



ЭЛ АРАЛЫК  
ИШКЕРЛЕР  
КЕНЕШИ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ДЕЛОВОЙ  
СОВЕТ

INTERNATIONAL  
BUSINESS  
COUNCIL

720011, Кыргыз Республикасы  
Бишкек ш., Абдрахманов к., 191  
Хаятт Ридженс Бишкек, 113-114 офистери

720011, Кыргызская Республика  
г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191  
Хаятт Ридженс Бишкек, офис 113-114

Office 113-114, Hyatt Regency Bishkek  
191, Abdrakhmanov Str., Bishkek  
720011, Kyrgyz Republic

T: +996 (312) 623 679, +996 (312) 623 801, F: +996 (312) 623 394

office@ibc.kg

www.ibc.kg

Исх. № 502 от « 25 » 07 2018 г.

Руководителю Секретариата  
Совета по развитию бизнеса  
и инвестициям при  
Правительстве Кыргызской  
Республики  
Койчуманову Т. Дж.

*Относительно нормативов стоимости  
возмещения сельхоз.потерь*

**Уважаемый Талайбек Джумашевич!**

Настоящим, Международный деловой совет выражает Вам свое уважение и в продолжение состоявшегося совещания в офисе Секретариата Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики 19 июля 2018 года по вопросам недропользования сообщает следующее.

1. Предлагается в дальнейшем работать над проектом поправок в действующую методику, разработанным Государственным Комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (ГКПЭН КР);
2. В целях скорейшего продвижения проекта ГКПЭН КР направляем сравнительные расчеты с пояснениями, подтверждающие несостоятельность позиции некоторых государственных структур, выступающих против снижения действующих нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства.

*Приложения:*

1. *Информация по расчетам и методикам определения стоимости возмещения с/х потерь, действующих на данный момент, действовавших ранее и с учетом предлагаемых поправок;*
2. *Общая информация об инициативах и/или недавно принятых нормативных актах других профильных органов в части увеличения фискальной нагрузки на недропользователей в стране.*

**С уважением,**

**Исполнительный директор**

**А. Сыдыков**



## Приложение 1

### Сравнительный анализ расчетов

НПА определенный период	Методика от 05.01.2016г. (без учета поправок от 04.10.2016г.) – момент заседания и обсуждения данного вопроса	После принятия поправок от 04.10.2016г.- действующая редакция	Проект Министерства Юстиции (более не применимо)	Предложение бизнеса	Методика от 14.02.1998г.
Формула в тот период	$\text{Нвп} = S \times C \times 40 \times \text{Зн}$ <b>Прим:</b> $C = 49$ <b>Зн согласно НК КР, в среднем равен 12</b>	$\text{Нвп} = S \times C \times 40 \times \text{Зн}$ <b>Прим:</b> $C = 49$ <b>Зн = богарные земли, в среднем равен 62</b>	$\text{Нвп} = S \times C \times 40 \times \text{Зн} \times 2$ <b>Прим:</b> <b>Зн = богарные земли, в среднем равен 62</b> <b>C = фактический срок пользования недрами</b>	$\text{Нвп} = S \times C \times 40 \times \text{Зн}$ <b>Прим:</b> <b>Зн согласно НК КР, в среднем равен 12</b> <b>C = фактический срок пользования недрами</b>	$\text{Нвп} = Y \times Ц \times S \times K$ <b>У</b> – урожайность, в среднем = 3,6 <b>Ц</b> – закупочная цена, примерно 1350 <b>S</b> – площадь <b>K</b> – фактический срок пользования
Расчеты на примере огуз- Тороуского р/на	$1780 \times 49 \times 40 \times 12,9 =$ <b>45,005,520</b>	$1780 \times 49 \times 40 \times 62,3 =$ <b>217,352,240</b>	$1780 \times 20 \times 40 \times 62,3 \times 2 =$ <b>177,430,400</b>	$1780 \times 20 \times 40 \times 12,9 =$ <b>18,369,600</b>	$3,6 \times 1350 \times 1780 \times 20 =$ <b>173,016,000</b>  <b>Прим:</b> раньше компания могла дробить эти суммы и выплачивать ежегодно., т.е. эту сумму можно было платить по <b>8,650,800</b>

Комментарии:

1. Методика от 1998 годы была либеральной и компании без заметных затруднений могла выплачивать суммы потерь (дробя), в связи с чем не целесообразно сравнивать общие суммы;
2. Компании инициировали обсуждение вопроса выплат по сельхоз.потерям в Совете 11.10.2016 г. – т.е. тогда, когда общая сумма (согласно расчетам была 45,005,520 – согласно примера выше). Премьер министр (ныне президент) озвучил, что данная плата обременительна и высока, в связи с чем было решено внести в нее изменения. Но Правительство в последующем только стало ее увеличивать и не желать снижать платы.

## Приложение № 2

### **Общая информация об инициативах и/или недавно принятых нормативных актах других профильных органов в части увеличения фискальной нагрузки на недропользователей КР**

В период с 2012 года были введены ряд изменений в законодательство Кыргызской Республики, которые негативно повлияли на финансовую модель горнодобывающих предприятий, а именно:

**1. В 2012 году Законом Кыргызской Республики «О недрах» введены:**

- ✓ социальный пакет для поддержки социально-экономического развития региона, на территории которого расположено месторождение – данные выплаты в среднем составляют от 10 млн. сомов до 1 млн. долларов США (и более в зависимости от проекта) и выплачиваются регулярно по «запросам» местных властей;
- ✓ оплата платежей за удержание лицензии (при этом первоначально планировалось применять к неработающим компаниям, удерживающим лицензию) – данный вид платежа составляет от 100,000 сомов (для самых малых объектов) – до 10 млн. сомов в год;
- ✓ рекультивационный фонд (создается на основании проекта), который в среднем достигает от 1 млн. сома до 1 млн. долларов США (на примере Кумтора), оплачиваемых ежеквартально.

**2. В 2012 году Законом Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон КР “О неналоговых платежах”» введен:**

- ✓ 2% неналоговый платеж на развитие и поддержание инфраструктуры местного значения – данная плата взимается от выручки без учета косвенных налогов, что противоречит логике неналогового платежа и превышает суммы налоговых платежей.

**3. В 2015 году Правительством Кыргызской Республики пересмотрены и увеличены ставки по экологическим платежам (за загрязнение окружающей среды) и введены новые виды платежей (за размещение отходов), что на практике привело к тому, что суммы плат увеличились минимум на 50% а для некоторых компаний на 200%.**

**4. 4 октября 2016 года внесены поправки в постановление ПКР «Об утверждении нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и использовании средств, поступающих в порядке их возмещения» от 5 января 2016 года №1.** Согласно этим поправкам, при исчислении суммы возмещения потерь сельскохозяйственного производства при переводе (трансформации) залежей, сенокосов и пастбищ применяются базовые ставки земельного налога, взимаемого за богарные пашни, а при переводе земель, занятых многолетними насаждениями – базовые ставки земельного налога, взимаемого за орошаемые пашни. К примеру, в Чаткальском районе базовая ставка земельного налога для земель категории «пастбища» устанавливается в размере 12,9 сом/га, в то время как для земель категории «пашня богарная» базовая ставка земельного налога равна 62,3 сом/га, что показывает разницу базовых ставок налога почти в 5 раз.

5. *В апреле 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики»*, согласно которому компания теряет возможность возмещения накопленного НДС за приобретенные материальные ресурсы. На данный момент компании-недропользователи имеют в среднем от 10 до 30 млн. долларов США накопленных НДС к возврату, которые теперь не могут быть возмещены.

#### **Инициативы профильных госорганов по состоянию на февраль 2018**

1. В феврале 2017 года Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования создана межведомственная рабочая группа по увеличению ставок бонуса. Несмотря на возражения бизнес-сообщества, проект был разработан и на данный момент был направлен на согласование в министерства и ведомства.
2. В апреле 2017 года Министерством экономики КР был разработан проект поправок в Налоговый кодекс, по которому при исчислении налоговой базы роялти невозможно будет осуществлять вычеты (на производство), что приведет к значительному увеличению плат.
3. В апреле 2017 года Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования разработан проект поправок в Налоговый кодекс, по которому при расчете налога на доходы по реализации золотосодержащей руды и/или золотосодержащих концентратов, ставка на доходы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, увеличиваются в 3 раза.
4. С января 2017 года Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования без создания рабочей группы был разработан проект ППКР по увеличению ставок платежей за удержание лицензий (ПУЛ) в 2, 5 и 10 раз. Данный проект уже направлен в Аппарат Правительства КР для дальнейшего продвижения.
5. На данный момент разрабатывается проект новой редакции Налогового кодекса, по которому ставки земельного налога для земель населенных пунктов и земель несельскохозяйственного назначения (все земли промышленных объектов и т.д.) предлагается увеличить в 10 раз.
6. Министерством юстиции КР разработан проект постановления, по которому вносятся изменения в постановление ПКР «Об утверждении нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и использовании средств, поступающих в порядке их возмещения», согласно которым вводится коэффициент риска равный 2 при исчислении суммы упущенной выгоды.