

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Воздушный кодекс Кыргызской Республики»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Позиция Международного делового совета
<p>Статья 6. Термины и определения, используемые в настоящем Кодексе</p> <p>...</p> <p>36) Правительственная программа развития гражданской авиации Кыргызской Республики - программа развития гражданской авиации, утверждаемая Правительством Кыргызской Республики, разрабатываемая государственным органом, реализующим государственную политику в области гражданской авиации Кыргызской Республики;</p> <p>...</p>	<p>Статья 6. Термины и определения, используемые в настоящем Кодексе</p> <p>...</p> <p>36) Правительственная программа развития гражданской авиации Кыргызской Республики - программа развития гражданской авиации, утверждаемая Правительством Кыргызской Республики, разрабатываемая государственным органом, реализующим государственную политику в области гражданской авиации Кыргызской Республики;</p> <p>36¹) право «пятой степени свободы воздуха» - право иностранных воздушных судов выгружать и/или принимать на борт на территории Кыргызской Республики пассажиров, багаж, груз и/или почту, следующих на территорию своего или другого иностранного государства или перевозить пассажиров, багаж, груз и/или почту на территорию Кыргызской Республики с территории своего или другого иностранного государства;</p> <p>...</p>	<p>При определении понятийного термина 5-ой свободы воздуха предлагается взять за основу вариант понятийного термина ИКАО.</p> <p><i>Определение ИКАО:</i></p> <p>Пятая «свобода воздуха»; право пятой свободы (<i>fifth freedom right</i>) – права или привилегии в отношении регулярных международных воздушных перевозок, предоставляемых одним государством другому государству выгружать и принимать на борт на территории первого государства пассажиров, почту и грузы, следующие из третьего государства или в него.</p>
<p>Статья 10. Полномочия органа гражданской авиации</p>	<p>Статья 10. Полномочия органа гражданской авиации</p>	<p>Инициатором законопроекта предлагается исключить один из основных</p>

<p>1. Функциями и обязанностями органа гражданской авиации являются:</p> <p>...</p> <p>7) издание сборника аэронавигационной информации Кыргызской Республики и утверждение перечня воздушных трасс и воздушных линий Кыргызской Республики; признан утратившим силу;</p> <p>9) сбор, анализ и распространение статистических данных, отчетов, документов и других сведений об авиационных технологиях, эксплуатации воздушных судов, аэродромах и авиационном персонале гражданской авиации Кыргызской Республики;</p> <p>...</p>	<p>1. Функциями и обязанностями органа гражданской авиации являются:</p> <p>...</p> <p>7) издание сборника аэронавигационной информации Кыргызской Республики и утверждение перечня воздушных трасс и воздушных линий Кыргызской Республики; признан утратившим силу;</p> <p>8) выдача разрешений на использование воздушного пространства Кыргызской Республики;</p> <p>9) сбор, анализ и распространение статистических данных, отчетов, документов и других сведений об авиационных технологиях, эксплуатации воздушных судов, аэродромах и авиационном персонале гражданской авиации Кыргызской Республики;</p> <p>...</p>	<p>видов полномочий органа Гражданской авиации – выдачу разрешений на использование воздушного пространства КР.</p> <p>Однако суть наличия у любого государства власти авиационной власти заключается именно в «выдаче разрешений на использование воздушного пространства».</p> <p>Вместе с этим существует риск, если какая-либо недобросовестная или не соответствующая требованиям безопасности полетов зарубежная авиакомпания захочет летать в Кыргызстан без всяких разрешений от органа ГА, то как в этом случае органы власти КР могут запретить летать в/через территорию КР.</p> <p>Более того, следует учесть Приложение №9 ИКАО, которое Кыргызская Республика обязана выполнять: «2.34 Договаривающиеся государства, которые требуют предварительного уведомления о намеченной посадке воздушных судов на своей территории или представления заявок на получение предварительного разрешения на выполнение</p>
---	--	--

полетов, назначают единый орган для их принятия и согласования ответа правительства на такие уведомления или заявки».	Предлагается оставить изложение статьи 33 Воздушного кодекса КР в действующей редакции, либо в случае внесения изменений получить четкую позицию специалистов в области аэронавигации (отдел аэронавигации в АГА или ГП «Кыргызаэронавигация»).	Хотелось бы отметить, что Аэронавигационное обслуживание в воздушном пространстве другого государства не может предоставляться в соответствии с Авиационными правилами Кыргызской Республики, так как другое государство обладает суверенитетом на свое воздушное пространство. В свою очередь обслуживание воздушного движения осуществляется в соответствии с соглашением, которое ратифицируется парламентами двух государств.
Статья 33. Предоставление аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве других государств	Статья 33. Предоставление аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве других государств	Аэронавигационная информация в воздушном пространстве других государств предоставляется в соответствии с требованиями Авиационных правил Кыргызской Республики.
Статья 33. Предоставление аэронавигационного обслуживания в воздушном пространстве других государств	Аэронавигационная информация в воздушном пространстве других государств может предоставляться, если это предусмотрено вступившим в установленном законом порядке в силу международного договором, участницей которого является Кыргызская Республика.	Аэронавигационная информация в воздушном пространстве других государств предоставляется в соответствии с требованиями Авиационных правил Кыргызской Республики.
Статья 141. Международные	Статья 141. Международные	Обращаем Ваше внимание на

<p>коммерческие воздушные перевозки иностранных эксплуатантов</p> <p>1. Иностраный эксплуатант воздушного судна осуществляет международные коммерческие воздушные перевозки в Кыргызской Республике в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, или на основании разрешения, выданного органом гражданской авиации.</p> <p>2. Иностраный эксплуатант воздушного судна не вправе:</p> <p>1) принимать на территории Кыргызской Республики на борт воздушного судна пассажиров, багаж, груз или почту для воздушных перевозок на территорию иностранного государства или перевозить их на территорию Кыргызской Республики с территории иностранного государства, если иное не предусмотрено вступившим в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которого является Кыргызская Республика;</p> <p>2) принимать на территории Кыргызской Республики на борт воздушного судна пассажиров, багаж, груз или почту для воздушных перевозок</p>	<p>коммерческие воздушные перевозки иностранных эксплуатантов</p> <p>1. Иностраный эксплуатант воздушного судна осуществляет международные коммерческие воздушные перевозки в Кыргызской Республике в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, или с использованием права «пятой степени свободы» воздушного пространства.</p> <p>признана утратившей силу</p>	<p>то, что вариант проекта закона по открытому небу Правительства КР предусматривает замену слов «на основании разрешения, выданного органом гражданской авиации» на вариант «или на основании акта, принятого Правительством» (Постановление Правительства КР №246 от 22.05.2018г.).</p> <p>Последнее, во-первых, исключает коррупционную составляющую в АГА/МТД; во-вторых, дает право Правительству КР в одностороннем порядке давать согласие на выдачу разрешений на использование воздушного пространства КР, если КР еще не заключила с каким-либо государством основной международный договор в виде Соглашения о воздушном сообщении (СВС). Что касается второй части изменения относительно 5-й степени свободы воздуха, то это уже заложено в статье 145. Если надо сделать повторный акцент на 5-ю степень свободы, то предлагается изложить в следующей редакции: <u>«или на</u></p>
--	---	---

<p>в пределах территории Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено в установленном законом порядке в силу международного договора, участницей которого является Кыргызская Республика.</p>		<p><u>основании акта, принятого Правительством, с использованием права «пятой степени свободы воздуха», предусмотренного статьей 145 настоящего Кодекса»</u></p>
<p>Статья 145. Полеты иностранных воздушных судов в воздушном пространстве Кыргызской Республики с правом «пятой свободы воздуха»</p> <p>Порядок решения вопросов, связанных с обеспечением полетов иностранных воздушных судов с правом «пятой свободы воздуха», определяется по соглашению между государствами, участвующими в реализации данной программы.</p>	<p>Статья 145. Полеты иностранных воздушных судов в воздушном пространстве Кыргызской Республики с использованием права «пятой степени свободы воздуха»</p> <p>Иностранные воздушные суды вправе, без получения каких-либо разрешений, принимать на территории Кыргызской Республики на борт воздушного судна пассажиров, багаж, груз и/или почту для воздушных перевозок на территорию своего или другого иностранного государства или перевозить пассажиров, багаж, груз и/или почту на территорию Кыргызской Республики с территории своего или другого иностранного государства в соответствии с настоящим Кодексом и Авиационными правилами Кыргызской Республики.</p>	<p>Представляется возможным, что наличие слов «без получения каких-либо разрешений» не только ограничивает возможности органа гражданской авиации КР в выполнении ею основных функций, особенно в части регулирования и надзора в области ГА, соблюдение требований воздушного законодательства КР по обеспечению безопасности полетов, но и ставит под сомнение национальный суверенитет КР.</p> <p>Вместе с тем, если оставить слова «без получения каких-либо разрешений», то, как указано выше, нужно будет отказаться от понятия «авиационная власть КР» и уполномочить орган ГА+МТД в части органа, определяющего национальную политику в области воздушного транспорта. Более того, полномочия</p>

	<p>по выдаче разрешений органом ГА/Правительства КР, предусмотренные в соответствии с Приложением №9 ИКАО, разработаны для того, чтобы орган (ГА/Правительство) того государства, куда планирует выполнять международные воздушные перевозки та или иная авиакомпания другого государства, смог получить первичную информацию о самой авиакомпании, используемых ею воздушных судах и наличии пакета базовых документов, подтверждающих выполнение основных требований международных стандартов ИКАО по безопасности полетов и авиационной безопасности.</p> <p>В связи с этим, предлагается оставить нижеуказанную редакцию, предложенную Правительством КР: <u>«Статья 145. Полеты иностранных воздушных судов в воздушном пространстве Кыргызской Республики с правом пятой свободы воздуха</u> <u>Право пятой свободы воздуха является правом или привилегией в отношении</u></p>
--	--

	<p>регулярных международных воздушных перевозок, предоставляемыми одним государством другому государству, выгружать и принимать на борт на территории первого государства пассажиров, багаж, почту и грузы, следующие из третьего государства или в него.</p> <p><u>Порядок обеспечения права пятой свободы воздуха определяется Правительством Кыргызской Республики».</u></p>
--	---