



О состоянии защиты инвестиций и соблюдения прав субъектов предпринимательства в Кыргызской Республике

**Комитет по развитию промышленности и предпринимательства
Кыргызской Республики
при Национальном совете по устойчивому развитию Кыргызской Республики**

Аскар Сыдыков
*исполнительный директор Международного делового совета,
заместитель председателя Комитета*

Что тревожит бизнес?

Неуверенность в защите своих
инвестиций

Несправедливое отношение
правоохранительных,
фискальных и судебных органов

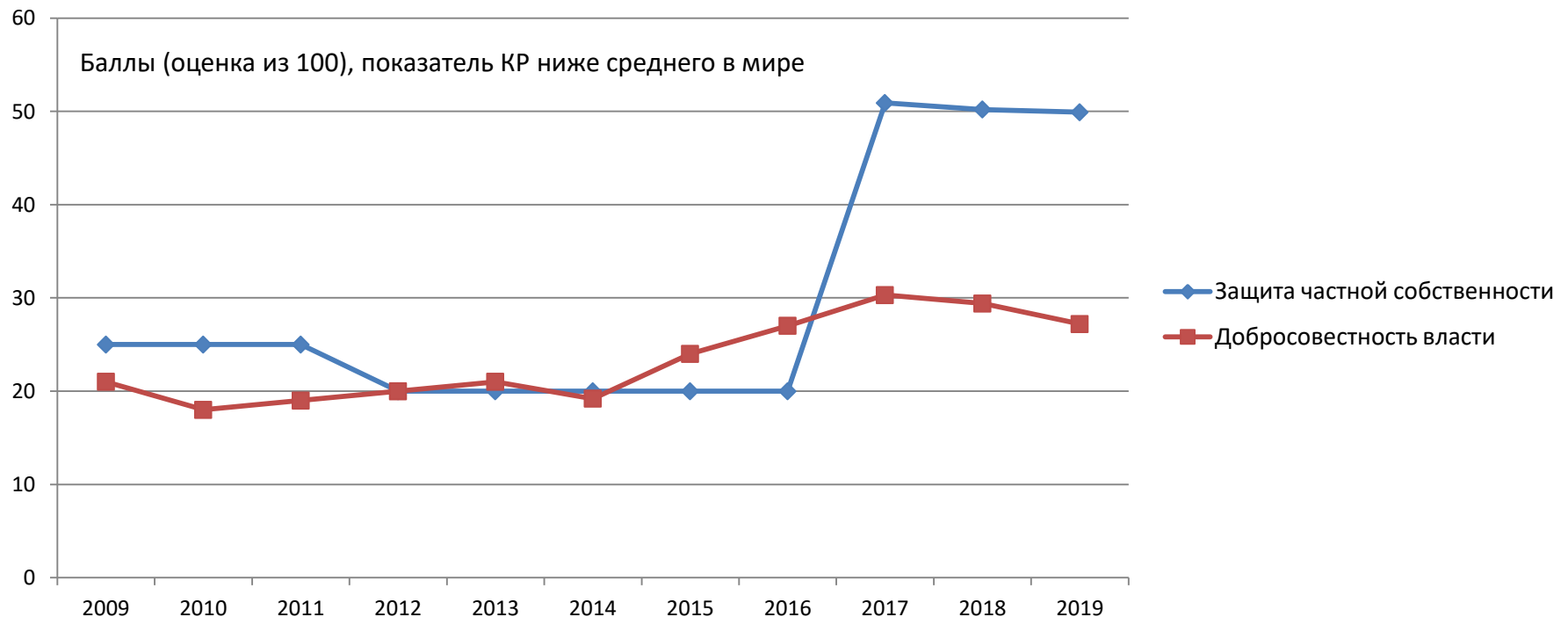


Ущемление достоинства со
стороны правоохранительных
органов

Нет надежды на будущее в
своем бизнесе

Неуверенность в защите своих ИНВЕСТИЦИЙ

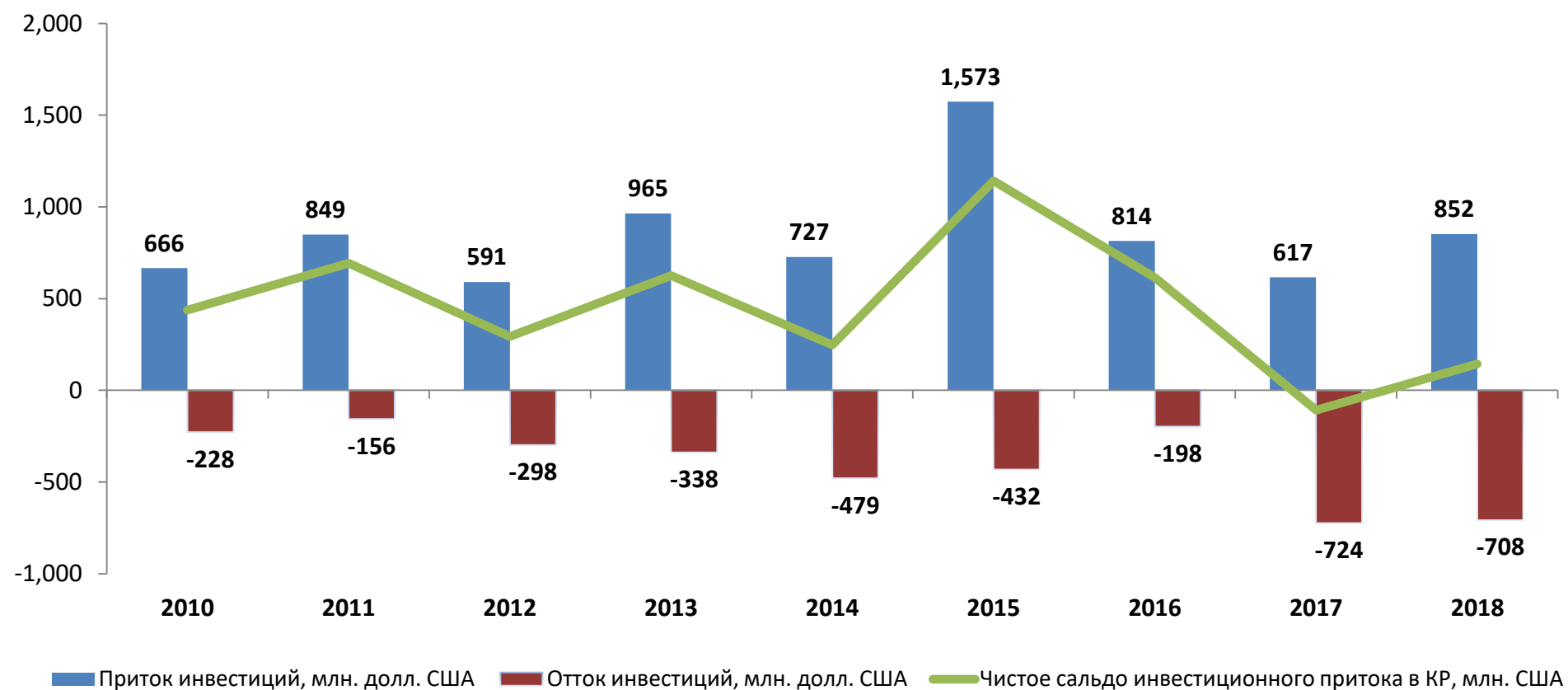
Защита частной собственности в КР, 2009-2019 гг.



«Защита частной собственности остается слабой в КР, а регистрация права собственности стала сложнее.... Суды подвержены влиянию исполнительной власти... »

Из отчета по оценке Индекса экономической свободы 2019, Heritage Foundation

Приток/отток прямых иностранных инвестиций



За 2017-2018 гг. приток инвестиций в среднем всего на 2,5 % превысил отток инвестиций из КР

Источник: Нацстатком КР

Основные причины оттока инвестиций

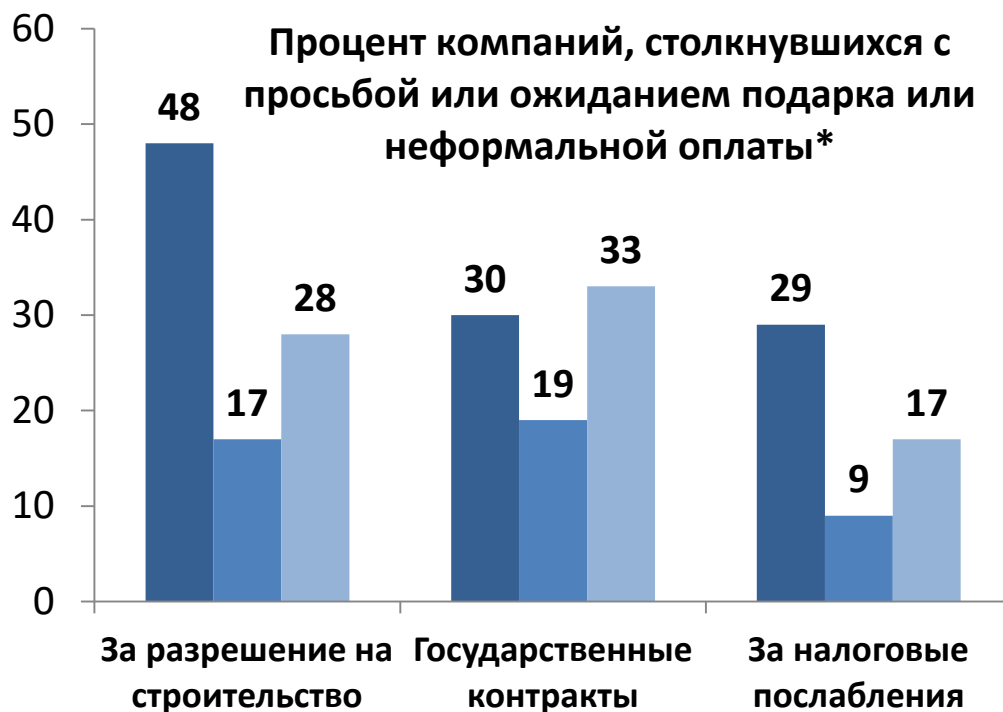
Наиболее проблемные факторы для ведения бизнеса

Источник: Всемирный экономический форум,
Исследование общественного мнения 2017

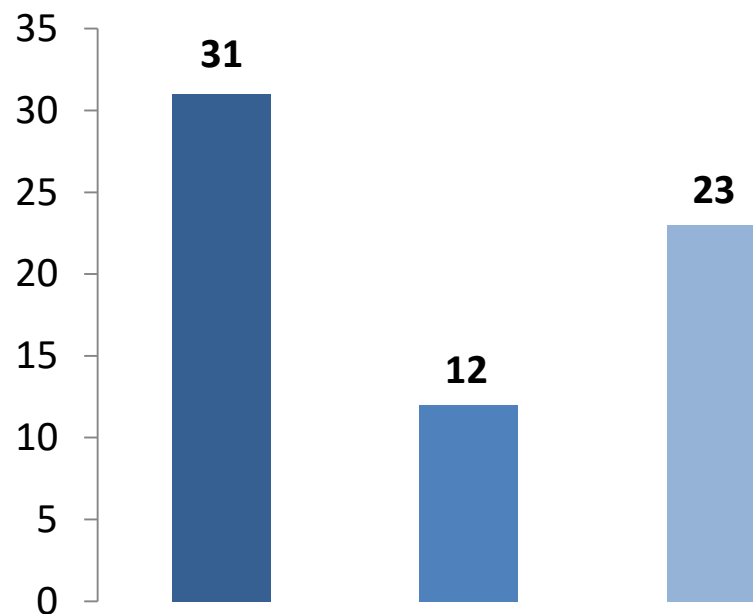


Вопросы, связанные с государственной политикой - в числе 8 приоритетных факторов для ведения бизнеса (согласно данным опроса руководителей компаний)

Принуждение к даче взятки



Уровень взяточничества (процент компаний, столкнувшихся хотя бы со одним случаем уплаты взятки)*



- Кыргызстан
- Европа и Центральная Азия
- Страны со низесредним уровнем дохода

Источник: Опрос предприятий,
Всемирный банк, 2019г.

Текущее положение – «Замкнутый круг»

Интерес (ГКНБ, МВД, ГСБЭП, Прокуратура)

интерес

Спец счет

Другие меры

Заключение под стражу

«Донос»/
собственный
интерес

Досудебное
производство

Доначисление

Суд

Спец. счет

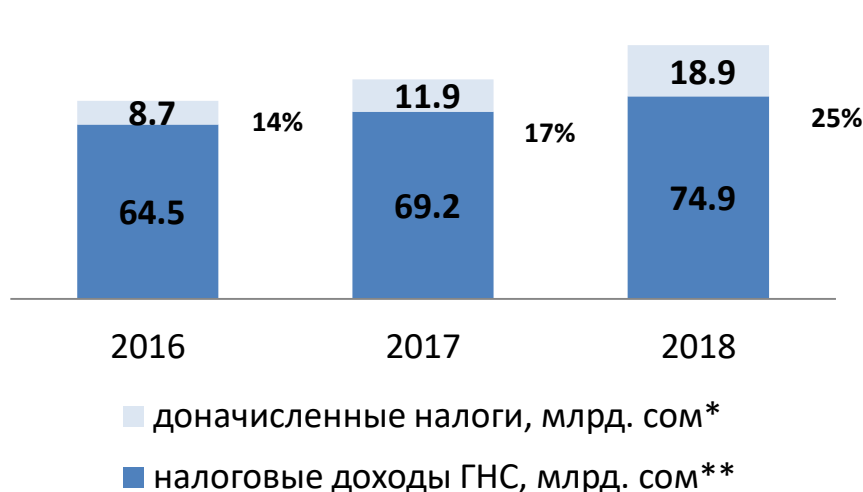
Интерес (ГКНБ, МВД, ГСБЭП,
Прокуратура) – от 25 до 30%

интерес

Единый депозитный счет



Доначисление налогов по результатам налоговых проверок



За период 2016 – 2018 годы доначислено **39,5 млрд сом** или ежегодно в среднем 18,7% налогов от общего объема налоговых доходов КР

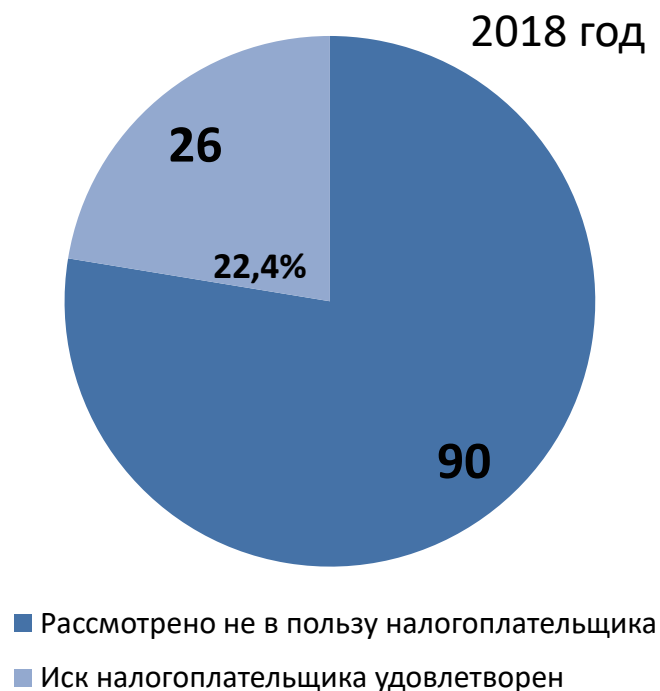
Таким образом, в среднем в год доначисляется сумма, превышающая **40% (!)** от общей прибыли всех предприятий КР

В первую очередь это затрагивает **добросовестных налогоплательщиков** – крупный бизнес (0,9%), который дает **77% всех налоговых доходов бюджета**, а возможный уход каждого крупного инвестора несет серьезные последствия

Источники:

*ГНС при ПКР, ** МФ КР, ***НСК КР

«Справедливость» в суде



В 2018 году из 116 дел об оспаривании решений налоговых органов в судах КР, **только по 26 из них вынесены решения в пользу налогоплательщика** (22,4% от общего количества).

В 2019 году – только по **27 из 135 дел** (20% от общего количества).

Выводы и последствия

- Добросовестные налогоплательщики – самые незащищенные
- Издержки бизнеса и госорганов (время и деньги, потраченные на проверки) + долгосрочные последствия



Что дальше?



Дальнейший отток
капитала

Сокращение
инвестиций в
развитие

Сокращение
притока новых
инвестиций

Уход в тень



Международные
арбитражные споры

*В настоящее время Кыргызская Республика
является ответчиком по 8 делам в
международных арбитражных судах на
общую сумму **610 млн. долл. США***

Источник: Центр суд. представительства Правительства КР

Рекомендации (1)

Исключить из постановления Правительства КР от 22.06.2018 г. № 298 (о Депозитном счете) нормы о взыскании средств с частных хозяйствующих субъектов



Оценивать деятельность правоохранительных и других органов согласно показателям КР в международных рейтингах

Ограничить проведение следственных действий по налоговым вопросам без предварительного обращения налогового органа



Ограничить пополнение бюджета КР без имеющегося и прямо указывающего на это вступившего в силу судебного решения

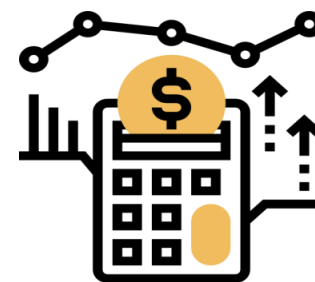
Рекомендации (2)

Частичная декриминализация
«предпринимательских» составов преступлений
и правонарушений



Ориентировать прокуратуру и суды на
защиту прав предпринимателя, а не на
безусловное пополнение бюджета

Комплексный анализ законодательства КР об
инвестициях и внесение предложений на
основе международного опыта



Переход от повсеместных проверок к
конструктивной работе, от контроля к
созиданию