

1. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Вклад недропользования в экономику и развитие Кыргызской Республики. Для государства, бизнес-сообщества и других заинтересованных сторон, очень важно иметь полное представление о полном вкладе и роли той или иной отрасли в экономике страны для принятия решений и внесения предложений по развитию этой отрасли.

На сегодняшний день, оценить полный вклад недропользования в экономику Кыргызской Республики на основе открытых данных оценить весьма проблематично ввиду специфики классификации отраслей экономики органами статистики Кыргызской Республики, а также в связи с целым рядом других факторов, в том числе:

- результаты добычи, переработки и реализации золота по проекту «Кумтор» относятся органами статистики к перерабатывающей промышленности, результаты добычи и переработки ртути – к химической промышленности, в то время как результаты работы целого ряда других недропользователей – к горнодобывающей промышленности. В результате, представляется затруднительным определить долю всех предприятий горной добычи в экономике страны.
- Помимо прямых налоговых и других отчислений в государственный и местные бюджеты, недропользователи производят закупки местных товаров и услуг, способствуют созданию рабочих мест в других отраслях, оказывают безвозмездную помощь в местном и республиканском масштабе в рамках социальных пакетов, способствуют подготовке технических кадров и вносят иной вклад в экономику, который не всегда фигурирует в официальной статистике и который затруднительно оценить без привлечения соответствующих экспертов.

Влияние различных фискальных мер на дальнейшее развитие недропользования в Кыргызской Республике. В период с 2012 года по настоящее время были введены ряд нововведений в законодательство Кыргызской Республики, которые, по сообщениям предприятий недропользования, негативно повлияли на их финансовую модель в КР. Вкратце это:

- соцпакет для поддержки территории, на которой расположено месторождение;
- оплата платежей за удержание лицензии;
- рекультивационный фонд.
- 2% неналоговый платеж на развитие и поддержание инфраструктуры местного значения.
- увеличены ставки по экологическим платежам.
- отменено возмещение накопленного НДС за приобретенные материальные ресурсы, что составляет миллионы долларов США в год.

1.1. В настоящее время органами государственного управления также рассматривается целый ряд законодательных инициатив, а именно:

- В январе 2017 года, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, М.И.Бакировым, А.Т.Алтыбаевой, А.К. Назаровым, З.И. Жамалдиновым, А.Ж. Жамангуловым инициирован проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики», предусматривающий введение экспортной таможенной пошлины на вывоз руд и концентратов драгоценных металлов в размере не менее 25% от таможенной стоимости (краткая справка в приложении).

- В апреле 2017 года Министерством экономики КР разработан проект поправок в Налоговый кодекс, которым при исчислении налоговой базы роялти невозможно будет осуществлять вычеты (на производство), что приведет к значительному увеличению плат (краткая справка в приложении).
- В апреле 2017 года Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования разработан проект поправок в Налоговый кодекс, которым при расчете налога на доходы по реализации золотосодержащей руды и/или золотосодержащих концентратов, ставка налога на доходы, увеличивается на коэффициент 3 (краткая справка в приложении).

Справочно:

В 2012 году Законом Кыргызской Республики «О недрах» введен социальный пакет для поддержки социально-экономического развития региона, на территории которого расположено месторождение – данные выплаты в среднем составляют от 10 млн.сомов до 1 млн долларов США (и более в зависимости от проекта) и выплачиваются регулярно по «запросам» местных властей;

- В 2012 году Законом Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон КР «О неналоговых платежах» введены:
 - неналоговый платеж на развитие и поддержание инфраструктуры местного значения – в размере 2% от выручки без учета косвенных налогов, что противоречит логике неналогового платежа и превышает суммы налоговых платежей
 - платежи за удержание лицензии на право пользования недрами (ПУЛ)
- В 2015 году Правительством Кыргызской Республики пересмотрены, увеличены ставки по экологическим платежам (за загрязнение окружающей среды) и введены новые виды плат (за размещение отходов) – на практике это привело к тому, что суммы к выплате увеличились минимум на 50% а для некоторых компаний на 200%.
- В апреле 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики», согласно которому компания теряет возможность возмещения накопленного НДС за приобретенные материальные ресурсы. На данный момент компании - недропользователи имеют в среднем от 10 до 30 млн. долларов США накопленных НДС к возврату. В итоге все эти выплаты просто списаны.

Кроме того, в настоящее время в дополнение к вышеуказанным рассматривается целый ряд инициатив, направленных на дальнейшее повышение налогового бремени предприятий горнодобывающей отрасли. Наиболее существенные из них приведены ниже.

- В феврале 2017 года Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования создана межведомственная рабочая группа по увеличению ставок бонусов. Проект был разработан в соответствии с программой Правительства КР по повышению доходной части республиканского бюджета и на данный момент проект направлен на согласование министерств и ведомств.
- В 2017 году Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования был разработан проект ППКР по увеличению ставок платежей за удержание лицензий (ПУЛ) в 2, 5, 10 раз. В настоящее время направлен в Аппарат Правительства КР для дальнейшего продвижения.
- На данный момент разработан проект новой редакции Налогового кодекса, которым ставки земельного налога для земель населенных пунктов и земель

несельскохозяйственного назначения (все земли промышленных объектов и т.д.) предлагается увеличить в 10 раз.

1.2. Цель работы:

Подготовка исследования по вкладу недропользования в экономику страны и экономического влияния налоговых новаций на недропользователей осуществляющих добычу и переработку руд и концентратов драгоценных металлов, запланированных к внедрению в Кыргызской Республике и указанных в пункте 1.1. настоящего документа, а именно: изменение ставок таможенных платежей при экспорте руд и концентратов драгоценных металлов, изменение методики исчисления налоговой базы роялти, изменение ставок налога на доходы.

2. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

2.1. В рамках проведения Исследования должны быть выполнены следующие работы:

- подготовлен план выполнения проекта;
- собраны данные от компаний отрасли, необходимых для проведения Исследования;
- собрана официальная государственная статистика по Кыргызской Республике, требуемая для проведения Исследования;
- проведен расчет показателей полного вклада отрасли цветных металлов в экономику КР за 2014-2016 гг. (до внедрения анализируемых налоговых новаций) и прогнозный на несколько лет (10-15) вперед после их внедрения;
- проведено сравнение ключевых результатов Исследования с показателями вклада горнорудной отрасли в 2-3 странах, в которых отрасль добычи цветных металлов играет важную роль в экономике (Австралия, Перу, ЮАР, Канада, Гана, Мексика и другие), проведен обзор последствий принятия фискальных мер, аналогичных рассматриваемым в рамках этого исследования, в других сопоставимых странах;
- подготовлена краткая презентация с ключевыми результатами Исследования;
- подготовлен детальный Отчет об Исследовании, который должен в себе содержать описание и разъяснение результатов, примененных гипотез и допущений, краткую информацию о методологии, релевантные сравнения результатов с другими отраслями КР, результаты сценарного анализа внедрения налоговых новаций;
- презентация Отчета на мероприятиях Заказчика, включая встречи в государственных органах Кыргызской Республики.

2.2. Исследование полного вклада отрасли должен быть проведен по следующим показателям:

- вклад в ВВП страны и ВРП регионов (при наличии нужной официальной статистики);
- вклад в занятость и трудовые доходы населения КР;
- вклад в налоговые поступления в бюджеты различных уровней;
- вклад в выпуск продукции другими отраслями экономики КР.

Исполнитель также должен попытаться оценить приблизительные объемы расходов государства на ликвидацию возможных последствий введения налоговых новаций для сектора металлов, например, роста безработицы и снижения валовых налоговых поступлений в бюджеты.

2.3. Оценка должна быть проведена по сектору металлов в целом, с выделением из них отдельно цифр по проекту «Кумтор».

2.4. Следующая аналитика должна быть показана в Отчете:

- сравнение ключевых показателей с подобными в 2-3 других странах;

- отраслевая разбивка вклада отрасли цветных металлов;
- сравнение полученных данных по отрасли металлов и другим отраслям, а также с цифрами по всей экономике КР;
- анализ в динамике от года к году, в сравнении различных показателей между собой;
- сравнения с финансированием ключевых государственных программ и бюджетным дефицитом, данными по безработице в стране;
- отдельная аналитика по изменению прогнозных показателей вклада после внедрения каждой налоговой новации из анализируемых;
- анализ структуры расходов компаний отрасли.

2.4.1. Объем работ указанный в пунктах 2.1., 2.2., 2.3., 2.4. **может изменяться** вследствие поступивших коммерческих предложений со стороны компаний-кандидатов. **Предложения по изменению вышеуказанных пунктов должны сопровождаться комментариями о целесообразности и обоснованности предлагаемых изменений. Решение об изменениях будет приниматься конкурсной комиссией.**

2.5. Для выполнения Исследования Исполнитель должен работать с МДС и компаниями горнорудной отрасли КР для получения данных, необходимых ему для Исследования. С учетом того, что такие данные имеют конфиденциальный характер, должны быть приняты все возможные меры для обеспечения их сохранности, как-то: в договоре с Исполнителем должны быть отражены меры по сохранности конфиденциальности данных, передача данных Исполнителю должна осуществляться посредством защищенных каналов связи и с разграничением доступа для различных участников Исследования.

2.6. Отчет должен быть подготовлен Исполнителем на русском и английском языках для рассмотрения и утверждения Заказчиком.

2.7. Исполнитель по мере необходимости должен презентовать Отчет Заказчику, компаниям отрасли и государственным органам КР, по предварительному уведомлению со стороны Заказчика.

2.8. Заказчик должен иметь право свободно публиковать и предоставлять любым третьим лицам Отчет по Исследованию.

2.9. Доработка и внесение корректировок в отчет (в случае необходимости) осуществляется Исполнителем в течение 10 дней с момента предоставления отчета для рассмотрения Заказчиком.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ОПЫТУ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ НАВЫКАМ

- 3.1. Профиль работы компании-кандидата должен соответствовать глубоким знаниям и обширному опыту в вопросах добычи полезных ископаемых;
- 3.2. Компания-кандидат должна иметь мировой опыт реализации аналогичных исследований и знать местную специфику недропользования Кыргызской Республики;
- 3.3. Компания-кандидат должна иметь солидный послужной список, в части предоставления услуг большим и малым отечественным и международным проектам в сфере недропользования;
- 3.4. Международная деловая репутация компании-кандидата не должна вызывать сомнений в профессиональном исполнении и компетентности выводов, а также быть достаточной для полного и объективного восприятия результатов исследования со стороны государственных органов и иных заинтересованных сторон.

4. ДОКУМЕНТЫ/ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ВМЕСТЕ С КОММЕРЧЕСКИМ ПРЕДЛОЖЕНИЕМ

Заинтересованные кандидаты должны предоставить следующие документы/информацию, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям:

4.1.Заявление, подтверждающее интерес и готовность к выполнению работ на условиях Заказчика (осуществляется письменно в свободной форме).

4.2.Финансовое предложение: Фиксированное вознаграждение должно включать в себя все расходы, в том числе НДС, другие применимые налоги и любые иные сопутствующие расходы, которые Исполнитель планирует понести в связи с выполнением Технического задания. При формировании финансового предложения необходимо учитывать, что **максимальная стоимость работ по проекту составляет 45 000\$ (сорок пять тысяч долларов США)**. Оплата Услуг Исполнителя будет производиться тремя траншами на основании выставленных Исполнителем счетов и подписания соответствующих актов приемки-передачи работ Исполнителем и Заказчиком.

4.3.Резюме компании-кандидата, включая информацию о предыдущем опыте работы в аналогичных проектах.

Все вышеперечисленные документы должны быть предоставлены в 1 конверте, если направляются компанией-кандидатом нарочно, либо в одном электронном сообщении с соответствующими приложениями.

5. ОЦЕНКА

5.1.Оценка коммерческих предложений компаний-кандидатов будет проводиться специально созданной конкурсной комиссией;

5.2.Компания-кандидат победитель конкурса, будет определена в ходе оценки технических и финансовых критериев, где важность технических критериев - 50%, финансовых критериев - 50%.

6. ПРИЛОЖЕНИЯ

6.1.Краткая справка по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики», предусматривающий введение экспортной таможенной пошлины на вывоз руд и концентратов драгоценных металлов в размере не менее 25% от таможенной стоимости (Приложение №1).

6.2.Краткая справка по проекту поправок в Налоговый кодекс, которым при исчислении налоговой базы роялти невозможно будет осуществлять вычеты (на производство), что приведет к значительному увеличению плат (Приложение №2).

6.3.Краткая справка по проекту поправок в Налоговый кодекс, которым при расчете налога на доходы по реализации золотосодержащей руды и/или золотосодержащих концентратов, ставка налога на доходы увеличивается на коэффициент 3 (Приложение №3).

6.4.Данные приложения будут высланы в адрес компаний-кандидатов по первому требованию по электронной почте.