



Данный информационный бюллетень издается ежемесячно и публикуется
Международным Деловым Советом («МДС»).

Английская версия доступна на сайте www.abc.kg

Данный бюллетень предназначен только для информации и не должен рассматриваться в качестве официальной точки зрения МДС по любым специфическим вопросам. Никакие действия не должны быть предприняты в качестве реакции на информацию, содержащуюся в настоящем бюллетене, без предварительной проверки оригинала используемого документа и консультации с вашими профессиональными советниками. МДС не предоставляет гарантии законности, достоверности или своевременности представленной информации, никаких гарантий любого вида, выраженных или предполагаемых по любой информации, изложенной в данном бюллетене.

Правовой обзор МДС

Информационный бюллетень № 5, май 2014

Президент не подписал закон о ледниках

30 мая 2014 года Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев не подписал и отправил на повторное рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Закон «О ледниках» в связи с нарушением процедуры принятия законов, влекущих сокращение доходной части бюджета. Основаниями для этого послужили заключения Правительства и ряда правительственных и неправительственных учреждений и организаций, в которых приводились существенные доводы, препятствующие подписанию Закона в представленной редакции.

Основной причиной возвращения Закона послужило нарушение Жогорку Кенешем установленных конституционным законом «О Правительстве Кыргызской Республики» процедур принятия законов, влекущих увеличение расходов или уменьшение доходов государственного бюджета, а именно: не запрошено официальное заключение Правительства об источнике финансирования будущих недопоступлений в бюджет от действия принятого Закона.

Данный закон неминуемо приведет к выпадению средств бюджета, поскольку он устанавливает запрет на разработку месторождений полезных ископаемых открытым способом на ледниках, снежниках и в зоне распространения многолетней мерзлоты (статья 6). Согласно Закону, ныне действующие добывающие предприятия должны будут перейти на подземные разработки. Для этого они должны приостановить работу для перепрофилирования способов добычи. Это неминуемо приведет к неполучению доходов добывающими предприятиями и росту их расходов, а значит и к прекращению уплаты налогов. Тем самым государство недополучит запланированные от обязательных платежей и налогов доходы.

Предлагается ужесточить административную ответственность за непредставление сведений об изменениях данных юридического лица

22 мая 2014 года в Жогорку Кенеш поступил проект Закона КР «О внесении изменения и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности».

Согласно справке-обоснованию, законопроектом предлагается внести изменения в административную ответственность за несвоевременное уведомление об изменениях данных юридического лица, не влекущих его перерегистрацию. Проект Закона возлагает ответственность на юридических лиц своевременно и в срок уведомлять уполномоченные органы об изменениях. Предполагается, что данное изменение и дополнения позволят органам юстиции отслеживать и предоставлять населению точные и достоверные сведения о юридических лицах на всей территории Кыргызской Республики.

Внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев подписал Закон КР «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики». Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 9 апреля 2014 года.

В статью 221¹ Налогового кодекса КР вносятся изменения, согласно которым устанавливается нижний порог ставки налога на доходы горнодобывающих и горно-металлургических предприятий при цене золота ниже 1300 долларов США за одну тройскую унцию.

В действующей редакции статьи 221¹ Налогового кодекса КР нижняя ставка налога на доход установлена в пределах от 1201 по 1300 долларов США за одну тройскую унцию, то есть при цене на золото 1200 долларов США за одну тройскую унцию налог на доход не уплачивается.

Указывается, что введение изменений направлено на недопущение потерь доходов республиканского бюджета КР, связанных со снижением мировых цен на золото. Закон вступает в силу по истечении 15 дней со дня официального опубликования.

В Жогорку Кенеше предлагается принятие Закона «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени и налоговым санкциям»

19 мая 2014 года в Жогорку Кенеш поступил проект Закона КР «О реструктуризации задолженности по начисленным процентам, пени и налоговым санкциям». В соответствии с законопроектом, налогоплательщику, погасившему задолженность по основным суммам налогов и текущим платежам, будут списываться проценты и налоговые санкции в определенном порядке.

Как указано в справке-обосновании, законопроект разработан в целях стабилизации и оказания государственной поддержки финансово-экономическому оздоровлению налогоплательщиков, стимулирования более полного погашения ими задолженности перед бюджетом путем списания задолженности по начисленным процентам, пени и санкциям по налогам и таможенным платежам. Ожидается, что принятие данного проекта Закона положительно отразится на финансовом состоянии хозяйствующих субъектов и будет способствовать существенному пополнению доходной части бюджета за счет быстрого и эффективного погашения налогоплательщиками основных сумм налогов и сборов.

Депутаты ЖК предлагают внести изменения в Налоговый кодекс в отношении уплаты налоговой задолженности

19 мая 2014 года в Жогорку Кенеш поступил проект Закона КР «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

Согласно справке-обоснованию, законопроект разработан в целях оказания государственной поддержки финансово-экономическому оздоровлению реального сектора экономики страны, путем внесения изменений и дополнений в систему

обеспечения уплаты налоговой задолженности. Так, законопроектом предлагается самостоятельное определение налогоплательщиком очередности погашения налоговой задолженности в отношении каждого налога, предоставление в налоговый залог основных средств, создание Комиссии по предоставлению отсрочек и рассрочек и т.д.

Как отмечают авторы законопроекта, принятие предлагаемых изменений позволит повысить инвестиционную привлекательность страны, у предприятий появится возможность рассчитываться по налоговым задолженностям без ущерба для производственной деятельности и минимизируется риск их банкротства.

Жогорку Кенеш рассмотрит законопроект по стабилизации законодательства для инвесторов

19 мая 2014 года в Жогорку Кенеш поступил разработанный экспертами МДС проект Закона КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», который вносит изменения по режиму стабилизации законодательства для инвесторов.

Как указано в справке-обосновании, применение режима стабилизации обусловлено следующим: инвестор при принятии решения об инвестициях (особенно крупных) производит расчет финансовой (в том числе по уплате налогов и таможенных платежей) нагрузки на инвестиционный проект, существующей на дату инвестиций. В свою очередь, сумма финансовой нагрузки зависит от фискальной политики государства. Изменения фискальной политики, увеличивающие финансовую нагрузку на проект, негативно влияют на судьбу инвестиционного проекта и решение инвестора о продолжении инвестиций. Государства, заинтересованные в привлечении инвестиций и создании для инвесторов стабильных условий деятельности, используют режим стабилизации для стимулирования роста инвестиций. Для примера приведен опыт Перу по внедрению и успешному использованию режима стабилизации для привлечения инвесторов.

В Жогорку Кенеше предлагается введение акциза на экспорт драгоценных металлов

14 мая 2014 года в Жогорку Кенеш поступил проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики». Законопроект инициировал депутат ЖК Текебаев О.Ч.

Законопроект предусматривает введение акциза на экспорт золотых и серебряных сплавов и аффинированное золото и серебро. Для подтверждения необходимости введения акциза инициаторы законопроекта в справке-обосновании ссылаются на соглашение между КР и компанией «Центерра Голд инк.», в частности на специальный налоговый режим для компании «Кумтор Оперейтинг компани», при котором компания освобождается от многих выплат, предусмотренных налоговым и таможенным законодательством. Указано, что введение акциза на экспорт драгоценных металлов приведет к значительным поступлениям в бюджет.

МДС направил в Жогорку Кенеш письмо с комментариями экспертов в отношении законопроекта.

Государственная таможенная служба при Правительстве КР предлагает утвердить Стратегию развития таможенной системы и содействия внешнеэкономической деятельности в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы

8 мая ГТС при Правительстве КР вынесла на общественное обсуждение проект Постановления Правительства КР «Об утверждении Стратегии развития таможенной системы и содействия внешнеэкономической деятельности в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы».

В справке-обосновании приводится информация о достижениях ГТС за 2013 год и указывается, что актуальность разработки дальнейшей стратегии на 2014-2017 годы состоит в том, чтобы

решить оставшиеся ключевые задачи на среднесрочную перспективу. Так, вопросами, требующими решения, являются: оптимизация процедур на государственной границе, препятствия для развития внешней торговли, совершенствование системы управления таможенной службой путем оптимизации ее структуры и перераспределения полномочий и функций, а также устойчивое обеспечение формирования доходной части государственного бюджета.

В Жогорку Кенеше на общественное обсуждение вынесен законопроект о внесении дополнения и изменения в Налоговый кодекс КР

7 мая 2014 года на общественное обсуждение был вынесен проект Закона КР «О внесении дополнения и изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики». Законопроект был инициирован депутатом Жогорку Кенеша Аллой Измаковой (СДПК).

Согласно справке-обоснованию, предлагается отменить действие пункта 3 части 3 статьи 270 НК КР для устранения существующих неясностей и противоречий по исчислению НДС, принимаемого к зачету.

Дополнение предлагается в отношении бартерных сделок. Как указано в справке-обосновании, НК КР устанавливает обязательство по оформлению бартерных операций счетами-фактурами, то есть налоговое законодательство признает бартерные операции одной из форм исполнения обязательства по оплате долга. Однако, исходя из действующей редакции п. 4 и п. 5 статьи 224 НК КР, не установлено, к какой форме (наличной или безналичной) относится такая форма оплаты, как проведение взаимозачета, путем осуществления бартерных операций. Для устранения данной неопределенности, и поскольку при осуществлении бартерных операций не используются наличные денежные средства, предлагается признать бартерные операции безналичной формой оплаты.

Жогорку Кенеш вынес на общественное обсуждение законопроект о сокращении отчетности для субъектов малого предпринимательства

2 мая 2014 года Жогорку Кенеш вынес на общественное обсуждение проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (о сокращении отчетности для субъектов малого предпринимательства). Законопроект был инициирован депутатом ЖК Дастаном Бекешевым ("Ар-Намыс").

Согласно справке-обоснованию, законопроект подготовлен в целях улучшения администрирования налогообложения, упрощения и совершенствования отчетности по налогам и страховым взносам.

Как указано в справке-обосновании к законопроекту, частая периодичность и различные сроки предоставления отчетности и уплаты налогов создают для плательщиков дополнительную административную нагрузку – материальные и временные затраты, тем самым отвлекают у плательщика много ресурсов непосредственно на подготовку (расчеты, заполнение) и сдачу отчетности (доставка, очереди в уполномоченных органах, взаимодействие с сотрудниками). В связи с этим, законопроектом предлагается действующую ежемесячную периодичность представления отчетности по налогам и страховым взносам и их уплаты для субъектов малого бизнеса и некоммерческих организаций перевести на ежеквартальную периодичность.

С документами, упомянутыми в этом выпуске, можно ознакомиться на сайте МДС в разделе «Новости законодательства» (www.ibt.kg).