья 3 Закона Кыргызской Республики «О патентных поверенных» от 19 февраля 2001 года № 24 (с последними изменениями от 26 мая 2018 года).

24 аттестованных патентных поверенных¹¹⁶.

Резиденты тех стран, у которых имеется двустороннее соглашение с Кыргызской Республикой о предоставлении взаимной упрощенной процедуры по действиям с объектами ИС, могут вести дела, связанные с получением патента, регистрацией товарного знака и другими действиями, самостоятельно или через своих национальных поверенных, не зарегистрированных в Кыргызской Республике. Кыргызской Республикой заключен ряд таких двусторонних соглашений со следующими странами:

- Республика Узбекистан (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 24 декабря 1996 года);
- Азербайджанская Республика (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 27 августа 1997 года);
- Республика Армения (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 18 июня 1998 года).

Защита прав интеллектуальной собственности

Таможенные органы Кыргызской Республики осуществляют защиту прав на объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования места происхождения товара. Для этого по заявлению правообладателя или его представителя объекты ИС вносятся в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности сроком до двух лет при условии уплаты соответствующего сбора. Если при осуществлении таможенных действий в отношении товаров, содержащих объекты ИС, обнаруживаются признаки контрафактности, указанные товары подлежат помещению на склад временного хранения, и выпуск таких товаров приостанавливается на 10 рабочих дней с возможностью

продления на такой же срок. В течение этого срока правообладатель или его представитель должен предоставить в таможенные органы документы, свидетельствующие о возбуждении судебного процесса по восстановлению законных прав и интересов в отношении приостановленных товаров.

Правообладатель охраняемого объекта ИС может подать заявление в государственный антимонопольный орган о пресечении недобросовестной конкуренции. Решение (предписание) данного органа подлежит исполнению на всей территории Кыргызской Республики в полном объеме и в установленные сроки. В случае несогласия с решением (предписанием) государственного антимонопольного органа его можно обжаловать в суде¹¹⁷.

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение прав правообладателя объектов ИС предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об административной ответственности¹¹⁸, который предусматривал наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа и/или конфискации товаров, утратил свою силу с 1 января 2019 года. Вместо утратившего силу Кодекса об административной ответственности с 1 января 2019 года действует Кодекс о нарушениях, в котором в настоящее время не предусмотрена ответственность за совершение правонарушений, посягающих на ИС.

Уголовная ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до лишения свободы.

По общему правилу, защита прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов общей юрисдикции.

¹¹⁶ По данным официального сайта Кыргызпатента <http://patent.kg/ru/>

¹¹⁷ Статья 20, Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года № 116 (с последними изменениями от 28 июля 2017 года)

¹¹⁸ Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114.

13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «О конкуренции»¹¹⁹, Законом Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»¹²⁰, а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе»¹²¹ и другими законодательными и подзаконными актами.

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного антимонопольного регулирования во всех отраслях экономики, за исключением топливно-энергетического комплекса, является Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумно-

сти и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики проводит политику по недопущению на рынке недобросовестной конкуренции путем контроля за деятельностью субъектов рынка. В рамках своих полномочий государственный антимонопольный орган:

- проводит анализ состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров и услуг (работ);
- осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, актов и действий (бездействий) государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на ограничение конкуренции;
- готовит заключения по проектам нормативных правовых актов, касающихся защиты и развития конкурентной среды;
- рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и о рекламе и др.

Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:

- самовольное копирование товара другого хозяйствующего субъекта, а также формы его упаковки и внешнего оформления, за исключением тех товаров, внешний вид которых обусловлен их технической функцией;
- прямое воссоздание продукции другого хозяйствующего субъекта путем нарушения его патентного права;
- незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименова-

119 Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года № 116 (с последними изменениями от 28 июля 2017 года).

120 Закон Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» от 8 августа 2011 года № 149 (с последними изменениями от 15 июля 2017 года).

121 Закон Кыргызской Республики «О рекламе» от 24 декабря 1998 года № 155 (с последними изменениями от 4 августа 2018 года).

ния места происхождения товара, фирменного наименования, способное привести к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;

- распространение ложных и искаженных сведений о деловом авторитете и финансовом состоянии другого хозяйствующего субъекта, способных причинить убытки либо нанести ущерб его деловой репутации;
- изготовление, продажа и иное введение продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации участников гражданского оборота товаров, работ и услуг (неправомерное использование);
- разглашение в искаженном виде данных о научно-технических и производственных возможностях конкурента;
- преднамеренное нарушение, срыв и прекращение незаконными средствами деловых отношений конкурента;
- оказание воздействия незаконными средствами на работников конкурента с целью склонения их к невыполнению своих служебных обязанностей;
- незаконное получение, использование и разглашение сведений о научно-технической, производственной или торговой деятельности хозяйствующего субъекта, в том числе его коммерческой тайны;
- оказание воздействия незаконными средствами на принятие и исполнение хозяйственных решений конкурента с целью получения необоснованного превосходства над ним;
- необоснованные призывы (обращения) к другим субъектам рынка с целью расторжения деловых связей конкурента или воспрепятствования установлению таких связей;
- распространение любых сведений, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно происхождения, способа изготовления, пригодности к использованию, качества и других свойств товара хозяйствующего субъекта, личности предпринимателя или характеристики его хозяйственной

деятельности;

- снабжение товара несоответствующим отличительным знаком с целью введения потребителя в заблуждение относительно потребительских и других важных свойств товара;
- сокрытие несоответствия товара своему назначению или предъявляемым к нему требованиям;
- преднамеренное осуществление продажи определенного вида товара на соответствующем рынке по ценам ниже, чем при конкурентных условиях или ниже себестоимости, которая направлена на ограничение конкуренции;
- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;
- не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг.

Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут ограничить конкуренцию и/или ущемить интересы других хозяйствующих объектов или граждан:

- создание препятствий доступу на рынок других хозяйствующих субъектов;
- изъятие товаров из обращения, целью или результатом которого является создание и/или поддержание дефицита на рынке либо повышение цен;
- навязывание контрагенту условий договора, не выгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования передачи финансовых средств, иного имущества, имущественных прав, рабочей силы контрагента и др.);
- включение в договор дискриминирующих или привилегированных условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами;

- навязывание контрагенту (потребителю) условий, обязывающих заключить договор только с определенным производителем или покупателем;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент или потребитель не заинтересован;
- установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- необоснованный отказ от выполнения условий договора, не связанный с форс-мажорными обстоятельствами;
- экономически или технологически необоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- создание дискриминационных или исключительных условий;
- экономически, технологически и иным образом необоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики;
- установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги.

Согласованные действия конкурирующих хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию

Перечень запрещенных действий, отнесенных к ограничивающим конкуренцию:

- установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- повышение, понижение или поддержание цен на одном уровне на рынке и торгах;
- раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров, по видам предоставляемых услуг либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);
- ограничение доступа на рынок или устранение с него других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов определенных товаров или их покупателей (заказчиков);
- согласование объемов производства с целью искусственного изменения объема предложений;
- необоснованный отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями (заказчиками);
- установление ценовой дискриминации;
- необоснованное сокращение или прекращение поставки товаров по необъективным причинам;
- установление типовых условий договоров, которые ставят потребителей в невыгодное положение либо ограничивают свободу выбора товаров и хозяйствующих субъектов, производящих эти товары, или предусматривают положения, не относящиеся к предмету договора.

Перечень соглашений, запрещенных и являющихся недействительными между неконкурирующими хозяйствующими субъектами, отнесенных к ограничивающим конкуренцию:

- навязывающие условия, не выгодные для контрагента;
- исключительные, обуславливающие приобретение какого-либо товара только у данного продавца, но не у его конкурентов;
- ограничивающие территорию или круг покупателей;

- устанавливающие ценовые ограничения на перепродажу товаров, приобретенных у него покупателем;
- запрещающие реализацию товаров, производимых конкурентами.

Исключительные случаи признания анти-монопольным органом вышеуказанные действия или соглашения допустимыми:

- допускаются соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов, если ими не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения и результатом таких соглашений или согласованных действий является или может являться в совокупности: (а) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса, либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке, (б) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

Ответственность

Лица, виновные в нарушении антимонопольного законодательства, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Полномочия антимонопольного органа

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе Кыргызской Республики, в частности:

- по развитию и защите конкуренции для эффективного функционирования рынков товаров, работ и услуг (участвует в ре-

ализации мер по демонизации моно-польных сфер экономики, проводит анализ состояния конкурентной среды, разрабатывает предложения по устранению барьеров для развития конкуренции, рассматривает ходатайства/уведомления хозяйствующих субъектов и государственных и муниципальных предприятий о реорганизации, ликвидации, приобретении акций (долей) в уставном капитале если это приводит к появлению хозяйствующего субъекта (их объединений), занимающего доминирующее положение, принимает решения о принудительном разделении (выделении) хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке и систематически осуществляющих монополистическую деятельность, рассматривает ходатайства субъектов естественных монополий о даче согласия на совершение действий, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики и др.);

- по осуществлению эффективного государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в области антимонопольного, ценового регулирования (обеспечивает баланс интересов потребителей и субъектов естественных монополий, формирует и ведет государственный реестр субъектов естественных монополий, осуществляет контроль за деятельностью субъектов естественных монополий и др.);
- по защите законных прав потребителей от проявления монополизма и недобросовестной конкуренции (согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), кроме образовательных, оказываемые государственными органами, органами местного самоуправления, согласовывает стоимость разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и др.);
- по регулированию рекламной деятельности рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей (защищает от недобросовестной конкуренции в области рекламы, предотвращает и пресекает ненадлежащую рекламу, направляет материалы о нарушениях законодательства о рекламе в

органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности, направляет в органы прокуратуры и другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений в области рекламы и др.);

- в целом, проводит проверки по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе Кыргызской Республики, а также правильности формирования и применения цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями; а также рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, рекламе Кыргызской Республики.

Виды регулирования деятельности субъектов естественных монополий:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством установления цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление величины торговой надбавки;
- установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий, осуществление развития соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) данным субъектом.

14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности страны и обязательным условием устойчивого развития, основой сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики содержит целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Среди них можно отметить Законы Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года, «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года, «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года, «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 года, «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 года, «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» от 17 июня 1999 года и другие нормативные правовые акты, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы и ее компонентов. Специальные требования экологической безопасности для охраны атмосферного воздуха, водных объектов, объектов животного и растительного мира, почвы и природных ландшафтов, а также при обращении с отходами производства и потребления устанавливаются в Законе «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года.

Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе, в процесс объединения усилий государств. С 2007 года Кыргызская Республика присоединилась к 11 международным природоохранным конвенциям и 3 про-

токолам к ним¹²².

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования выступает Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Агентство)¹²³.

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности выступает Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (Госэкоотехинспекция)¹²⁴.

Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующие субъекты проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием¹²⁵. Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду, а также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на

122 Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506.

123 Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 123.

124 Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 136.

125 Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54 (с последними изменениями от 4 мая 2015 года)

стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: **государственная экологическая экспертиза** и **общественная экологическая экспертиза**. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

Экологическая стандартизация и сертификация

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

Экологический аудит

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательство

Кыргызская Республика является полноправным государством-членом Евразийского экономического союза (далее – «ЕАЭС») наряду с Республикой Арменией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС вступил в силу 12 августа 2015 года¹²⁶, что ознаменовало вступление в силу для республики международных договоров и актов, входящих в право ЕАЭС¹²⁷.

В ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование, основанное на Таможенном кодексе ЕАЭС¹²⁸, Договоре о ЕАЭС и иных международных договорах и актах, составляющими право ЕАЭС. Таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до урегулирования соответствующих правоотношений такими международными договорами и актами регулируются законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

Таможенные правоотношения в Кыргызской Республике регулируются таможенным законодательством ЕАЭС (в том числе Таможенным кодексом ЕАЭС), законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, включая Закон «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» и другие нормативные правовые акты, а также межгосу-

дарственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству. Законодательство Кыргызской Республики в сфере таможенного дела применяется до вступления в силу нормативных правовых актов, направленных на реализацию норм Таможенного кодекса ЕАЭС, в части, не противоречащей последнему.

Таможенное регулирование

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной форме с использованием таможенной декларации.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств-членов ЕАЭС. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом ЕАЭС и законодательством государств-членов ЕАЭС. Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС.

126 Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года был подписан 23 декабря 2014 года и вступил в силу 12 августа 2015 года.

127 <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-08-2015-1.aspx>

128 Ратифицирован Законом Кыргызской Республики «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного 11 апреля 2017 года в городе Москва» от 30 декабря 2017 года № 223 (28).

Таможенные процедуры

В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

1. выпуск для внутреннего потребления;
2. экспорт;
3. таможенный транзит;
4. таможенный склад;
5. переработка на таможенной территории;
6. переработка вне таможенной территории;
7. переработка для внутреннего потребления;
8. свободная таможенная зона;
9. свободный склад;
10. временный ввоз (допуск);
11. временный вывоз;
12. реимпорт;
13. реэкспорт;
14. беспошлинная торговля;
15. уничтожение;
16. отказ в пользу государства;
17. специальная таможенная процедура.

Таможенные платежи

К таможенным платежам относятся:

1. ввозная таможенная пошлина;
2. вывозная таможенная пошлина;
3. налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
4. акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
5. таможенные сборы.

Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе и взимаются в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом ЕАЭС.

Таможенный контроль, его объекты и формы

Таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении объектов таможенного контроля, определенных Таможенным кодексом ЕАЭС с применением к ним установленных форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Формами таможенного контроля являются:

1. получение объяснений;
2. проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
3. таможенный осмотр;
4. таможенный досмотр;
5. личный таможенный досмотр;
6. таможенный осмотр помещений и территорий;
7. таможенная проверка.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах.

16. СТРАХОВАНИЕ

Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Гражданским кодексом и Законами Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»¹²⁹, «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»¹³⁰, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»¹³¹, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»¹³², «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»¹³³, «Об особенностях страхования в растениеводстве»¹³⁴, «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственно-

129 Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года № 96 (с последними изменениями от 6 августа 2018 года № 88).

130 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 5 августа 2008 года № 194 (с последними изменениями от 22 марта 2016 года № 24).

131 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 4 августа 2008 года № 189 (с последними изменениями от 22 марта 2016 года № 24).

132 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» от 4 августа 2008 года № 188 (с последними изменениями от 22 марта 2016 года № 24).

133 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» от 15 августа 2008 года № 202 (с последними изменениями от 22 марта 2016 года № 24).

134 Закон Кыргызской Республики «Об особенностях страхования в растениеводстве» от 26 января 2009 года № 31 (с последними изменениями от 2 апреля 2016 года № 33).

сти владельцев автотранспортных средств»¹³⁵, «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»¹³⁶ и другими нормативными правовыми актами.

Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом на момент учреждения¹³⁷:

- не менее 30 млн сомов для осуществления деятельности по добровольным видам страхования и/или перестрахования, за исключением накопительного страхования жизни;
- не менее 100 млн сомов для осуществления деятельности по добровольному и обязательному видам страхования и перестрахования, включая накопительное страхование жизни до 1 января 2017 года, а с 1 июля 2017 года – не менее 150 млн сомов;
- не менее 300 млн сомов для страховых организаций, осуществляющих деятельность исключительно по перестрахованию до 1 июля 2017 года;
- не менее 100 млн сомов для осуществления деятельности исключительно по перестрахованию на территории свободных экономических зон в Кыргызской Республике;
- не менее 1 млн сомов для осуществления деятельности страхового (перестраховочного) брокера.

135 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» от 24 июля 2015 года № 192 (с последними изменениями от 2 августа 2016 года № 161).

136 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 31 июля 2015 года № 209.

137 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292 (с последними изменениями от 11 октября 2017 года № 658).

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия.

Валютой страхования (премии или страхового возмещения) может быть как национальная, так и иностранная валюта. В случае уплаты страховой премии в иностранной валюте страховое возмещение по соглашению сторон может быть выплачено в сомах.

Посредническая деятельность агента или брокеров по страхованию, связанная с заключением договоров страхования от имени иностранных страховых организаций на территории Кыргызской Республики, не допускается. При этом деятельность иностранных страховых брокеров на территории Кыргызской Республики допускается после признания соответствующей лицензии, выданной уполномоченными органами иностранных государств в порядке, определенном законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензирования отдельных видов деятельности.

По состоянию на 1 квартал 2019 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций, включая государственную страховую организацию ОАО «Государственная Страховая Организация»¹³⁸.

Страховыми организациями осуществляется более 84 видов добровольного страхования и 6 видов обязательного страхования.

Объем поступивших страховых премий из года в год увеличивается, в связи с чем растет число страхователей, заключивших договоры страхования со страховыми организациями. До 2005 года в основном развивалось имущественное и личное страхование, начиная с 2005 года получило развитие добровольное страхование ответственности, а с 2010 года вступили в силу 4 вида обязательного страхования гражданской ответственности: страхование гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, страхование гражданской ответственности

перевозчика перед пассажирами, страхование гражданской ответственности перевозчика опасных грузов и страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. С 2015 года были введены еще 2 вида обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств и жилых помещений от пожара и стихийных бедствий.

Основную долю страховой премии занимает имущественное страхование, страхование ответственности, обязательное страхование гражданской ответственности и накопительное страхование.

¹³⁸ <http://www.fsa.kg>

17. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О Государственной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики», а также подзаконных нормативных правовых актов.

В марте 2011 года была произведена консолидация фондовых бирж: Биржевая Торговая Система (БТС) объединилась с Кыргызской Фондовой Биржей. Центральноеазиатская Фондовая Биржа (CASE) была признана банкротом в 2010 году. В результате в настоящее время на фондовом рынке действуют одна биржа – ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» («КФБ») и один депозитарий – Центральный депозитарий ценных бумаг.

Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор), регулирующая отношения, связанные с осуществлением государственного регулирования и надзора за небанковским финансовым рынком, бухгалтерским учетом и аудиторской деятельностью.

В целях защиты прав инвесторов и иных третьих лиц надзорным органом выступает Госфиннадзор, который обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников, осуществляющих деятельность на рынке ценных бумаг.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочия-

ми по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции, выдает лицензии профессиональным участникам рынка ценных бумаг на право осуществления деятельности на рынке ценных бумаг.

Инвестиции в ценные бумаги

По информации, доступной на сайте КФБ¹³⁹, по состоянию на 1 января 2019 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 74 юридических лиц, которым выдано 108 лицензий. Наибольшее количество лицензий выдано на осуществление дилерской деятельности 37, на осуществление брокерской деятельности 35, на деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг 16, доверительное управление инвестиционными активами 11, на инвестиционный фонд 4, депозитарная деятельность 3 и организаторам торговли на рынке ценных бумаг 2.

Объем биржевых сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 764 732 100, 87 сомов, или 0,3% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на вторичном рынке составило: 2202.

За 2018 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 741 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ОАО ТД «Мин Туркун» на сумму 421 579 550,02 сомов, что на 33,7 % меньше показателя 2017 года, это связано с уменьшением эмиссий ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк».

За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Респу-

139 <http://www.fsa.kg/#/advertpage/16c5af47-47a9-481b-b972-adc3e7650e72>

блики составил 5016,6 млн. сомов, из них инвестиции на 4 427,5 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 589,1 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Первичный рынок

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что на 31 декабря 2018 года в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке. Объем биржевых сделок на первичном рынке, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 3 037 093 975,5 сомов, или 1,1% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на первичном рынке составило: 751.

Вторичный рынок

Объем биржевых сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 764 732 100,87 сомов, или 0,3% от общего объема торгов. Количество заключенных сделок на вторичном рынке составило: 2202.

Сектор листинга

По состоянию на 31 декабря 2018 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 29.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрирован один лицензированный организатор торгов – ЗАО «КФБ».

Правительством Кыргызской Республики принимаются меры по переводу реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

Профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют юридические и физические лица, которым выданы лицензии по следующим видам деятельности¹⁴⁰:

- ведение реестра держателей ценных бумаг;
- депозитарная деятельность;
- брокерская деятельность;
- дилерская деятельность;
- доверительное управление инвестиционными активами;
- организация торговли на рынке ценных бумаг;
- деятельность инвестиционного фонда.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике.

¹⁴⁰ Источник информации – сайт Государственной службы по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики – www.fsa.kg.

18. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Государственно-частное партнерство (далее – «ГЧП») – модель долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса для решения общественно значимых задач. Используя данную модель, государство заключает долгосрочный контракт с частным партнером на реконструкцию/строительство и эксплуатацию объектов государственной и муниципальной инфраструктуры (таких, как автомобильные и железные дороги, больницы, школы, детские сады, сети водо- и теплоснабжения и др.) при условии вложения частных инвестиций и распределения рисков между государством и частным партнером. В конечном итоге государство, привлекая частные инвестиции, решает задачи развития инфраструктуры, а бизнес получает возможность извлечения прибыли от ее эксплуатации.

В течение 28 лет независимости, Кыргызская Республика испытывает финансово-экономические трудности в вопросах строительства, финансирования и эксплуатации объектов инфраструктуры, что отрицательно сказывается на уровне жизни населения. Учитывая данное обстоятельство, на протяжении последних лет Правительство Кыргызской Республики предпринимает активные меры для внедрения и развития ГЧП в стране. Так, на сегодняшний день в Кыргызской Республике создана основа для развития ГЧП, в том числе политическая, юридическая, институциональная основы, а также определены проекты ГЧП для соответствующей подготовки и реализации.

Политическая основа и поддержка ГЧП

В 2016 году в целях создания благоприятных условий для практического внедрения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике Правительство Кыргызской Республики утвердило Программу развития ГЧП в Кыргызской Республике на 2016–2021 гг., задачами которой

являются улучшение государственного управления и усиление человеческого потенциала в сфере ГЧП, а также укрепление доверия и повышение информированности по вопросам ГЧП.

В 2017 году была принята Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны дорго – кырк кадам» (40 шагов в будущее), которая представляет видение развития страны на период до 2040 года. Одним из приоритетных направлений программы является реформирование законодательства о ГЧП и инвестициях в целях упрощения требований и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в страну.

Для оказания поддержки государственным партнерам (министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным предприятиям и др.) в подготовке проектов ГЧП в 2014 году Правительством Кыргызской Республики создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП, средства которого направляются на финансирование консультационных услуг по подготовке технико-экономических обоснований (далее – «ТЭО») проектов, тендерных документов, соглашений о ГЧП, проведение тендера и отбор частного партнера.

Юридическая основа и регулирование ГЧП

Для частных инвесторов комплексная и взаимосвязанная законодательная база является основой, создающей понятную и предсказуемую среду для инвесторов. Принимая во внимание роль данной основы, 22 февраля 2012 года были приняты Закон «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», а также ряд подзаконных актов в сфере ГЧП, включая:

- Положение о порядке подготовки проектов государственно-частного партнерства за счет средств Фонда финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства (утверждено постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 147);

- Порядок проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства (утвержден приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 7 марта 2013 года № 52).
- Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2013 года № 39);
- Положение по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства (утверждено приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 28 февраля 2013 года № 39);
- Иные подзаконные акты.

Законодательство о ГЧП устанавливает общие рамки подготовки и реализации проектов ГЧП, определяет полномочия и порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере ГЧП, права и обязанности государственного и частного партнеров, предоставление государственной поддержки, гарантии для защиты частных инвестиций, вложенных в проект ГЧП, стадии проекта ГЧП, включая проведение тендера для отбора частного партнера, а также условия заключения соглашения о ГЧП, финансирования проектов, порядок разрешения споров и иные вопросы.

Правительством Кыргызской Республики ведется непрерывная работа по совершенствованию законодательства в сфере ГЧП с учетом опыта практической реализации проектов. В связи с этим 26 июля 2017 года Приказом Министерства экономики Кыргызской Республики была создана рабочая группа для усовершенствования Закона о ГЧП, которая разработала проект нового Закона о ГЧП, целью которого является упрощение процедур и сокращение сроков в процессе подготовки проектов ГЧП и проведения тендера. Проект нового Закона о ГЧП заменит действующий Закон о ГЧП. В 2019 году планируется принятие нового Закона о ГЧП.

Институциональная основа ГЧП

Эффективные и действенные институциональные механизмы являются одной из основ, необходимых для успешной реализации проектов ГЧП. На сегодняшний день государственное регулирование в сфере ГЧП осуществляется следующими государственными органами:

- Правительство Кыргызской Республики – государственный орган, осуществляющий и координирующий государственную политику и программы развития ГЧП в стране;
- Министерство экономики Кыргызской Республики – уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию государственной политики и программ развития ГЧП, оценку и утверждение проектов ГЧП, оказание содействия государственным партнерам в подготовке и реализации проектов ГЧП;
- Министерство финансов Кыргызской Республики – государственный орган по управлению рисками, ответственный за утверждение тендерной документации (включая соглашение о ГЧП), изменений в тендерную документацию, а также предоставление государственной финансовой поддержки из государственного бюджета;
- Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики – государственный орган, созданный в целях продвижения, реализации и сопровождения инвестиционных проектов, включая проекты в сфере ГЧП.

Проекты ГЧП

Министерство экономики Кыргызской Республики определило проекты, наиболее подходящие для ГЧП в сфере транспорта, здравоохранения, образования, спорта, культуры, энергетики, такие как организация муниципальных парковок вдоль дорог; улучшение общественного транспорта; строительство таможенно-логистического комплекса в Нарынской области; установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения и другие¹⁴¹. В настоящее время указанные проекты находятся на стадии подготовки.

Проект ГЧП «Организация услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад» является первым реализованным проектом ГЧП в Кыргызской Республике и первым проектом ГЧП в сфере здравоохранения в Центральной Азии¹⁴². 15 августа 2017 года впервые в истории страны подписано соглашение о ГЧП по реализации проекта. Соглашение подписано Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, действовавшего в качестве государственного партнера, и компанией Fresenius Medical Care Deutschland GmbH (Германия), отобранной в качестве частного партнера. Кроме того, данный проект вошел в пятерку лучших проектов ГЧП в сфере здравоохранения (наряду с проектами из Великобритании и Турции) по версии Partnerships Awards 2018¹⁴³.

¹⁴¹ <http://ppp.gov.kg/ru/proekty2/>

¹⁴² K&A, являясь юридическим консультантом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, принимала непосредственное участие в разработке ТЭО проекта, проведении правовой экспертизы по различным вопросам подготовки и реализации проекта, подготовке правил проведения тендера, тендерной документации, соглашения о ГЧП, проведении тендера и юридическом сопровождении заключения соглашения о ГЧП с компанией Fresenius Medical Care Deutschland GmbH.

¹⁴³ <http://partnershipsawards.partnershipsevents.com/shortlist>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Однако мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Выражаем надежду, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его более эффективным.

Будем рады любым вашим замечаниям относительно публикации, которые вы можете присылать на адрес нашей электронной почты: lawyer@k-a.kg (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике: юридические аспекты»).

Информация о юридической фирме «Kalikova & Associates»

О нас

Команда Kalikova & Associates (K&A) предоставляет юридические услуги с 2002 года. За этот период K&A выросла до лидирующей юридической фирмы полного цикла в Кыргызстане, специализирующейся в области юридического сопровождения бизнеса. За годы своей работы K&A накопила богатый и разнообразный опыт предоставления юридических услуг компаниям, ведущим бизнес в Кыргызстане, включая иностранных инвесторов, международные организации и дипломатические представительства. Юристы K&A предоставляли юридические консультации по ряду крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане, в том числе в области горнодобывающего сектора, рекреационного бизнеса, финансирования международными финансовыми институтами, а также консультации в телекоммуникационной сфере.

Наша миссия

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике, предоставляя высокопрофессиональные юридические услуги.

Наши профессиональные стремления

Мы стремимся оказывать высокопрофессиональные юридические услуги в Кыргызстане на основе следующих принципов:

- командная работа юристов;
- понимание бизнеса наших клиентов;
- эффективные решения, основанные на знании не только правовых, но и экономических, политических и культурных реалий в Кыргызстане;
- соблюдение профессиональной этики.

Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

Специализации

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- Антимонопольное регулирование.
- Интеллектуальная собственность.
- Контракты.
- Корпоративные вопросы и рынок капиталов.
- Международная торговля, таможенные вопросы и техническое регулирование.
- Налогообложение.
- Ответственность производителя.
- Охрана окружающей среды и безопасность.
- Слияния и поглощения, структурирование и реорганизация бизнеса.
- Проектное финансирование, государственно-частное партнерство.
- Судебное представительство и арбитраж.
- Трудовые и миграционные вопросы.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования в следующих отраслях экономики:

- Авиация.
- Банковское дело, микрофинансы и страхование.
- Гостиничный и рекреационный бизнес.
- ИТ и телекоммуникации.
- Местные и международные неправительственные организации.
- Недвижимость и строительство.
- Образовательные услуги.
- Разведка и разработка полезных ископаемых.
- Средства массовой информации.
- Табачная и алкогольная промышленность.
- Товары массового потребления.
- Фармацевтика и косметическая продукция.
- Энергетика, нефть и газ.

О команде

Команда – это всегда составляющий капитал любой юридической фирмы. Команду K&A представляют юристы, получившие образование в ведущих юридических вузах Кыргызстана и зарубежных юридических школах, адвокаты и патентные поверенные.

До прихода в K&A юристы получили богатый опыт, практикуя в государственных органах, международных коммерческих и некоммерческих организациях и на сегодняшний день являются членами Международной ассоциации юристов, Ассоциации юристов Кыргызстана, Союза адвокатов Кыргызстана, Ассоциации патентных поверенных Кыргызстана, членами Королевского Института Арбитров, арбитрами Международного третейского суда при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики, арбитрами Арбитражного центра «Legal» (г. Алматы, Казахстан).

Команда юристов K&A является одной из крупной по численности юридического штата в Кыргызстане.

Наши контакты

Адрес: Кыргызская Республика, 720020,
город Бишкек, улица Игембердиева, 1А,
Бизнес-центр «Аврора», 7 этаж

Телефоны: +996 (312) 66-60-60

Факс: +996 (312) 66-27-88

Эл. почта: lawyer@k-a.kg

Веб-страница: www.k-a.kg