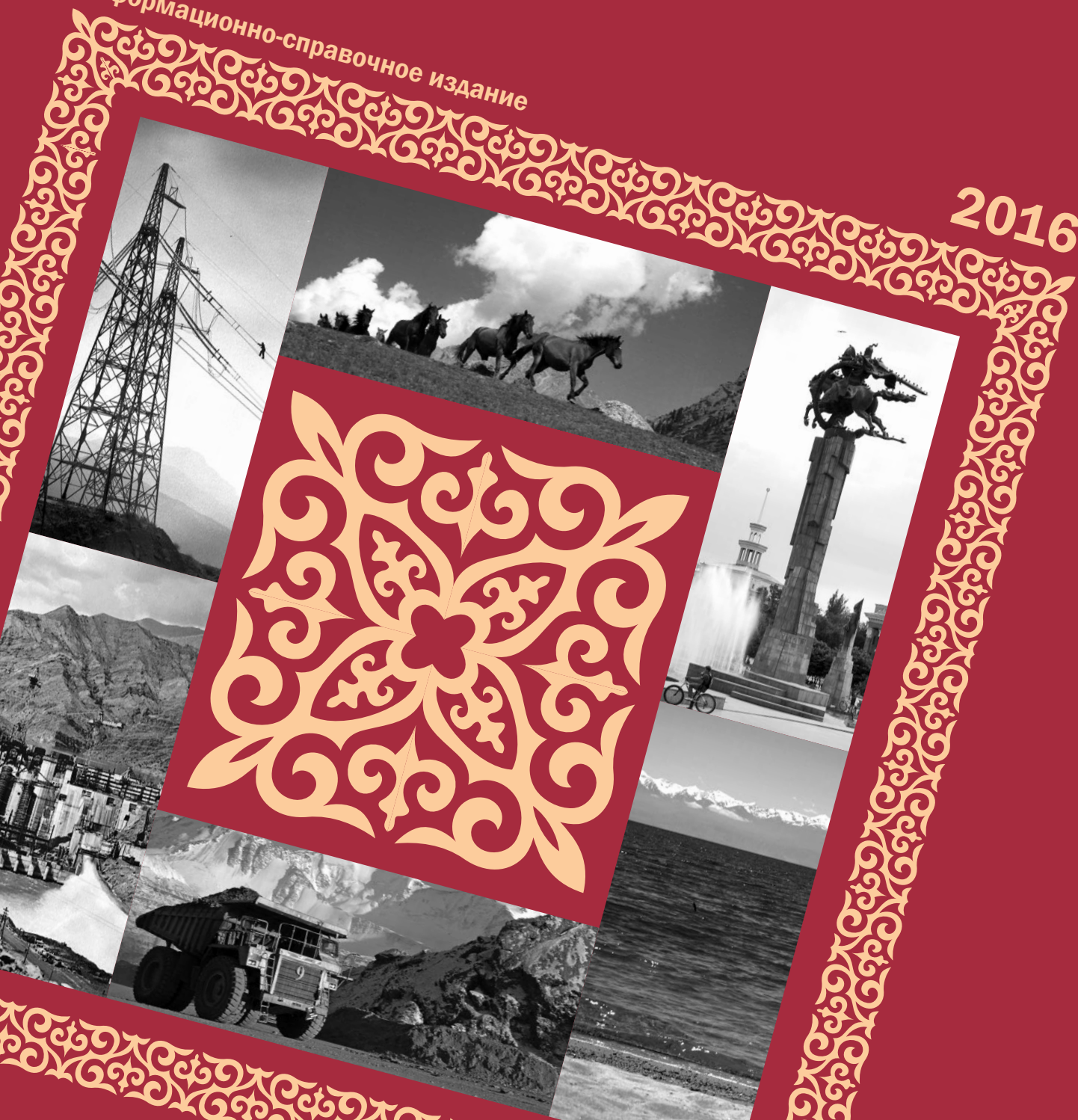


# БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное издание

2016





# БИЗНЕС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Информационно-справочное  
издание

по состоянию на ноябрь

**2016**  
года

KALIKOVA  
ASSOCIATES &

*юридическая фирма*

Кыргызская Республика, 720040  
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71

Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63  
+996 (312) 66 22 21, 66 22 50

Факс: +996 (312) 66 27 88

Эл. почта: lawyer@k-a.kg

Веб-сайт: www.k-a.kg

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	7
<b>1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР</b>	8
1.1 География	8
1.2 История	8
1.3 Население и язык	9
1.4 Связь с внешним миром	10
1.5 Политическая система	11
1.6 Судебная система	11
1.7 Экономика	13
1.8 Международные отношения	15
<b>2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ</b>	20
2.1 Законодательная база для инвестиций	20
2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов	21
2.3 Инвестиционное соглашение, заключаемое Правительством Кыргызской Республики	23
2.4 Разрешение инвестиционных споров	23
<b>3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН</b>	24
3.1 Визовые и регистрационные требования	24
3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан	28
<b>4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	29
4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц	29
4.2 Юридические лица	31
4.3 Регистрация юридических лиц	32
4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса	33
4.5 Закрытие бизнеса	34
4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица	35
4.7 Свободные экономические зоны	36
<b>5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ</b>	38
<b>6. НАЛОГИ И СБОРЫ</b>	43
6.1 Налог на прибыль	45
6.2 Подоходный налог	47
6.3 Налог на добавленную стоимость	48

6.4	Акцизный налог	51
6.5	Налог с продаж	52
6.6	Налоги за пользование недрами	53
6.7	Земельный налог	54
6.8	Налог на имущество	54
6.9	Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики	55
6.10	Сборы и другие обязательные платежи	55
6.11	Специальные налоговые режимы	56
6.12	Соглашения об избежании двойного налогообложения	57
<b>7.</b>	<b>БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ</b>	<b>59</b>
<b>8.</b>	<b>ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ</b>	<b>60</b>
<b>9.</b>	<b>БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА</b>	<b>61</b>
<b>10.</b>	<b>ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b>	<b>67</b>
<b>11.</b>	<b>НЕДВИЖИМОСТЬ</b>	<b>75</b>
<b>12.</b>	<b>ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ</b>	<b>81</b>
<b>13.</b>	<b>АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>86</b>
<b>14.</b>	<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	<b>91</b>
<b>15.</b>	<b>ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	<b>93</b>
<b>16.</b>	<b>СТРАХОВАНИЕ</b>	<b>96</b>
<b>17.</b>	<b>РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ</b>	<b>99</b>
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>101</b>
	<b>ИНФОРМАЦИЯ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ФИРМЕ «КАЛИКОВА ЭНД АССОШИЭЙТС»</b>	<b>102</b>



## ПРЕДИСЛОВИЕ

### Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию ежегодное информационно-справочное издание, посвященное юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Данная публикация подготовлена по просьбе наших клиентов, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкиваются с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и др. В предлагаемом издании мы постарались ответить на многие ваши вопросы, но, прежде всего, стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над подготовкой издания работала вся команда наших юристов, которые сегодня специализируются в различных направлениях коммерческого права и консультируют компании, осуществляющие деятельность в области разведки и разработки полезных ископаемых, банковской деятельности, энергетики, телекоммуникаций, в гостиничном бизнесе, строительстве и недвижимости, фармацевтике и в ряде других секторах экономики. Мы постоянно повышаем свой профессиональный уровень и находимся в поиске новых идей для профессионального роста. И данное издание – одно из доказательств этому.

Хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также отметить, что причиной создания настоящего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану и это издание является вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее страны.

Для более широкого доступа к данной публикации информация размещена на нашем website:  
[www.k-a.kg](http://www.k-a.kg).

**С уважением,**  
**«Каликова энд Ассошиэйтс»**

## 1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

### 1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль). Территория республики простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг – на 410 км.

Кыргызская Республика – горная страна, 94,2 % ее территории находится выше 1000 м над ур. м., а 40,8 % – выше 3000 м. Средняя высота над ур. м. – 2750 м, наибольшая высота – 7439 м, наименьшая – 401 м<sup>1</sup>. Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, с юго-запада – с Узбекистаном, с юга – с Таджикистаном, а с востока и юго-востока – с Китаем<sup>2</sup>.

Климат континентальный, температура воздуха изменяется от -40 °С зимой до +40 °С летом. На территории республики встречаются все природные зоны, характерные для северного полушария, за исключением тропической. Республика входит в список 20 самых обеспеченных пресной водой стран мира.

Административно-территориальное устройство: Кыргызская Республика – унитарная республика, состоящая из семи областей (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская, Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская области) и двух городов республиканского значения (города Бишкек и Ош). Столицей республики является город Бишкек.

### 1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во II веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сым Цяна, датированные 201 годом до нашей эры<sup>3</sup>.

К концу VII – началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский каганат. Учитывая традиционные и культурные особенности кыргызского народа и принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», трактуемое самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский каганат состоял из 40 племен.

С 1870–1880-х годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В результате национально-государственного размежевания советских республик Средней Азии в 1924 году была образована Кара-Киргизская (с 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в 1926 году преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а в 1936 году – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик<sup>4</sup>.

1 <http://www.welcome.kg/ru/news/443.html>.

2 [http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=80&Itemid=90](http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com_content&task=view&id=80&Itemid=90)

3 [http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan\\_ru.html](http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan_ru.html)

4 Кыргызская государственность. Статистика веков. – Бишкек, 2003.



С 1991 года Кыргызстан объявил себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 1993 года официально именуется Кыргызской Республикой.

### 1.3 Население и язык

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2015 года составила 5 895 062 человек (мужчины – 2 916 971, женщины – 2 978 091)<sup>5</sup>. Из них городское население составило 1 986 740 человек (мужчины – 941 522, женщины – 1 045 218), а сельское – 3 908 322 (мужчины – 1 975 449, женщины – 1 932 873).

В Кыргызской Республике проживает около 90 национальностей. На начало 2015 года коренные жители – кыргызы составляли 72,8 %, узбеки – 14,5 %, русские – 6,2 %, украинцы – 0,2 %, немцы – 0,1 %, татары – 0,5 %, казахи – 0,6 %, армяне – 0,0 %, таджики – 0,9 %, азербайджанцы – 0,4 %, чеченцы – 0,0 %, белорусы – 0,0 %, грузины – 0,0 %, литовцы – 0,0 %, молдаване – 0,0 %, латыши – 0,0 %, туркмены – 0,1 %, эстонцы – 0,0 %, евреи – 0,0 %, уйгуры – 0,9 %, дунгане – 1,1 %, корейцы – 0,3 %, турки – 0,7 %, другие национальности – 0,7 %.

Численность населения страны по возрасту выглядит следующим образом:

- от 0 до 4 лет – 752 957;
- от 5 до 9 лет – 590 172;
- от 10 до 14 лет – 505 039;
- от 15 до 19 лет – 527 422;
- от 20 до 24 лет – 578 214;
- от 25 до 29 лет – 565 211;
- от 30 до 34 лет – 440 277;
- от 35 до 39 лет – 364 783;
- от 40 до 44 лет – 332 158;
- от 45 до 49 лет – 306 723;
- от 50 до 54 лет – 293 620;
- от 55 до 59 лет – 229 842;
- от 60 до 64 лет – 153 090;
- от 65 до 69 лет – 91 627;
- от 70 до 74 лет – 50 846;
- от 75 до 79 лет – 59 453;
- от 80 до 84 лет – 29 433;
- от 85 до 89 лет – 17 996;
- от 90 до 94 лет – 4 668;
- от 95 до 99 лет – 1 227;
- от 100 лет и старше – 304<sup>6</sup>.

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Оба языка используются равноправно, делопроизводство ведется на двух языках, однако согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>7</sup>, оригиналом документа признается документ, составленный на кыргызском языке. В официальных отношениях с иностранными государствами (в ходе приемов, встреч, при разработке и ратификации документов) со стороны Кыргызской Республики применяется государственный язык, а с государствами-участниками Содружества Независимых Государств – и официальный язык.

5 25 ноября 2015 года родился шестимиллионный житель Кыргызской Республики.

6 <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

7 Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О государственном языке Кыргызской Республики».

## 1.4 Связь с внешним миром

Благодаря небольшим размерам республики проблемы путешествий не возникает. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени.

Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, включая 18810 км дорог общего пользования, обслуживаемых дорожными подразделениями Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, и 15190 км дорог городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий.

Кыргызская Республика заключила двусторонние межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении с 19 государствами, среди них все страны СНГ, а также Германия, Иран, Китай, Латвия, Монголия, Пакистан, Польша, Турция<sup>8</sup>.

В Кыргызской Республике железнодорожный вид транспорта развит удовлетворительно. Данное обстоятельство обусловлено горным рельефом страны, однако при этом республика имеет неплохой транзитный потенциал.

### Транзитные возможности

Кыргызстаном заключены соглашения о воздушном сообщении с 26 государствами мира. Однако регулярные воздушные сообщения имеются лишь с 11 странами.

- из городов Кыргызской Республики есть прямые авиарейсы в/из следующие страны и города: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Пекин, Урумчи), Индия (Дели), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), Южная Корея (Сеул, Инчхон), Великобритания (Лондон);
- по автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);
- территория Кыргызской Республики не имеет развитой железнодорожной сети. Из южной части страны в северную нет ветки железной дороги. Однако республика посредством железной дороги имеет связь с Узбекистаном и Казахстаном.

### Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг – на данный момент работают семь почтовых компаний<sup>9</sup>. Государственное предприятие «Кыргызпочтасы» оказывает услуги обычной и экспресс-почты, в т.ч. отправку посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты, осуществляет почтовые денежные переводы по республике и в страны мира. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты международных компаний DHL, FedEx, TNT Express, а также местные компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

<sup>8</sup> <http://www.mtc.gov.kg>

<sup>9</sup> <http://mtc.gov.kg/page/27.html>

## Интернет

На рынке республики представлено широкое разнообразие способов подключения к Интернету, начиная от коммутируемого доступа и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. Услуги предоставляются следующими ведущими Интернет-провайдерами: ЭлКат, АзияИнфо, Кыргызтелеком, Акнет, Saima Telecom, WinLine и др.

## Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на данный момент представлен:

- сетью стандарта GSM под брендом «Beeline», имеющей роуминговые отношения со 182 странами;
- сетью связи в стандарте CDMA20001X под торговой маркой «Fonex», имеющей роуминговые отношения с 2 странами;
- сетью связи в стандарте GSM под торговой маркой «MegaCom», имеющей роуминговые отношения со 196 странами;
- сетью связи GSM под торговой маркой «O!».

## 1.5 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции<sup>10</sup>. В Конституции заложен принцип разделения властей, согласно которому государственная власть Кыргызской Республики, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики, представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти.

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 6 лет.
- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация.
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

## 1.6 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. В составе Верховного суда Кыргызской Республики действует Конституционная палата. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Следует отметить, что в Кыргызской Республике существует институт третейских судов для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений. Однако не суще-

<sup>10</sup> Конституция Кыргызской Республики принята 27 июня 2010 года.

ствуется отдельного закона, регулирующего международный коммерческий арбитраж. Решения третейского суда подлежат принудительному исполнению в случае выдачи государственным судом исполнительного листа. Кроме того, государственный суд может принять обеспечительные меры по делам, которые рассматриваются постоянно действующим третейским судом.

**Система судов общей юрисдикции** выглядит следующим образом:

- суды первой инстанции – районные, районные суды в городе Бишкек, городские суды, военные суды гарнизонов и межрайонные суды. Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные суды, Бишкекский городской суд и Военный суд Кыргызской Республики. Каждый из этих судов имеет в своей структуре три коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу. Через эти же коллегии в качестве кассационной инстанции суды осуществляют пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;
- надзорная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих трех коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из трех судей.

Конституционный контроль осуществляется Конституционной палатой Верховного суда Кыргызской Республики.

### **Исполнение судебных решений**

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>11</sup>, задачи по исполнению решений, определений и постановлений по гражданским, экономическим и административным делам, приговоров, определений и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий возлагаются на судебных исполнителей.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитражного решения, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;

<sup>11</sup> Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» от 18 марта 2002 года № 39 (с последними изменениями от 24 декабря 2009 года).

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. В 2004 году Кыргызская Республика также ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года<sup>12</sup>;
- ряд двусторонних соглашений с Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

## 1.7 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития отраслей промышленности гидроэнергетики, сельского хозяйства и туризма.

Как демократическая страна, Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

Развитие в промышленном секторе обеспечивается в основном за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности. Достижения в сельском хозяйстве обеспечиваются преимущественно крестьянскими хозяйствами.

Кыргызская Республика занимает 101 место в рейтинге «The Best Countries For Business, 2014» журнала Forbes по легкости ведения бизнеса в 146 странах мира<sup>13</sup>. В категории «свобода торговли» Кыргызская Республика занимает 89 место. В сфере «защита инвесторов» – 35 позицию, «личная свобода» – 110, «инновации» и «технологии» – 131 и 110 места. По уровню коррупции Кыргызская Республика находится на 123 месте, по уровню бюрократии – на 9 месте. В категории «налоговая среда» – на 106, «свобода цен» – на 95 месте.

### Ключевые макроэкономические показатели<sup>14</sup>

По предварительным данным Нацстаткомитета Кыргызской Республики за январь – июль 2015 года, сложился реальный рост ВВП на уровне 7,1 %, что ниже уровня соответствующего периода 2011 года на 12,9 процентных пункта, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 203,8 млрд сомов. Снижение темпов экономического роста обусловлено существенным сокращением промышленного производства на предприятиях по разработке месторождения «Кумтор».

Реальный рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 4,5 % (рост на 6,0 % в январе – сентябре 2011 года) в результате роста производства в промышленности (без Кумтора) (на 7,0 %), услуг (на 5,0 %), строительстве (на 12,0 %).

12 Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношениях между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

13 <http://www.forbes.com/places/kyrgyzstan>

14 [http://www.minfin.kg/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1697:-----2012-&catid=56:2010-10-05-10-28-02&Itemid=126](http://www.minfin.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1697:-----2012-&catid=56:2010-10-05-10-28-02&Itemid=126)

За январь – июль 2015 года уровень освоения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 6,2 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (спад на 12,5 % в январе – сентябре 2011 года). За отчетный период фактически освоено 44 864,2 млн сомов инвестиций в основной капитал.

Внешнеторговый оборот за январь – июнь 2015 года составил 2 707,9 млн долл. США и уменьшился по сравнению с январем – июнем 2014 года на 13,5 %, в том числе импорт – 1 995,3 млн долл. США (снижение на 16,8 %). Экспорт составил 712,6 млн долл. США со спадом на 2,6 % по сравнению с прошлым периодом.

### Приватизация

В Кыргызской Республике за 1991–2003 годы была разработана законодательная база приватизации государственного имущества и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических и физических лиц.

На первом этапе (1991–1993 годы) были приватизированы объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания. На втором этапе (1994–1997 годы) преобразованы крупные и средние предприятия промышленности, транспорта и строительства. На третьем этапе (1998–2003 годы) проводилась приватизация крупных стратегических объектов монополизированных секторов экономики, объектов непродовольственной сферы.

В результате проводимых реформ в экономике республики осуществлялись активная трансформация государственной собственности и изменение имущественных отношений. Доля государственной собственности значительно снижена во всех секторах экономики, за исключением базовых отраслей. Общий уровень приватизации составил 70 %. Многие государственные объекты переданы в коммунальную собственность<sup>15</sup>.

Результатом проводимых реформ в экономике республики явилось создание общих условий для развития товарно-рыночных отношений:

- введены частная собственность и свобода предпринимательской деятельности;
- устранена монополия государственных и колхозных предприятий;
- проделана большая работа по формированию широкой конкурентной среды в виде индивидуально-частных, частных акционерных, совместных и иностранных предприятий, крестьянских ассоциаций и других хозяйственных форм;
- внедрена двусторонняя двухуровневая кредитно-банковская система;
- либерализованы цены.

Согласно исследованиям Index of Economic Freedom 2015 Heritage Foundation, Кыргызская Республика является одной из «умеренно свободных» стран мира. Кыргызская Республика занимает 82 место среди 178 государств мира и 15 место из 42 стран Азиатско-Тихоокеанского региона по свободе экономики и ее общий балл выше, чем средние региональные<sup>16</sup>.

В 2009 году Президентом Кыргызской Республики<sup>17</sup> принято решение о проведении анализа функций и целесообразности функционирования существующих государственных предприятий и, при необходимости, осуществлении их реорганизации и ликвидации, приватизации и преобразования в акционерные общества. В настоящее время функционируют следующие госу-

15 [http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com\\_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77](http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77)

16 <http://www.heritage.org/index/pdf/2015/countries/kyrgyzrepublic.pdf>

17 Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года УП № 96.

дарственные предприятия: ГП «Кыргызпочтасы», ГП «Кыргызаэронавигация», ГП «Кыргыз-дипсервис», ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызмаркасы»<sup>18</sup>, ГП «Правительственная связь», ГП «Инфоком», ГП «Кыргызстройсервис», ГП «Кыргызресурсы», ГП «Комур», ГП «Кыргызская экспериментальная биофабрика», ГП «Спиртово-водочный завод «Каракол», ГП «Кара-Балтинский спиртовый завод», ГП «Темир» и др.

Также принято решение о приватизации государственных пакетов акций (до 10 % общего количества акций или выпуска и публичного размещения дополнительной эмиссии акций) акционерных обществ, в которых имеется государственная доля<sup>19</sup>, путем проведения листинга и публичной продажи на фондовом рынке. В Кыргызстане государство участвует в управлении 51 акционерным обществом, в 32 из них владеет контрольным пакетом акций. По размеру находящихся в собственности государства пакетов акций акционерные общества распределены следующим образом: менее 25 % – 12, от 25 до 51 % – 6, от 51 % до 100 % – 33. Из них в 2008 году процедуру листинга на фондовых биржах прошли: ОАО «РСК Банк», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ОАО «Учкун», ОАО «Айыл Банк», ОАО «ТНК «Дастан», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Электрические станции», ОАО «Северэлектро».

## 1.8 Международные отношения

### Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Казахстан, Кипр, Китай, Северная Корея, Южная Корея, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Парагвай, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория, Сирия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, США, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южно-Африканская Республика, Япония.

Кыргызская Республика также имеет дипломатические представительства в следующих государствах:

- Российская Федерация (по совместительству – Республика Грузия, Республика Армения, Финляндская Республика);
- Республика Украина (по совместительству – Республика Молдова, Республика Румыния);
- Республика Беларусь (по совместительству – Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика);
- Туркменистан;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;

<sup>18</sup> <http://www.stamp.elcat.kg/>

<sup>19</sup> Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2008 год, одобренный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 года № 115 (<http://www.gov.kg/images/otchet/otchet2008r.doc>)



- Республика Казахстан;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика (по совместительству – Монгольская Народная Республика);
- Королевство Саудовская Аравия (по совместительству – Арабская Республика Египет, Государство Катар);
- Республика Индия (по совместительству – Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Непал и Народная Республика Бангладеш);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Малайзия (по совместительству – Сингапур, Республика Индонезия, Королевство Таиланд, Республика Филиппины);
- Япония;
- Соединенные Штаты Америки (по совместительству – Канада);
- Швейцарская Конфедерация (по совместительству – Княжество Лихтенштейн, Итальянская Республика); Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева;
- Королевство Бельгия (по совместительству – Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург, Французская Республика);
- Австрийская Республика (по совместительству – Венгерская Республика, Словацкая Республика, Чешская Республика, Государство Израиль);
- Федеративная Республика Германия (по совместительству – Святой Престол (Ватикан), Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия);
- Турецкая Республика (по совместительству – Республика Македония);
- Исламская Республика Пакистан;
- Республика Корея;
- Азербайджанская Республика;
- Исламская Республика Афганистан;
- Государство Кувейт.

Кыргызская Республика также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Российская Федерация);
- консульство в городе Санкт-Петербург (Российская Федерация);
- вице-консульство в городе Новосибирск (Российская Федерация);
- генеральное консульство в городе Алматы (Республика Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турецкая Республика);
- генеральное консульство в городе Дубаи (Объединенные Арабские Эмираты);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Федеративная Республика Германия);
- консульский пункт в городе Карачи (Исламская Республика Пакистан);
- консульский пункт в городе Мешхед (Исламская Республика Иран);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китайская Народная Республика).

Кыргызская Республика также имеет свои постоянные представительства при международных организациях:

- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США);
- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женева (Швейцария);
- Постоянное представительство при Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других международных организациях в городе Вена (Австрия).



## Участие в международных и региональных организациях

В настоящее время Кыргызская Республика является членом 80 международных и региональных организаций<sup>20</sup>, в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Организация Экономического Сотрудничества, Организация Исламской Конференции, Организация Договора о Коллективной Безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию;
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития, Международный Банк Реконструкции и Развития (группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития;
- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация, Агентство по международной торговой информации и сотрудничеству;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах, Международная комиссия по ирригации и дренажу, Международная координационная водохозяйственная комиссия, Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизоотическое Бюро, Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений;
- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Авиации, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация общества по правам авторов и композиторов;
- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ.

<sup>20</sup> [http://kg.akipress.org/\\_print.php?db=news&id=53619](http://kg.akipress.org/_print.php?db=news&id=53619)

**Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года**

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70 % товарооборота республики.

**Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года**

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика, проявляя всемерную заинтересованность в расширении межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

**Организация Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года**

Одним из направлений деятельности ОИК после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

**Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – июнь 2001 года**

ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного Союза (ТС) – март 1996 года.

Основные задачи ЕврАзЭС в области внешнеторговой и таможенной политики – это совершенствование режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; введение согласованной системы преференций; выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими структурами; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание эффективного платежно-расчетного механизма; обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, их укрепление и обустройство, борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями.

В области экономической политики предусмотрена согласованная структурная перестройка; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; общая платежная система и обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем. Кроме того, предусмотрены создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности, для доступа на рынки иностранных инвестиций; формирование общего рынка транспортных услуг, единой системы и общего энергетического рынка; совместные исследования и разработки по приоритетным направлениям науки и техники; разработка унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

**Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года**

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

## 2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

### 2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что отразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Основой всего законодательства страны является Конституция КР, на базе которой приняты следующие законы, прямо или косвенно регулирующие инвестиционную деятельность в Кыргызской Республике: Закон КР «О лицензировании»; Закон КР «Об акционерных обществах»; Закон КР «О недрах»; Закон КР «О свободных экономических зонах в КР»; Налоговый Кодекс КР; Земельный Кодекс КР; Таможенный Кодекс КР; Гражданский Кодекс КР; Закон КР «О государственно-частном партнерстве в КР». При этом основным законом, регулирующим инвестиционную деятельность, является Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике»<sup>21</sup>.

Законодательство Кыргызской Республики<sup>22</sup> предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами, как<sup>23</sup> :

- Китайская Народная Республика (1995 год);
- Турецкая Республика (1996 год);
- Республика Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу);
- Соединенные Штаты Америки (1994 год);
- Республика Армения (1995 год);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год);
- Французская Республика (1997 год);
- Исламская Республика Иран (2002 год);
- Азербайджанская Республика (1997 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Республика Грузия (1997 год);
- Республика Индия (1998 год);
- Республика Казахстан (2005 год);
- Республика Беларусь (2001 год);
- Монгольская Народная Республика (2001 год);
- Швейцарская Конфедерация (2003 год);
- Республика Таджикистан (2001 год);
- Королевство Швеция (2003 год);
- Республика Молдова (2004 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Корея (2008 год);
- Латвийская Республика (соглашение подписано в 2008 году);

<sup>21</sup> [http://www.kgembassy.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=112&Itemid=225](http://www.kgembassy.org/index.php?option=com_content&view=article&id=112&Itemid=225)

<sup>22</sup> Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 22 октября 2009 года).

<sup>23</sup> В скобках указан год вступления в силу.

- Литовская Республика (2009 год);
- Дания (соглашение подписано в 2001 году);
- Малайзия (соглашение подписано в 1995 году);
- Исламская Республика Пакистан (соглашение подписано в 1995 году);
- Республика Индонезия (соглашение подписано в 1997 году);
- Республика Узбекистан (соглашение подписано в 1997 году);
- Объединенные Арабские Эмираты (соглашение подписано в 2014 году);
- Государство Катар (соглашение подписано в 2014 году);
- Государство Кувейт (соглашение подписано в 2015 году).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чешской Республикой<sup>24</sup> и Королевством Нидерланды<sup>25</sup>.

Уполномоченным исполнительным органом, определяющим инвестиционную политику государства, является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной макроэкономической, финансовой, налоговой и таможенной политики, а также политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, а также в области привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон<sup>26</sup>.

При Министерстве экономики функционирует Агентство по продвижению инвестиций и экспорта основными целями которого являются привлечение и продвижение инвестиций в экономику Кыргызской Республики, содействие отечественным потенциальным и действующим экспортерам в развитии и продвижении товаров на внешние рынки, а также развитие механизмов государственного и частного партнерства<sup>27</sup>.

## 2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством<sup>28</sup> Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведших к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инве-

24 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2000 года № 125-р.

25 Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2003 года № 594-р.

26 Положение о Министерстве экономики Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года (с последними изменениями от 27 сентября 2016 года).

27 Положение «О государственном агентстве по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 14 октября, 2016 года.

28 Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (с последними изменениями от 13 февраля 2015 года № 32).

стиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;

- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;
- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;
- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);
- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в Закон КР «Об инвестициях», налоговое законодательство Кыргызской Республики и законодательство о неналоговых платежах инвестор, а также инвестируемое предприятие, отвечающее условиям, установленным настоящей статьей, в течение десяти лет со дня подписания соглашения о стабилизации имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий по уплате налогов, включая налог на добавленную стоимость, но исключая другие косвенные налоги, и неналоговых платежей (за исключением платежей за оказываемые государственными органами услуги) в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Порядок и условия применения режима стабилизации в налоговых и неналоговых правоотношениях устанавливаются законодательством Кыргызской Республики;
- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

## 2.3 Инвестиционное соглашение, заключаемое Правительством Кыргызской Республики

Правительство Кыргызской Республики вправе заключить инвестиционное соглашение для реализации инвестиционного проекта в соответствии с государственными программами развития в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере в случае, если инициатором реализации инвестиционного проекта выступает инвестор. Инвестиционное соглашение может быть заключено путем прямых переговоров между Правительством Кыргызской Республики и инвестором, если сумма осуществляемых инвестором инвестиций в инвестиционный проект составляет не менее 50 миллионов долларов США и при условии, что инвестор обладает общепризнанной международной деловой репутацией, уникальными знаниями и опытом успешной реализации проектов в аналогичной сфере деятельности.

## 2.4 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>29</sup>, стороны инвестиционного спора по соглашению сторон могут выбрать любую применимую процедуру для разрешения инвестиционного спора.

При отсутствии такого соглашения инвестиционный спор между уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики и инвестором по возможности решается с помощью консультаций между сторонами. Если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики, если только в случае спора между иностранным инвестором и государственным органом одна из сторон не просит рассмотреть спор в соответствии с одной из следующих процедур путем обращения:

- в Международный центр по разрешению инвестиционных споров (МЦРИС) на основании Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и подданными других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом центра; или
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному торговому праву.

В отдельных соглашениях о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений), стороной которых является Кыргызская Республика, предусмотрены положения, предоставляющие иностранным инвесторам право обращаться в международные арбитражные институты для разрешения инвестиционного спора.

<sup>29</sup> Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (с последними изменениями от 13 февраля 2015 года № 32).



### 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

#### 3.1 Визовые и регистрационные требования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>30</sup> въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

##### Визовый и безвизовый режимы

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики.

Ниже приведен перечень<sup>31</sup> иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим. Законом предусмотрено, что граждане иностранных государств, вошедших в данный перечень имеют право на получение въездных-выездных виз Кыргызской Республики в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом, а также в консульских учреждениях на территории республики на основании личных обращений, сроком до 90 дней<sup>32</sup>:

- Австралия, Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Республика Болгария, Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Дания, Государство Израиль, Ирландская Республика, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Кипр, Республика Корея, Литовская Республика, Латвийская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Македония, Республика Мальта, Княжество Монако, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Новая Зеландия, Республика Польша, Португальская Республика, Республика Румыния, Республика Сербия, Республика Словения, Сингапур, Словацкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Турецкая Республика, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Республика Черногория, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика, Андорра, Аргентина, Бразилия, Ватикан, Вьетнам, Королевство Таиланд, Королевство Саудовской Аравии, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Сан-Марино, Филиппины, Республика, Албания, Бруней-Даруссалам, Республика Индонезия, Южно-Африканская Республика, Республика Чили, Боливарианская Республика Венесуэла, Государство Катар, Государство Кувейт, Султанат Оман, Королевство Бахрейн, Япония.

**Безвизовый режим** предоставляется в соответствии с законодательством<sup>33</sup> Кыргызской Республики и на основании международных договоров, заключенных Кыргызской Республикой. Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим:

30 Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61 (с последними изменениями от 24 октября 2016 года).

31 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим» от 7 февраля 2009 года № 87 (с последними изменениями от 23 июля 2015 года).

32 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня иностранных государств, на граждан которых распространяется упрощенный визовый режим» от 7 февраля 2009 года № 87 (с последними изменениями от 23 июля 2015 года).

33 Закон Кыргызской Республики «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней» от 21 июля 2012 года № 121 (с последними изменениями от 19 июля 2013 года).



- безвизовый режим сроком до 60 дней: Австралийский союз, Республика Австрия, Королевство Бельгия, Босния и Герцеговина, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Федеративная Республика Германия, Королевство Нидерландов, Греческая Республика, Королевство Дания, Исландия, Ирландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Корея, Государство Кувейт, Латвийская Республика, Литовская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Мальта, Княжество Монако, Новая Зеландия, Королевство Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Польша, Португальская Республика, Королевство Саудовская Аравия, Республика Сингапур, Словацкая Республика, Республика Словения, Соединенные Штаты Америки, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика, Государство Катар, Государство Бруней-Даруссалам, Королевство Бахрейн, Япония;
- безвизовый режим для граждан-владельцев всех категорий паспортов: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан, Корейская Народная Демократическая Республика, Республика Куба, Малайзия (от 1 месяца до 3 месяцев в зависимости от цели пребывания), Республика Молдова, Монголия (сроком до 90 дней), Российская Федерация, Вьетнам, Лаосская Демократическая Республика, Республика Таджикистан, Республика Украина (до 90 дней), Республика Узбекистан (до 60 дней), Турецкая Республика (до 1 месяца);
- безвизовый режим сроком до 1 месяца для граждан-владельцев дипломатических и служебных/специальных паспортов: Венгерская Республика, Исламская Республика Пакистан, Исламская Республика Иран (до 30 дней для владельцев служебных паспортов), Китайская Народная Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан (до 60 дней), Сингапур, Республика Корея, Республика Индонезия, Республика Индия (до 90 дней), Республика Румыния (до 90 дней в течение периода в 180 дней), Государство Кувейт (не превышающим 90 дней в течение 60 месяцев с момента первого въезда), Государство Катар (до 90 дней);
- безвизовый режим для граждан-владельцев дипломатических паспортов: Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальская Республика, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Французская Республика, Королевство Швеция, Словацкая Республика (до 30 дней), Республика Польша (до 90 дней в течение 180 дней).

### Категории виз:

- **дипломатические** (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующих транзитом через ее территорию);
- **служебные** (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующих транзитом через ее территорию);
- **деловые** (для иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);

- **инвестиционные** (выдаются непосредственным инвесторам, прибывающим в Кыргызскую Республику с намерением осуществлять инвестиционную деятельность и предоставившим необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие их вклад в экономику Кыргызской Республики денежных и материальных ценностей, предназначенных для производственных целей и эквивалентных сумме 500 тыс. долларов США);
- **туристические** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- **трудовые** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью осуществления трудовой деятельности на основании разрешения на работу);
- **учебные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);
- **частные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и друзьям, на лечение, на постоянное и временное жительство);
- **религиозные** (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику по линии сотрудничества с религиозными организациями с согласия уполномоченного органа Кыргызской Республики по делам религий);
- **транзитные** (выдаются иностранным гражданам, следующим транзитом через территорию Кыргызской Республики в третьи страны).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачиваются государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются Правительства Кыргызской Республики<sup>34</sup>.

### Вид на жительство

Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике, а также находиться на территории Кыргызской Республики, въезжать и выезжать из/в Кыргызскую Республику без визы.

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>35</sup>, иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающее на территории Кыргызской Республики не менее 6 месяцев, вправе обратиться в органы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту проживания с заявлением о выдаче вида на жительство.

**Временный вид на жительство** выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;

34 Постановление Правительства Кыргызской Республики «О консульских сборах и сборах за фактические расходы» от 18 декабря 2012 года № 839.

35 Положение о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626 (с последними изменениями от 15 июля 2015 года).

- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

Временный вид на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства выдается сроком на 1 год с последующим ежегодным продлением, но не свыше 5 лет.

Общий срок рассмотрения материалов по временным видам на жительство не превышает 1 месяца.

Выдача временного вида на жительство производится в территориальных органах Департамента регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

**Постоянный вид на жительство** выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном законодательством, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, по достижении ими 18-летнего возраста.

Постоянный вид на жительство для иностранных граждан выдается сроком на 5 лет, но не свыше срока действия паспорта иностранного государства, по достижении 45 лет – на весь срок действия паспорта иностранного государства. Постоянный вид на жительство для лиц без гражданства выдается сроком на 5 лет, а по достижении 45 лет – бессрочно.

Общий срок рассмотрения материалов по постоянным видам на жительство – 1 год со дня подачи заявления.

Выдача постоянного вида на жительство производится в Департаменте регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Иностранные граждане или лица без гражданства после получения вида на жительство в течение 5 рабочих дней обязаны обратиться с заявлением в территориальные органы Департамента регистрации населения при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики по месту временного или постоянного проживания и встать на регистрационный учет.

### **Регистрационный учет**

Иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением граждан иностранных государств, освобожденных от регистрации), прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше 5 рабочих дней с момента пересечения государственной границы Кыргызской Республики, должны зарегистрироваться в уполномоченных органах по месту пребывания – в территориальных органах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики. Правительство Кыргызской Республики имеет право утвердить перечень стран, граждане которых могут находиться на территории Кыргызской Республики без регистрации более длительное время<sup>36</sup>.

36 Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61 (с последними изменениями от 24 октября 2016 года).

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на трудоустройство. Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите в разделе 10.

### 3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики<sup>37</sup>. Иностранные граждане равны перед законом независимо от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Иностранные граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение, за исключением граждан государств-членов Евразийского экономического союза<sup>38</sup>.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранные граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, пользование достижениями культуры, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

Иностранные граждане могут передвигаться по территории Кыргызской Республики и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. При этом им гарантируется неприкосновенность личности и жилища.

Иностранные граждане облагаются налогами и сборами на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранные граждане, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Кыргызской Республики, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.

Иностранному гражданину, находящемуся в Кыргызской Республике, предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представительством своего государства, а в случае отсутствия таковых – с дипломатическим или консульским представительством другого государства, уполномоченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

37 Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года № 1296-XII (с последними изменениями от 11 октября 2011 года).

38 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

## 4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных ими положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства. Руководители филиалов и представительств действуют на основании доверенностей, выданных главным (основным) обществом.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>39</sup> филиалы и представительства обладают правами и несут обязанности, предоставляемые по законодательству Кыргызской Республики юридическим лицам, в том числе:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компаниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;
- иметь разрешения на приобретение/аренду недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал или представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

### Регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной учетной регистрации, за исключением филиалов и представительств, создаваемых на территории свободных экономических зон.

Регистрация филиалов и представительств юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики или его подразделениями<sup>40</sup>. В целях регистрации юридическое лицо должно предоставить следующие документы<sup>41</sup>:

39 Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года (с последними изменениями от 20 мая 2016 года).

40 Имеющиеся или учреждаемые в свободной экономической зоне филиалы и представительства предприятий, находящихся вне территории свободной экономической зоны, подлежат регистрации генеральной дирекцией свободной экономической зоны. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией (дирекцией) свободной экономической зоны.

41 Статьи 10 и 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года (с последними изменениями от 23 июля 2016 года N 133).

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или открытии представительства;
- (iii) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) легализованную<sup>42</sup> выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- (v) копию паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего руководителем филиала или представительства.

При открытии филиала или представительства иностранного банка требуется разрешение Национального банка Кыргызской Республики.

При государственной регистрации филиала (представительства) финансово-кредитных учреждений, иностранных или международных организаций заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- утвержденное положение о филиале (представительстве) в двух экземплярах;
- копии учредительных документов финансово-кредитного учреждения, иностранной или международной организации, принявших решение о создании филиала (представительства).

### **Ликвидация филиалов и представительств**

Для ликвидации филиала (представительства) в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы<sup>43</sup>:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа либо суда о ликвидации филиала (представительства);
- (iii) свидетельство об учетной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- (iv) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов филиала (представительства);
- (v) справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам;
- (vi) справку органа Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам.

Для филиалов (представительств) финансово-кредитных учреждений, иностранных или международных организаций необходимо дополнительно представить положение о филиале (представительстве).

Учетная регистрация филиалов (представительств), а также регистрация их ликвидации производится Министерством юстиции Кыргызской Республики и его подразделениями.

<sup>42</sup> Легализация документов осуществляется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих иностранных государствах или, в случае отсутствия таковых – консульскими учреждениями Республики Казахстан и Российской Федерации. Согласно Закону Кыргызской Республики от 16 ноября 2009 года, Кыргызская Республика присоединилась к Гаагской конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

<sup>43</sup> Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года (с последними изменениями от 13 декабря 2012 года).

## 4.2 Юридические лица

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- общество с ограниченной ответственностью;
- акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц, являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики<sup>44</sup>, Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»<sup>45</sup>.

### Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ОсОО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ОсОО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;
- структура и компетенция органов управления ОсОО меньше регулируется законодательством, что позволяет ОсОО быть более гибким в процессе управления и принятии решения участниками.

Уставный капитал ОсОО может быть минимальным – вплоть до 1 сома (что на июль 2016 года составляет примерно 0,01 доллара США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>46</sup> ОсОО не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Количество участников ОсОО не должно превышать 30. В противном случае ОсОО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ОсОО подлежит ликвидации в судебном порядке.

### Акционерное общество

Акционерное общество – еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (например, облигации).

<sup>44</sup> Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 23 июля 2016 года N 134).

<sup>45</sup> Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 20 мая 2016 года).

<sup>46</sup> Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.



В соответствии с законодательством Кыргызской Республики<sup>47</sup>, в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, оно не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на июль 2016 года составляет примерно 1481 доллар США). На момент учреждения общества уставный капитал должен быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50, если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое акционерное общество в течение 1 года, по истечении этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законодательством. При этом открытое общество с числом акционеров более 500, либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг, обязано ежегодно, в течение 2 месяцев после годового собрания акционеров, но не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, опубликовать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

### 4.3 Регистрация юридических лиц

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его подразделениях.

Регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит уведомительный характер и осуществляется по принципу «единого окна», упрощающего процедуру регистрации субъектов предпринимательства. Государственная регистрация юридического лица производится в течение 3 рабочих дней<sup>48</sup> со дня представления необходимых для этого документов, на платной основе.

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган необходимо предоставить следующие документы<sup>49</sup>:

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- (iii) легализованную выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим

<sup>47</sup> Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

<sup>48</sup> Государственная регистрация финансово-кредитных учреждений, некоммерческих организаций, а также филиалов финансово-кредитных учреждений, иностранных и международных организаций в течение 10 календарных дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

<sup>49</sup> Статьи 10 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».



- юридическим лицом по законодательству своей страны;
- (iv) копию паспорта (либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность) физического лица, выступающего руководителем филиала или представительства.

При государственной регистрации финансово-кредитных учреждений требуется письменное согласие Национального банка или его территориального подразделения.

При государственной регистрации финансово-кредитного учреждения заявитель дополнительно представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление;
- решение учредителя (учредителей) об утверждении (заключении) учредительных документов и формировании органов управления финансово-кредитного учреждения;
- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем финансово-кредитного учреждения;
- учредительный договор финансово-кредитного учреждения в двух экземплярах, подписанный всеми его учредителями.

#### 4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

**При слиянии** юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

**При присоединении** юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

**При разделении** юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом

**При выделении** из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

**При преобразовании** юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц, и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

При реорганизации юридического лица учредители реорганизуемого юридического лица обязаны письменно уведомить об этом кредиторов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики, при реорганизации хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

#### 4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора)<sup>50</sup>. Для регистрации прекращения деятельности юридического лица в регистрирующий орган необходимо представить:

- (i) заявление;
- (ii) решение органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);

<sup>50</sup> Статья 13 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

- (iii) свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) справку органа Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- (v) справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам;
- (vi) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов;
- (vii) решение об утверждении ликвидационного баланса;
- (viii) заключение Архивного агентства Кыргызской Республики о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица.

В 2015 году Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»<sup>51</sup>, который был направлен на упрощение процедур ликвидации и регистрации субъектов предпринимательства. В законодательные акты, регулирующие процедуру ликвидации юридических лиц, были внесены изменения и дополнения, направленные на устранение дублирующих норм, административных барьеров с целью облегчения прохождения процедуры ликвидации.

#### **4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица**

Помимо ведения бизнеса посредством создания юридического лица, либо открытия его филиала, законодательство Кыргызской Республики<sup>52</sup> предусматривает возможность вести предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

Подобная форма ведения бизнеса привлекает упрощенной формой и процедурой регистрации в государственных органах и ведением бухгалтерской отчетности, но и сопряжена с риском повышенной имущественной ответственности по обязательствам, связанным с ведением бизнеса.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает две формы ведения предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя:

- осуществление предпринимательской деятельности на основании свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- осуществление предпринимательской деятельности на основании патента.

Выдача свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется территориальными налоговыми органами по месту регистрации в соответствии с данными паспорта, месту жительства или месту осуществления предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя.

После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в соответствующие подразделения Социального фонда для постановки на учет в качестве налогоплательщика и плательщика взносов по социальному страхованию.

51 Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (об упрощении процедур регистрации и ликвидации субъектов предпринимательства)» от 22 мая 2015 года № 115.

52 Положение о порядке налоговой регистрации налогоплательщиков в Кыргызской Республике, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 апреля 2011 года № 144 (с последними изменениями от 16 января 2016 года за № 12).

При осуществлении предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в территориальном налоговом органе.

Индивидуальные предприниматели также могут осуществлять свою деятельность без регистрации при наличии патента, если такой вид предпринимательской деятельности включен в исчерпывающий перечень видов деятельности, по которым можно вести предпринимательскую деятельность на основании патента<sup>53</sup> или если такой вид деятельности подлежит обязательному налогообложению на патентной основе<sup>54</sup> (более подробную информацию о патентировании смотрите в разделе 6.11).

Патент является документом, выдаваемым налоговым органом, удостоверяющим уплату соответствующих налогов физическими лицами по месту их регистрации (постоянного проживания) или осуществления экономической деятельности. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия. Срок действия патента варьируется от 1 месяца до 1 года.

Лицо, приобретшее патент, не ведет книги учета доходов и расходов по указанным в патенте видам деятельности в течение срока действия патента, не уплачивает подоходный налог с этих доходов, а при декларировании своих доходов по итогам года не включает вышеуказанные доходы в совокупный годовой доход, как это предусмотрено в случае осуществления предпринимательской деятельности на основании свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. Однако при установлении фактов получения индивидуальным предпринимателем, занимающимся предпринимательской деятельностью на патентной основе, доходов, превысивших в течение календарного года регистрационный порог по налогу на добавленную стоимость (более подробную информацию о регистрационном пороге смотрите в разделе 6.3), налоговый орган обязан прекратить выдачу патентов, потребовать от этого индивидуально-го предпринимателя зарегистрироваться в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда. При этом прекращение деятельности производится по правилам, применяемым при ликвидации юридических лиц.

#### 4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности<sup>55</sup>.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

53 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2015 года № 418 (с последними изменениями от 22 октября 2015 года за № 723).

54 Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

55 Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 декабря 1992 года (с последними изменениями от 7 июля 2011 года).

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1–2 % выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ<sup>56</sup>;
- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенная и ускоренная регистрация хозяйствующего субъекта;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещается:

- разработка месторождений полезных ископаемых, их добыча;
- ввоз, производство и реализация подакцизных товаров, за исключением подакцизных товаров, предназначенных непосредственно для производственных целей и для производства товаров, не относящихся к подакцизным товарам, после уплаты налогов и таможенных платежей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- производство, ремонт и реализация оружия и боеприпасов, производство и реализация взрывчатых веществ, используемых при изготовлении оружия;
- производство, переработка, хранение, обезвреживание, реализация радиоактивных, ядерных и иных опасных материалов;
- ввоз, хранение, производство и реализация наркотических средств, психотропных веществ, за исключением их прекурсоров, используемых в производственных целях, ввоз которых осуществляется согласно законодательству Кыргызской Республики.

Компании, желающие осуществлять свою деятельность в СЭЗ, обязаны пройти регистрацию в СЭЗ. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют пять свободных экономических зон: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын», СЭЗ «Каракол» и СЭЗ «Лейлек»<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> Более подробную информацию о налогообложении СЭЗ смотрите в разделе 6.11.

<sup>57</sup> Постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 1993 года № 160 (с последними изменениями от 29 июня 2007 года), от 12 января 1994 года № 13 (с последними изменениями от 11 августа 1994 года), от 11 ноября 1995 года № 474 (с последними изменениями от 26 сентября 2008 года), от 20 июня 1997 года № 357, от 23 июля 2012 года № 518.

## 5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

### Законодательство

Отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»<sup>58</sup>. Также лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии со специальными законами<sup>59</sup> в части, не противоречащей им. Порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством Кыргызской Республики в сфере недропользования. Особенности лицензирования деятельности в сфере внешней торговли устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере лицензирования. В отношении ввоза, вывоза, транзита товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Евразийского экономического союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, применяются меры нетарифного регулирования и ограничения в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Лицензии выдаются на равных для всех лиц (в том числе иностранных и без гражданства) основаниях и условиях, независимо от форм собственности.

Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено законодательством и не ограничено по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательному лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- производство, передача, распределение, продажа, экспорт и импорт электрической энергии (за исключением производства электрической энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства электрической энергии из любых источников энергии для собственного пользования при мощности до 1000 кВт);
- производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии (за исключением производства тепловой энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства тепловой энергии из любых источников энергии для собственного пользования);
- переработка нефти и природного газа, за исключением производства в промышленных объемах биоэтанола из растительного сырья и его реализации;
- производство, передача, распределение и продажа природного газа;
- производство и оборот этилового спирта;
- производство и оборот (хранение в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции;
- медицинская деятельность, осуществляемая частными медицинскими учреждениями и индивидуальными предпринимателями (за исключением деятельности медицинских работ-

<sup>58</sup> Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года №195 (с последними изменениями от 28 июня 2016 года).

<sup>59</sup> Более подробную информацию о банковской деятельности смотрите в разделе 9.



ников, работающих по найму или трудовому договору в частных медицинских учреждениях либо у индивидуальных предпринимателей);

- производство, изготовление и реализация лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
- изготовление и реализация вакцин и сывороток в специализированных предприятиях в области ветеринарии;
- работа с микроорганизмами II группы патогенности;
- деятельность в области электрической связи;
- деятельность в области почтовой связи;
- деятельность в области передачи данных;
- телерадиовещание, включающее в себя создание программ, передач и их распространение;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений (объекты I, II, III категорий);
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов (объекты I, II, III категорий);
- пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси);
- международные грузовые перевозки автомобильным транспортом;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки воздушным транспортом;
- наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах (аэродромах) при прилете и вылете, за исключением технического обслуживания и (или) ремонта воздушных судов;
- пассажирские и (или) грузовые перевозки водным транспортом;
- проведение банковских операций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банках и банковской деятельности, а также законодательством о платежной, микрофинансовой деятельности, об обмене кредитной информацией и деятельности кредитных союзов;
- деятельность кредитных союзов;
- деятельность микрофинансовых компаний;
- деятельность ломбардов;
- проведение обменных операций с наличной иностранной валютой;
- деятельность кредитных бюро;
- оказание услуг по приему и проведению платежей и расчетов за товары и услуги, не являющиеся результатом своей деятельности, в пользу третьих лиц посредством платежных систем, основанных на информационных технологиях и электронных средствах и способах проведения платежей;
- оказание услуг по приему, обработке и выдаче финансовой информации (процессинг, клиринг) по платежам и расчетам третьих лиц участникам платежной системы, данного процессингового, клирингового центра;
- лотерейная деятельность (за исключением стимулирующей лотереи);
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ;
- разработка, производство и реализация продукции военного назначения (вооружение, военная техника, военно-техническое имущество, документация, результаты интеллектуальной деятельности, информация в военно-технической области, относимая законодательством Кыргызской Республики к продукции военного назначения) и услуг военного назначения (работа по ремонту, модернизации, утилизации вооружения, военной техники, а также их перевозка, поставка и хранение);
- производство, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- реализация взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, отпуск, реализация, приобретение, использование, торговля и распределение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

- адвокатская деятельность;
- частная нотариальная деятельность;
- добровольное накопительное страхование жизни, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное личное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное имущественное страхование, осуществляемое страховой организацией;
- добровольное страхование ответственности, осуществляемое страховой организацией;
- обязательные виды страхования, осуществляемые страховой организацией;
- входящее перестрахование по обязательным и добровольным видам страхования, осуществляемое перестраховочной организацией;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- организация торговли на рынке ценных бумаг;
- брокерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- ведение реестра держателей ценных бумаг;
- депозитарная деятельность на рынке ценных бумаг;
- дилерская деятельность на рынке ценных бумаг;
- деятельность инвестиционного фонда;
- доверительное управление инвестиционными активами;
- аудиторская деятельность;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- проектирование, монтаж, наладка и ремонт средств противопожарной автоматики; огнезащитная обработка деревянных конструкций и сгораемого театрального экспозиционного оборудования;
- образовательная деятельность (кроме государственных и муниципальных учреждений образования, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования);
- импорт, экспорт вооружений и военной техники, а также иной продукции военного назначения, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики;
- импорт, экспорт, реэкспорт товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики;
- деятельность страхового брокера;
- актуарная деятельность.

Лицензированию также подлежат следующие виды деятельности по использованию ограниченных государственных ресурсов:

- использование радиочастотного спектра для оказания услуг электрической связи и (или) передачи данных;
- изъятие древесины на землях лесного фонда (лесорубочный билет, ордер на мелкий отпуск древесины);
- изъятие объектов растительного мира в коммерческих целях (разрешение на изъятие объектов растительного мира и лесной билет);
- утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- деятельность, связанная с правом пользования недрами (право пользования недрами на проведение геолого-поисковых работ, право пользования недрами на проведение геолого-разведочных работ, право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых, включая отбор и использование подземных вод, геологическое картирование и региональные геологические, геофизические и другие научные исследования, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разработкой полезных ископаемых, сбор минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей, сбор



- каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов, а также право пользования недрами, не связанное с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых);
- получение, использование, переработка, образование, хранение, уничтожение веществ, способных образовывать взрывоопасные смеси (наполнительные станции, производящие наполнение баллонов сжатыми и сжиженными газами);
  - получение, образование, хранение, использование, уничтожение сильнодействующих ядовитых веществ.

Для следующих видов действий в процессе деятельности требуется получение разрешений:

- право производства взрывных работ;
- ведение горных работ;
- ввоз и вывоз за пределы Кыргызской Республики образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований;
- закупка шлихового золота и золотосодержащего концентрата;
- ввоз подкарантинного товара растительного происхождения в Кыргызскую Республику;
- разрешение на работу, выдаваемое иностранным гражданам и лицам без гражданства по заявлению работодателей, на основании общей квоты на территории Кыргызской Республики;
- трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами;
- транзит вооружения и военной техники через территорию Кыргызской Республики;
- ввоз, вывоз, транзит через территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- приобретение, хранение, перевозка, ношение, коллекционирование, экспонирование гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему;
- приобретение и реализация сильнодействующих ядовитых веществ;
- приобретение, реализация, хранение, перевозка, ношение, ввоз, вывоз специальных средств, утвержденных Правительством Кыргызской Республики;
- проведение контрольного лова рыбы для научных целей;
- размещение отходов в окружающей среде;
- сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения;
- въезд на территорию иностранного государства и выезд при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- транзитный проезд территории иностранного государства при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- осуществление международных автомобильных грузовых перевозок;
- перевозка грузов в (из) третьи страны (третьих стран) при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- международные пассажирские перевозки (регулярные и нерегулярные);
- перевозка опасных грузов;
- право хранения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- право хранения пиротехнических изделий;
- ввоз пиротехнических изделий на территорию Кыргызской Республики;
- право приобретения взрывчатых материалов;
- допуск на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ), других технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником высокочастотных электромагнитных волн;
- частотное присвоение на право эксплуатации радиоэлектронных средств;
- ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);

- транзит по территории Кыргызской Республики и запрос разрешения транзитным странам в отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов (товаров);
- транзит через территорию Кыргызской Республики товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики;
- разработка, производство, реализация, приобретение, хранение, перевозка специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

### **Органы, уполномоченные выдавать лицензии**

Выдача лицензий производится уполномоченными государственными органами (лицензиарами), в ведение которых входит контроль над лицензируемым видом деятельности. Перечень государственных органов, выдающих лицензии, определяется законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются действительными при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

### **Получение лицензии**

Для получения лицензии заявитель должен представить в уполномоченный государственный орган следующие документы:

1. заявление установленной формы;
2. копия документа, удостоверяющего личность, – для физического лица;
3. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
4. копия документа, подтверждающего внесение лицензионного сбора за рассмотрение заявления и выдачу лицензии и (или) разрешения;
5. копии документов, предусмотренных Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

Лицензиару запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, в части, не противоречащей настоящему Закону. Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются уполномоченным органом. При обращении заявителя за получением лицензии и (или) разрешения посредством информационных технологий заявитель заполняет заявление установленной формы на сайте лицензиара и одновременно прилагает предусмотренные настоящей статьей отсканированные оригиналы документов в электронном формате. В этом случае заявитель получает подтверждение о принятии документов с указанием даты принятия заявления и перечня представленных документов в электронном формате.

Заявитель может обратиться к лицензиару о выдаче электронной лицензии и (или) разрешения, указав об этом в заявлении.

Лицензии выдаются не позднее тридцати календарных дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. Исключение составляют случаи выдачи лицензий на право использования радиочастотного спектра, требующего международного согласования с приграничными странами Кыргызской Республики.

## 6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Налоговым кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. Органом, определяющим налоговую политику в Кыргызской Республике, является Министерство экономики Кыргызской Республики. Органом, осуществляющим контроль за соблюдением налогового законодательства, полной и своевременной уплатой налогов в бюджет является Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Среди обязательных отчислений необходимо выделить страховые взносы в Социальный фонд Кыргызской Республики, которые регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и иными актами. См. информацию по страховым взносам, а также сборам и другим обязательным платежам в пунктах 6.9, 6.10 настоящего раздела.

### Виды налогов

Ныне действующий Налоговый кодекс был принят в октябре 2008 года и вступил в силу с 1 января 2009 года.

Согласно ему на сегодняшний день в Кыргызской Республике в рамках общего налогового режима существуют следующие налоги:

#### Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами (бонус и роялти);
- налог с продаж.

#### Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество.

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на отечественные и иностранные организации. Под отечественной организацией понимается юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а под иностранной организацией понимаются корпорация, компания, фирма, фонд, учреждение или иное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства, или международная организация.

Иностранные организации, в свою очередь, подразделяются на иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, и иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

**Иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике:**

Иностранная организация, осуществляющая деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, становится налогоплательщиком наряду с отечественными организациями.

**Постоянное учреждение** означает постоянное место деятельности, через которое полностью или частично осуществляется экономическая деятельность иностранной организации, и включает:

- место управления;
- отделение;
- контору;
- фабрику;
- мастерскую;
- шахту, нефтяную или газовую скважину, карьер или любое другое место добычи природных ресурсов;
- земельный участок;
- строительную площадку или строительный, монтажный или сборочный объект или услуги, связанные с наблюдением за выполнением соответствующих работ (если только такая площадка или объект существуют в течение 183 и более календарных дней, или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- установку или сооружение, используемые для разведки природных ресурсов, или услуги, связанные с наблюдением за выполнением этих работ, или буровую установку или судно, используемые для разведки природных ресурсов (если только такое использование длится в течение 183 и более календарных дней или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- оказание услуг, включая консультационные услуги нерезидентом через персонал, нанятый этим нерезидентом (если персонал осуществляет такую деятельность на территории Кыргызской Республики в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода).

**Иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике:**

В случае если экономическая деятельность иностранной организации не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но она получает доход из источника на территории Кыргызской Республики, то в целях налогообложения за ней признается статус иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае предприниматель или юридическое лицо, выплачивающее такой иностранной организации доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, без осуществления вычетов по следующим ставкам:

- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением договоров обязательного страхования), доходы от телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5 %;
- дивиденды и процентные доходы (за исключением процентных доходов, полученных от ценных бумаг, находящихся в листинге фондовой биржи Кыргызской Республики по наивысшей и следующей за наивысшей категориями листинга), страховые платежи по договорам обязательного страхования или перестрахования по обязательному страхованию рисков, авторские гонорары, роялти, доходы от услуг и работ – 10 %;

- до 1 января 2017 года: (а) дивиденды и проценты, доходы от работ и/или услуг, полученные от лизинговой компании – 1 %; и (б) авторские гонорары, роялти, полученные от лизинговой компании – 0 %.
- дивиденды иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, полученные в виде части прибыли, облагаемой налогом на прибыль по ставке 0 %, подлежат налогообложению у источника выплаты по ставке 0 % в случае, предусмотренном Налоговым кодексом.

## 6.1 Налог на прибыль

**Плательщиками** налога на прибыль являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, индивидуальные предприниматели, физические или юридические лица, выплачивающие иностранной организации доход из источника в Кыргызской Республике, не связанный с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

**Объектом налогообложения** является осуществление экономической деятельности, в результате которой получен доход:

- отечественной организацией или индивидуальным предпринимателем – из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики;
- иностранной организацией или физическим лицом-нерезидентом, осуществляющим свою деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, – из источника в Кыргызской Республике.

**Налоговой базой** является прибыль, исчисляемая как положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и расходами, подлежащими вычету согласно налоговому законодательству, рассчитанными за налоговый период. При этом субъект малого и среднего предпринимательства имеет право определять налоговую базу по налогу на прибыль в упрощенном порядке<sup>60</sup>. Налоговой базой для иностранных организаций, получающих доходы от источника в Кыргызской Республике, не связанных с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, является доход без осуществления вычетов.

К совокупному годовому доходу относятся все виды доходов, определяемые в соответствии с правилами, установленными законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете.

В состав совокупного годового дохода не включаются необлагаемые доходы, к которым относятся:

- стоимость имущества, полученного в качестве паевого вклада и/или вклада в уставный капитал и/или других видов вклада субъекта в организацию, в которой субъект является участником;
- стоимость безвозмездно полученных организацией основных средств и денежные средства на капитальные вложения по развитию ее собственной производственной базы по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления, а также стоимость объектов (социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, газо-

<sup>60</sup> Субъект малого предпринимательства – организация или индивидуальный предприниматель, у которых объем выручки за год не превышает размер регистрационного порога НДС.

Субъект среднего предпринимательства – организация или индивидуальный предприниматель, у которых объем выручки за год равен или превышает размер регистрационного порога по НДС, но составляет сумму не более 30 миллионов сомов.

вых сетей, объектов гидроэлектростанций, тепловых электростанций, гидротехнических сооружений, водозаборных сооружений, горношахтного оборудования, объектов гражданской обороны, а также право пользования земельными участками), полученных безвозмездно в собственность хозяйственных обществ с государственной долей участия более 50 % и/или специализированных организаций, являющихся собственностью Кыргызской Республики, или органов местного самоуправления, осуществляющих использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению;

- полученные некоммерческими организациями: (а) членские и вступительные взносы; (б) гуманитарная помощь и гранты, при условии их использования в уставных целях; (в) стоимость безвозмездно полученных активов при условии их использования в уставных целях; (г) оплата за услуги по техническому содержанию многоквартирных домов и обслуживающих их зданий и сооружений; (д) оплата за услуги по поставке поливной воды в рамках уставной деятельности, оказываемые ассоциациями водопользователей для своих членов; (е) доходы от оказания религиозных обрядов, ритуалов, церемоний, услуг по организации и проведению паломничества, а также добровольные пожертвования;
- дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях;
- стоимость имущества, полученного простым товариществом в качестве вклада товарищей;
- стоимость имущества, принятого доверительным управляющим в доверительное управление;
- доход в виде превышения стоимости собственных акций над их номинальной стоимостью;
- доход от прироста стоимости при реализации собственных акций;
- процентный доход и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга;
- до 1 января 2017 года доход, полученный по договору финансовой аренды (лизинга) от реализации основных средств.

К расходам, подлежащим вычету из совокупного годового дохода полностью или частично, относятся:

- расходы по уплате процентов по кредитам и займам;
- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- скидка на истощение недр;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам (согласно нормативам);
- расходы на ремонт основных средств (в определенном размере);
- отчисления по государственному социальному страхованию;
- убытки, возникающие при реализации ценных бумаг;
- отчисления в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков, а также взносы банков в Фонд защиты депозитов;
- расходы на благотворительность (в определенном размере);
- расходы на подготовку и переподготовку кадров;
- расходы при служебных командировках;
- представительские расходы;
- иные документально подтвержденные расходы, направленные на получение дохода.

При этом налоговое законодательство содержит перечень расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода, к которым относятся:

- налоговые санкции, пени и проценты, выплачиваемые в бюджет и Социальный фонд Кыргызской Республики;
- расходы, связанные с производством, приобретением и установкой основных средств, и другие капитальные расходы;



- налог на прибыль, налог на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, не подлежащего зачету), налог с продаж (за исключением налога с продаж, уплачиваемого поставщикам при приобретении товаров, работ и услуг), акцизный налог (за исключением акцизного налога, не подлежащего вычету);
- расходы на приобретение, управление или содержание любого вида собственности, доход от которой не подлежит налогообложению согласно положениям Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- любые расходы, понесенные за иное лицо, кроме случаев, когда существует подтверждение факта того, что данные расходы были произведены с целью оплаты оказанных услуг и вызваны производственной необходимостью;
- сумма естественных потерь и убылей сверх норм, установленных действующими на территории Кыргызской Республики нормативными правовыми актами;
- расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- суммы расходов, не связанных с получением дохода;
- расходы, связанные с получением доходов, не облагаемых налогом на прибыль;
- некоторые другие виды расходов.

**Ставка** налога на прибыль налогоплательщика, осуществляющего деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, устанавливается в размере **0 %**<sup>61</sup>. Прибыль отечественной организации от осуществления в определенных сферах деятельности по производству и реализации товаров собственного производства, включая производство и реализацию товаров, полученных в результате переработки товаров на территории Кыргызской Республики, с использованием исключительно нового оборудования<sup>62</sup>, может на протяжении 5 лет подряд облагаться налогом на прибыль также по ставке **0 %** в случае, если налогоплательщик соответствует критериям, установленным Налоговым кодексом. С 1 января 2017 года до 1 января 2022 года ставка налога на прибыль для лизинговых компаний будет составлять **5 %**. Некоторые субъекты пользуются освобождением от налога на прибыль (например: лизинговые компании до 1 января 2017 года, кредитные союзы, благотворительные организации, сельскохозяйственные производители и др.). Ставка налога на прибыль для всех других налогоплательщиков составляет **10 %**.

## 6.2 Подоходный налог

**Плательщиками** подоходного являются физические лица-граждане Кыргызской Республики, физические лица-резиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики, физические лица-нерезиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и получающие доход из источника в Кыргызской Республике, и налоговый агент (организация или индивидуальный предприниматель), выплачивающий физическим лицам доход из источника в Кыргызской Республике.

61 Налогоплательщики, осуществляющие деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, уплачивают налог на доходы, ставка которого зависит от стоимости золота и колеблется от 1 % до 20 %. Налоговой базой в этом случае является выручка без учета НДС и налога с продаж, полученная от реализации золотого сплава и аффинированного золота, и стоимость золота в золотосодержащей руде и золотосодержащем концентрате, исчисленная исходя из мировых цен, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

62 Под новым оборудованием понимаются основные средства, введенные на территорию Кыргызской Республики после и не использовавшиеся на ее территории до 1 мая 2015 года, а также используемое недвижимое имущество, которые являются собственностью отечественной организации или используются ею в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга). К новому оборудованию не относятся основные средства, введенные налогоплательщиком после 1 мая 2015 года и используемые для расширения или модернизации основных средств или производственного комплекса, приобретенных или произведенных налогоплательщиком до 1 мая 2015 года.



**Объектом налогообложения** является:

- 1) осуществление экономической деятельности, за исключением предпринимательской деятельности, в результате которой получен доход:
  - из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики – для гражданина Кыргызской Республики и физического лица-резидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики;
  - из источника в Кыргызской Республике – для физического лица-нерезидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики;
- 2) получение любого другого дохода.

**Налоговой базой** является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом, полученным налогоплательщиком за налоговый период, и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики, но в любом случае не менее размера минимального расчетного дохода за налоговый период по подоходному налогу, ежегодно устанавливаемого Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

Налоговым периодом по подоходному налогу является календарный год.

Ставка подоходного налога составляет **10 %**.

### 6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

**Плательщиками** НДС являются облагаемые субъекты и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован или обязан зарегистрироваться в органах налоговой службы как налогоплательщик НДС. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как плательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Республики, стоимость которых составила сумму, превышающую 8 млн сомов. Субъект, который не обязан зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, имеет право зарегистрироваться как плательщик НДС добровольно.

**Объектом** налогообложения являются:

- облагаемые поставки;
- облагаемый импорт.

**Облагаемые поставки.** В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики к облагаемым поставкам относятся следующие поставки, осуществляемые облагаемым субъектом, за исключением необлагаемых поставок:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики;
- поставки работ и услуг в Кыргызской Республике за оплату;
- экспорт товаров из Кыргызской Республики.

Облагаемые поставки облагаются НДС **по ставке 12 %**, за исключением поставок, облагаемых НДС по нулевой ставке и по ставкам 20 %.

К поставкам **с нулевой ставкой НДС** относятся:

- экспорт товаров, за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, за исключением перевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом;
- услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов, а также связанные с международной перевозкой, за исключением услуг, связанных с международной перевозкой железнодорожным транспортом;
- услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой.

К поставкам **со ставкой 20 %** относятся облагаемые поставки, осуществляемые облагаемым субъектом с 1 января 2009 года в отношении:

- остатков материальных ресурсов, за исключением основных средств, по состоянию на 1 января 2009 года, приобретенных и произведенных в течение периода, начиная со дня действия регистрации данного субъекта как плательщика НДС и заканчивая 31 декабря 2008 года;
- товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года.

**Облагаемый импорт.** Облагаемый импорт означает ввоз товара на территорию Кыргызской Республики в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и/или законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, за исключением ввоза товара, освобожденного от НДС на импорт.

Поставки товаров, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке **12 %**.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и не должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

**Необлагаемые поставки** включают в себя освобожденные поставки и поставки вне сферы действия НДС. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит исчерпывающий перечень освобожденных поставок, к которым в том числе относятся:

- поставка земли, за исключением предоставления мест под торговые площади, а также для парковки и стоянки транспортных средств;
- поставка жилых сооружений и помещений, за исключением сдачи в аренду помещений гостиничного типа, пансионатов, здравниц для отдыха и лечения;

- поставка сельскохозяйственным производителем сельскохозяйственной продукции собственного производства, а также продуктов ее переработки;
- поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка физическому лицу для бытовых целей коммунальных услуг;
- поставка товаров собственного производства, работ и услуг исправительными учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- поставка протезно-ортопедических изделий, поставка специализированных товаров для инвалидов, включая их ремонт, а также поставка лекарственных средств по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка финансовых услуг;
- поставка банками имущества, полученного в счет погашения задолженности заемщиков банка, в пределах суммы задолженности по кредиту;
- поставка услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию;
- поставка услуг по пенсионному обеспечению, услуг, связанных с выплатой пенсий, и услуг по управлению имуществом пенсионных фондов, за исключением сдачи имущества в аренду;
- транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, за исключением перевозок легковым транспортом с количеством пассажирских мест менее 6;
- международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом;
- поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на государственном (кыргызском) языке;
- услуги по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза и помещенных под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления;
- поставка государственного имущества посредством приватизации;
- поставки, осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности;
- поставка услуг дошкольными образовательными организациями (детскими садами, созданными на основе частной формы собственности);
- поставка услуг частными медицинскими учреждениями кардиохирургической направленности;
- поставки для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста и поставки в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок;
- передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного, физкультурно-оздоровительного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, газовых сетей, объектов гидроэлектростанций, тепловых электростанций, гидротехнических сооружений, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны в собственность хозяйственных обществ с государственной долей участия более 50 процентов и/или специализированных организаций, являющихся собственностью Кыргызской Республики, или органов местного самоуправления, осуществляющих использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению;
- передача на безвозмездной основе основных средств в собственность организаций по

- решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- передача на безвозмездной основе инженерных сетей, обеспечивающих жизнедеятельность объектов жилья, организациям, осуществляющим их эксплуатацию в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
  - поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению, связанных с захоронением или погребением;
  - поставка минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
  - поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики, согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
  - поставка и экспорт золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра;
  - поставки товаров, работ, услуг, осуществляемые частными партнерами и (или) проектной компанией в процессе реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, подлежащих утверждению Правительством Кыргызской Республики, в течение периода, установленного в соглашении о государственно-частном партнерстве;
  - импорт определенных видов товаров;
  - импорт некоторых основных средств хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в качестве плательщика НДС, непосредственно для собственных производственных целей;
  - экспорт работ и услуг.

Поставки, не входящие в перечень облагаемых поставок, облагаемого импорта и освобожденных поставок, не признаются поставками для целей НДС или признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером могут служить: продажа предприятия или самостоятельно функционирующей части предприятия одним плательщиком НДС другому плательщику НДС или субъекту, который становится таковым в момент передачи; либо передача товара от налогоплательщика его агенту, за исключением случая, когда товары передаются налогоплательщиком агенту в качестве агентского вознаграждения.

**Налоговой базой** являются стоимость облагаемых поставок и стоимость облагаемого импорта.

## 6.4 Акцизный налог

**Плательщиками** акцизного налога являются субъекты, которые производят, в том числе на давальческой основе, подакцизные товары на территории Кыргызской Республики и/или импортируют подакцизные товары на территорию Кыргызской Республики:

- этиловый спирт;
- пиво солодовое;
- алкогольные напитки;
- смеси алкогольных и безалкогольных напитков;
- табачные изделия и прочие изделия, содержащие табак;
- нефть и нефтепродукты.

**Объектом налогообложения** является производство на территории Кыргызской Республики и/или импорт на территорию Кыргызской Республики подакцизных товаров.

**Налоговой базой** являются:

- физический объем подакцизного товара, подлежащего обозначению маркой акцизного сбора; и/или
- цена реализации подакцизных товаров, без включения НДС налога с продаж и акцизного налога; и/или
- таможенная стоимость подакцизного товара, определяемая в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела; и/или
- рыночная цена товара без включения НДС налога с продаж и акцизного налога при передаче товаропроизводителем подакцизного товара в качестве натуральной оплаты, подарка, при передаче заложенных товаров в собственность залогодержателя или обменной операции, а также на безвозмездной основе; и/или
- физический объем реализованного подакцизного товара, не подлежащего обозначению маркой акцизного сбора

**Базовые ставки** акцизного налога установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

**Ставки** акцизного налога могут изменяться Правительством Кыргызской Республики в размере, не превышающем размера базовой ставки акцизного налога.

## 6.5 Налог с продаж

**Плательщиками** налога с продаж (НсП) являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, и индивидуальные предприниматели.

**Объектом налогообложения** являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

**Налоговой базой** является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и НсП.

Ставка НсП составляет:

- при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых и/или освобожденных от НДС, которые оплачены в наличной форме (за исключением банков и деятельности в сфере сотовой связи):
  - а) **1 %** – для торговой деятельности<sup>63</sup>;
  - б) **2 %** – для иной деятельности, помимо торговой деятельности;
- при реализации товаров, работ, облагаемых и/или освобожденных от НДС, которые оплачены в безналичной форме (за исключением банков и деятельности в сфере сотовой связи) – **0 %**;
- при реализации товаров, работ, услуг, оплаченных в наличной форме, в случае, если такая реализация не является поставкой, освобожденной от НДС или облагаемой НДС:
  - а) **2 %** – для торговой деятельности;
  - б) **3 %** – для иной деятельности, помимо торговой деятельности.
- для банков – **2 %**;
- для деятельности в сфере сотовой связи – **5 %**.

<sup>63</sup> Под торговой деятельностью понимается деятельность по реализации товаров, приобретенных с целью продажи.

## 6.6 Налоги за пользование недрами

**Налогам за пользование недрами** являются:

- бонусы;
- роялти.

**Бонусы** – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

**Налогоплательщиками** бонусов являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие право пользования недрами.

**Налоговой базой** является количество геологических запасов и прогнозных ресурсов, учтенных Государственным кадастром месторождений и проявлений полезных ископаемых Кыргызской Республики, а также глубина бурения гидрогеологических скважин.

Кроме этого, бонус также уплачивается в случае изменения доли собственности при смене участников в сумме 10 % и более в размере, исчисленном пропорционально изменению данной доли собственности, за исключением изменения доли собственности компаний, прошедших листинг на фондовых биржах.

**Ставки** бонусов и порядок их исчисления устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по всем видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от стадии изученности, ценности и масштаба месторождения и/или проявлений полезных ископаемых, а также размера площади для поисков месторождений полезных ископаемых и глубины бурения гидрогеологических скважин.

**Роялти** – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

**Налогоплательщиками** роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие:

- (i) разработку месторождений полезных ископаемых;
- (ii) отбор (извлечение из недр) подземных вод;
- (iii) попутное извлечение нефти и газа в процессе опытных испытаний при поиске и разведке месторождений углеводородов;
- (iv) разовую добычу полезных ископаемых в целях опытно-промышленных испытаний и/или предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Налоговой базой** являются:

- выручка без учета НДС и НсП, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;
- объем реализованной продукции в натуральном выражении;
- объем отбираемой воды из недр по водомеру – для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

**Ставки** роялти определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в процентах от выручки или в сомах на единицу объема в зависимости от вида разрабатываемого (добываемого) полезного ископаемого и количества запасов месторождений.

## 6.7 Земельный налог

**Плательщиками** земельного налога являются субъекты, признаваемые собственниками земель или землепользователями, право землепользования которых удостоверено правоудостоверяющими документами установленного образца, а также фактические владельцы и/или пользователи земельных участков.

**Объектом** налогообложения является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

**Налоговой базой** является площадь земельного участка.

**Базовые ставки** земельного налога определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от местности расположения земельных участков и их назначения.

Земельный налог рассчитывается по формулам, установленным Налоговым кодексом Кыргызской Республики, отдельно для:

- земель сельскохозяйственного назначения;
- земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения;
- придомовых, приусадебных и садово-огородных участков.

посредством умножения площади земельного участка на базовую ставку земельного налога и применимые коэффициенты.

## 6.8 Налог на имущество

**Плательщиками** налога на имущество являются организации и физические лица, имеющие в собственности облагаемое имущество:

- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), предназначенные для постоянного или временного проживания, не используемое в предпринимательских целях (1 группа);
- жилье (жилые дома, квартиры, дачные дома), пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности (2 группа);
- временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество (3 группа);
- транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы (4 группа).

**Объектом налогообложения** является имущество, находящееся в собственности.

**Налоговой базой** являются:



- для объектов имущества 1, 2 и 3 групп – налогооблагаемая стоимость объектов имущества, определяемая в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- для объектов имущества 4 группы:
  - а) для транспортного средства, работающего на двигателе внутреннего сгорания или не имеющего двигателя внутреннего сгорания, – рабочий объем двигателя или балансовая стоимость,
  - б) для транспортного средства, не имеющего двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости, – стоимость, определяемая в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

**Ставка** налога на имущество составляет:

- **0,35 %** – в отношении объектов имущества 1 группы;
- **0,8 %** – в отношении объектов имущества 2 и 3 групп;
- в отношении объектов имущества 4 группы:
  - а) **фиксированную денежную сумму за каждый 1 куб. см рабочего объема двигателя** налогооблагаемого транспортного средства, установленную Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от вида транспортного средства и срока его эксплуатации, либо **0,5 % балансовой стоимости** транспортного средства – для транспортных средств, работающих на двигателях внутреннего сгорания или не имеющих двигателя внутреннего сгорания,
  - б) **0,5 % стоимости, определяемой в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики**, – для транспортных средств, не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости.

## 6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

**Плательщиками** страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- физические лица.

Размеры ставок и база для исчисления страховых взносов установлены Законом «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и зависят от статуса плательщика, его налогового режима, вида деятельности и других факторов. В отношении работодателей ставки страховых взносов установлены в размере **до 17,25 %** от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых ими работников, принятых на постоянную или временную работу. В отношении работников ставки страховых взносов установлены в размере **до 10 %** от всех видов начисленных им выплат. При этом работодатели несут ответственность за надлежащее исчисление, удержание и уплату обеих частей страховых взносов.

## 6.10 Сборы и другие обязательные платежи

Законодательством Кыргызской Республики (в том числе в зависимости от статуса и видов деятельности соответствующего субъекта) могут дополнительно устанавливаться иные определенные сборы и обязательные платежи. К ним, например, относятся: таможенные платежи (см. раздел 15), лицензионные платежи, сбор за вывоз мусора, отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения и др.

### 6.11 Специальные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики предусматривает специальные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- налоги на основе налогового контракта;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;
- налог на специальные средства;
- налоговый режим в парке высоких технологий.

**Упрощенная система налогообложения на основе единого налога** предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога взамен налога на прибыль и НсП в отношении деятельности, подлежащей налогообложению.

Ставки единого налога составляют: (а) для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли – **4 %** с выручки в случае оплаты в наличной форме и **2 %** с выручки в случае оплаты в безналичной форме; (б) для остальных видов деятельности – **6 %** с выручки в случае оплаты в наличной форме и **3 %** в случае оплаты в безналичной форме. Налогоплательщик, осуществляющий несколько видов деятельности, исчисляет и уплачивает налог отдельно по каждому виду деятельности по ставкам, установленным для этих видов деятельности.

Субъект может добровольно выбрать упрощенную систему налогообложения, однако необходимо учитывать, что упрощенная система налогообложения не может применяться в отношении следующих категорий лиц: плательщиков НДС; плательщиков акцизного налога; субъектов, уплачивающих налог на основе патента; субъектов, оказывающих финансовые, страховые услуги; инвестиционных фондов; профессиональных участников рынка ценных бумаг; субъектов общественного питания; субъектов курортно-оздоровительной сферы.

**Налог на основе обязательного патента** устанавливается взамен налога на прибыль, НДС на облагаемые поставки и НсП и уплачивается в обязательном порядке только в отношении следующих видов деятельности: услуги саун, бань, за исключением муниципальных бань; услуги бильярда; услуги обменного бюро; услуги дискотек и ночных клубов; услуги круглосуточных автостоянок; услуги ломбардов; услуги парикмахерских и салонов красоты; услуги частной стоматологии; услуги аренды рекламных щитов; услуги по мойке автотранспортных средств; услуги по экспорту сельскохозяйственной продукции.

Ставки налога на основе обязательного патента установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

**Налог на основе добровольного патента** устанавливается взамен налога на прибыль и НсП и может использоваться исключительно физическими лицами, не являющимися плательщиками НДС только в отношении видов деятельности, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. Базовые ставки налога на основе добровольного патента также определяются Правительством Кыргызской Республики.

**Налоги на основе налогового контракта** могут уплачивать организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Его сущность заключается в том, что налогоплательщик и уполномоченный орган налоговой службы заключают контракт, в котором определяют размер фиксированных сумм по налогу на прибыль, НсП и НДС, подлежащих уплате налогоплательщиком в следующем календарном году.

Налогоплательщиками на основе налогового контракта не могут являться следующие категории лиц: субъекты, уплачивающие налог на основе обязательного патента; субъекты, оказывающие кредитные, финансовые, страховые услуги; инвестиционные и пенсионные фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; субъекты, имеющие налоговую задолженность; плательщики налога за недропользование; плательщики акцизного налога; субъекты, осуществляющие экономическую деятельность менее 3 лет (за исключением субъектов общественного питания, курортно-оздоровительной сферы и застройщиков жилья); субъекты общественного питания и курортно-оздоровительной сферы, осуществляющие деятельность менее 3 месяцев.

**Налоговый режим в свободных экономических зонах** применяется только в отношении субъектов СЭЗ Кыргызской Республики, осуществляющих производство и реализацию товаров (работ, услуг), за исключением производства и реализации подакцизных товаров, на территориях СЭЗ. Субъектами СЭЗ могут являться только организации, зарегистрированные в генеральной дирекции СЭЗ. Субъекты СЭЗ освобождаются от всех налогов, за исключением подоходного налога и других налогов, подлежащих удержанию и уплате у источника выплаты дохода, в отношении деятельности, осуществляемой ими на территории СЭЗ. За предоставление вышеуказанных налоговых льгот субъекты СЭЗ уплачивают в генеральную дирекцию СЭЗ плату в размере **до 2 %** от выручки. В отношении деятельности на остальной территории Кыргызской Республики и за ее пределами к субъектам СЭЗ применяется общий налоговый режим.

**Налоговый режим в парке высоких технологий** применяется только в отношении резидентов парка высоких технологий, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий. Субъекты парка высоких технологий освобождаются от налога на прибыль, НДС и НсП на срок, определяемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о парке высоких технологий, а для работников-резидентов парка высоких технологий устанавливается пониженная ставка подоходного налога в размере **5 %**. Финансирование деятельности дирекции парка высоких технологий осуществляется за счет отчислений его резидентов в размере **1 %** от выручки.

## 6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как:<sup>64</sup>

- Республика Казахстан;
- Республика Беларусь;
- Республика Украина;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;

64 Информация взята с сайта Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию 21 июня 2016 года: <http://www.sti.gov.kg>

- Российская Федерация;
- Монгольская Народная Республика;
- Республика Индия;
- Канада;
- Республика Польша;
- Малайзия;
- Турецкая Республика;
- Швейцарская Конфедерация;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика;
- Республика Австрия;
- Финляндская Республика;
- Республика Молдова;
- Федеративная Республика Германия;
- Литовская Республика;
- Латвийская Республика;
- Республика Корея;
- Объединенные Арабские Эмираты.

## 7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

### Финансовая отчетность

В В Кыргызской Республике в качестве единой методологической основы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности приняты и применяются Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон). При этом субъекты малого предпринимательства могут осуществлять ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с упрощенными правилами, установленными Правительством Кыргызской Республики.

В отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, методологической основой ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности являются стандарты бухгалтерского учета для исламских финансовых институтов, принятые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Аудит

В Кыргызской Республике в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров (город Нью-Йорк, США). При этом в отношениях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, могут применяться стандарты аудита для исламских финансовых институтов, разрабатываемые Организацией по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов (город Манама, Бахрейн).

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны проходить: банки и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, публичные компании, осуществившие публичное предложение ценных бумаг, инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды и другие лица в случаях, прямо предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Остальные лица могут проходить аудиторские проверки инициативно (на добровольной основе).

В Кыргызской Республике осуществляют деятельность более 100 лицензированных аудиторских организаций<sup>65</sup>.

65 Информация взята с сайта Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 01 сентября 2015 года: <http://www.fsa.kg>

## 8. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Законодательством Кыргызской Республики<sup>66</sup> установлено, что денежное обязательство должно быть выражено и оплачено в национальной валюте. Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством. В денежном обязательстве может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в национальной валюте в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте. В этом случае подлежащая уплате в национальной валюте сумма определяется по официальному курсу соответствующей валюты на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены законодательным актом или соглашением сторон. В соответствии с законодательством резиденты Кыргызской Республики вправе привлекать займы и кредиты в любой валюте, также вправе покупать и продавать иностранную валюту без ограничений и необоснованных задержек в уполномоченных банках и обменных бюро.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике практически отсутствует валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты не подлежит никаким ограничениям при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля;
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в лицензированных банках и обменных бюро;
- разовые обменные операции между национальной и иностранной наличной валютой;
- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу.

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>67</sup>, перемещение валютных ценностей, не являющихся валютой, с занесением необходимых сведений в таможенную декларацию (списки), осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке Кыргызской Республики и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

<sup>66</sup> Статья 307 Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 23 июля 2016 года N 134).

<sup>67</sup> Закон Кыргызской Республики «Об операциях в иностранной валюте» от 5 июля 1995 года (с последними изменениями от 26 апреля 2013 года, № 60).

## 9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

### Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Национальный Банк является центральным банком Кыргызской Республики и находится в собственности Кыргызской Республики. В полномочия и функции Национального Банка Кыргызской Республики входит:

- определение и проведение денежно-кредитной политики в Кыргызской Республике;
- выдача лицензий на осуществление всех видов банковских операций;
- осуществление валютного регулирования, включая издание нормативов, регулирующих операции с иностранной валютой, а также операций по купле, продаже и обмену иностранной валюты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- осуществление иных функций и полномочий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Создание и лицензирование

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого) с уставным капиталом не менее 600 млн сомов (около 9 млн долларов США). **Действующие до 1 июля 2016** года должны иметь минимальный капитал в размере 400 млн сомов, а с 1 июля 2017 года не менее 600 млн. долларов США.

Лицензированию подлежат следующие банковские операции: привлечение депозитов; размещение собственных или привлеченных средств; открытие и ведение счетов граждан и юридических лиц; самостоятельное установление корреспондентских отношений; осуществление расчетов по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание; выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки; покупка и продажа долговых обязательств (факторинг) и учет простых и переводных векселей (форфейтинг); выдача долговых ценных бумаг (деPOSITные сертификаты, облигации, простые векселя); осуществление операций по финансовому лизингу; выдача банковских гарантий; осуществление деятельности по предоставлению платежных услуг с использованием электронных денег в форме предоплаченных карт.

Правом выдавать лицензии на осуществление банковских операций обладает Национальный Банк Кыргызской Республики.

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального Банка Кыргызской Республики. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального Банка Кыргызской Республики.



### Стандарты и нормативы для банков

Национальный Банк устанавливает стандартные требования (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный Банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным Банком.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

### Ликвидация и реорганизация

Банки могут быть ликвидированы либо реорганизованы вследствие отзыва банковской лицензии Национального Банка, по решению суда либо по добровольному решению банка.

### Банковская тайна

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О банковской тайне» и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются сведения: о счетах и вкладах клиента; об операциях (сделках), совершенных по поручению клиента или в его пользу; о самом клиенте, которые стали известны банку в процессе отношений между банком и клиентом.

Помимо Национального Банка, банки предоставляют информацию: следственным органам – с санкции прокурора; судам – на основании определения суда; представителям физического лица – на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Многие коммерческие банки, осуществляющие свою деятельность в Кыргызской Республике, включая иные финансово-кредитные учреждения, представляют кредитную информацию о заемщиках для формирования и ведения кредитного регистра в Объединение юридических лиц «Ассоциация финансово-кредитных учреждений «Кредитно-Информационное Бюро «Ишеним».

### Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики контролю за сделками и операциями с денежными средствами или иным имуществом подлежат сделка или операция с денежными средствами или иным имуществом либо несколько взаимосвязанных сделок или операций, если сумма, на которую они совершаются, равна или превышает 1 млн сомов (или эквивалент в иностранной валюте, что на июнь 2016 года составляет около 15 тыс. долларов США) и относятся к:

- 1) всем внутренним и внешним операциям (сделкам), осуществляемым банками и иными финансово-кредитными учреждениями за исключением операций (сделок), перечень которых определяется уполномоченным государственным органом по согласованию с Национальным Банком Кыргызской Республики;
- 2) операциям (сделкам) в случае, если хотя бы одной из сторон является физическое или юридическое лицо, имеющее соответственно регистрацию, место жительства или место нахож-

дения в государстве (на территории), в котором (на которой) не предусмотрено раскрытие или представление информации при проведении финансовых операций, либо одной из сторон является лицо, являющееся владельцем счета в банке, зарегистрированном в указанном государстве (на указанной территории).

Перечень таких государств (территорий) определяется уполномоченным государственным органом по согласованию с Национальным Банком Кыргызской Республики на основе перечней, утвержденных международными организациями, занимающимися противодействием легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и подлежит опубликованию;

- 3) иным операциям (сделкам) свыше установленного порога:
  - - покупка или продажа наличной иностранной валюты;
  - - приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет;
  - - обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства;
  - - внесение физическим лицом в уставный капитал организации денежных средств в наличной форме;
  - - движение денежных средств благотворительных, общественных организаций и учреждений, фондов;
- 4) иным сделкам с движимым и недвижимым имуществом:
  - - размещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней или иных ценностей в ломбард;
  - - выплата физическим лицом страхового взноса или получение от него страховой премии по страхованию жизни и иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения;
  - - сделка с недвижимым имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 4500000 сомов;
  - - сделка с движимым имуществом;
  - - получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга);
  - - выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от игры в лотерею, тотализатора (взаимного пари) или от других, основанных на риске, игр;
- 5) переводу(ам) денежных средств:
  - - осуществляемые не финансово-кредитными организациями по поручению клиента;
  - - по системам, позволяющим осуществлять такие операции без открытия счета, и их получение.

Обязательному контролю подлежат операции (сделки) с денежными средствами или имуществом в случае, если хотя бы одной из сторон, участвующих в этих операциях (сделках), является лицо, включенное в Перечень лиц, отбывших наказание за совершение преступления террористического и/или экстремистского характера, формируемый в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Обязательному контролю подлежат подозрительные операции, то есть не имеющие ясной экономической или очевидной законной цели и не характерные для деятельности данного юридического или физического лица.

### Предоставление информации

Субъектами предоставления информации об указанных выше сделках и операциях являются банки, финансовые и кредитные учреждения, кредитные союзы, страховые/перестраховочные организации, ипотечные компании, компании по управлению пенсионными активами, обменные бюро, ломбарды и скупочные конторы, профессиональные участники рынка ценных бумаг, товарные биржи, страховые организации, лизинговые компании, операторы платежных систем, организаторы лотерей, организации, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое и/или движимое имущество, организации, осуществляющие проведение расчетов, риэлторы и торговцы драгоценными металлами и/или камнями, доверительные управляющие, почтовая и телеграфная службы и др.

Вся информация о подозрительных сделках или операциях не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения сделки или операции, передается субъектами в службу финансовой разведки, которая, в свою очередь, вправе предоставить данные сведения органам следствия и суду. Законодательство исключает ответственность субъектов за предоставление информации при оказании своих услуг клиентам. Более того, им запрещено разглашать факт передачи информации Службе финансовой разведки Кыргызской Республики.

### Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 100 тыс. сомов (что на июнь 2016 года составляет около 1 500 долларов США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенных по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или «отмыванием» доходов, полученных преступным путем, и др.

### Банковские услуги

В Кыргызской Республике, согласно данным Национального банка на 31 мая 2016 года, зарегистрированы 25 коммерческих банков, в том числе с иностранным и государственным участием, и филиал одного иностранного банка. Кроме того, действуют представительства двух иностранных банков.

Банки Кыргызстана проводят операции с платежными картами MasterCard, Diners Club, Visa, дорожными чеками American Express, Visa, Thomas Cook, CitiCorp, (CUP) ChinaUnion Pay<sup>68</sup> и именными чеками.

Банки принимают депозиты юридических и физических лиц до востребования и срочные депозиты на срок от 0 и свыше 12 месяцев под проценты – от 0 до 18 %.

Банки предоставляют кредиты на срок от 5 до 10 лет, под годовые проценты от 5 и выше как в

68 [http://www.knews.kg/pr\\_articles/35723\\_tseremoniya\\_zapuska\\_ekvayringa\\_kart\\_Union\\_Pay\\_Int/](http://www.knews.kg/pr_articles/35723_tseremoniya_zapuska_ekvayringa_kart_Union_Pay_Int/)

национальной, так и в иностранной валюте. Ипотечное кредитование физических лиц в иностранной валюте запрещено в КР.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2016», Кыргызская Республика занимает 67 место по легкости ведения бизнеса в рейтинге 189 стран мира, а по рейтингу получения кредита занимает 6 место в мире<sup>69</sup>.

### **Исламские принципы финансирования в Кыргызстане**

Одним из основополагающих принципов ислама является запрет на участие в операциях, связанных с взиманием и выплатой процента. Поэтому банки, работающие по исламским принципам финансирования, вместо кредита выдают беспроцентные займы на развитие бизнеса. Основная схема работы по подобным операциям заключается во вхождении банка в долю финансируемых им или вновь создаваемых предприятий, участвуя как в прибылях, так и в убытках бизнес-проекта.

В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ЗАО «ЭкоИсламикБанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

ЗАО «ЭкоИсламикБанк» в целях реализации очередного этапа пилотного проекта, регламентированного вышеназванным Меморандумом, продолжает проводить необходимые мероприятия для завершения трансформации в исламский банк.

2 июля 2009 г. вступили в силу поправки в Законы Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике», которые направлены на обеспечение равных условий для всех участников банковского сектора, а также на создание условий для продвижения исламского банковского дела в Кыргызской Республике.

В 2013 году ЗАО МФК «Финансовая Группа Компаньон» в городе Ош также начала внедрять исламское финансирование в Кыргызской Республике.

В 2015 году была открыта Лизинговая Компания «Кыргызстан», осуществляющая лизинговые операции по исламским принципам финансирования.

### **Операции с оффшорными зонами**

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики банкам Кыргызской Республики запрещено устанавливать прямые корреспондентские отношения с банками, их аффилированными лицами и банками-оболочками, зарегистрированными в следующих оффшорных зонах:

- Ангилья (Великобритания);
- Антигуа и Барбуда;
- Аруба;

<sup>69</sup> <http://www.doingbusiness.org/rankings>

- Барбадос;
- Белиз;
- Бермудские Острова (Великобритания);
- Виргинские Острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Бахрейн;
- Гренада;
- Доминиканская Республика;
- Андорра;
- Лихтенштейн;
- Ливан;
- Макао (Китай);
- Мальдивы;
- Монако;
- Монтсеррат (Великобритания);
- Западное Самоа;
- Антильские Острова (Нидерланды);
- Ниуэ (Новая Зеландия);
- Остров Лабуан (Малайзия);
- Каймановы Острова;
- Острова Кука (Новая Зеландия);
- Острова Теркс и Кайкос (Великобритания);
- Вануату;
- Коста-Рика;
- Либерия;
- Маврикий;
- Мальта;
- Маршалловы Острова;
- Науру;
- Палау (Белау);
- Панама;
- Сейшельские Острова;
- Сан-Марино;
- Сент-Винсент и Гренадины;
- Сент-Люсия;
- Багамские Острова;
- Сент-Китс и Невис;
- Черногория.

Компаниям, зарегистрированным в вышеуказанных государствах и территориях, запрещено быть учредителем или акционером банка-резидента Кыргызской Республики, включая микро-финансовые компании.

## 10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики.

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

### Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

### Испытательный срок

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики. Испытательный срок не может быть продлен, даже если работник согласен.

Если результаты испытания неудовлетворительны, то работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если в период испытания работник придет к выводу, что данная работа не является для него подходящей, то работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за 3 дня без объяснения причин.

Если до истечения испытательного срока работодатель не принял решения о расторжении трудового договора, то работник считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается на общих основаниях.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе (например, для тех, кто сдал кровь (донорскую), 1 день может не выходить на работу).

### Перевод на другую работу

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

### Прекращение трудового договора

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора. Прекращение трудового договора оформляется также приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

### Рабочее время и время отдыха

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).



Рабочее время подразделяется на:

- нормальное рабочее время;
- сокращенное рабочее время;
- неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Сокращенное рабочее время по продолжительности меньше, чем нормальное. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья I и II групп инвалидности, – не более 36 часов в неделю и оплачивается как за полное рабочее время.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон и оплачивается пропорционально отработанному времени. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, с которыми работодатель обязан устанавливать неполную рабочую неделю или неполный рабочий день по их просьбе.

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часов – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Время отдыха подразделяется на:

- перерывы в течение рабочего дня (смены);
- ежедневный (междусменный) отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

В течение ежедневной работы (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не менее 30 минут и не более 1 часа в совокупности, который в рабочее время не включается. Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем. На отдельных видах работ предусматривается предоставление работникам в течение рабочего времени специальных пере-

рывов, обусловленных технологией и организацией производства и условиями труда. Виды этих работ, продолжительность и порядок предоставления таких перерывов определяются правилами внутреннего трудового распорядка организации.

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). Выходными признаются дни еженедельного отдыха. При пятидневной рабочей неделе предоставляются 2 выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе предоставляется 1 выходной день.

Нерабочими праздничными днями в Кыргызской Республике являются:

- 1 января – Новый год;
- 7 января – Рождество Христово (православное рождество);
- 23 февраля – День защитника Отечества;
- 8 марта – Международный женский день;
- 21 марта – народный праздник Нооруз;
- 1 мая – Праздник труда;
- 5 мая – День Конституции Кыргызской Республики;
- 9 мая – День Победы;
- 31 августа – День независимости Кыргызской Республики;
- 7 ноября – День Великой Октябрьской Социалистической революции.

Мусульманские праздники «Орозо айт», «Курман айт», определяемые по лунному календарю, являются нерабочими праздничными днями. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Работникам предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с Трудовым кодексом и иными законами Кыргызской Республики.

Отпуска исчисляются в календарных днях. Если на период отпуска приходятся нерабочие праздничные дни, то в период отпуска данные дни не включаются и не оплачиваются. На каждого работника должна вестись карточка, в которой отражаются все сведения о предоставляемом отпуске. Отпуск оформляется приказом (распоряжением, постановлением) или запиской об отпуске работодателем (или его уполномоченным лицом).

Работнику по его заявлению предоставляется отпуск без сохранения заработной платы (без содержания) в связи с семейными обстоятельствами или по другим уважительным причинам. Продолжительность такого отпуска определяется по соглашению между работодателем и работником. В определенных Трудовым кодексом случаях работодатель обязан предоставить такой отпуск (в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников и др.). В период нахождения работника в отпуске без сохранения заработной платы за ним сохраняется место работы (должность). При этом Трудовым кодексом запрещено отправление работника в отпуск без сохранения заработной платы по инициативе работодателя.

### **Оплата труда**

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера (например, премии). С правовой точки зрения, понятие заработная плата более точное, чем оплата труда, потому что именно с ним связана категория работника.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.

### **Минимальный размер оплаты труда**

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) – гарантируемый размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики на 2016 год минимальная заработная плата в Кыргызской Республике установлена в размере 1060 сомов (что на март 2016 года составляет примерно 14,27 долларов США).

Месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты.

### **Порядок и сроки выплаты заработной платы**

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы осуществляется накануне этого дня, а оплата отпуска производится не позднее чем за 3 дня до его начала.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 % невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

В 2015 году в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем Правительством Кыргызской Республики были внесены изменения в трудовое законодательство, в частности, внесено ограничение максимальной суммы процентов за просрочку. Так, общая сумма вышеуказанных процентов (0,15 и 0,5) не может превышать 200 % от основной суммы задолженности. Данное ограничение максимальной суммы процентов применяется только в отношении периода с момента просрочки работодателем в выплате заработной платы, оплаты отпуска и других выплат, связанных с трудовыми правоотношениями, и до предъявления работником письменного требования к работодателю об оплате просроченной суммы задолженности. После предъявления работником письменного требования к работодателю об оплате просроченной суммы задолженности ограничение максимальной суммы процентов не применяется, и указанные проценты начисляются до дня фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30 % ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

### **Разрешение трудовых споров**

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При

этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях (создаются в организациях с численностью работающих 10 и более человек), уполномоченным государственным органом в области инспекции труда и судами Кыргызской Республики. Работник вправе по своему усмотрению выбрать один из этих органов для рассмотрения трудового спора. В тех случаях, когда в организации отсутствует такой орган, как комиссия по трудовым спорам, данный спор рассматривается уполномоченным государственным органом в области инспекции труда или судом.

Существует общий срок, в течение которого работник вправе обратиться в вышеуказанные органы – в течение 3 месяцев со дня, когда он узнал о нарушении своего права. Относительно споров об увольнении срок составляет 2 месяца со дня ознакомления с соответствующим приказом либо со дня выдачи трудовой книжки. При этом следует отметить, что исковая давность на взыскание заработной платы не распространяется.

### **Ответственность работодателя**

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим, как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

### **Трудовая деятельность иностранных граждан**

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики..

### **Права иностранного работника**

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

### Разрешение на работу

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, и осуществление трудовой или предпринимательской деятельности иностранными гражданами в Кыргызской Республике (за исключением граждан Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Армения<sup>70</sup>) производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешения на работу соответственно. Уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу является Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений. Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики утверждается квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

<sup>70</sup> В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

## 11. НЕДВИЖИМОСТЬ

### Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики<sup>71</sup> определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без ущерба, несоразмерного их назначению, невозможно. Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество осуществляет Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики<sup>72</sup>.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»<sup>73</sup>. Согласно законодательству Кыргызской Республики, обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки, включая ипотеку в силу закона или залога;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества;
- иные права, подлежащие регистрации в настоящее время или в будущем в соответствии с Гражданским кодексом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодательством Кыргызской Республики;

<sup>71</sup> Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики (с последними изменениями от 3 августа 2013 года).

<sup>72</sup> Положение о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (с последними изменениями от 14 декабря 2015 года), утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 128.

<sup>73</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года (с последними изменениями от 9 июля 2013 года).



- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

### **Земельные правоотношения**

Основопологающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики<sup>74</sup>. В соответствии с кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса;
- земли Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков», а также Временным Положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков<sup>75</sup>.

### **Получение права на земельный участок**

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

- передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

23 сентября 2011 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 571 было утверждено «Типовое положение о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности».

Предоставление прав на земельные участки будет осуществляться на торгах, проводимых в форме аукциона или конкурса, либо путем прямых продаж. В этих целях создается комиссия по предоставлению прав на земельные участки.

<sup>74</sup> Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года (с последними изменениями от 14 июня 2016 года).

<sup>75</sup> Закон Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков» от 15 июля 2013 года (с последними изменениями от 19 марта 2016 года) и Положение о порядке перевода (трансформации) земельных участков № 169 от 19 марта 2014 года.

Путем прямых продаж права пользования предоставляются в случаях, если:

- а) на земельном участке, ранее предоставленном в срочное (временное) пользование, расположены здания и сооружения, в том числе объекты, не завершенные строительством, принадлежащие этим лицам на правах собственности;
- б) земельный участок дважды в установленном порядке выставлялся на открытые торги и не был предоставлен в аренду;
- в) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, для строительства входной группы к указанным объектам, осуществления благоустройства либо строительства пристройки с целью расширения площади существующего объекта при условии, что указанный земельный участок не может быть сформирован в качестве самостоятельной единицы недвижимости и предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений;
- г) земельный участок примыкает (граничит) к части здания и сооружения, принадлежащих этим лицам на правах собственности, либо располагается вблизи указанных зданий и сооружений и требуется для организации парковочных мест в целях их обслуживания, когда предоставление прав на такой земельный участок третьим лицам может повлечь нарушение прав собственников указанных зданий и сооружений.

На основании протокола о результатах торгов и прямых продаж заключается договор купли-продажи либо аренды земельного участка.

Договор подлежит государственной регистрации в местном регистрационном органе и не требует обязательного нотариального удостоверения.

Продажа земельных участков производится мэрией города Бишкек. Для организации продажи прав собственности на земельные участки создана Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкек, которая является организатором продажи. В пределах предоставленной компетенции комиссия определяет перечень земельных участков, права собственности на которые возможны для продажи.

Первичная предварительная стоимость, по которой возможно выкупить земельный участок, определяется в ходе переговоров комиссии по выкупу земельных участков с заявителем, с учетом предложений последнего. Окончательная оценка земельного участка производится независимыми оценщиками на основании предоставленных материалов по земельным участкам.

### **Жилой фонд**

Граждане, а также юридические лица вправе иметь в частной собственности жилые помещения. Количество жилых помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, не ограничивается<sup>76</sup>.

<sup>76</sup> Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 9 июля 2013 года.

## Получение права на приобретение объектов жилого фонда

Основаниями возникновения жилищных прав и обязанностей являются:

- 1) акты государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) договоры и иные сделки, предусмотренные законодательством;
- 3) судебные акты;
- 4) акты компетентных органов юридических лиц о реорганизации юридического лица;
- 5) членство в жилищно-строительных кооперативах;
- 6) иные основания, предусмотренные законодательством.

Права на жилые помещения возникают с момента государственной регистрации этих прав в порядке, установленном законодательством.

## Рекреационная зона

Согласно законодательству Кыргызской Республики<sup>77</sup>, объекты рекреации (т.е. объекты отдыха, оздоровления и туризма) могут находиться в государственной собственности Кыргызской Республики, а также частной собственности граждан и юридических лиц Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

## Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружений, относящихся к нежилому фонду.

Иностранным лицам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма не допускаются. Иностранным лицам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма Правительством Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком не более 49 лет.

Законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранным лицом признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

- лицо должно являться иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
  - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
  - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;
  - контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посредством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;
  - зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20 % уставного капитала, принадлежащего иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
  - создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

<sup>77</sup> Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года (с последними изменениями от 19 октября 2013 года).

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление сельскохозяйственных угодий в собственность или пользование иностранным лицам не допускается<sup>78</sup>;
- иностранным лицам, иностранным юридическим лицам земельные участки в черте населенного пункта могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования или передаваться в собственность в случае обращения взыскания по ипотечному кредиту с обязательством последующего отчуждения земельного участка в течение двух лет с момента возникновения права собственности в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики о залоге;
- иностранным лицам земельные участки вне населенных пунктов, за исключением сельскохозяйственных угодий и земель, предоставляемых для пользования недрами, могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования Правительством Кыргызской Республики. В остальных случаях земли вне населенных пунктов иностранным лицам предоставляются, передаются, переходят в порядке универсального правопреемства в срочное (временное) пользование;
- иностранным лицам земли для пользования недрами предоставляются во временное пользование в том же порядке, что и для недропользователей граждан Кыргызской Республики;
- иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам, за исключением кайрылманов, не могут предоставляться на правах срочного (временного) пользования земельные участки, находящиеся на приграничных территориях;
- земли сельскохозяйственного назначения, переданные в собственность иностранным банкам и специализированным финансово-кредитным учреждениям при обращении взыскания на земельный участок, подлежат отчуждению в течение двух лет с момента возникновения права собственности в порядке, установленном законодательством о залоге;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок.

В целом, законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение 1 года, то с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики четко не регламентирует процедуру отказа от прав на недвижимое имущество с одновременным определением собственника. Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и утрате права

<sup>78</sup> Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года (с последними изменениями от 22 июля 2011 года).

собственности на имущество, в иных предусмотренных законом случаях. Физическое или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Однако отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом<sup>79</sup>.

Собственник, добровольно отказывающийся от права собственности или иных прав на недвижимое имущество, может обратиться в уполномоченный орган по регистрации прав на недвижимое имущество лично с письменным заявлением об отказе от права собственности или иных прав на недвижимое имущество. В этом случае в документах, в которых ведется запись о правах на недвижимость, вносится информация об отказе собственника от права собственности или иных прав<sup>80</sup>.

<sup>79</sup> Часть 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

<sup>80</sup> Правила государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2011 года № 49 (с последними изменениями от 9 января 2014 года № 5).

## 12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

### Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности (ИС) в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области ИС являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики<sup>81</sup>, Патентный закон<sup>82</sup>, Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»<sup>83</sup>, Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах»<sup>84</sup>, Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных»<sup>85</sup> и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей международных договоров в области ИС. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков и Протокол к нему. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Всемирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области интеллектуальной собственности учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

### Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, предоставляющее владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент)<sup>86</sup>.

81 Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года N 15 (с последними изменениями от 23 июля 2016 года N 134);

82 Закон Кыргызской Республики «Патентный закон» от 14 января 1998 года N 8 (с последними изменениями от 10 апреля 2015 года N 76);

83 Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года N 7 (с последними изменениями от 6 февраля 2014 года N 28);

84 Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» от 14 января 1998 года N 6 (с последними изменениями от 21 января 2014 года N 14);

85 Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных» от 30 марта 1998 года N 28 (с последними изменениями от 8 декабря 2006 года N 205);

86 Официальный сайт Кыргызпатента: <http://www.patent.kg>

### **Изобретения, полезные модели и промышленные образцы**

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на изобретение, относящееся к фармацевтике, может быть продлен по ходатайству владельца, но не более чем на 5 лет.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым и оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

### **Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров**

В качестве товарного знака и знака обслуживания могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. В качестве товарного знака могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации<sup>87</sup>. Лицо, заявляющее на регистрацию в Кыргызпатент товарный знак, до этого может не использовать его в отношении товаров и услуг, указанных в заявке. В национальном законодательстве Кыргызской Республики нет требования о подтверждении предварительного использования или предоставлении декларации о намерении использовать товарный знак при подаче заявки на регистрацию.

Товары и услуги классифицируются в соответствии с десятой редакцией Международной классификации товаров и услуг, утвержденной Ницким соглашением о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков.

На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака до 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия регистрации может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объекта (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства до истечения 10 лет и продлевается каждый раз на 10 лет.

<sup>87</sup> Часть 3, статья 2 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года N 7 (с последними изменениями от 6 февраля 2014 года N 28).



## Авторское право

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограммы исполнений, передач, организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

Автор для свидетельства личных неимущественных прав на необнародованное произведение, а также правообладатель для подтверждения обладания исключительными имущественными правами на произведение в любое время в течение срока охраны авторского права вправе зарегистрировать их в официальных реестрах Кыргызпатента, о чем выдается свидетельство установленного образца.

## Представительство

Иностранные лица либо их патентные поверенные ведут дела, связанные с охраной ИС, через патентных поверенных, зарегистрированных в Кыргызпатенте<sup>88</sup>. На сегодняшний день в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 аттестованных патентных поверенных<sup>89</sup>.

Резиденты тех стран, у которых имеется двустороннее соглашение с Кыргызской Республикой о предоставлении взаимной упрощенной процедуры по действиям с объектами ИС, могут вести дела, связанные с получением патента, регистрацией товарного знака и другими действиями, самостоятельно или через своих национальных поверенных, не зарегистрированных в Кыргызской Республике. В рамках таких соглашений физические и юридические лица иностранного государства пользуются на территории Кыргызской Республики теми же правами и преимуществами, которые предоставлены в настоящее время кыргызским физическим и юридическим лицам. Кыргызской Республикой заключено ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в области ИС<sup>90</sup> с такими странами как:

- Российская Федерация (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 13 октября 1995 года), а также Соглашение о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и полученные в ходе двустороннего военно-технического сотрудничества. Дата вступления в силу 2 февраля 2006 года);
- Республика Узбекистан (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 24 декабря 1996 года);

88 Часть 3, статья 6 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года N 7 (с последними изменениями от 6 февраля 2014 года N 28).

89 По данным официального сайта Кыргызпатента <http://patent.kg/index.php/ru/attorneys.html>

90 По данным официального сайта Кыргызпатента <http://patent.kg/index.php/ru/legislation/int-agreements/int-govement.html>

- Республика Казахстан (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 08 апреля 1997 года);
- Азербайджанская Республика (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 27 августа 1997 года);
- Республика Армения (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 18 июня 1998 года);
- Турецкая Республика (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области охраны интеллектуальной собственности. Дата вступления в силу 13 ноября 1998 года);
- Китайская Народная Республика (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны интеллектуальной собственности. Дата вступления в силу 8 ноября 2006 года);
- Республика Беларусь (Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности. Дата вступления в силу 22 сентября 2007 года).

### **Защита прав интеллектуальной собственности**

Таможенные органы Кыргызской Республики осуществляют защиту прав на объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки и наименования места происхождения товара. Для этого по заявлению правообладателя или его представителя объекты ИС вносятся в реестр охраняемых объектов интеллектуальной собственности сроком до двух лет при условии уплаты соответствующего сбора. Если при осуществлении таможенных действий в отношении товаров, содержащих объекты ИС, обнаруживаются признаки контрафактности, указанные товары подлежат помещению на склад временного хранения, и выпуск таких товаров приостанавливается на 10 рабочих дней с возможностью продления на такой же срок. В течение этого срока правообладатель или его представитель должен предоставить в таможенные органы документы, свидетельствующие о возбуждении судебного процесса по восстановлению законных прав и интересов в отношении приостановленных товаров.

Правообладатель охраняемого объекта ИС может подать заявление в государственный антимонопольный орган о пресечении недобросовестной конкуренции. Решение (предписание) данного органа подлежит исполнению на всей территории Кыргызской Республики в полном объеме и в установленные сроки. В случае несогласия с решением (предписанием) государственного антимонопольного органа его можно обжаловать в суде<sup>91</sup>.

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение прав правообладателя объектов ИС предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об административной ответственности предусматривает наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа. Компе-

<sup>91</sup> Статья 20, Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года N 116 (с последними изменениями от 15 июля 2016 года N 118).

тентным органом, рассматривающим административные правонарушения в данной области, является суд.

Уголовная ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до лишения свободы.

По общему правилу, защита прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов.

## 13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

### Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «О конкуренции», Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях», а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе» и другими законодательными и подзаконными актами.

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного регулирования и контроля в сферах деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и осуществляющего регулирование топливно-энергетического комплекса, является Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

### Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики проводит политику по недопущению на рынке недобросовестной конкуренции путем контроля за деятельностью субъектов рынка. В рамках своих полномочий государственный антимонопольный орган:

- проводит анализ состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров и услуг (работ);
- осуществляет защиту прав хозяйствующих субъектов и граждан от проявления монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, актов и действий (бездействий) государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на ограничение конкуренции;
- готовит заключения по проектам нормативных правовых актов, касающихся защиты и развития конкурентной среды;
- согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы);
- рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, по несоблюдению антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе;
- и др.

### **Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:**

- самовольное копирование товара другого хозяйствующего субъекта, а также формы его упаковки и внешнего оформления, за исключением тех товаров, внешний вид которых обусловлен их технической функцией;
- прямое воссоздание продукции другого хозяйствующего субъекта путем нарушения его патентного права;
- незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменного наименования, способное привести к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;
- распространение ложных и искаженных сведений о деловом авторитете и финансовом состоянии другого хозяйствующего субъекта, способных причинить убытки либо нанести ущерб его деловой репутации;
- изготовление, продажа и иное введение продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации участников гражданского оборота товаров, работ и услуг (неправомерное использование);
- разглашение в искаженном виде данных о научно-технических и производственных возможностях конкурента;
- преднамеренное нарушение, срыв и прекращение незаконными средствами деловых отношений конкурента;
- оказание воздействия незаконными средствами на работников конкурента с целью склонения их к невыполнению своих служебных обязанностей;
- незаконное получение, использование и разглашение сведений о научно-технической, производственной или торговой деятельности хозяйствующего субъекта, в том числе его коммерческой тайны;
- оказание воздействия незаконными средствами на принятие и исполнение хозяйственных решений конкурента с целью получения необоснованного превосходства над ним;
- необоснованные призывы (обращения) к другим субъектам рынка с целью расторжения деловых связей конкурента или воспрепятствования установлению таких связей;
- распространение любых сведений, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно происхождения, способа изготовления, пригодности к использованию, качества и других свойств товара хозяйствующего субъекта, личности предпринимателя или характеристики его хозяйственной деятельности;
- снабжение товара несоответствующим отличительным знаком с целью введения потребителя в заблуждение относительно потребительских и других важных свойств товара;
- сокрытие несоответствия товара своему назначению или предъявляемым к нему требованиям;
- преднамеренное осуществление продажи определенного вида товара на соответствующем рынке по ценам ниже чем при конкурентных условиях или ниже себестоимости, которая направлена на ограничение конкуренции;
- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами.
- не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг.

**Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут повлиять на ограничение конкуренции и/или ущемление интересов других хозяйствующих объектов или граждан:**

- создание препятствий доступу на рынок других хозяйствующих субъектов;
- изъятие товаров из обращения, целью или результатом которого является создание и (или) поддержание дефицита на рынке либо повышение цен;
- навязывание контрагенту условий договора, не выгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования передачи финансовых средств, иного имущества, имущественных прав, рабочей силы контрагента и др.);
- включение в договор дискриминирующих или привилегированных условий, которые ставят контрагента в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами;
- навязывание контрагенту (потребителю) условий, обязывающих заключить договор только с определенным производителем или покупателем;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент или потребитель не заинтересован;
- экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- необоснованный отказ от выполнения условий договора, не связанный с форс-мажорными обстоятельствами;
- экономически или технологически необоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены нормативными правовыми актами Кыргызской Республики или судебными актами;
- создание дискриминационных или исключительных условий;
- экономически, технологически и иным образом необоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики;
- установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги.

**Антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию**

**Перечень действий, запрещающих хозяйствующим субъектам, конкурирующим хозяйствующим субъектам заключение антиконкурентных соглашений, ограничивающих конкуренцию:**

- установление (поддержание) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- повышение, понижение или поддержание цен на одном уровне на рынке;
- раздел рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров, по видам предоставляемых услуг либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);
- ограничение доступа на рынок или устранение с него других хозяйствующих субъектов в качестве продавцов определенных товаров или их покупателей (заказчиков);
- согласование объемов производства с целью искусственного изменения объема предложений;

- необоснованный отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями (заказчиками);
- установление ценовой дискриминации;
- необоснованное сокращение или прекращение поставки товаров по необъективным причинам;
- установление типовых условий договоров, которые ставят потребителей в невыгодное положение либо ограничивают свободу выбора товаров и хозяйствующих субъектов, производящих эти товары, или предусматривают положения, не относящиеся к предмету договора;

**Перечень действий, запрещающих неконкурирующим хозяйствующим субъектам антиконкурентные соглашения, ограничивающие конкуренцию:**

- навязывание условий, не выгодных для контрагента;
- исключение, обуславливающее приобретение какого-либо товара только у данного продавца, но не у его конкурентов;
- ограничение территории или круга покупателей;
- установление ценовых ограничений на перепродажу товаров, приобретенных у него покупателем;
- запрещающие реализацию товаров, производимых конкурентами.

**Исключительные случаи признания антимонопольным органом антиконкурентных соглашений правомерными:**

- если хозяйствующий субъект докажет, что положительный эффект превышает негативные последствия от соглашений (согласованных действий);
- если их результатом является или может являться (а) совершенствование производства, реализация товаров или стимулирование технического, экономического прогресса, либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке, (б) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

## **Ответственность**

Лица, виновные в нарушении антимонопольного законодательства, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## **Полномочия антимонопольного органа**

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, в частности:

- по развитию и защите конкуренции для эффективного функционирования рынков товаров, работ и услуг (участвует в реализации мер по демополизации монопольных сфер экономики, проводит анализ состояния конкурентной среды, разрабатывает предложения по устранению барьеров для развития конкуренции, согласовывает стоимость разрешительных документов исполнительных органов, рассматривает ходатайства/уведомле-



ния хозяйствующих субъектов о слиянии, реорганизации, ликвидации, приобретении акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, принимает решения о принудительном разделении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке и осуществляющих монополистическую деятельность, и др.);

- по осуществлению эффективного государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в области антимонопольного, ценового регулирования (обеспечивает баланс интересов потребителей и субъектов естественных и разрешенных монополий, формирует и ведет государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий, устанавливает предельный уровень доминирования хозяйствующих субъектов и др.);
- по защите законных прав потребителей от проявления монополизма и недобросовестной конкуренции (ведет базу данных бесплатных и платных услуг, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые государственными органами, органами местного самоуправления, согласовывает цены (тарифы) на услуги (работы), оказываемые образовательными и медицинскими учреждениями, организациями независимо от форм собственности, и др.);
- по регулированию рекламной деятельности рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей (защищает от недобросовестной конкуренции в области рекламы, предотвращает и пресекает ненадлежащую рекламу, направляет материалы о нарушениях законодательства о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности и др.).

#### **Методы антимонопольного регулирования:**

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление предельного уровня рентабельности;
- определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной и разрешенной монополий, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;
- установление величины торговой надбавки.
- установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий, осуществление развития соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) данным субъектом.

## 14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности страны и обязательным условием устойчивого развития, основой сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

### Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики содержит целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Среди них можно отметить Законы Кыргызской Республики: «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года, «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года, «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года, «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 года, «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 года, «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» от 17 июня 1999 года и другие нормативные правовые акты, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы и ее компонентов. Специальные требования экологической безопасности для охраны атмосферного воздуха, водных объектов, объектов животного и растительного мира, почвы и природных ландшафтов, а также при обращении с отходами производства и потребления устанавливаются в Законе «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года.

Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе в процесс объединения усилий государств. С 2007 года Кыргызская Республика присоединилась к 11 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним<sup>92</sup>.

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования выступает Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Агентство)<sup>93</sup>.

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности выступает Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (Госэкотехинспекция)<sup>94</sup>.

92 Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506.

93 Положение о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 123

94 Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 136.

### Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующие субъекты проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием<sup>95</sup>. Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду. А также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: *государственная экологическая экспертиза* и *общественная экологическая экспертиза*. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

### Экологическая стандартизация и сертификация

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

### Экологический аудит

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

95 Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54 (с последними изменениями от 4 мая 2015 года N 92).

## 15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

12 августа 2015 года вступил в силу подписанный 23 декабря 2014 года Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. В настоящее время Кыргызская Республика является членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и для нее вступили в силу международные договоры и акты ЕАЭС (в том числе Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года)<sup>96</sup>.

Таможенные отношения в Кыргызской Республике регулируются таможенным законодательством Таможенного союза (в том числе Таможенным кодексом Таможенного союза), законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, которое основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из Закона «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» и других нормативных правовых актов, а также межгосударственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству.

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, до установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства Таможенного союза, – в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной форме с использованием таможенной декларации.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза.

Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

96 <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-08-2015-1.aspx>

### Таможенные процедуры

В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;
- 17) специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами).

Таможенные процедуры свободной таможенной зоны и свободного склада устанавливаются международными договорами государств-членов Таможенного союза.

Специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Таможенного союза.

### Таможенные платежи

К таможенным платежам относятся:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 4) акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;
- 5) таможенные сборы.

Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе и взимаются в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом Таможенного союза.

## Таможенный контроль

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

- 1) товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза;
- 2) таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;
- 3) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- 4) лиц, пересекающих таможенную границу.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

Формами таможенного контроля являются:

- 1) проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) таможенная проверка.

## 16. СТРАХОВАНИЕ

### Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Законами Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»<sup>97</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»<sup>98</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»<sup>99</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»<sup>100</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»<sup>101</sup>, «Об особенностях страхования в растениеводстве»<sup>102</sup>, «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»<sup>103</sup>, «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»<sup>104</sup> и другими нормативными правовыми актами.

В целях дальнейшего развития страховой деятельности в Кыргызской Республике 15 апреля 2013 года постановлением Правительства утверждена Концепция развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013–2017 годы.

### Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом на момент учреждения<sup>105</sup>:

- не менее 30 млн сомов для осуществления деятельности по добровольным видам страхования и/или перестрахования, за исключением накопительного страхования жизни;
- не менее 100 млн сомов для осуществления деятельности по добровольному и обязательному видам страхования и перестрахования, включая накопительное страхование жизни, а с 1 июля 2017 года – не менее 150 млн сомов;
- не менее 300 млн сомов для действующих страховых организаций, осуществляющих деятельность исключительно по перестрахованию;
- не менее 1 млн сомов для осуществления деятельности страхового (перестраховочного) брокера.

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия. Лицензия имеет неограниченный срок действия, если иное не предусмотрено в самой лицензии. Валютой страхования (премии или страхового возмещения) может быть как национальная, так и иностранная валюта. В случае уплаты страховой пре-

97 Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года (с последними изменениями от 16 мая 2016 года).

98 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 5 августа 2008 года.

99 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 4 августа 2008 года.

100 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» от 4 августа 2008 года.

101 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» от 15 августа 2008 года.

102 Закон Кыргызской Республики «Об особенностях страхования в растениеводстве» от 26 января 2009 года № 31

103 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств» от 24 июля 2015 года

104 Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 31 июля 2015 года.

105 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2010 года № 300.



мии в иностранной валюте страховое возмещение по соглашению сторон может быть выплачено в сомах.

Посредническая деятельность агента или брокеров по страхованию, связанная с заключением договоров страхования от имени иностранных страховых организаций на территории Кыргызской Республики, не допускается. При этом деятельность иностранных страховых брокеров на территории Кыргызской Республики допускается после признания соответствующей лицензии, выданной уполномоченными органами иностранных государств в порядке, определенном законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензирования отдельных видов деятельности.

По состоянию на 1 мая 2015 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 страховых организаций, включая две перестраховочные организации<sup>106</sup>.

Страховыми организациями осуществляется более 84 видов добровольного страхования и 5 видов обязательного страхования. Страховые компании сконцентрированы в городе Бишкек (16 компаний) и только одна страховая компания прошла регистрацию в городе Жалалабат<sup>107</sup>.

Объем поступивших страховых премий из года в год увеличивается, в связи с чем растет число страхователей, заключивших договоры страхования со страховыми организациями. До 2005 года в основном развивалось имущественное и личное страхование, начиная с 2005 года получило развитие добровольное страхование ответственности, а с 2010 года вступили в силу 4 вида обязательного страхования гражданской ответственности: страхование гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, страхование гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами, страхование гражданской ответственности перевозчика опасных грузов и страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. С 2015 года были введены еще 2 вида обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств и жилых помещений от пожара и стихийных бедствий.

Основную долю страховой премии занимает имущественное страхование, страхование ответственности, обязательное страхование гражданской ответственности и накопительное страхование.

### **Перспективы развития**

В настоящее время Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики совместно со страховыми компаниями и другими заинтересованными сторонами рассматривает необходимость введения новых видов обязательного страхования и развитие добровольных видов страхования:

- обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств;
- обязательное страхование ответственности туроператоров и турагентов;
- обязательное страхование ответственности нотариусов;
- обязательное страхование ответственности риэлторов;
- обязательное страхование ответственности аудиторов и аудиторских организаций;

<sup>106</sup> <http://www.fsa.kg>

<sup>107</sup> Отчет Госфиннадзора по страховому рынку Кыргызской Республики за 2011 год, <http://fsa.kg/?id=2806>.

- обязательное страхование гражданской ответственности владельцев капитальных строений;
- обязательное страхование от несчастных случаев сотрудников пожарно-спасательных служб;
- обязательное страхование от несчастных случаев спасателей и других работников уполномоченного органа в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- обязательное страхование жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов.

Кроме того, планируется совершенствовать нормативно-правовую базу по страховой деятельности, повышать страховую культуру государственных органов и активность населения по страхованию, а также развивать инвестиционную деятельность страховых организаций.

## 17. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

### Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О Государственной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики», а также подзаконных нормативных правовых актов.

В марте 2011 года была произведена консолидация фондовых бирж: Биржевая Торговая Система (БТС) объединилась с Кыргызской Фондовой Биржей. Центральноазиатская Фондовая Биржа (CASE) была признана банкротом в 2010 году. В результате в настоящее время на фондовом рынке действуют одна биржа – ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» («КФБ») и Центральный депозитарий ценных бумаг.

### Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики, регулирующая отношения, связанные с осуществлением государственного регулирования и надзора за небанковским финансовым рынком, бухгалтерским учетом и аудиторской деятельностью.

Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком Кыргызской Республики, являясь еще и надзорным органом, в целях защиты прав инвесторов и иных третьих лиц, обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников, осуществляющих деятельность на рынке ценных бумаг.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции, выдает лицензии профессиональным участникам рынка ценных бумаг на право осуществления деятельности на рынке ценных бумаг.

### Инвестиции в ценные бумаги

По информации доступной на сайте КФБ<sup>108</sup> динамика эмиссий корпоративных ценных бумаг по отраслям экономики на второе полугодие 2016 года выглядит следующим образом (в млн сомов). В июне 2016 года на торговой площадке КФБ зарегистрировано 123 сделки в объеме 636,95 млн сом с количеством ценных бумаг 265 425 189 экземпляров 29 компаний.

### Первичный рынок

За месяц в секторе первичного рынка произвели размещение корпоративных ценных бумаг 6 компаний, 4 из которых компании банковского сектора.

108 <https://www.kse.kg/ru/RussianAnalytics/3826/Informatsiya%20o%20torgah%20na%20ZA0%20%C2%ABKFB%C2%BB%20za%20iyun%202016g>.

**Вторичный рынок**

Объем торгов на вторичном рынке составил 109,20 млн сом. Было зарегистрировано 87 сделок с ценными бумагами.

**Сектор листинга**

Общий объем торгов в секторе листинга в июне 2016 года составил 256,68 млн сом, проведено 35 сделок.

**Профессиональные участники рынка ценных бумаг**

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрирован один лицензированный организатор торгов – ЗАО «КФБ».

Правительством Кыргызской Республики принимаются меры по переводу реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

По состоянию на 2015 год профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 64 юридических лица, которым выданы лицензии по следующим видам деятельности<sup>109</sup>:

- ведение реестра владельцев ценных бумаг – 17;
- ведение реестра держателей ценных бумаг – 3;
- депозитарная деятельность – 4;
- брокерская деятельность – 21;
- дилерская деятельность – 24;
- доверительное управление ценными бумагами – 15;
- управление инвестиционными фондами/активами – 12;
- клиринговая деятельность – 1;
- организация торговли на рынке ценных бумаг – 1.

В Кыргызской Республике также имеются инвестиционные фонды и инвестиционные консультанты.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике.

<sup>109</sup> Источник информации – сайт Государственной службы по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики - [www.fsa.kg](http://www.fsa.kg).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Однако мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в конкретных положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Выражаем надежду, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его эффективным.

Будем рады любым вашим замечаниям относительно настоящего издания, которые вы можете присылать на адрес нашей электронной почты: [lawyer@k-a.kg](mailto:lawyer@k-a.kg) (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике»).

## Информация о юридической фирме «Каликова энд Ассошиэйтс»

### О нас

Юридическая фирма «Каликова&Ассошиэйтс» (K&A) образована в 2002 году. За небольшой срок K&A стала одной из лидирующих юридических фирм полного цикла в Кыргызстане, специализирующейся в области юридического сопровождения бизнеса. За годы своей работы K&A накопила богатый и разнообразный опыт предоставления юридических услуг компаниям, ведущим бизнес в Кыргызстане, включая иностранных инвесторов, международные организации и дипломатические представительства. Юристы K&A предоставляли юридические консультации по ряду крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане, в том числе в области горнодобывающего сектора, финансирования международными финансовыми институтами, телекоммуникаций, рекреационного бизнеса.

### Наша миссия

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике, предоставляя высокопрофессиональные юридические услуги.

### Наши профессиональные стремления

Мы стремимся оказывать высокопрофессиональные юридические услуги в Кыргызстане на основе следующих принципов:

- командная работа юристов;
- понимание бизнеса наших клиентов;
- эффективные решения, основанные на знании не только правовых, но и экономических, политических и культурных реалий в Кыргызстане;
- соблюдение профессиональной этики.

### Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

### Специализация

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- Антимонопольное регулирование;
- Интеллектуальная собственность;
- Контракты;
- Корпоративные вопросы и рынок капиталов;
- Международная торговля, таможенные вопросы и техническое регулирование;
- Налогообложение;
- Ответственность производителя;
- Охрана окружающей среды и безопасность;
- Слияния и поглощения, структурирование и реорганизация бизнеса;
- Проектное финансирование, государственно-частное партнерство;
- Судебное представительство и арбитраж;
- Трудовые и миграционные вопросы.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования в следующих отраслях экономики:

- Авиация;
- Банковское дело, микрофинансы и страхование;
- Гостиничный и рекреационный бизнес;
- ИТ и телекоммуникации;
- Местные и международные неправительственные организации;
- Недвижимость и строительство;
- Образовательные услуги;
- Разведка и разработка полезных ископаемых;
- Средства массовой информации;
- Табачная и алкогольная промышленность;
- Товары массового потребления;
- Фармацевтика и косметическая продукция;
- Энергетика, нефть и газ.

### **Клиенты**

Клиентами нашей фирмы и бенефициарами наших услуг являются ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, международные организации и финансовые институты, осуществляющие долгосрочные и краткосрочные проекты в Кыргызстане.

### **Опыт и квалификация**

Юристы нашей фирмы принимали участие в создании, становлении и организации крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане в области золотодобывающей промышленности, табачного производства, гостиничного бизнеса, стекольного и цементного производства, торговли, банковской деятельности, микрофинансовых организаций, телекоммуникаций, разведки и разработки недр, лизинга воздушных судов, генерации и транспортировки электроэнергии и по ряду других направлений деятельности.

### **Команда юристов**

В настоящее время в «Каликова энд Ассошиэйтс» работают 21 юрист, получивших образование в Кыргызстане и за рубежом. Наши юристы являются членами Ассоциации Юристов Кыргызстана, Американской Ассоциации Юристов, Международной Ассоциации Юристов, арбитрами Международного третейского суда Кыргызской Республики. Наша команда включает лицензированных адвокатов и патентных поверенных.

### **Наши контакты**

Адрес: Кыргызская Республика, 720040, город Бишкек,  
проспект Эркиндик, 71  
Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63  
Факс: +996 (312) 66 27 88  
Эл. почта: [lawyer@k-a.kg](mailto:lawyer@k-a.kg)  
Веб-страница: [www.k-a.kg](http://www.k-a.kg)



KALIKOVA  
&  
ASSOCIATES

Кыргызская Республика, 720040  
г. Бишкек, Проспект Эркиндик, 71  
Телефоны: +996 (312) 66 60 60, 66 63 63  
              +996 (312) 66 22 21, 66 22 50  
Факс: +996 (312) 66 27 88  
Эл. почта: lawyer@k-a.kg  
Веб-сайт: www.k-a.kg

© ОсОО «Юридическая фирма «Каликова энд Ассошиэйтс», 2007-2016.  
Все права защищены.

